

ОСНОВЫ  
КОНСТИТУЦИОННОГО  
ПРАВА  
ФРАНЦУЗСКОЙ

# Вопросы лекции

1. Общая характеристика Конституции Франции
2. Конституционные права и свободы, партийная система
3. Президент Республики и Правительство
- . Парламент Франции
- . Судебная власть
- . Административно-территориальное деление

# 1. Общая характеристика Конституции Франции

Декларация прав человека и гражданина 1789  
г.

Преамбула к Конституции Французской  
Республики 1946 г.

Конституция 1958 г. (одобрена на  
референдуме 28 сентября, вступила в силу 4  
октября 1958 г.)

Хартия охраны окружающей среды 2004  
г.

# Декларация прав человека и гражданина 1789

Г.

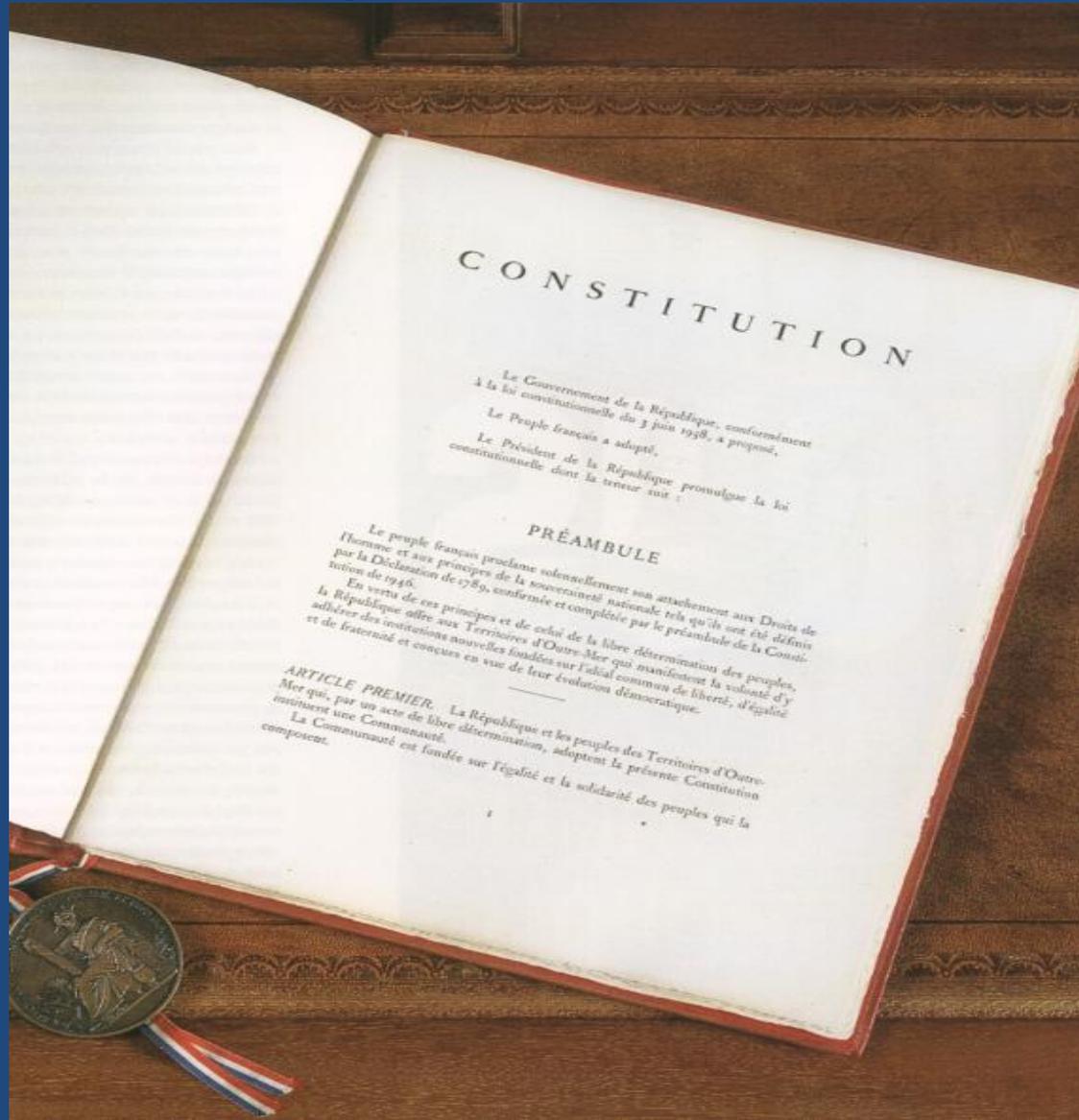


AUX REPRESENTANS DU PEUPLE FRANCOIS

# ФРИГЙЙСКИЙ КОЛПАК

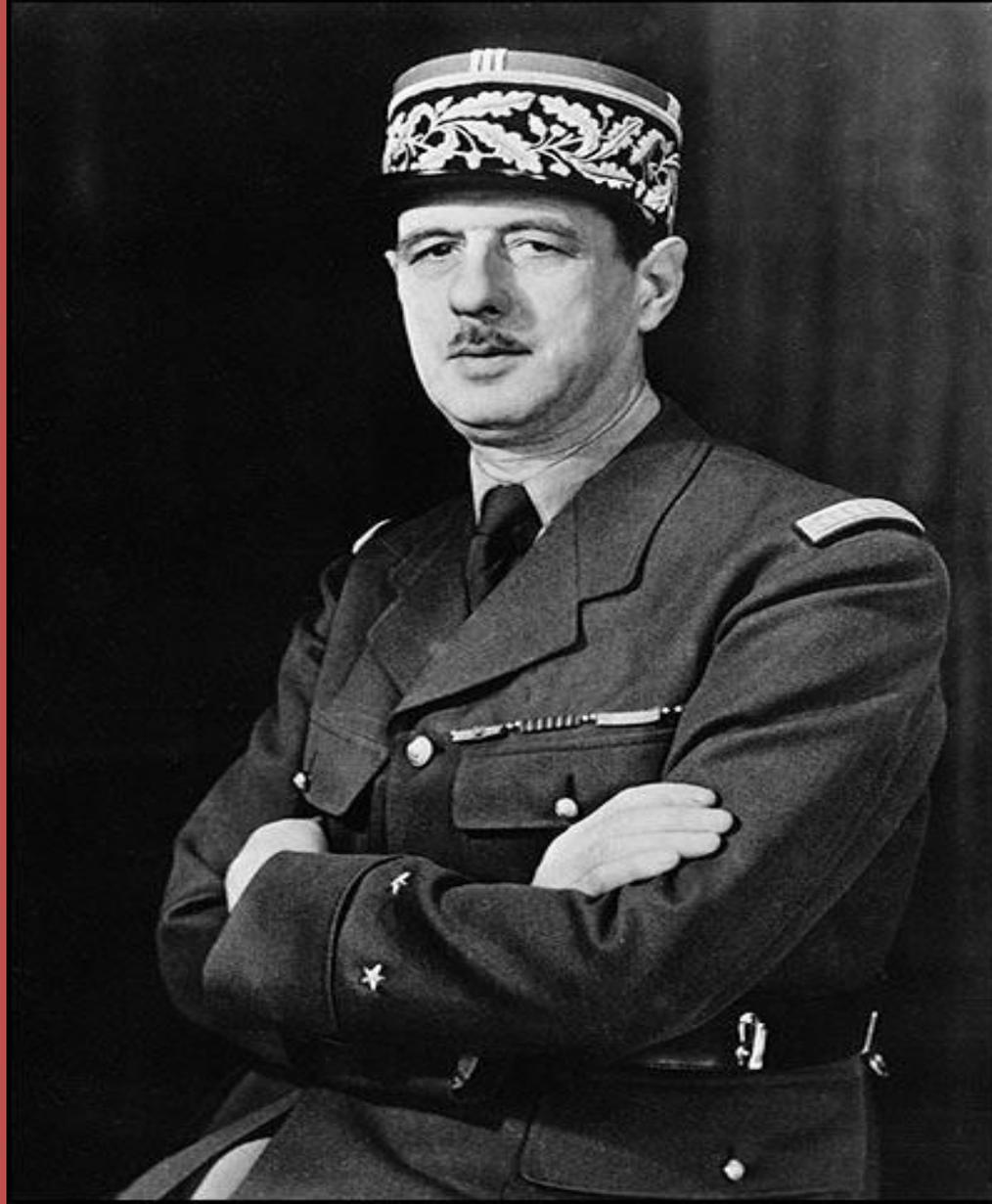


# Конституция Французской Республики 1958 г.



# Шарль Андре Жозеф Мари де Голль

Основатель и первый Президент Пятой Республики



# 1. Общая характеристика Конституции Франции

Вопрос о юридической силе Декларации и Преамбулы долгое время оставался спорным, но в 1970 г. Конституционный Совет признал за ними ту же юридическую силу, что и за постановлениями текста Конституции Французской Республики 1958 г. Сам текст Конституции 1958 г. регулирует вопросы организации государственной власти (устройство государства, структуру, порядок формирования, компетенцию органов власти т.д.). Согласно ч. 1 Преамбулы эти документы входят в конституционный блок.

# Изменение Конституции

«ЖЁСТКАЯ» - усложненный порядок  
внесения поправок

Субъекты права конституционного  
пересмотра

Президент Республики,  
действующий по  
предложению Премьер-

Члены Парламента

# Изменение Конституции

1. Проект об изменениях принимается  
раздельно обеими палатами Парламента  
абсолютным большинством голосов в  
идентичной редакции

2. Президент  
передает  
поправку на  
референдум

(необходимо

2. Президент  
созывает совместное  
заседание палат –  
Конституционный

# Отложенный пересмотр

Поправка вотируется отдельно обеими палатами Парламента абсолютным большинством голосов в идентичной редакции



**Принятие поправки не обязывает Президента Республики прибегнуть к последующей процедуре. Срока давности в отношении отложенных решений не устанавливается.**

## 2. Декларация прав человека и гражданина

1789 г.

Свобода и  
равенство от  
рождения

Право на  
сопротивление  
угнетению

Суверенитет народа

Право делать все,  
что не запрещено  
законом

Право на  
собственность

Свобода мысли,  
слова, совести

Презумпция  
невиновности

Ответственность  
власти перед  
народом

## 2. Преамбула Конституции 1946 г.

Равенство мужчины  
и женщины

Право на труд и  
обязанность  
трудиться

Право на стачки

Право на отдых,  
досуг и социальное  
обеспечение

Право на  
развитие  
личности

## 2. Политические партии во

Общие черты правового статуса политических партий определяются ст. 4 Конституции. Специального закона о политических партиях во Франции нет; их создание и деятельность регулируются законами об ассоциациях 1901 г. и 1971 г. Партии, как и другие ассоциации, создаются без какого-либо разрешения, путем подачи декларации (заявления) в органы министерства внутренних дел. Для получения прав юридического лица они должны быть зарегистрированы в этих же органах.

Государство поддерживает политические партии : 1.

выдвигающие не менее 75 кандидатов в нижнюю палату парламента;

2. осуществляет финансирование партий и политических группировок в зависимости от численности их фракций в парламенте. Партии должны ежегодно публиковать свои финансовые отчеты, в противном случае они лишаются государственной поддержки. Контроль осуществляет Национальная комиссия за контролем счетов по

## 2. Политические партии во Франции

**Республиканцы**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ФРОНТ**

**Социалистическая  
партия**

**Демократическое  
движение**

**Непокорённая Франция,**

**Возрождение  
(«Вперед,  
Республика!»)**

# Возрождение («Вперёд, Республика!» до

05.05.2022)

Кандидат в Президенты, бывший министр экономики Эммануэль Макрон 6 апреля 2017 г объявил о создании партии первоначально носившей название «Вперёд!», в тот же день он заявил об участии своего движения в парламентских выборах 2017

Несмотря на то, что Макрон был членом Социалистической партии с 2006 по 2009 год, «Вперёд, Республика!» определяется самим Макроном как прогрессистская партия, не являющаяся ни левой, ни правой. Пропагандирует осуществление социальных и политических реформ сверху, то есть правительством, и нередко противопоставляется консерватизму и традиционализму.

На состоявшемся 11 июня 2017 года первом туре выборов в Национальное собрание партия получила в общей сложности 28,21 % голосов, заняв первое место. Во втором туре выборов, состоявшемся 18 июня, партия смогла получить 314 мест из 577, также заняв первое место и обеспечив себе абсолютное большинство в нижней палате.

Партия относится к партиям центристского толка (либерализм, проевропеизм, евроатлантизм и др.)

# Непокорённая Франция

Партия основана 10 февраля 2016 года как политическое движение с целью поддержки кандидатуры Ж.-Л. Меланшона на президентских выборах. В программе партии учреждение шестой республики посредством конституционной реформы (в том числе — возвращение к семилетнему президентскому сроку полномочий); повышение подоходного налога вплоть до уровня 90 % для самых зажиточных слоёв, использование налога на роскошь с целью увеличить поступления в государственный бюджет на 26 млрд евро, в то же время снижение до 25 % налога на акционерные общества; выделение из бюджета дополнительно 33 млрд евро на борьбу с бедностью, 32 млрд — на возвращение пенсионного возраста в 60 лет, 24 млрд — на образование и культуру, 22 млрд — на повышение зарплат, увеличение численности госслужащих на 200 тыс. человек, экономия в объёме 13 млрд и вывод из-под [налоговых льгот](#) 38 млрд евро, а также инвестиционная программа в объёме 100 млрд; сохранение 35-часовой рабочей недели (и возможное сокращение её до 32 часов в случае договорённости), добавление шестой недели к ежегодному оплачиваемому отпуску; пересмотр европейских договоров, «заморозка» вноса Франции в бюджет Евросоюза, [девальвация](#) евро до уровня паритета с долларом, выход Франции из [НАТО](#), улучшение отношений с Россией, создание коалиции с мандатом ООН для борьбы с [Исламским государством](#) в Сирии и созыв международной конференции для [послевоенного восстановления](#) этой страны, признание [Палестинского государства](#), выход из [Международного валютного фонда](#), [Всемирного банка](#) и ВТО.

**Социалистическая партия — левоцентристская партия, идеологически близки социал-демократам**

**Франсуа Олланд**  
Президент 2012-2017 гг.



**Оливье Фор**



# Республиканцы

Зарегистрирована 30 мая 2015 г. в результате переименования и смены устава партии **Союз за народное движение**. Лидер партии — Президент Французской республики в 2007—2012 годах Николя Саркози. Партия была создана в результате переименования и смены устава партии **Союз за народное движение**, которая была в свою очередь образована 17 ноября 2002 г. в результате трансформации объединения **Союз за президентское большинство**, созданного 23 апреля 2002 г. Жаком Шираком и Аленом Жюппе весной того же 2002 г.

# Республиканцы

**Кристиан Жакоб** - лидер фракции партии «Республиканцы» в Национальном собрании (с 2019 года)



# Национальное объединение

(до 2018 г. - Национальный фронт)

националистическая  
националистическая  
политическая  
партия националистическая

я политическая партия во  
Франции националистическая политическая партия во Франции, основанная в октябре националистическая политическая партия во Франции, основанная в октябре 1972 националистическая политическая партия во Франции, основанная в октябре 1972 г. французским политиком Жаном-Мари Ле Пенем.

Длительное время



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФРОНТ

- прекращение программ воссоединения семей для мигрантов;
- отмена прожиточного минимума (РМ) и государственной медицинской помощи (АМЕ) для иностранцев;
- возврат к традиционным ценностям: ограничение аборт, поощрение многодетных семей, сохранение французской культуры;
- проведение протекционистской политики, поддержка французских производителей, мелкого и среднего бизнеса через снижение налогов;
- при наличии равных достоинств и навыков предоставление рабочих мест и пособий французам, а не мигрантам;
- сокращение продолжительности вида на жительство с 10 до 3 лет;
- запрет всех [расистских](#) запрет всех расистских, [сексистских](#) запрет всех расистских, сексистских и [дискриминационных](#) запрет всех расистских, сексистских и дискриминационных практик, в частности, в общественных местах (к примеру, [халяль](#) в школьных столовых, отдельного посещения бассейнов и т. п.);
- обсуждение возвращения смертной казни;
- снижение возраста уголовной ответственности с 18 до 15 лет;
- ужесточение наказаний и урезание социальных льгот [рецидивистам](#);
- конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет),
- расширение практики [референдумов](#) конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет), расширение практики референдумов, изменение статуса [заморских территорий Франции](#) конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет), расширение практики референдумов, изменение статуса заморских территорий Франции, изменение выборной системы с [мажоритарной](#) конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет), расширение практики референдумов, изменение статуса заморских территорий Франции, изменение выборной системы с [пропорциональную](#);
- восстановление примата национального законодательства над европейским, пересмотр договоров с [Евросоюзом](#) восстановление примата национального законодательства над европейским, пересмотр договоров с Евросоюзом и выход из [НАТО](#);
- немедленный вывод французских войск из [Афганистана](#);
- против принятия [Турции](#) в Евросоюз;
- противодействие процессам глобализации, евроинтеграции, большая степень независимости страны от Евросоюза и международных организаций;
- поддержка государственного участия в областях здравоохранения, образования, транспорта, банковского дела и энергетики;

# Франция – Республика со смешанной формой правления

Президент

Правительство

Сенат

Национальное  
собрание

Кассационный  
Суд

Государственный  
Совет

# Бицефальность исполнительной власти –

Носителями выступают Президент и  
Правительство

Если парламентское  
большинство

поддерживает

Президента, то действует  
президентско-  
парламентская  
республика.

Президент возглавляет  
Совет министров и

Если парламентское

большинство не принадлежит  
к пропрезидентскому блоку, то  
Президент из-за института  
парламентской  
ответственности вынужден  
назначить Правительство,  
представляющее  
оппозиционные силы

# 3. Президент Республики

Президент Французской Республики избирается прямым голосованием сроком на 5 лет. Для предоставления кандидатуры на пост президента Республики необходимо собрать 5 тыс. подписей лиц, занимающих определенные выборные должности (членов Парламента, генеральных Советов, совета Парижа, территориальных ассамблей и мэров), которые должны быть представлены в Конституционный Совет. Все подписавшиеся под заявлением о выдвижении кандидата в президенты страны должны представлять не менее 30 департаментов и заморских территорий. При этом имена подписавшихся граждан публикуются.

### 3. Президент Французской Республики

Кандидаты на пост Президента страны должны представить в Конституционный Совет декларацию о своем имущественном положении, а в случае избрания - обязательство, что это лицо обязуется представить новую декларацию перед истечением своего мандата. Для кандидатов на должность Президента Французской Республики установлен залог приблизительно в 2000 евро.

Эмманюэль-  
Жан-Мишель-  
Фредерик  
Макрон

с 14 мая 2017 г.

24-й президент  
Франции и 7-й  
президент Пятой  
Республики  
(Вперёд, Республика!)



Президентские выборы - 10 апреля , 24 апреля 2022

Непокоренная Франция

Национальное

объединение

**Жан-Люк Меланшон** (21,95 %)

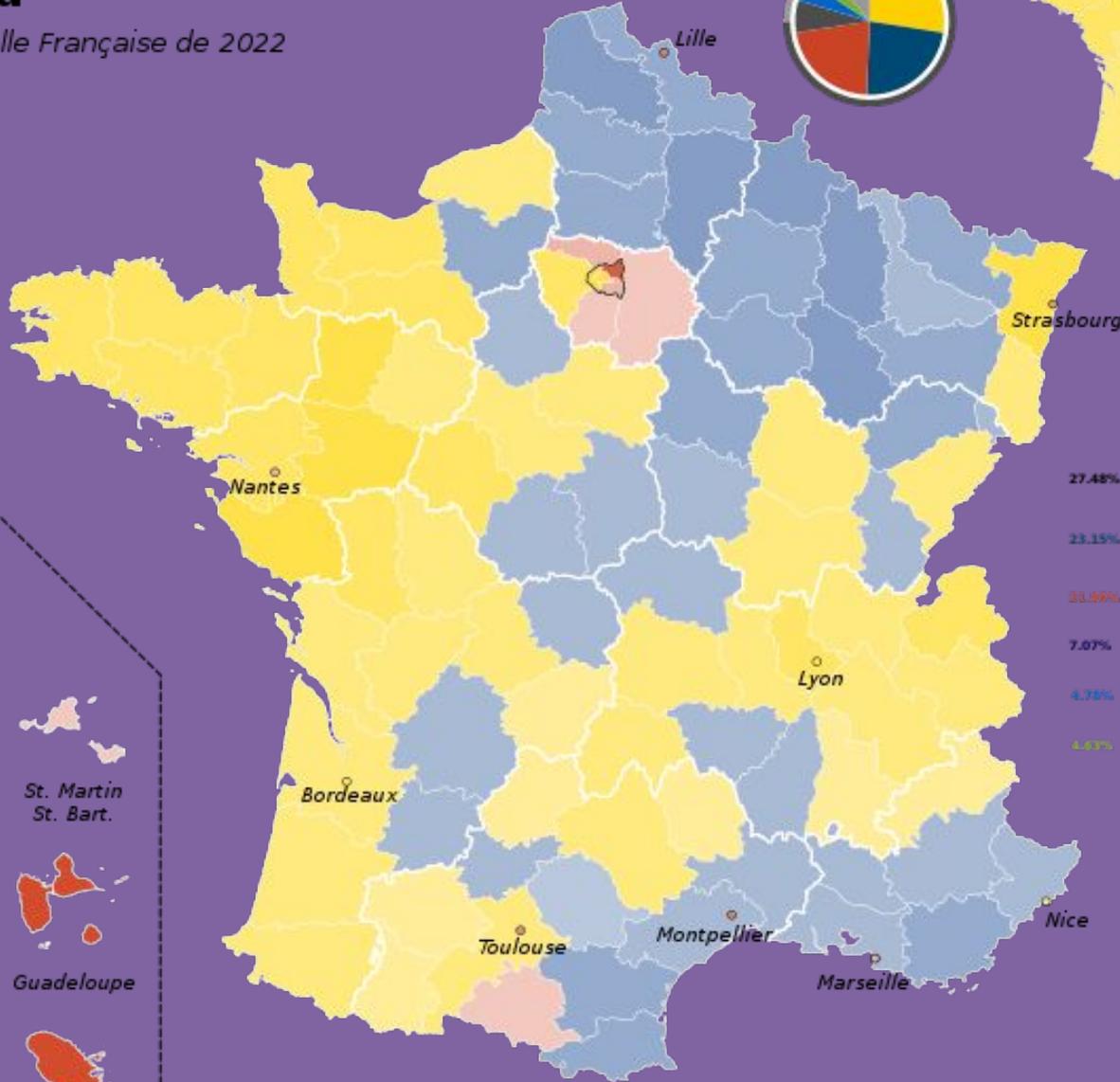
**Марин Ле Пен**



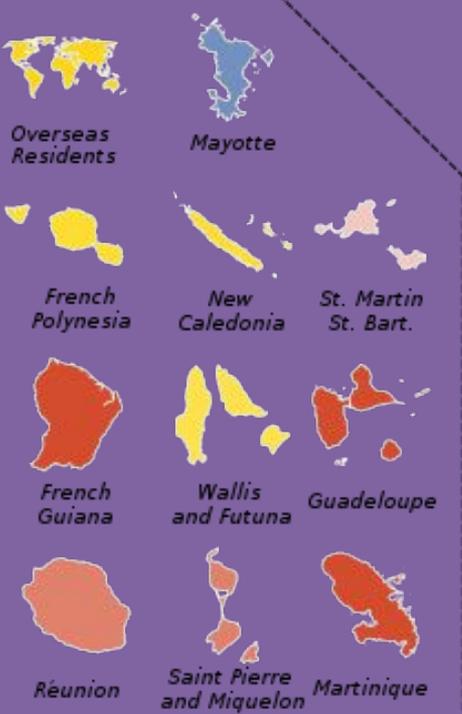
# 2022 French Presidential Election First Round

Élection Présidentielle Française de 2022  
Premier Tour

Inner Ring: Vote Share  
Outer Ring: Turnout



## Overseas Voting



В первом туре

(27,84%)

(23,15 %) -2022

Голосов во втором туре:

(58,54 %) (66,10%) -2017 г

(33,90%) – 2017 г.



# происходит в Елисейском дворце.

Покидающий пост президента встречает преемника на ступенях резиденции главы государства. В Зале торжеств начинается церемония инаугурации нового президента. Председатель Конституционного совета оглашает результаты выборов

Новый президент принимает цепь Великого магистра Ордена Почётного легиона и произносит первую речь в качестве главы государства. Затем он производит смотр республиканской гвардии и слушает «Марсельезу». Пушки, установленные в комплексе Дома Инвалидов, отмечают инаугурацию 21 торжественным залпом.

В открытой автомашине с конным эскортом новоизбранный президент проезжает по Елисейским полям к Триумфальной арке, где зажигает вечный огонь и возлагает венок к могиле Неизвестного солдата. В последнее время также закрепилась традиция возложения венков к памятникам Жоржу Клемансо и генералу Де Голлю



# ЕЛИСЕЙСКИЙ ДВОРЕЦ - резиденция президента Франции (с 1873 г.)



# 3. Полномочия Президента

## Личные полномочия

- право роспуска Национального собрания;
- введение в стране чрезвычайного положения;

# Акты Президента

Акты Президента – это самостоятельные нормативно-правовые акты, которые играют в регулировании общественных отношений, ту же роль, что и закон (полномочия некоторых членов правительства, статус военнослужащих, организацию обороны, статус супремектов, членов административных судов)

**Ордоансы**

наиболее важные

Текущее правовое регулирование осуществляется при

помощи

Правительство

Совет

МИНИСТРОВ

собрание министров

под

председательством

Президента

республики

Кабинет

МИНИСТРОВ

собрание министров

под

председательством

Премьер-министра

**Премьер-министр  
Французской  
республики  
Элизабет Борн**  
с 16 мая 2022 г.



Матиньонский дворец (Отель Матиньон) —  
официальная резиденция премьер-министра  
французского правительства



# Парламент Франции

## Национальное Собрание

577 депутатов (555 депутатов от метрополии и 22 - от заморских территорий) Избирается на 5 лет в два тура по смешанной мажоритарной системе: в первом туре для избрания необходимо получить абсолютное большинство, во втором - относительное большинство, но баллотируются все кандидаты, получившие в первом туре не менее 12,5% голосов

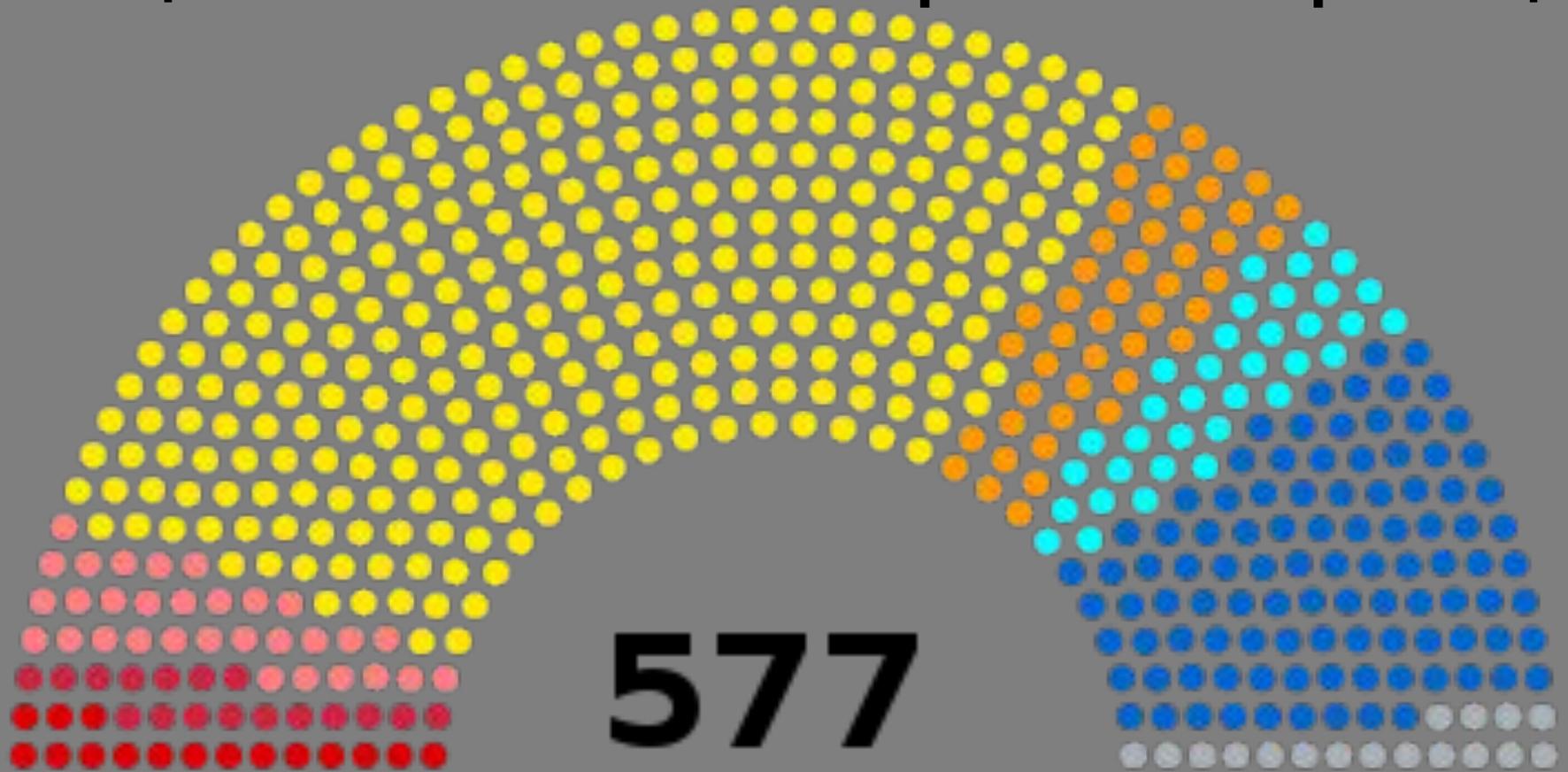
## Сенат

348 сенаторов (2010 г.) , избираются на 6 лет на уровне департаментов (Одина раз в 3 года ротация на половину. Не может быть распущен Президентом Республики. Сенаторами могут быть избраны лица, отвечающие следующим требованиям :  
минимальный возраст - 35 лет;  
гражданство Франции;  
прохождение военной службы в военных силах. Не могут быть избранными в Сенат Французской Республики граждане, которые находятся под опекой, а также

# Национальное Собрание Франции



# Национальное Собрание Франции



[Возрождение !](#) (245)

[Республиканцы](#) (64)

[Непокорённая Франция](#) (131)

[Демократическое движение](#) (46)

[Национальное объединение](#) (89)

[Социалистическая партия](#) (30)

[Союз демократов и независимых](#) (27)

# Бурбонский дворец — место заседаний Национальной ассамблеи Франции в Париже



# Сенат Франции

П. 3 Ст.24 Конституции Франции четко фиксирует, что «выборы Сената – косвенные». Сенат обеспечивает представительство административно-территориальных образований Республики. Сенаторы избираются в 108 избирательных округах на основе не прямых (косвенных) всеобщих выборов т.н. «избирательной коллегией, состоящим из: депутатов Национального собрания (сейчас около 600 человек), региональных и генеральных советников, избранных в департаменте (имеется 26 советов регионов и около 100 советов департаментов - в совокупности около 4 000 таких советников), делегатов муниципальных советов или заместителей делегатов (их приблизительно 104 тыс. человек).

Избирательный коллеж (коллегия) сейчас состоит примерно из 145 000 человек, 95 % из которых - делегаты от муниципальных советов. Это единственные выборы, где голосование является обязательным для членов избирательного коллежа. Таким образом, сенаторы избираются главным образом муниципальными советниками. Именно последние из-за своей численности фактически определяют результаты выборов сенаторов.

# ЛЮКСЕМБУРСКИЙ ДВОРЕЦ (Париж, 1612-1620), место заседаний французского Сената



# ЛЮКСЕМБУРГСКИЙ ДВОРЕЦ



# Сенат Франции



# Сенат Франции



**Жерар  
Ларше**  
Председатель  
Сената  
Франции



# Парламент Франции

Депутаты и сенаторы обладают депутатским иммунитетом, даже если их действия наказуемы по закону (например, они не отвечают за оскорбления на заседании палаты и ее комиссий, хотя и подвергаются за это дисциплинарным взысканиям в соответствии с регламентами палат). Арест возможен только с разрешения бюро палаты, кроме случаев задержания на месте преступления. Парламентарии при вступлении в должность и при окончании срока мандата должны представить декларацию об имущественном положении и доходах. Заседания палат – открытые, в зале пленарных заседаний имеются галереи для публики и прессы. Дебаты стенографируются и печатаются в специальном издании – «Журнал офисьель».

# Структура парламента Франции

```
graph TD; Title[Структура парламента Франции] --> Senat[Сенат]; Title --> NatAssem[Национальное Собрание]; Senat --> SenatBureau[Бюро]; NatAssem --> NatAssemBureau[Бюро]; SenatBureau --> Description[Председатель палаты (он является представителем наиболее крупной партийной фракции в палате), вице-председатели, секретари и квесторы (поддерживают порядок в палате и занимаются административно-хозяйственными вопросами)]; NatAssemBureau --> Description;
```

Сенат

Национальное  
Собрание

Бюро

Бюро

Председатель палаты (он является представителем наиболее крупной партийной фракции в палате), вице-председатели, секретари и квесторы (поддерживают порядок в палате и занимаются административно-хозяйственными вопросами)

# Структура парламента Франции

```
graph TD; Title[Структура парламента Франции] --> Senat[Сенат]; Title --> NatAssem[Национальное Собрание]; Senat --> PartyGroups[Партийные фракции]; NatAssem --> PartyGroups; PartyGroups --> Info[Для образования партийной группы необходимо – 14 сенаторов и 20 депутатов нижней палаты. В каждой палате всего 6 постоянных комиссий.];
```

Сенат

Национальное  
Собрание

Партийные  
фракции

Партийные  
фракции

Для образования партийной группы необходимо – 14 сенаторов и 20 депутатов нижней палаты. В каждой палате всего 6 постоянных комиссий.

# Полномочия Парламента Франции

законодательны

е

утверждение  
госбюджета и  
отчета о его  
исполнении

Контроль за  
деятельность  
исполнительной  
власти

Решение вопросов  
войны и мира

1. Абсолютно ограниченные полномочия (ст. 34)
2. Слабая верхняя палата – Сенат

# Конституционный Совет – квазисудебный орган

3 члена –  
Президентом  
Республики

3 члена –  
Председателем  
Сената

Бывшие Президенты  
Республики (ex officio).  
Запрещено заниматься  
политической  
деятельностью

3 члена –  
Председателем  
Национального  
собрания

Срок полномочий 9 лет, обновление  
на 1/3 каждые 3 года, без  
возобновления

# Конституционный Совет

Рассматривает жалобы в связи с выборами в Парламент

Превентивный контроль законопроектов

решения о конституционности регламентов палат Парламента

рассмотрение споров между ветвями власти об их компетенции

вопросы неизбираемости и несовместимости должностей

Следит за правильностью избрания депутатов и сенаторов, Президента

# Конституционный Совет



Пале-Рояль «королевский дворец» — площадь, дворец и парк, расположенные в Париже напротив северного крыла Лувра

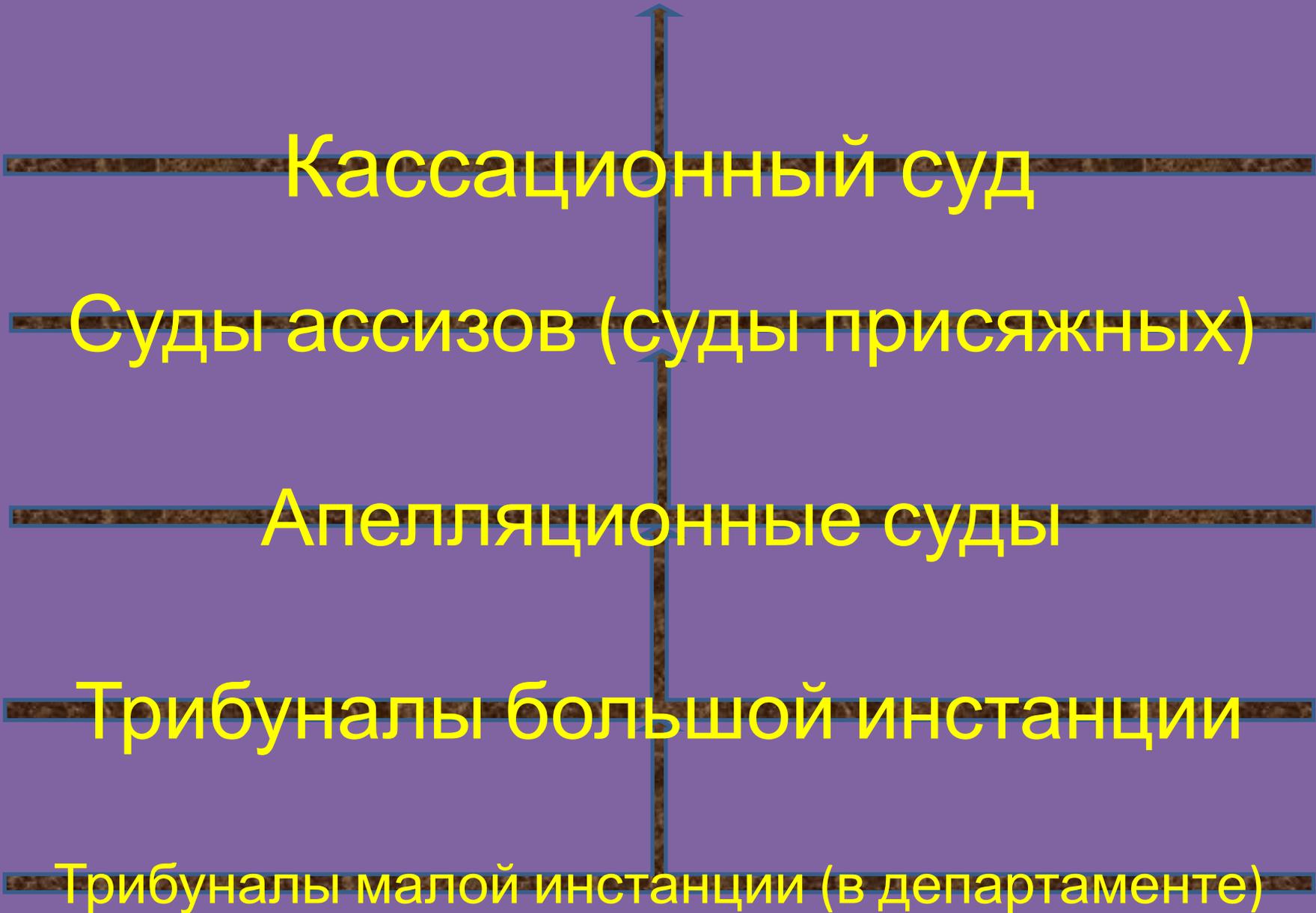


# Лоран Фабиус

Председатель Конституционного совета Франции  
с 8 марта 2016 года



# Судебная система Франции



Кассационный суд

Суды ассизов (суды присяжных)

Апелляционные суды

Трибуналы большой инстанции

Трибуналы малой инстанции (в департаменте)

Административная юстиция

Государственный

совет

Административные  
апелляционные суды

Региональные

административные суды



# Административно-территориальное деление



# Административно-территориальное деление

Франция – унитарное государство (13 регионов метрополии)

Заморские регионы  
(департаменты) – 5

Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Майотта,  
Реюньон

Заморские сообщества – 5

(Французская Полинезия, Saint Barthélemy, Сен-Мартен, Сен - Пьер и Микелон, Уоллис и Футуна)

Автономная  
общность  
Новая Каледония

# Административно-территориальное деление

Округи и кантоны не  
обладают органами общей  
администрации, а выступают  
как территориальные  
пределы деятельности  
специальных  
административных органов  
(школьные, военные и т.д.)

# Регионы Франции 18

12 на материковой части Франции и 6 в других регионах

## Региональные советы

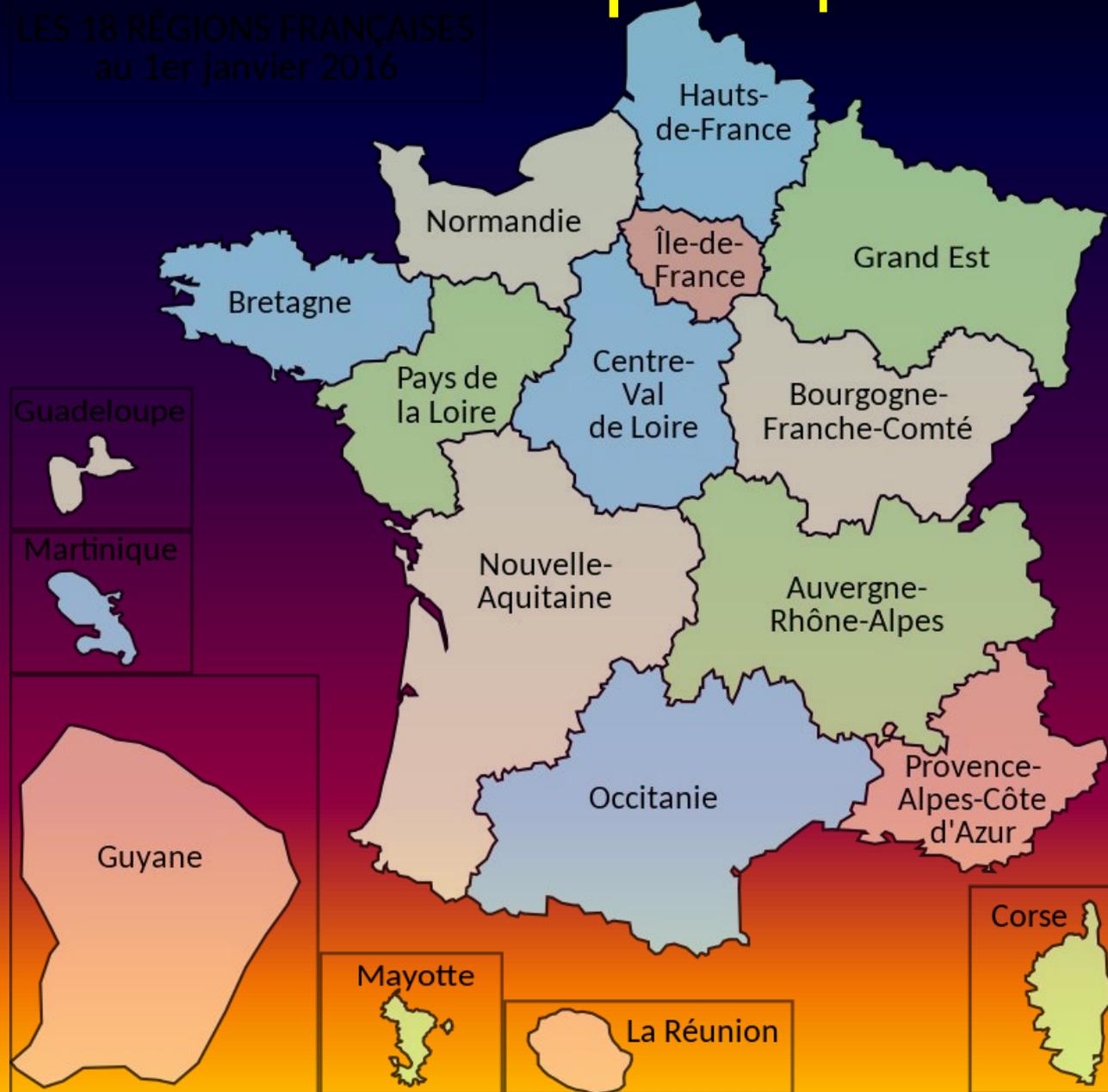
Избирательными округами для выборов региональных советников являются департаменты. Срок полномочий – 6 лет.

Председатель регионального  
совета

Региональный комиссар  
(префект)

# Регионы Франции 18

LES 18 RÉGIONS FRANÇAISES  
au 1er janvier 2016



# Управление в департаментах

## Франция Генеральный совет (мажоритарная

система в 2 тура). Избирательным округом является кантон («кантональные выборы»)

Срок полномочий – 6 лет, но каждые три года состав генерального совета

**обновляется наполовину**

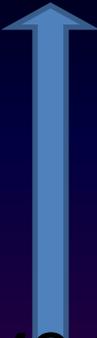
Исполнительная власть – **председатель генерального совета** и его заместители. Состав комиссии определяется генеральным советом после избрания председателя и обновляется каждые три года

Представитель Правительства –  
**ПРЕФЕКТ**

# Департаменты Франции



# Коммуны Франции



Особенность – отсутствие общей администрации в лице назначаемого Правительством чиновника.

Муниципальный совет.  
Срок полномочий – 6 лет.

Мэр – представитель государства в коммуне и представитель самоуправляющегося территориального коллектива. Избирается муниципальным советом.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**