

ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
ПРАВА
ФРАНЦУЗСКОЙ

Вопросы лекции

1. Общая характеристика Конституции Франции
2. Конституционные права и свободы, партийная система
3. Президент Республики и Правительство
- . Парламент Франции
- . Судебная власть
- . Административно-территориальное деление

1. Общая характеристика Конституции Франции

Декларация прав человека и гражданина 1789
г.

Преамбула к Конституции Французской
Республики 1946 г.

Конституция 1958 г. (одобрена на
референдуме 28 сентября, вступила в силу 4
октября 1958 г.)

Хартия охраны окружающей среды 2004
г.

Декларация прав человека и гражданина 1789

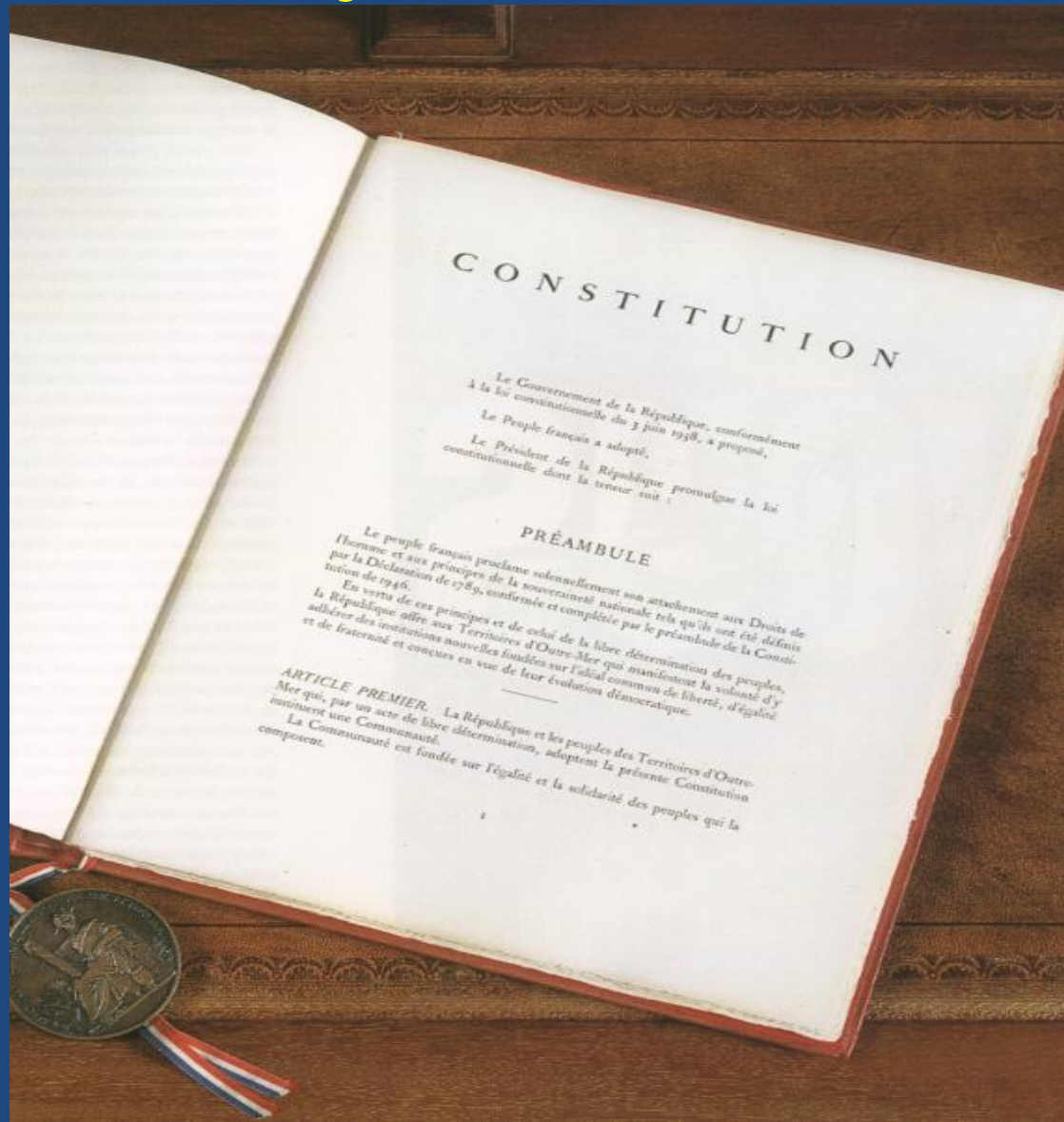
Г.



ФРИГЙЙСКИЙ КОЛПАК

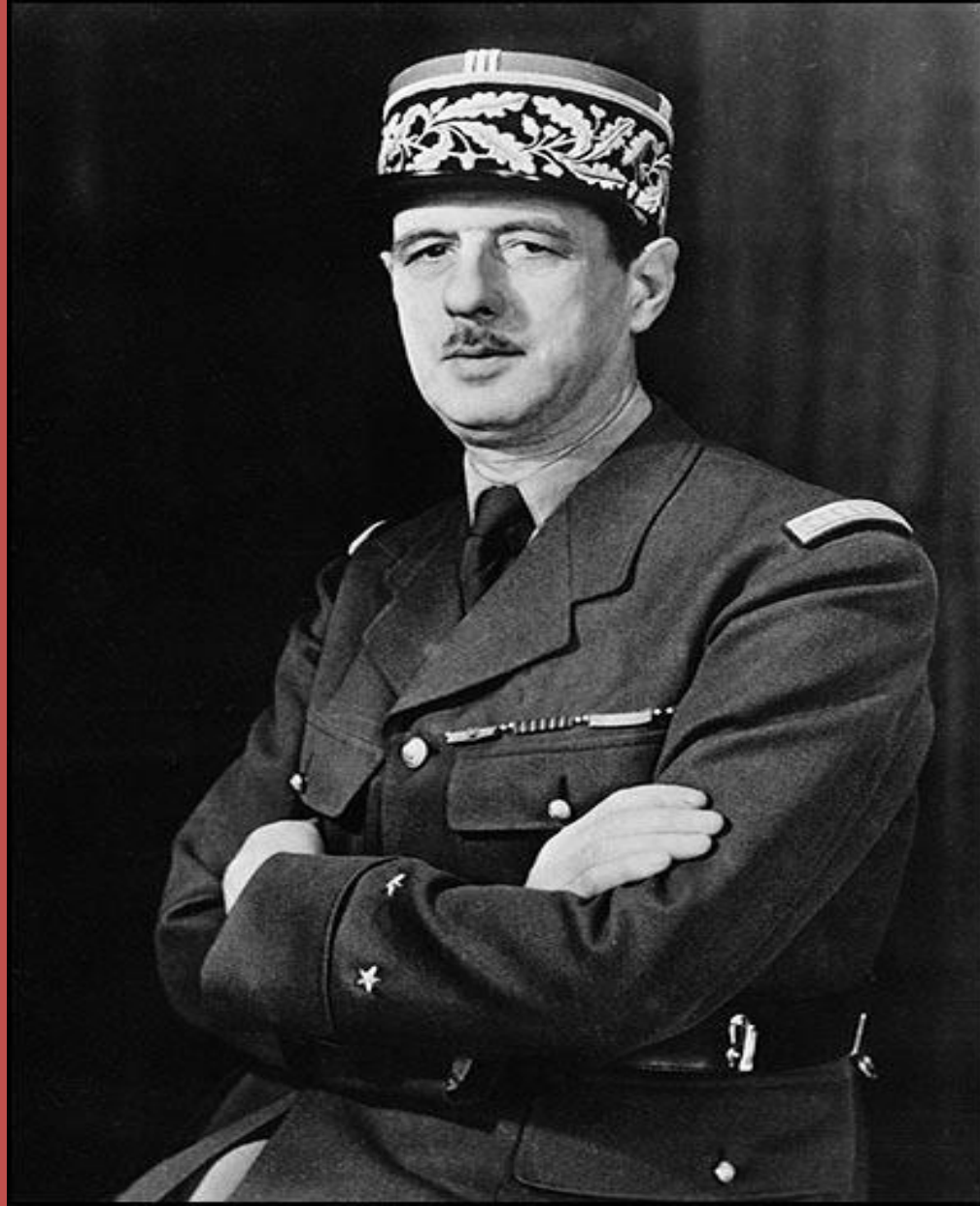


Конституция Французской Республики 1958 г.



Шарль Андре Жозеф Мари де Голль

Основатель и первый Президент Пятой Республики



1. Общая характеристика Конституции Франции

Вопрос о юридической силе Декларации и Преамбулы долгое время оставался спорным, но в 1970 г. Конституционный Совет признал за ними ту же юридическую силу, что и за постановлениями текста Конституции Французской Республики 1958 г. Сам текст Конституции 1958 г. регулирует вопросы организации государственной власти (устройство государства, структуру, порядок формирования, компетенцию органов власти т.д.). Согласно ч. 1 Преамбулы эти документы входят в конституционный блок.

Изменение Конституции

«ЖЁСТКАЯ» - усложненный порядок
внесения поправок

Субъекты права конституционного
пересмотра

Президент Республики,
действующий по
предложению Премьер-

Члены Парламента

Изменение Конституции

1. Проект об изменениях принимается
раздельно обеими палатами Парламента
абсолютным большинством голосов в
идентичной редакции

2. Президент
передает
поправку на
референдум

(необходимо

2. Президент
созывает совместное
заседание палат –
Конституционный

Отложенный пересмотр

Поправка вотируется отдельно обеими палатами Парламента абсолютным большинством голосов в идентичной редакции



Принятие поправки не обязывает Президента Республики прибегнуть к последующей процедуре. Срока давности в отношении отложенных решений не устанавливается.

2. Декларация прав человека и гражданина

1789 г.

Свобода и
равенство от
рождения

Право на
сопротивление
угнетению

Суверенитет народа

Право делать все,
что не запрещено
законом

Право на
собственность

Свобода мысли,
слова, совести

Презумпция
невиновности

Ответственность
власти перед
народом

2. Преамбула Конституции 1946 г.

Равенство мужчины
и женщины

Право на труд и
обязанность
трудиться

Право на стачки

Право на отдых,
досуг и социальное
обеспечение

Право на
развитие
личности

2. Политические партии во

Общие черты правового статуса политических партий определяются ст. 4 Конституции. Специального закона о политических партиях во Франции нет; их создание и деятельность регулируются законами об ассоциациях 1901 г. и 1971 г. Партии, как и другие ассоциации, создаются без какого-либо разрешения, путем подачи декларации (заявления) в органы министерства внутренних дел. Для получения прав юридического лица они должны быть зарегистрированы в этих же органах.

Государство поддерживает политические партии : 1.

выдвигающие не менее 75 кандидатов в нижнюю палату парламента;

2. осуществляет финансирование партий и политических группировок в зависимости от численности их фракций в парламенте. Партии должны ежегодно публиковать свои финансовые отчеты, в противном случае они лишаются государственной поддержки. Контроль осуществляет Национальная комиссия за контролем счетов по

2. Политические партии во Франции

Республиканцы

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ФРОНТ**

**Социалистическая
партия**

**Демократическое
движение**

Непокорённая Франция,

**Возрождение
(«Вперед,
Республика!»)**

Возрождение («Вперёд, Республика!» до

05.05.2022)

Кандидат в Президенты, бывший министр экономики Эммануэль Макрон 6 апреля 2017 г объявил о создании партии первоначально носившей название «Вперёд!», в тот же день он заявил об участии своего движения в парламентских выборах 2017

Несмотря на то, что Макрон был членом Социалистической партии с 2006 по 2009 год, «Вперёд, Республика!» определяется самим Макроном как прогрессистская партия, не являющаяся ни левой, ни правой. Пропагандирует осуществление социальных и политических реформ сверху, то есть правительством, и нередко противопоставляется консерватизму и традиционализму.

На состоявшемся 11 июня 2017 года первом туре выборов в Национальное собрание партия получила в общей сложности 28,21 % голосов, заняв первое место. Во втором туре выборов, состоявшемся 18 июня, партия смогла получить 314 мест из 577, также заняв первое место и обеспечив себе абсолютное большинство в нижней палате.

Партия относится к партиям центристского толка (либерализм, проевропеизм, евроатлантизм и др.)

Непокорённая Франция

Партия основана 10 февраля 2016 года как политическое движение с целью поддержки кандидатуры Ж.-Л. Меланшона на президентских выборах. В программе партии учреждение шестой республики посредством конституционной реформы (в том числе — возвращение к семилетнему президентскому сроку полномочий); повышение подоходного налога вплоть до уровня 90 % для самых зажиточных слоёв, использование налога на роскошь с целью увеличить поступления в государственный бюджет на 26 млрд евро, в то же время снижение до 25 % налога на акционерные общества; выделение из бюджета дополнительно 33 млрд евро на борьбу с бедностью, 32 млрд — на возвращение пенсионного возраста в 60 лет, 24 млрд — на образование и культуру, 22 млрд — на повышение зарплат, увеличение численности госслужащих на 200 тыс. человек, экономия в объёме 13 млрд и вывод из-под [налоговых льгот](#) 38 млрд евро, а также инвестиционная программа в объёме 100 млрд; сохранение 35-часовой рабочей недели (и возможное сокращение её до 32 часов в случае договорённости), добавление шестой недели к ежегодному оплачиваемому отпуску; пересмотр европейских договоров, «заморозка» вноса Франции в бюджет Евросоюза, [девальвация](#) евро до уровня паритета с долларом, выход Франции из [НАТО](#), улучшение отношений с Россией, создание коалиции с мандатом ООН для борьбы с [Исламским государством](#) в Сирии и созыв международной конференции для [послевоенного восстановления](#) этой страны, признание [Палестинского государства](#), выход из [Международного валютного фонда](#), [Всемирного банка](#) и ВТО.

Социалистическая партия — левоцентристская партия, идеологически близки социал-демократам

Франсуа Олланд
Президент 2012-2017 гг.



Оливье Фор



Республиканцы

Зарегистрирована 30 мая 2015 г. в результате переименования и смены устава партии **Союз за народное движение**. Лидер партии — Президент Французской республики в 2007—2012 годах Николя Саркози. Партия была создана в результате переименования и смены устава партии **Союз за народное движение**, которая была в свою очередь образована 17 ноября 2002 г. в результате трансформации объединения **Союз за президентское большинство**, созданного 23 апреля 2002 г. Жаком Шираком и Аленом Жюппе весной того же 2002 г.

Республиканцы

Кристиан Жакоб - лидер фракции партии «Республиканцы» в Национальном собрании (с 2019 года)



Национальное объединение

националистическая
националистическая
политическая
партия националистическая

(до 2018 г. - Национальный фронт)

я политическая партия во
Франции националистическая политическая партия во Франции, основанная в октябре националистическая политическая партия во Франции, основанная в октябре 1972 националистическая политическая партия во Франции, основанная в октябре 1972 г. французским политиком Жаном-Мари Ле Пеном.

Длительное время



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФРОНТ

- прекращение программ воссоединения семей для мигрантов;
- отмена прожиточного минимума (РМ) и государственной медицинской помощи (АМЕ) для иностранцев;
- возврат к традиционным ценностям: ограничение аборт, поощрение многодетных семей, сохранение французской культуры;
- проведение протекционистской политики, поддержка французских производителей, мелкого и среднего бизнеса через снижение налогов;
- при наличии равных достоинств и навыков предоставление рабочих мест и пособий французам, а не мигрантам;
- сокращение продолжительности вида на жительство с 10 до 3 лет;
- запрет всех [расистских](#) запрет всех расистских, [сексистских](#) запрет всех расистских, сексистских и [дискриминационных](#) запрет всех расистских, сексистских и дискриминационных практик, в частности, в общественных местах (к примеру, [халяль](#) в школьных столовых, отдельного посещения бассейнов и т. п.);
- обсуждение возвращения смертной казни;
- снижение возраста уголовной ответственности с 18 до 15 лет;
- ужесточение наказаний и урезание социальных льгот [рецидивистам](#);
- конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет),
- расширение практики [референдумов](#) конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет), расширение практики референдумов, изменение статуса [заморских территорий Франции](#) конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет), расширение практики референдумов, изменение статуса заморских территорий Франции, изменение выборной системы с [мажоритарной](#) конституционная реформа в плане ограничения президентского срока (не более 1 избрания на 7 лет), расширение практики референдумов, изменение статуса заморских территорий Франции, изменение выборной системы с [пропорциональную](#);
- восстановление примата национального законодательства над европейским, пересмотр договоров с [Евросоюзом](#) восстановление примата национального законодательства над европейским, пересмотр договоров с Евросоюзом и выход из [НАТО](#);
- немедленный вывод французских войск из [Афганистана](#);
- против принятия [Турции](#) в Евросоюз;
- противодействие процессам глобализации, евроинтеграции, большая степень независимости страны от Евросоюза и международных организаций;
- поддержка государственного участия в областях здравоохранения, образования, транспорта, банковского дела и энергетики;

Франция – Республика со смешанной формой правления

Президент

Правительство

Сенат

Национальное
собрание

Кассационный
Суд

Государственный
Совет

Бицефальность исполнительной власти –

Носителями выступают Президент и
Правительство

Если парламентское
большинство

поддерживает
Президента, то действует
президентско-
парламентская
республика.

Президент возглавляет
Совет министров и

Если парламентское

большинство не принадлежит
к пропрезидентскому блоку, то
Президент из-за института
парламентской
ответственности вынужден
назначить Правительство,
представляющее
оппозиционные силы

3. Президент Республики

Президент Французской Республики избирается прямым голосованием сроком на 5 лет. Для предоставления кандидатуры на пост президента Республики необходимо собрать 5 тыс. подписей лиц, занимающих определенные выборные должности (членов Парламента, генеральных Советов, совета Парижа, территориальных ассамблей и мэров), которые должны быть представлены в Конституционный Совет. Все подписавшиеся под заявлением о выдвижении кандидата в президенты страны должны представлять не менее 30 департаментов и заморских территорий. При этом имена подписавшихся граждан публикуются.

3. Президент Французской Республики

Кандидаты на пост Президента страны должны представить в Конституционный Совет декларацию о своем имущественном положении, а в случае избрания - обязательство, что это лицо обязуется представить новую декларацию перед истечением своего мандата. Для кандидатов на должность Президента Французской Республики установлен залог приблизительно в 2000 евро.

Эмманюэль-
Жан-Мишель-
Фредерик
Макрон

с 14 мая 2017 г.

24-й президент
Франции и 7-й
президент Пятой
Республики
(Вперёд, Республика!)



Президентские выборы - 10 апреля , 24 апреля 2022

Непокоренная Франция

Национальное

объединение

Жан-Люк Меланшон (21,95 %)

Марин Ле Пен



2022 French Presidential Election First Round

Élection Présidentielle Française de 2022
Premier Tour

Inner Ring: Vote Share
Outer Ring: Turnout

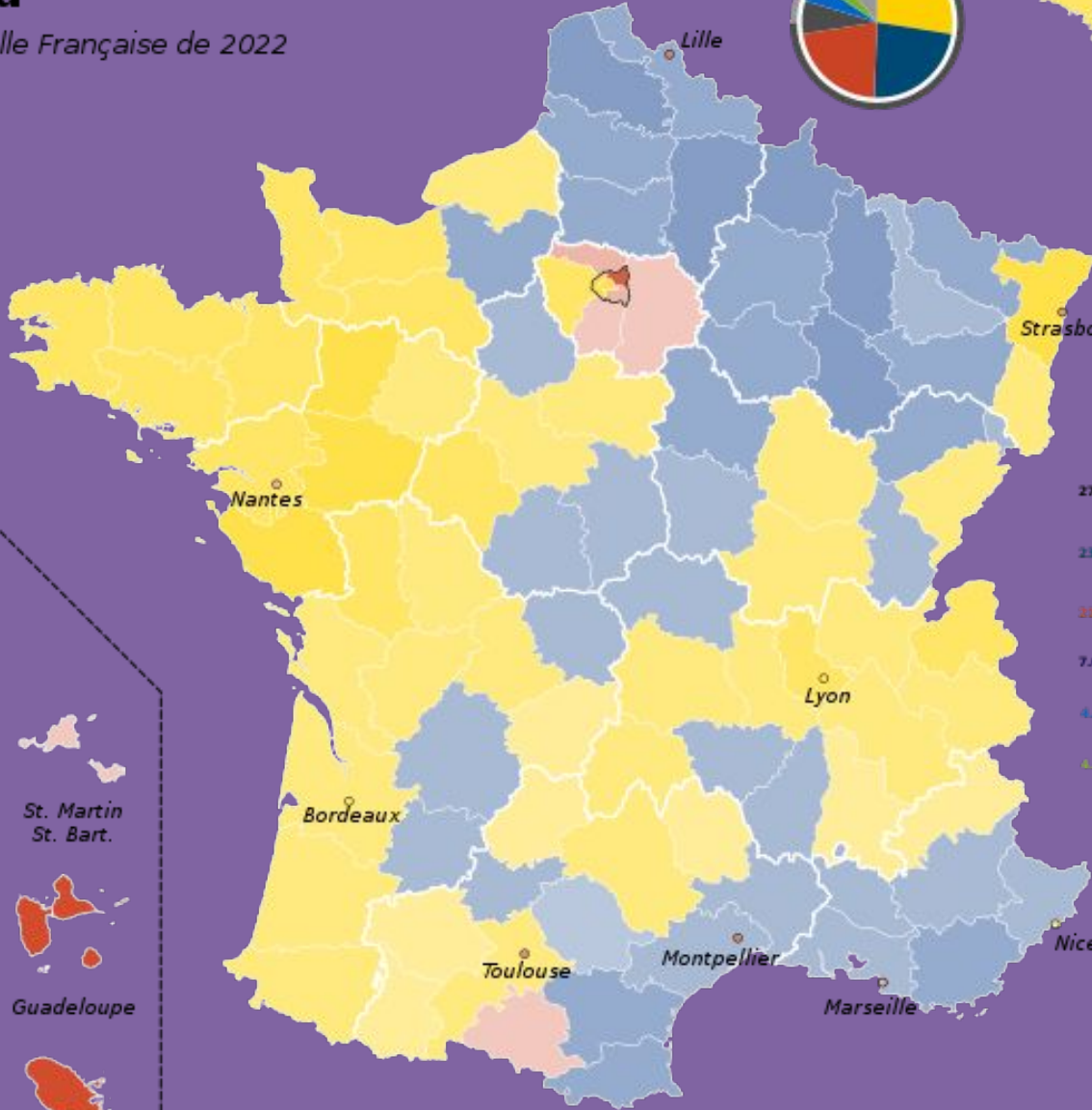
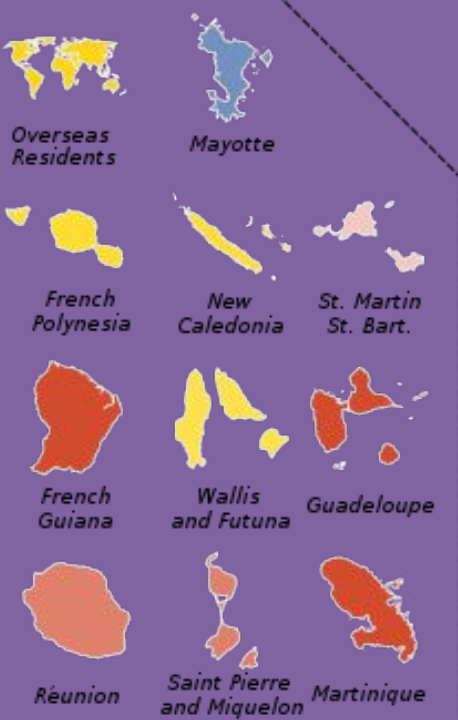


Regions



Paris

Overseas Voting



В первом туре

(27,84%)

(23,15 %) -2022

Голосов во втором туре:

(58,54 %) (66,10%) -2017 г

(33,90%) – 2017 г.



происходит в Елисейском дворце.

Покидающий пост президента встречает преемника на ступенях резиденции главы государства. В Зале торжеств начинается церемония инаугурации нового президента. Председатель Конституционного совета оглашает результаты выборов

Новый президент принимает цепь Великого магистра Ордена Почётного легиона и произносит первую речь в качестве главы государства. Затем он производит смотр республиканской гвардии и слушает «Марсельезу». Пушки, установленные в комплексе Дома Инвалидов, отмечают инаугурацию 21 торжественным залпом.

В открытой автомашине с конным эскортом новоизбранный президент проезжает по Елисейским полям к Триумфальной арке, где зажигает вечный огонь и возлагает венок к могиле Неизвестного солдата. В последнее время также закрепилась традиция возложения венков к памятникам Жоржу Клемансо и генералу Де Голлю



ЕЛИСЕЙСКИЙ ДВОРЕЦ - резиденция президента Франции (с 1873 г.)



3. Полномочия Президента

Личные полномочия

- право роспуска Национального собрания;
- введение в стране чрезвычайного положения;

Акты Президента

Акты Президента – это самостоятельные нормативно-правовые акты, которые играют в регулировании общественных отношений, ту же роль, что и закон (полномочия некоторых членов правительства, статус военнослужащих, организацию обороны, статус супремектов, членов административных судов)

Ордоансы

наиболее важные

Текущее правовое регулирование осуществляется при

помощи

Правительство

Совет

МИНИСТРОВ

собрание министров

под

председательством

Президента

республики

Кабинет

МИНИСТРОВ

собрание министров

под

председательством

Премьер-министра

**Премьер-министр
Французской
республики
Элизабет Борн**
с 16 мая 2022 г.



Матиньонский дворец (Отель Матиньон) —
официальная резиденция премьер-министра
французского правительства



Парламент Франции

Национальное

Собрание

577 депутатов (555 депутатов от метрополии и 22 - от заморских территорий) Избирается на 5 лет в два тура по смешанной мажоритарной системе: в первом туре для избрания необходимо получить абсолютное большинство, во втором - относительное большинство, но баллотируются все кандидаты, получившие в первом туре не менее 12,5% голосов

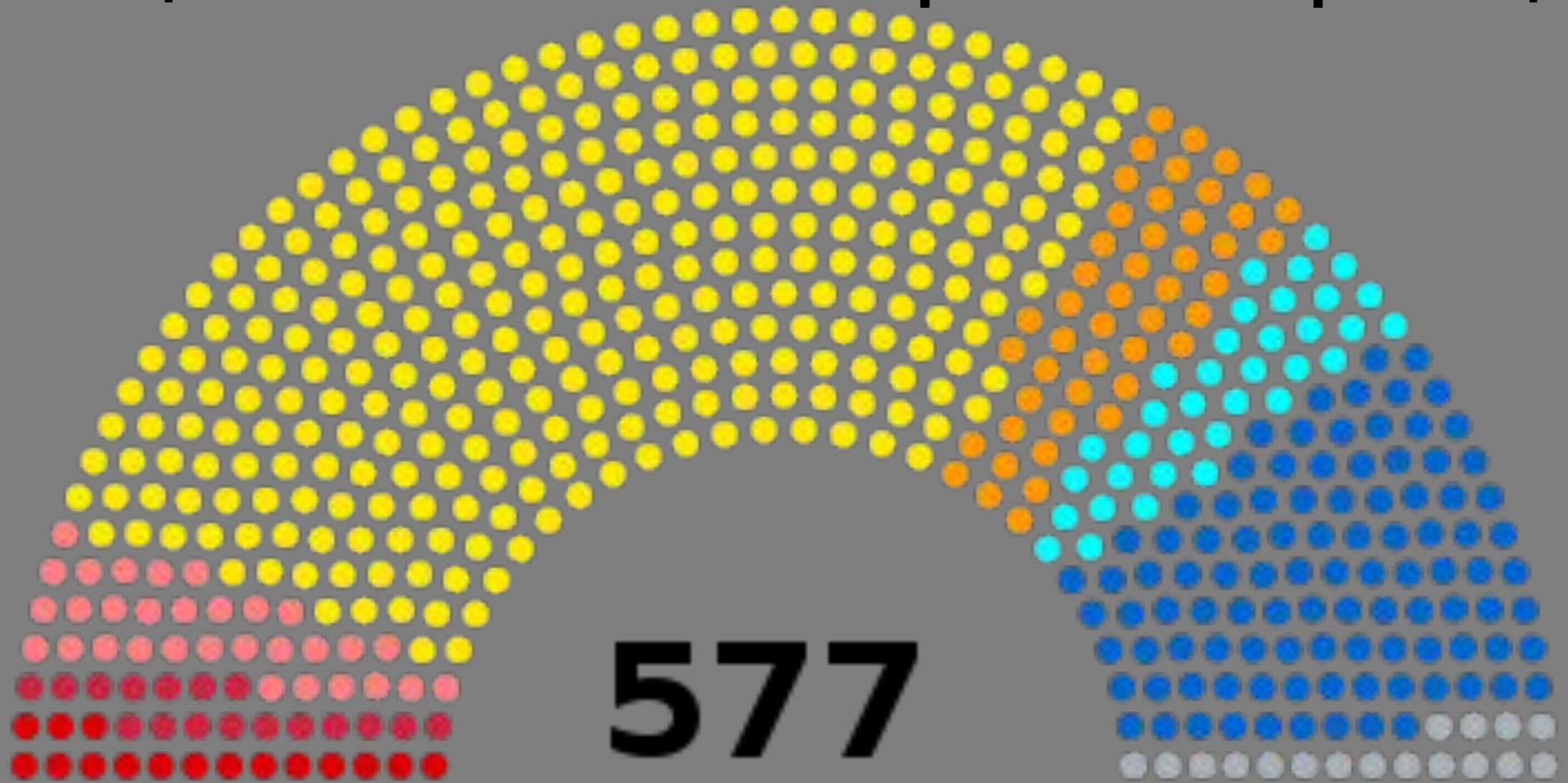
Сенат

348 сенаторов (2010 г.) , избираются на 6 лет на уровне департаментов (Одина раз в 3 года ротация на половину. Не может быть распущен Президентом Республики. Сенаторами могут быть избраны лица, отвечающие следующим требованиям : минимальный возраст - 35 лет; гражданство Франции; прохождение военной службы в военных силах. Не могут быть избранными в Сенат Французской Республики граждане, которые находятся под опекой, а также

Национальное Собрание Франции



Национальное Собрание Франции



[Возрождение !](#) (245)

[Республиканцы](#) (64)

[Непокорённая Франция](#) (131)

[Демократическое движение](#) (46)

[Национальное объединение](#) (89)

[Социалистическая партия](#) (30)

[Союз демократов и независимых](#) (27)

Бурбонский дворец — место заседаний Национальной ассамблеи Франции в Париже



Сенат Франции

П. 3 Ст.24 Конституции Франции четко фиксирует, что «выборы Сената – косвенные». Сенат обеспечивает представительство административно-территориальных образований Республики. Сенаторы избираются в 108 избирательных округах на основе не прямых (косвенных) всеобщих выборов т.н. «избирательной коллегией, состоящим из: депутатов Национального собрания (сейчас около 600 человек), региональных и генеральных советников, избранных в департаменте (имеется 26 советов регионов и около 100 советов департаментов - в совокупности около 4 000 таких советников), делегатов муниципальных советов или заместителей делегатов (их приблизительно 104 тыс. человек).

Избирательный коллеж (коллегия) сейчас состоит примерно из 145 000 человек, 95 % из которых - делегаты от муниципальных советов. Это единственные выборы, где голосование является обязательным для членов избирательного коллежа. Таким образом, сенаторы избираются главным образом муниципальными советниками. Именно последние из-за своей численности фактически определяют результаты выборов сенаторов.

ЛЮКСЕМБУРСКИЙ ДВОРЕЦ (Париж, 1612-1620), место заседаний французского Сената



ЛЮКСЕМБУРГСКИЙ ДВОРЕЦ



Сенат Франции



Сенат Франции



**Жерар
Ларше**
Председатель
Сената
Франции



Парламент Франции

Депутаты и сенаторы обладают депутатским иммунитетом, даже если их действия наказуемы по закону (например, они не отвечают за оскорбления на заседании палаты и ее комиссий, хотя и подвергаются за это дисциплинарным взысканиям в соответствии с регламентами палат). Арест возможен только с разрешения бюро палаты, кроме случаев задержания на месте преступления. Парламентарии при вступлении в должность и при окончании срока мандата должны представить декларацию об имущественном положении и доходах. Заседания палат – открытые, в зале пленарных заседаний имеются галереи для публики и прессы. Дебаты стенографируются и печатаются в специальном издании – «Журнал офисьель».

Структура парламента Франции

Сенат

Бюро

Национальное
Собрание

Бюро

Председатель палаты (он является представителем наиболее крупной партийной фракции в палате), вице-председатели, секретари и квесторы (поддерживают порядок в палате и занимаются административно-хозяйственными вопросами)

Структура парламента Франции

```
graph TD; Title[Структура парламента Франции] --> Senat[Сенат]; Title --> NatAssem[Национальное Собрание]; Senat --> PartyGroupsSenat[Партийные фракции]; NatAssem --> PartyGroupsNatAssem[Партийные фракции]; PartyGroupsSenat --> Info[Для образования партийной группы необходимо – 14 сенаторов и 20 депутатов нижней палаты. В каждой палате всего 6 постоянных комиссий.]; PartyGroupsNatAssem --> Info;
```

Сенат

Партийные
фракции

Национальное
Собрание

Партийные
фракции

Для образования партийной группы необходимо – 14 сенаторов и 20 депутатов нижней палаты. В каждой палате всего 6 постоянных комиссий.

Полномочия Парламента Франции

законодательны

е

утверждение
госбюджета и
отчета о его
исполнении

Контроль за
деятельность
исполнительной
власти

Решение вопросов
войны и мира

1. Абсолютно ограниченные полномочия (ст. 34)
2. Слабая верхняя палата – Сенат

Конституционный Совет – квазисудебный орган

3 члена –
Президентом
Республики

3 члена –
Председателем
Сената

Бывшие Президенты
Республики (ex officio).
Запрещено заниматься
политической
деятельностью

3 члена –
Председателем
Национального
собрания

Срок полномочий 9 лет, обновление
на 1/3 каждые 3 года, без
возобновления

Конституционный Совет

Рассматривает жалобы в связи с выборами в Парламент

Превентивный контроль законопроектов

решения о конституционности регламентов палат Парламента

рассмотрение споров между ветвями власти об их компетенции

вопросы неизбираемости и несовместимости должностей

Следит за правильностью избрания депутатов и сенаторов, Президента

Конституционный Совет



Пале-Рояль «королевский дворец» — площадь, дворец и парк, расположенные в Париже напротив северного крыла Лувра



Лоран Фабиус

Председатель Конституционного совета Франции
с 8 марта 2016 года



Судебная система Франции

Кассационный суд

Суды ассизов (суды присяжных)

Апелляционные суды

Трибуналы большой инстанции

Трибуналы малой инстанции (в департаменте)

Административная юстиция

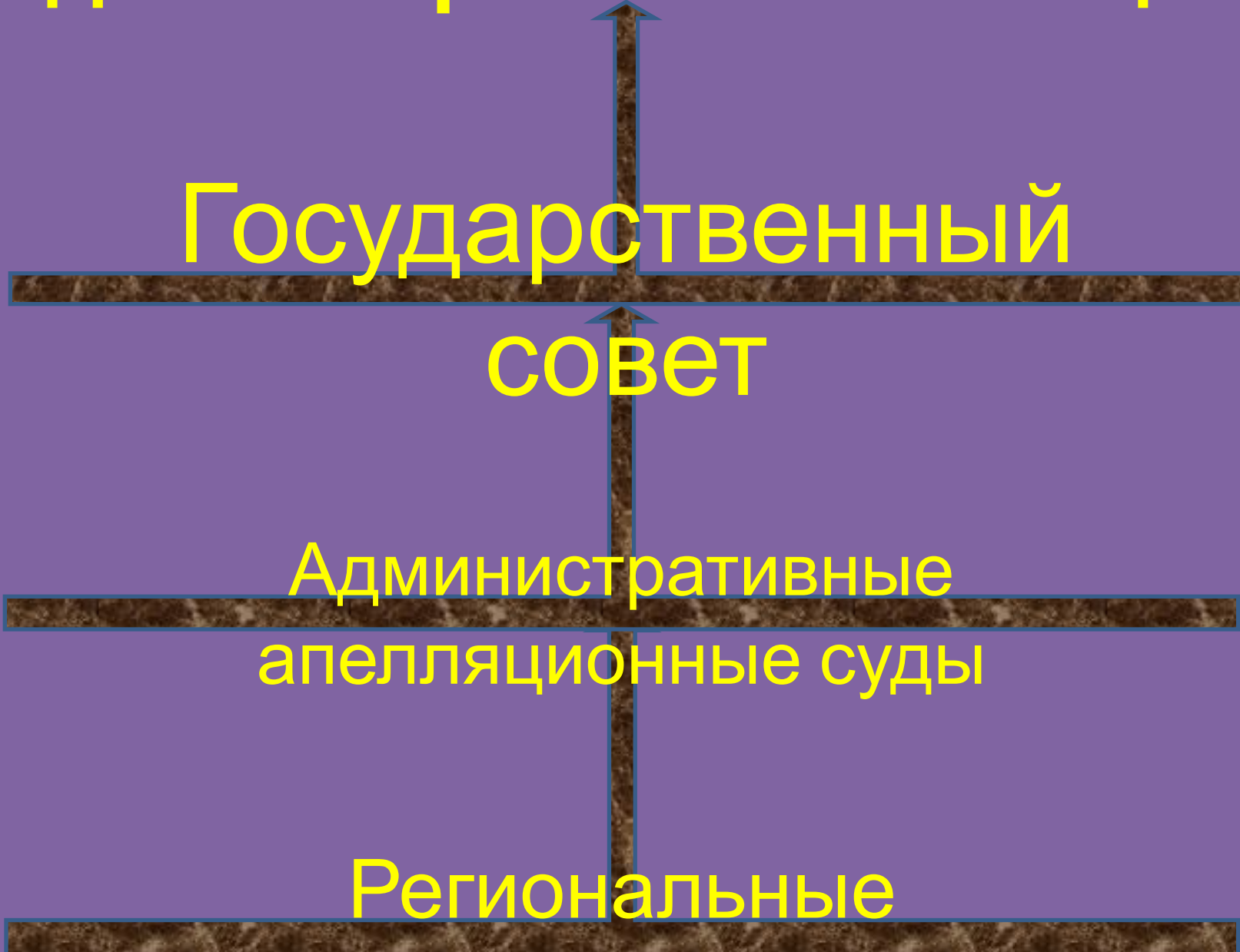
Государственный

совет

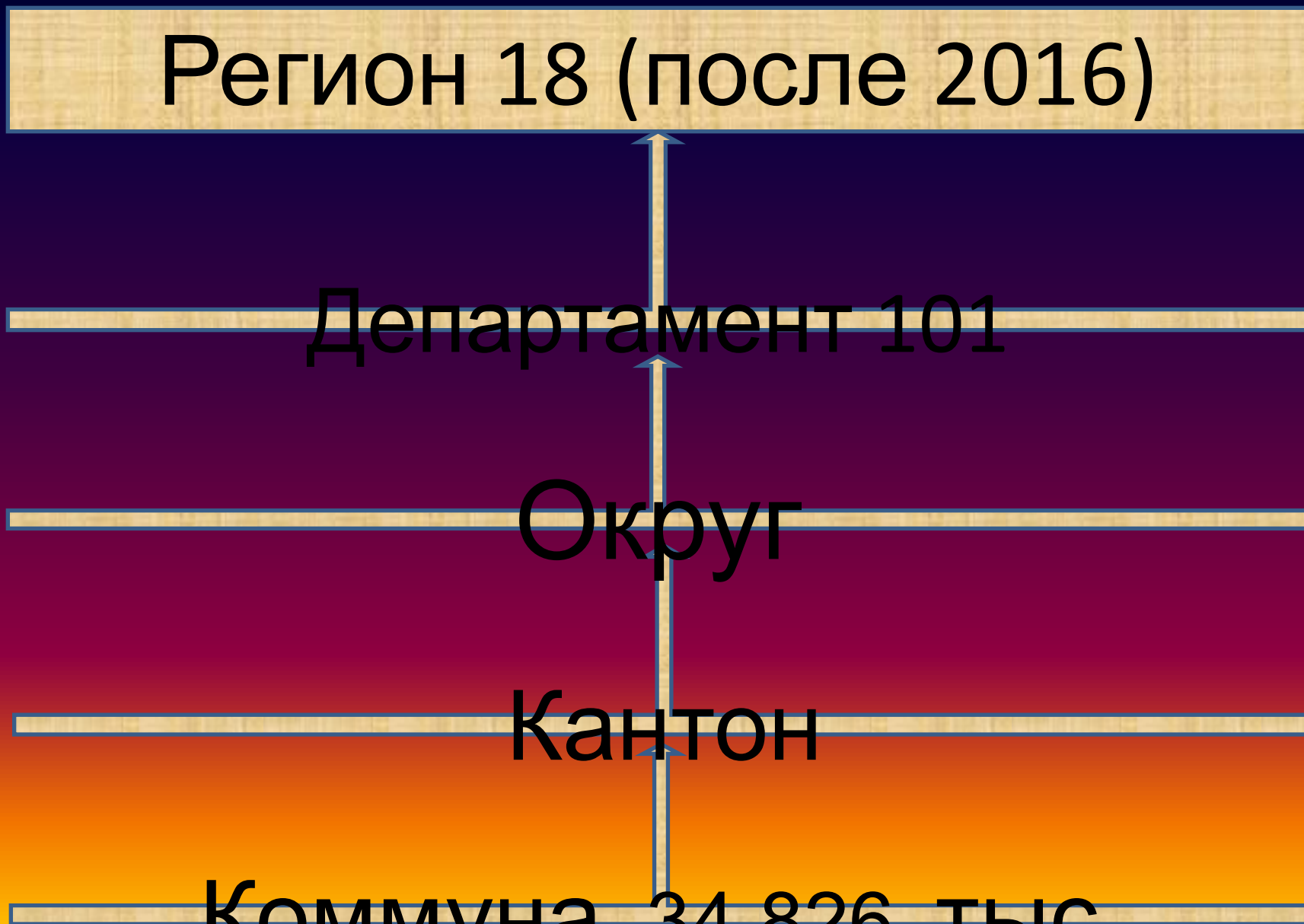
Административные
апелляционные суды

Региональные

административные суды



Административно-территориальное деление



Административно-территориальное деление

Франция – унитарное государство (13 регионов метрополии)

Заморские регионы
(департаменты) – 5

Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Майотта,
Реюньон

Заморские сообщества – 5

(Французская Полинезия, Saint Barthélemy, Сен-Мартен, Сен - Пьер и Микелон, Уоллис и Футуна)

Автономная
общность
Новая Каледония

Административно-территориальное деление

Округи и кантоны не
обладают органами общей
администрации, а выступают
как территориальные
пределы деятельности
специальных
административных органов
(школьные, военные и т.д.)

Регионы Франции 18

12 на материковой части Франции и 6 в других регионах

Региональные советы

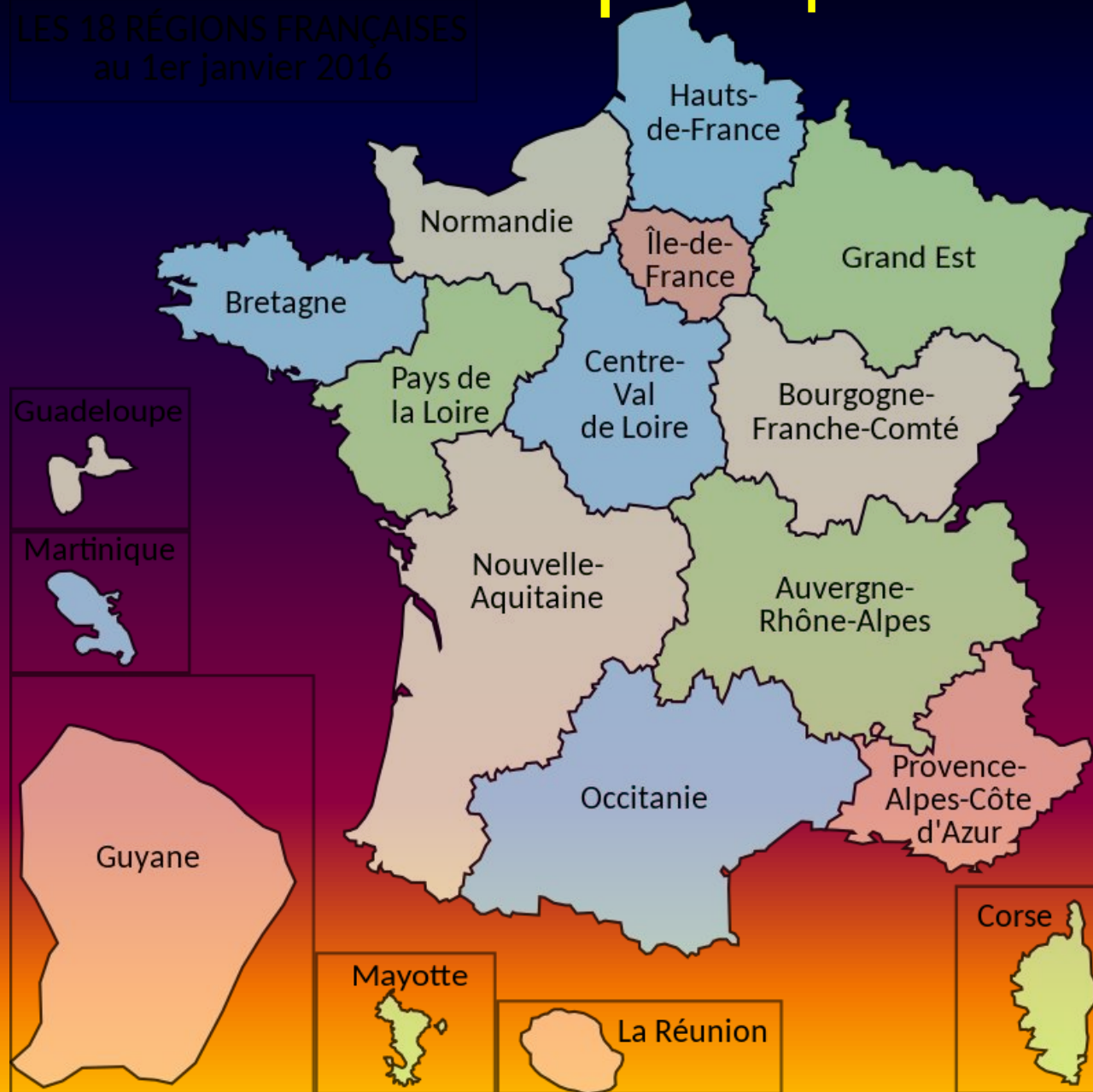
Избирательными округами для выборов региональных советников являются департаменты. Срок полномочий – 6 лет.

**Председатель регионального
совета**

**Региональный комиссар
(префект)**

Регионы Франции 18

LES 18 RÉGIONS FRANÇAISES
au 1er janvier 2016



Управление в департаментах

Франция Генеральный совет (мажоритарная

система в 2 тура). Избирательным округом является кантон («кантональные выборы»)

Срок полномочий – 6 лет, но каждые три года состав генерального совета

обновляется наполовину

Исполнительная власть – **председатель генерального совета** и его заместители. Состав комиссии определяется генеральным советом после избрания председателя и обновляется каждые три года

Представитель Правительства –
ПРЕФЕКТ

Департаменты Франции



Коммуны Франции



Особенность – отсутствие общей администрации в лице назначаемого Правительством чиновника.

Муниципальный совет.
Срок полномочий – 6 лет.

Мэр – представитель государства в коммуне и представитель самоуправляющегося территориального коллектива. Избирается муниципальным советом.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**