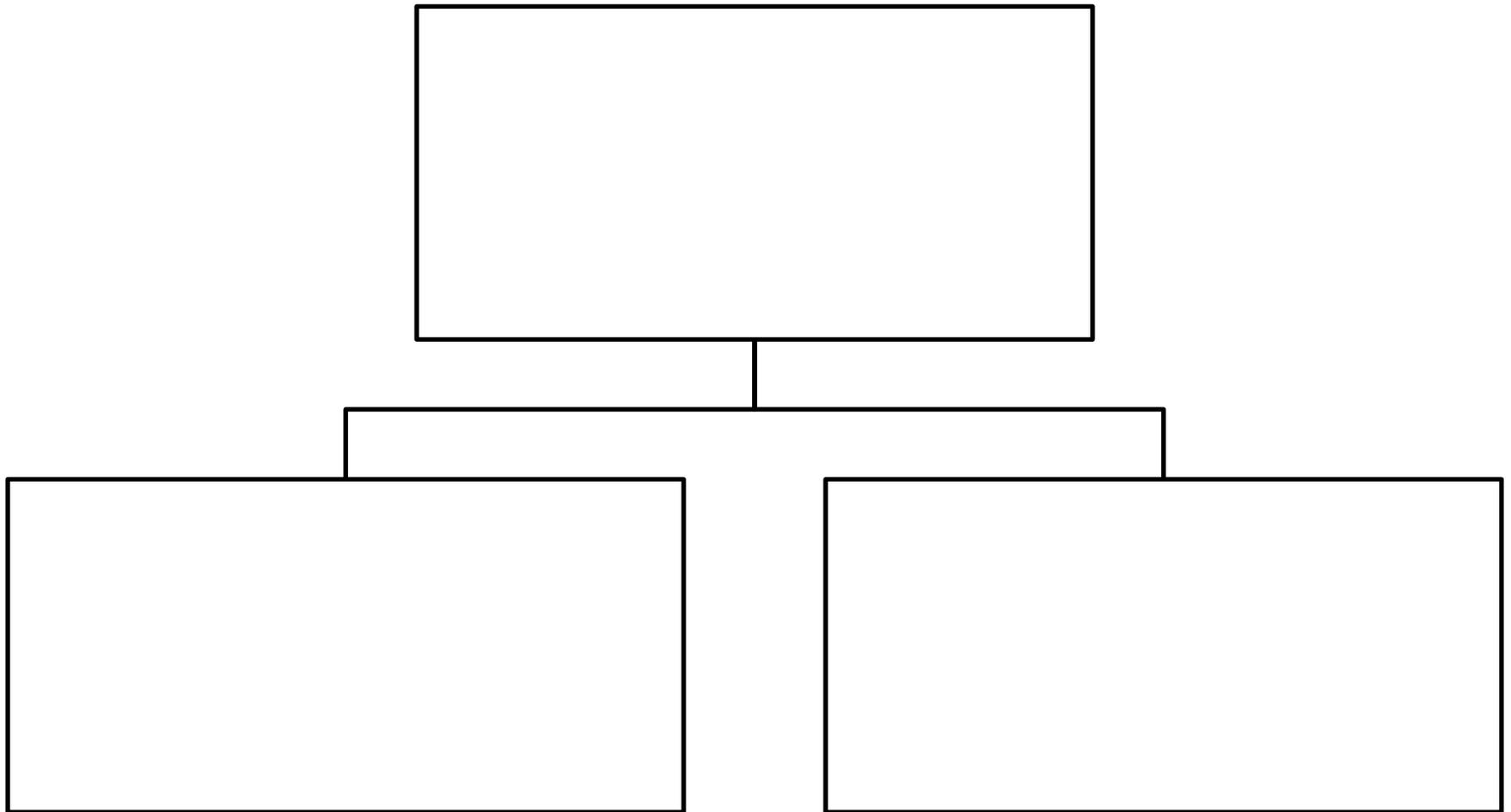


Организация внешнего государственного (муниципального) контроля

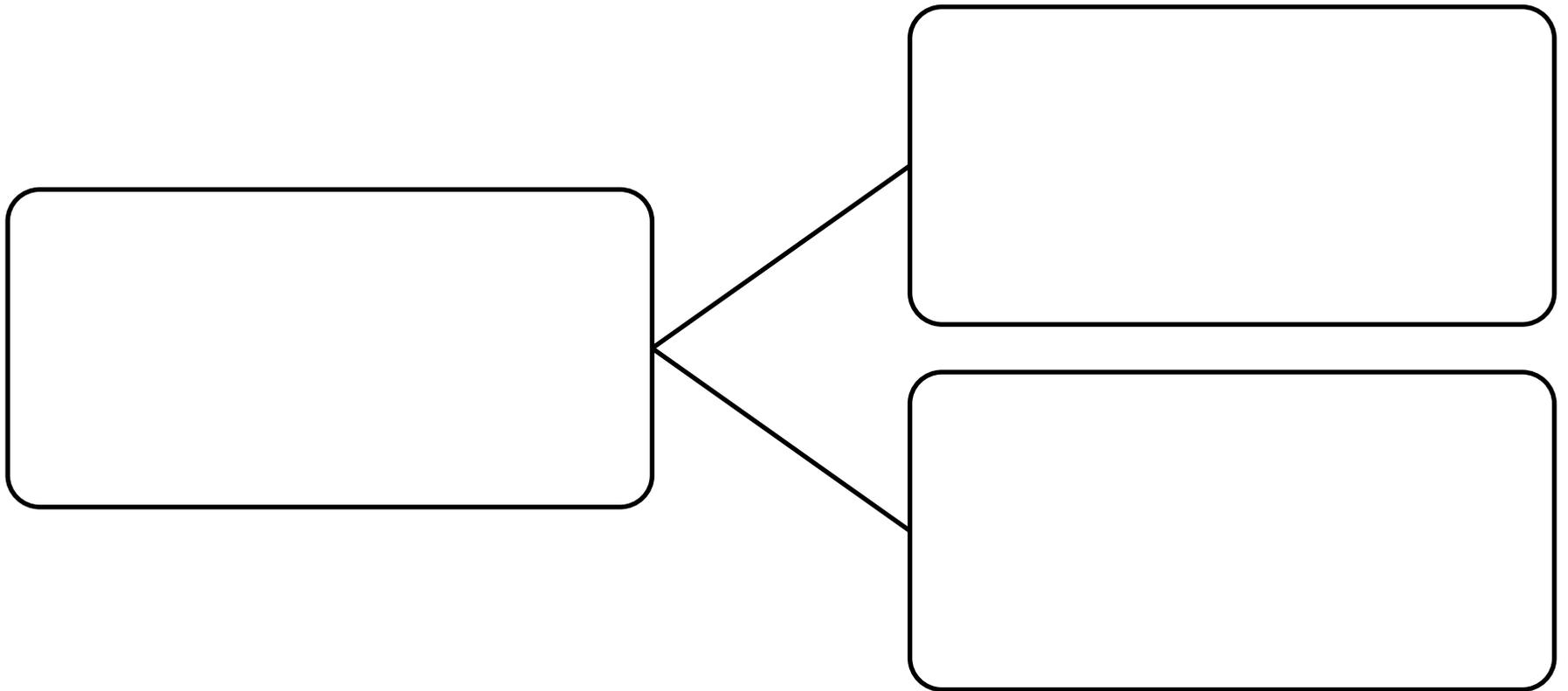
Нормативно-правовое регулирование

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ
2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"

Виды государственного финансового контроля



Органы **внешнего** финансового контроля



БК, ст. 265, п. 2

Статус Счетной палаты

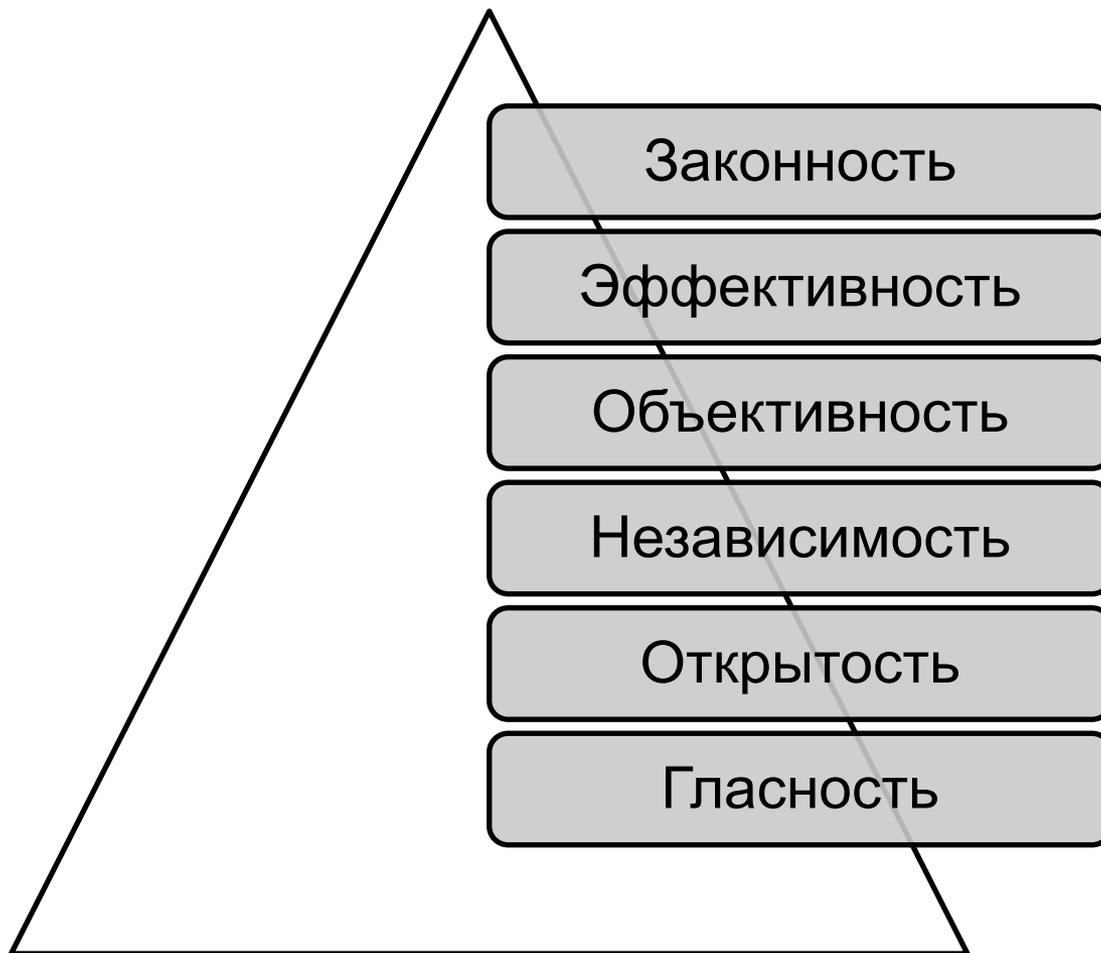
- постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля)
- подотчетна Федеральному Собранию

Состав Счетной палаты

Счетная палата состоит
из:

- Председателя Счетной палаты
- заместителя Председателя Счетной палаты
- аудиторов Счетной палаты
- аппарата Счетной палаты

Принципы внешнего государственного аудита (контроля), осуществляемого Счетной палатой



Принципы деятельности Счетной палаты

- строгое и точное соблюдение всеми сотрудниками Счетной палаты законодательства Российской Федерации при реализации возложенных на них полномочий

- выбор способов и методов достижения целей внешнего государственного аудита (контроля) должен основываться на необходимости достижения целей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с наименьшими затратами сил и средств

Принципы деятельности Счетной палаты

- недопущение предвзятости или предубежденности в отношении наличия (отсутствия) негативных аспектов в деятельности объектов аудита (контроля), исключение каких-либо корыстных и иных подобных мотивов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; беспристрастность и обоснованность выводов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подтверждение их данными, содержащими достоверную и официальную информацию

- сотрудники Счетной палаты в своей деятельности независимы от объектов аудита (контроля), каких-либо органов и должностных лиц. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий они руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, международно-правовыми принципами независимого аудита (контроля), решениями Счетной палаты

Принципы деятельности Счетной палаты

- полное и своевременное ознакомление должностных лиц объектов аудита (контроля) с целями и результатами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. **Соблюдение данного принципа не предусматривает предание гласности промежуточных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также материалов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.**

- утвержденные Коллегией отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также документы, разрабатываемые Счетной палатой в рамках выполнения возложенных на нее задач, за исключением материалов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, могут публиковаться для всеобщего сведения, в том числе на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет. Информация о деятельности Счетной палаты распространяется через средства массовой информации в установленном законом порядке

Задачи Счетной палаты

1. организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов
2. аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации
3. определение эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации порядка формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, в том числе для целей стратегического планирования в Российской Федерации
4. анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, выработка предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом в пределах компетенции

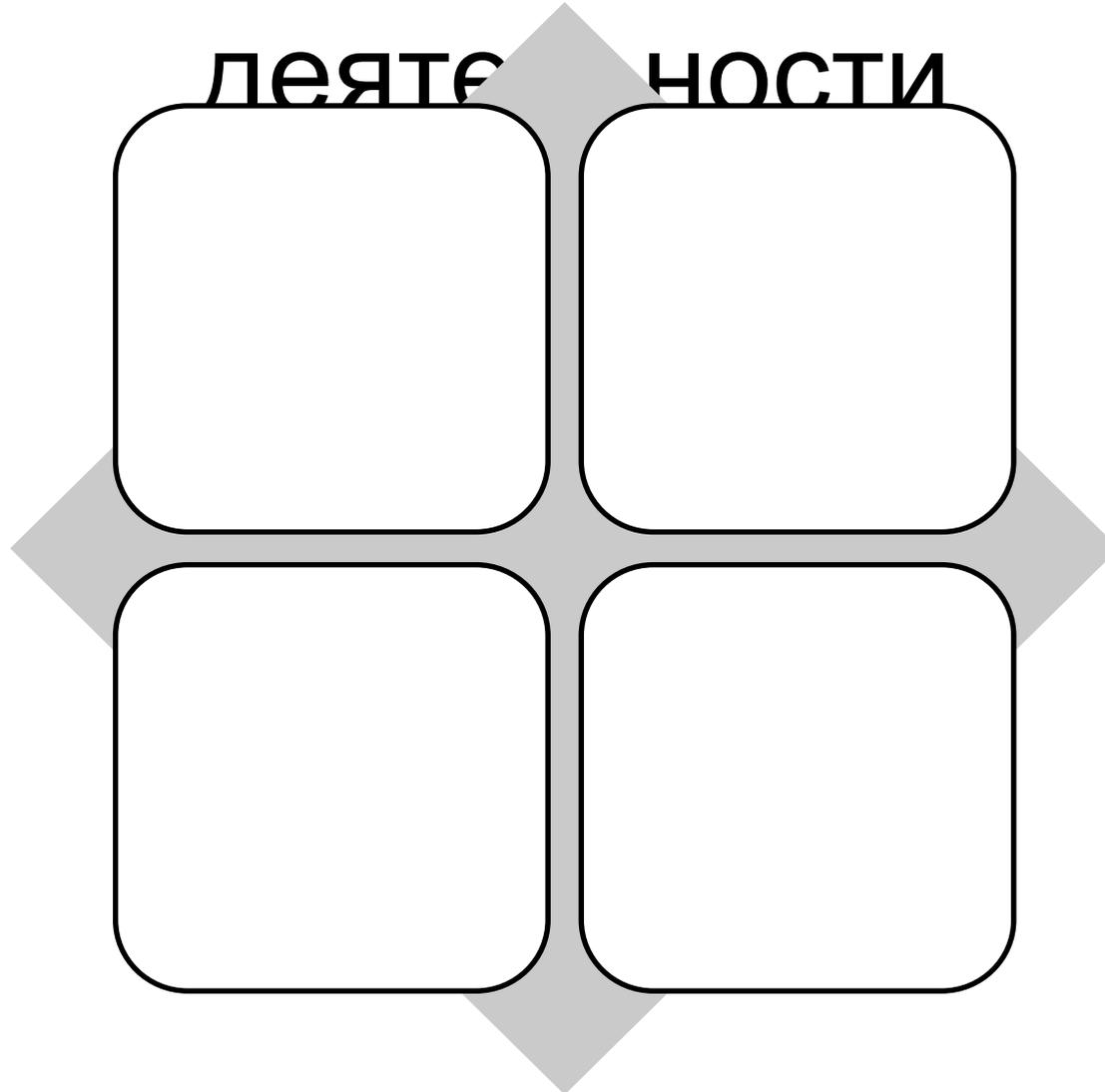
Задачи Счетной палаты

5. оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета
6. оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов, в пределах компетенции Счетной палаты
7. определение достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и годового отчета об исполнении федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

Задачи Счетной палаты

8. контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных кредитных организациях Российской Федерации;
9. обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Виды контрольной и экспертно-аналитической



Финансовый аудит (контроль)

Финансовый аудит (контроль) применяется в целях:

- документальных проверок достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности,
- целевого использования федеральных и иных ресурсов в пределах компетенции Счетной палаты,
- проверок финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля)

При проведении финансового аудита (контроля) осуществляется проверка:

- соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации,
- нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения

Аудит эффективности

Аудит эффективности применяется в целях:

- определения эффективности использования федеральных и иных ресурсов, полученных объектами аудита (контроля) для достижения запланированных целей,
- решения поставленных социально-экономических задач развития Российской Федерации и осуществления возложенных на нее функций

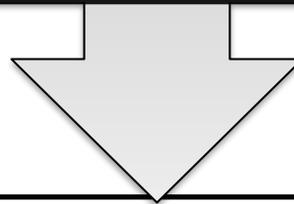
Стратегический аудит

Стратегический аудит применяется в целях оценки:

реализуемости,

рисков

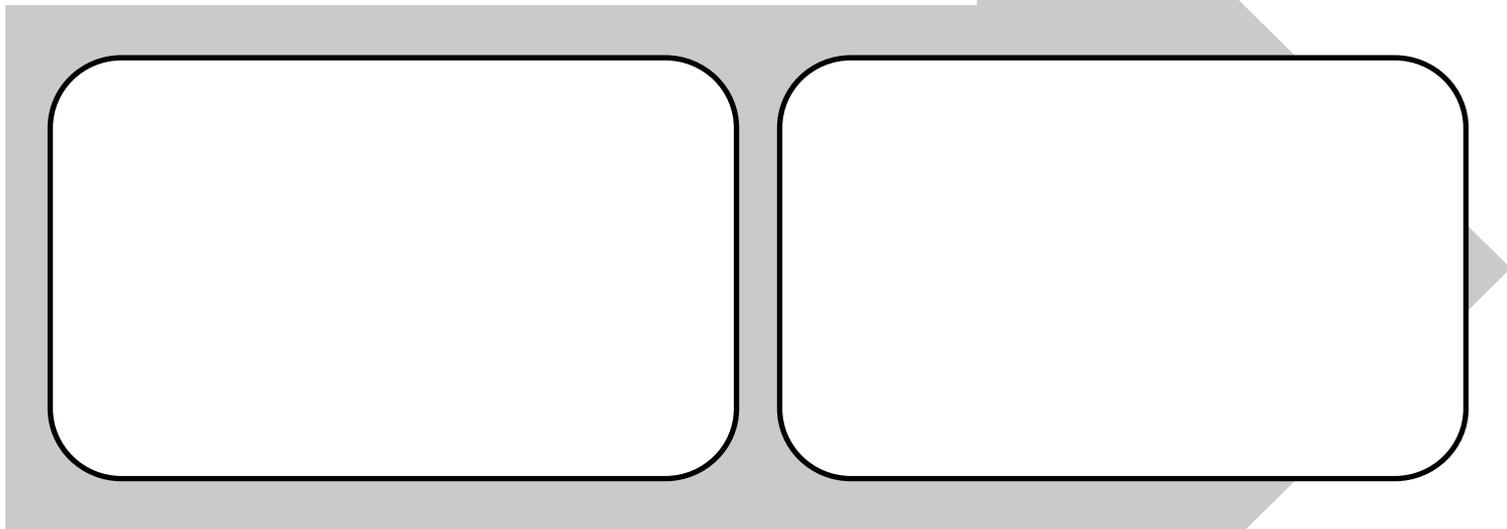
результатов
достижения
целей



Иные виды аудиты

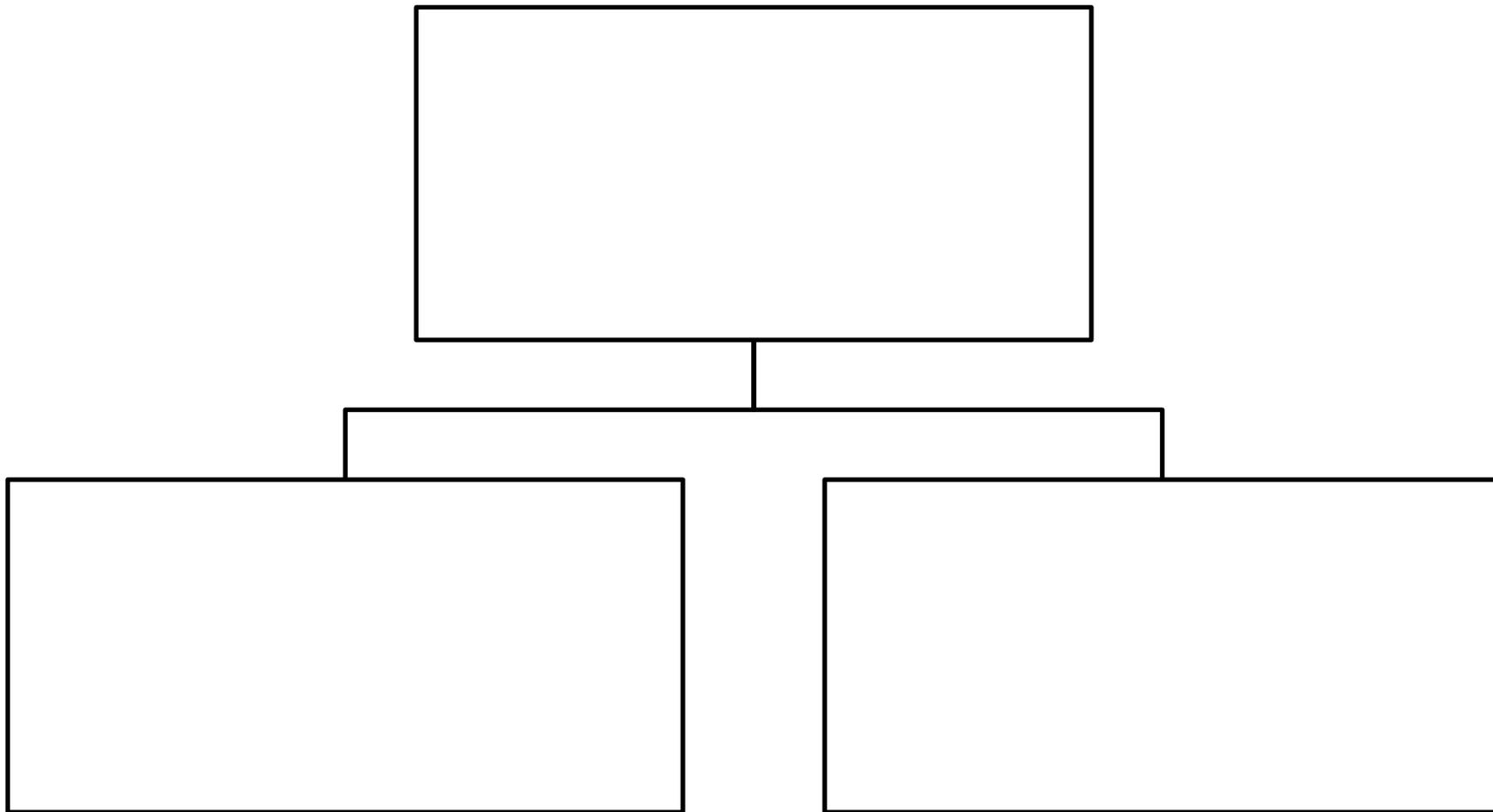
1. Аудит государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ)
2. Оценка федеральных инновационных проектов, имеющих высокорисковый характер
3. Аудит государственных и международных инвестиционных проектов
4. Аудит федеральных информационных систем и проектов
5. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)

Стандарты Счетной палаты



Стандарты утверждаются Коллегией Счетной палаты

Стандарты Счетной палаты



Стандарты Счетной палаты

ДОПОЛНИТЕЛЬ
НО:

- Счетная палата разрабатывает и утверждает
- общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля)
- для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Стандарты организации деятельности Счетной палаты

- СОД 11. Организация методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Российской Федерации. Стандарт организации деятельности Счетной палаты Российской Федерации (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 20.04.2012 N 18К (851))
- СОД 12. Планирование работы счетной палаты Российской Федерации. Стандарт организации деятельности счетной палаты Российской Федерации (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 22.07.2011 N 39К (806))
- СОД 13. Подготовка отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации (утв. решением Коллегии Счетной палаты РФ от 11.06.2004, протокол N 20 (390))
- СОД 14. Организация совместных и параллельных контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации с органами государственного финансового контроля зарубежных стран. Стандарт организации деятельности (утв. решением Коллегии Счетной палаты РФ от 06.06.2011 (пункт протокола N 32К (799)))

Стандарты организации деятельности Счетной палаты/аудита

- СОД 15. Проведение Счетной палатой Российской Федерации совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации. Стандарт организации деятельности (утв. Коллегией Счетной палаты РФ 02.12.2011, протокол N 59К (826))
- СОД 17. Проведение Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации. Стандарт организации деятельности (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 28.04.2012 N 19К (852))
- СГА 101 Общие правила проведения контрольного мероприятия (утв. Коллегией Счетной Палаты РФ, протокол от 02.04.2010 N 15К (717)) (ред. от 23.10.2014)

Стандарты организации деятельности Счетной палаты

- СФК 102. Стандарт финансового контроля. Проведение экспертно-аналитического мероприятия (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 25.07.2014 N 36К (738))
- СФК 103. Стандарт. Проведение финансового аудита (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 09.11.2012 N 48К (881))
- СФК 104. Проведение аудита эффективности использования государственных средств (вместе с Порядком действий в процессе организации и проведения аудита эффективности) (утв. Решением Коллегии Счетной палаты РФ, протокол от 09.06.2009 N 31К (668))
- СГА 201. Предварительный аудит формирования федерального бюджета. Стандарт государственного аудита (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 27.07.2014 N 30К(921))

Стандарты организации деятельности Счетной палаты

- СФК 202. Оперативный контроль исполнения федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 25.12.2013 N 64К (766))
- СФК 203. Стандарт финансового контроля. Последующий контроль исполнения федерального бюджета (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 20.06.2014 N 7К (584))
- СГА 204. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 05.09.2014 N 43К (989))

Внутренние вопросы деятельности Счетной палаты

Счетная палата организует свою работу на основе утверждаемых Коллегией:

- основных, включая приоритетные, направлений деятельности Счетной палаты на среднесрочную перспективу,
- годового плана работы Счетной палаты,
- планов научно-исследовательских работ для нужд Счетной палаты,

Годовой план работы Счетной палаты формируется на основе предложений членов Коллегии и утверждается Коллегией

Внутренние вопросы деятельности Счетной палаты

- Президента Российской Федерации
- комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации
- членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации
- федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Внутренние вопросы деятельности Счетной палаты

При поступлении в Счетную палату поручения или обращения Председатель Счетной палаты поручает аудиторю (аудиторам) Счетной палаты или руководителю аппарата Счетной палаты подготовить предложения о внесении изменений в годовой план работы Счетной палаты

В адрес Совета Федерации, Государственной Думы, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, принявших решение о поручении Счетной палате, в течение не более 14 календарных дней со дня рассмотрения вопроса Коллегией направляется выписка из протокола заседания Коллегии о принятом решении и сроках проведения соответствующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, если иное не установлено Коллегией.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ

Основы статуса контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований



Формы осуществления контрольно-счетными органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля

Внешний
государственный
и
муниципальный
финансовый
контроль
осуществляется
контрольно-
счетными
органами в
форме:

- контрольных мероприятий (При проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет)
- экспертно-аналитических мероприятий (При проведении экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение)

Представления контрольно-счетных органов

- Контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.
- Проверенные организации **течение одного месяца** со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах

Предписания контрольно- счетных органов

- В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами контрольно-счетных органов контрольных мероприятий контрольно-счетные органы направляют в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам предписание.
- Предписание контрольно-счетного органа должно быть исполнено в установленные в нем сроки

Обязательность исполнения требований должностных лиц контрольно-счетных органов

Требования и запросы должностных лиц контрольно-счетных органов, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий являются обязательными для исполнения организациями, в отношении которых осуществляется внешний государственный и муниципальный финансовый контроль (далее также - проверяемые органы и организации).