

Презентация по курсу «Мировая политика»

# Миграция в современном политическом процессе

ТУШКОВ  
Александр Анатольевич  
Доктор исторических наук, профессор кафедры ТИРЗП



## УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии
2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

# 1. ТЕОРЕТИКО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ СТАНОВЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МИГРАЦИОЛОГИИ

В своем первоначальном значении термин **«миграция»** связан с английским глаголом – migrate - «путешествовать пешком, странствовать». В современной российской науке существует около 40 определений миграции.

**Л. Рыбаковский:** это любое территориальное перемещение, совершающееся между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности.

# 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

## Классификация миграционного движения

В демографической, экономической и социологической литературе существуют различные классификации и типологии миграционного движения. Такое многообразие объясняется тем, что разные авторы кладут в основу своей классификации то или иное основание.

Один из видов миграции - **вынужденная миграция** в середины прошлого века начинает доминировать над **добровольной**.

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Не существует общепризнанного определения и подхода к классификации вынужденных мигрантов.

В Конвенции ООН о статусе беженцев 1961 года **беженцы** определяются как лица, которые «в силу вполне обоснованных опасностей стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности».

Существует более расширенное толкование данного понятия. Так, в Конвенции ОАЕ говорится о том, что беженец – это **любое лицо, которое в результате внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок, вынуждены покинуть свое обычное местожительства.**

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Самое широкое (в документах Комиссии по международным гуманитарным вопросам) определение рассматривает беженца **как жертву нарушения правопорядка, независимо от причин или различного рода бедствий.**

Широкие определения данного явления базируются на допущении того, что **выталкивающими факторами** могут быть:

- экологические,
- индустриальные бедствия,
- реализация некоторых «сомнительных» правительственных программ.

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

В отечественной практике принята узкая трактовка вынужденного мигранта.

**Беженцем**, то есть лицом, не имеющим российского гражданства, или вынужденным переселенцем – гражданином России, признается то лицо, «которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства вследствие совершенного против него насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться насилию, или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям»

# 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Выталкивающими факторами могут являться:

- ❖ гражданские столкновения, беспорядки, связанные с применением или угрозой применения насилия;
- ❖ преследование по национальным, политическим, религиозным и другим мотивам;
- ❖ изменение политической ситуации и политического устройства, ставящие отдельных людей или социальные группы в уязвимое положение, ведущее к невозможности реализации основных гражданских прав или конфронтации с органами власти, управления и их социальным окружением;
- ❖ экологические катастрофы и стихийные бедствия;
- ❖ экономический застой, реализация некоторых правительственных программ, связанных с переселением людей вопреки их желаниям.

# 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Значимыми факторами миграции могут являться:

- ❖ политические,
- ❖ социальные,
- ❖ культурные,
- ❖ экономические,
- ❖ военные,
- ❖ этнические (национальные),
- ❖ экстремальные (стрессовые).

Под **этническим фактором миграции** понимают:

«совокупность объективных и субъективных причин миграции этнического характера, оказывающих определенное влияние на формирование миграционных установок».

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

На формирование **потребности в миграционном движении** существенно влияют такие типично субъективные факторы, как:

- ❖ внутренняя самоидентификация потенциального мигранта,
- ❖ желание принадлежать к определенному народу,
- ❖ этническое самосознание, в том числе этнические автостереотипы,
- ❖ чувство этнической родины.

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Одним из индикаторов **успешной миграционной политики государства** является качественная **интеграция мигрантов в местное сообщество**.

**Альтернативный вариант адаптации мигрантов – анклавизация**, то есть выстраивание внутри новой, но чужой социально-культурной среды обитания своей собственной, более привычной и психологически комфортной.

Одна из **ключевых проблем адаптации мигрантов** состоит в том, чтобы **избежать (или хотя бы минимизировать)** возможности образования мигрантских анклавов, со всеми порожденными ими криминальными, социокультурными, политическими рисками.

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

**Социальными субъектами, акторами миграционных процессов являются мигрант и мигранты.**

**Мигрант**, в политологическом контексте, – это человек, который под давлением социально-политических, экономических обстоятельств вынужден покинуть место своего проживания с целью найти более безопасное место для продолжения реализации своих жизненных стратегий.

Кроме этого, для более четкого понимания сущности понятия **«мигрант» в контексте политологии,**

**во-первых**, необходимо отметить, что под безопасностью понимается наличие потенциальных или явных угроз жизни, здоровью, возможности самореализации человека в сложившейся политической реальности.

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

**Во-вторых**, мигрант, будучи выдавленным с традиционного места жительства, представляет собой человека, который имеет совершенно иные интересы, потребности, чем местное население, зачастую в корне им противоречащие, что заставляет его выстраивать иные жизненные стратегии и их реализовывать, вступая в противоречие, конкуренцию, конфликт с местным населением.

Реализация своих интересов, воплощение в жизнь своих жизненных стратегий становятся возможными только при условии **трансформации или полной перестройки логики политической реальности, которая регламентировала политическую жизнь местного общества.**

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

**Политическая миграциология**, как отрасль политологического знания, реализует определенные **функции**.

**Познавательная функция** способствует адекватному познанию окружающей политической действительности, реализуется в системе познавательных средств и обеспечивает поиск и сбор теоретической и эмпирической информации, ее преобразованию и выработке знаний, дополняющих сведения о миграционных процессах, содействует их регулированию, выработке миграционной политики.

**Инструментально-праксеологическая функция** ориентирует на использование научных выводов в политической практике, государственном управлении миграционными процессами, в процессах принятия политических решений и технологиях их реализации.

# 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

**Прогностическая функция** связана с выделением тенденций, закономерностей протекания и перспектив развития миграционных и политических процессов, разработки прогнозов интенсивности, направленности, масштабов, типов миграционных потоков и их влияния на политическую реальность.

**Воспитательно-социализационная**, которая связана с влиянием политического знания на механизм политической социализации и ресоциализации личности, с воспитанием индивида как гражданина.

## 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Специфическими категориями политической миграциологии являются «политическая компонента миграционного процесса», «политизация миграционного процесса».

Под политизацией миграционного процесса мы понимаем приобретение феноменом миграция доминирующей роли в ситуации конституирования, институционализации, трансформации политической реальности принимающего/отдающего общества. Данный процесс является объективным по своей сущности.

# 1. Теоретико-политические аспекты миграции в контексте становления политической миграциологии

Под **политической компонентой миграционного процесса** понимается возникшие вследствие субъективной деятельности социальных групп или отдельных представителей показатели, связанные с реализацией ими стратегических или тактических задач, своих политических интересов в условиях существующих или изменяющихся властно-иерархических отношений в политической, социальной, экономической, духовно-культурной сфере принимающего общества.

К ним можно отнести:

- ❖ уровень социальной напряженности,
- ❖ уровень конфликтности,
- ❖ политическая активность,
- ❖ политическая стабильность,
- ❖ социальная неупорядоченность

## 2. МЕЖДУНАРОДНАЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА СОВРЕМЕННЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

С середины XX века миграция приобрела планетарные масштабы, стала глобальным явлением, затронувшим все без исключения страны и народы, оказало воздействие на все стороны их жизни.

Именно в это время миграция перестала быть преимущественно добровольным явлением, и стала обуславливаться **принудительными и вынужденными причинами**. В отличие от предшествующих эпох, **взаимосвязи между миграциями и социально-политическими трансформациями** стали более глубокими, миграционные процессы стали одним из главных факторов социальных и политических преобразований как в **обществе-доноре**, так и в **обществе-реципиенте** на **глобальном, региональном и локальном уровнях**.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

Миграция для **стран исхода** может быть условием/залогом/препятствием их дальнейшего развития.

**Основное препятствие для развития стран исхода заключается, во-первых**, в проблеме «утечки мозгов»;

**во-вторых**, в потере молодых, наиболее активных и энергичных рабочих.

**Негативные моменты:** и первый, и второй факторы **уменьшают преобразовательный потенциал страны**, сводя на нет все усилия по стремлению к позитивным социальным изменениям.

**Позитивными моментами** подобных процессов являются:

- «выведение» за пределы страны молодых, неустроенных в жизни людей, которые потенциально могли являться источником эскалации социальной напряженности;
- продуктивное использование накопленного опыта вернувшихся назад мигрантов.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

Миграция, как элемент социальной среды, воздействующий на политическую систему, в настоящее время **деструктурирует сложившиеся политические и социальные образования, становясь источником социальной и межнациональной напряженности.**

Учитывая разнообразность и разнонаправленность миграционных потоков, огромный объем перемещающихся масс населения как в мире в целом, так и на постсоветском пространстве, в частности, можно сделать **вывод, что в современных условиях миграционные процессы вышли за рамки самоорганизующейся системы, а их стихийное развитие неизбежно ведет к целому ряду негативных результатов.**

Все это возводит проблему управления миграционными процессами в ранг первоочередной, политически актуальной задачи, стоящей перед российским государством, особенно с учетом его многонациональности.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

Взаимосвязи между **миграциями и социальными изменениями** стали более глубокими и заметными, чем на всех предшествующих исторических этапах, а сами миграционные процессы – одним из главных причин и факторов **социальных изменений как в обществах получения, так и в обществах отдачи мигрантов.**

Миграция, являясь следствием экономического, социального развития, социальной и политической нестабильности, экологической деградации может:

**с одной стороны**, способствовать улучшению экономических и социальных условий,

**с другой** - усилить неравенство, вызвать новый виток социальной и политической напряженности.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

Преобладание первого или второго варианта может зависеть от разных условий:

**первым** из которых, несомненно, является характер самой миграции,

**вторым** – деятельность правительства.

Самыми **очевидными последствиями миграции** являются демографические, изменяющие состав и размер населения, как страны отправления, так и принимающей страны.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

Наряду со многими **фундаментальными факторами**, определяющими миграционную ситуацию, важными являются также **экономический и демографический**.

Трансформации 90-х годов XX века в России привели к кардинальным изменениям в сфере труда, главное из которых – устранение гарантированного трудоустройства. Все больше трудящихся становятся занятыми в сфере временной, частичной, «рисковой» занятости, где очень низки гарантии оплаты труда, надежность самой трудовой деятельности, что явилось стартовым механизмом трудовой миграции.

Мощным выталкивающим фактором является **демографический пресс**. Даже в ситуации политической и социальной стабильности демографический взрыв на фоне отстающего расширения производства приводит к социальным, политическим конфликтам.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

**Политический процесс**, трактуемый как совокупность изменений в отношениях субъектов и во всех элементах политического пространства, осуществляющихся под воздействием внешних и внутренних факторов, предполагает наличие как **институциональных, так и не институциональных компонентов**, детерминирующих его протекание во времени и пространстве.

К числу **не институциональных компонентов политического процесса** относится политическое сознание, обеспечивающее взаимодействие политической системы и включенных в нее индивидов, одновременно являясь продуктом этого взаимодействия. Оно демонстрирует влияние субъективных позиций индивидов в их взаимодействии, формирует соответствующую систему их мотивации для полноценного участия в политической жизни, будучи результатом отражения индивидами политических явлений и выражением их отношения к ним.

## 2. Международная и внутренняя миграции и их влияние на современный политический процесс

Анализ **ценностных установок политического сознания вынужденных мигрантов позволил сформулировать следующую их иерархию:**

- ❖ государство должно создавать условия для обеспечения работой всех, кто пожелает трудиться;
- ❖ свобода есть высшая ценность, ради которой можно смириться с ростом экономического неравенства;
- ❖ государство должно осуществлять контроль над ценами на потребительские товары;
- ❖ главное, чтобы люди надеялись на самих себя и перестали ждать помощи от государства;
- ❖ история показывает, что демократия приводит к свободе и процветанию, а социализм - к рабству и нищете;
- ❖ государство должно обеспечивать каждому гарантированный прожиточный минимум.

## Вопросы к практическому занятию

1. Основные тенденции, специфика и политическая составляющая миграционных процессов в современной России
2. Проблема беженцев как глобальная проблема: пути решения
3. Основные направления миграционной политики России в ситуации обеспечения национальной безопасности

## Основная литература

1. Афонцев СЛ. Транснациональные компании в мировой политике // «Приватизация» мировой политики: локальные действия — глобальные результаты / под ред. М.М. Лебедевой. М.: Голден-Би, 2008.
2. Буторипа О.В. Мировые финансы к 2020 году // Россия и мир: новая эпоха / под ред. М.Н. Чепурина и Е.А. Киселевой. Киров, 1999.
3. Курс экономической теории: учебник. 4-е изд., доп. и перераб. / под ред. М. Н. Чепурина, Е.А. Киселевой. Киров : АСА, 1999.
4. Сафранчук ИЛ. Мировой энергетический баланс // Современные глобальные проблемы мировой политики / под ред. М.М. Лебедевой. М., 2009.
5. Стрендж С. Политическая экономия и международные отношения // Теория международных отношений на рубеже столетий / под ред. К. Буса, С. Смита. М.: Гардарики, 2002.
6. Баранов А.В. Политическая регионалистика: дисциплинарная структура и основные направления исследования // Мировая политика: проблемы теоретической идентификации и современного развития. Ежегодник 2005. М.: «Российская политическая энциклопедия», 2006. С.363-378.

7. Бусыгина И.М. Политическая регионалистика: Учебное пособие. М.: МГИМО (У); РОССПЭН, 2006. С.5-16.
8. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика: учеб. пособие для вузов. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. С.36-43, 80-90.
9. Туровский Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007. С.12-23.
8. Штанько М.А. Политическая регионалистика: учебное пособие. Томск: Изд-во ТПУ, 2006. С.35-45.
9. Современные международные отношения: учебник для студентов вузов / [авт. кол.: А. В. Абрамов, Т. А. Алексеева, Е. С. Бирюков и др.] ; под ред.: А. В. Торкунова, А. В. Мальгина ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России. - М. : Аспект Пресс, 2012. - 688 с.
10. Гарусова Л.Н. Региональные аспекты современных международных отношений: Азиатско-Тихоокеанский регион: учебное пособие. - Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2012. – 228 с.

- 
7. Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации: учеб. пособие для студентов вузов / [авт.: П. А. Цыганков, Г. А. Дробот, М. М. Лебедева и др.] ; под ред. П. А. Цыганкова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2012. - 336 с.
  8. Колдунова Е.В. Сравнительный анализ региональных особенностей новых угроз безопасности: учебное пособие / Е. В. Колдунова; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России. - М. : Проспект, 2010. - 128 с.

## **Использование материалов презентации**

Использование данной презентации, может осуществляться только при условии соблюдения требований законов РФ об авторском праве и интеллектуальной собственности, а также с учетом требований настоящего Заявления.

Презентация является собственностью авторов. Разрешается распечатывать копию любой части презентации для личного некоммерческого использования, однако не допускается распечатывать какую-либо часть презентации с любой иной целью или по каким-либо причинам вносить изменения в любую часть презентации. Использование любой части презентации в другом произведении, как в печатной, электронной, так и иной форме, а также использование любой части презентации в другой презентации посредством ссылки или иным образом допускается только после получения письменного согласия авторов.