



Неопределенность правового статуса
полномочных представителей Президента
Российской Федерации в федеральных
округах

Работу выполнил:

Зарипов Никита

БПТ-183



Актуальность:

Структурные изменения во взаимодействии федеральной и региональной уровней власти и положение института полпредов в них

Проблема:

Недостаточная определенность правового статуса может привести к увеличению политического веса полпредов в регионах и снижению уровня самостоятельности субъектов РФ

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах

Указ Президента РФ от 13.05.2000 №849:

1. Упразднение института полпредов Президента РФ в регионах и создание соответствующего института в федеральных округах
2. Создание федеральных округов



“Обеспечение реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствование системы контроля за исполнением”

В чем заключается неопределенность правового статуса института полпредов?

1. Подотчетность
2. Задачи
3. Функции



Подотчетность

Администрация Президента РФ:

1. Полпреды – государственные служащие, состоящие в Администрации
2. Финансовое обеспечение, координация взаимодействия между федеральными округами

Президент РФ:

1. Назначает и отстраняет от должности полпреда (83 ст. Конституции РФ)
2. Полпреды непосредственно подчинены и подотчетны Президенту РФ



Задачи

Положение:

1. Реализация направлений внутренней и внешней политики
2. Проведение кадровой политики
3. Контроль за исполнением решений федеральных органов исполнительной власти
4. Приведение отчетов о социально-экономическом состоянии округа

Конкретные задачи формируются на:

1. Ежегодном послании Президента РФ Федеральному собранию
2. На заседаниях полпредов с главой государства, Руководителем Администрации
3. Заседания в рамках Государственного Совета и Совета Безопасности



Следствие:

29.01.2010 - поправка в ФЗ “О Правительстве РФ”:

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах могут замещать должности заместителей Председателя Правительства, а также федеральных министров.

А.Г.Хлопонин – полпред в Северо-Кавказском федеральном округе; заместитель Председателя Правительства

В.И.Ишаев - полпред в Дальневосточном федеральном округе; министр по развитию Дальнего Востока и Арктики



Функции

1. Координация взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти
2. Надзор за исполнением федерального законодательства и национальных программ
3. Участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа

Реальность:

Регионы лишаются автономности не только в решении вопроса о направлениях внутреннего развития и, следовательно, разработки регионального бюджета, но и вопроса о том, каким образом это будет достигнуто.

Второе Правительство?

1. Поскольку Президент РФ не является главой исполнительной власти, а создание “еще одного министерства” может привести к снижению эффективности государственного администрирования
2. Подобную ситуацию можно было наблюдать в середине 90-х 20 века, когда Администрация Президента Б.Н.Ельцина фактически осуществляла функции “второго Правительства”

Почему?

М.А.Краснов и И.Г.Шаблинский - полпреды Президента в условиях «вертикали» особенно необходимы, поскольку, когда не делается ставка на правовые механизмы, неизбежно делается ставка на расширение механизмов чисто бюрократических

Реализации так называемых “скрытых полномочий” Президента, например, контролирование кадровой политики органов государственной власти субъектов РФ и формирование региональных элит

Выводы

Институт Полномочных представителей Президента РФ играет гораздо большую роль, чем определенная ему в соответствующем Положении:

1. В выполнении гораздо большего круга задач
2. Отсутствии конкретизации функций полпредов
3. Низкий уровень самостоятельности субъектов РФ в рамках собственных компетенций