

# *ТЕМА №2*

***Принципы, цели и функции  
управления в органах  
внутренних дел***

---

---

# Кафедра административного права

**Прохорова О.В., Бажукова Ю.В.,  
Хмара А.М., Шамрай В.Н.**

Утверждены на заседании кафедры,  
протокол № 15 от 24.04.2018

# *Учебные вопросы*

**1. Основные принципы управления.**

**2. Цели управления.**

**3. Функции управления.**

# Литература:

Конституция Российской Федерации. // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г.

([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 "Вопросы организации полиции".

Приказ МВД России от 26 декабря 2011 г. № 1310 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Основы управления в органах внутренних дел: курс лекций, 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.Г. Булавчика. Изд-во СПб ун-та МВД России. – СПб: ООО «Р-КОПИ», 2016. – 164 с.

Основы управления в органах внутренних дел: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.А. Кудин. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2012. – 239 с.

1 учебный вопрос

*Основные принципы  
управления*

Под *принципом* следует понимать правило, постулат, общую идею о том, как должна строиться и функционировать система.

В отличие от закономерностей принципы субъективны по своей природе, они формулируются людьми на основе познания закономерностей и опыта практической деятельности.

# Основными принципами социального управления являются:

**общеорганизационные**

Закрывающиеся в объективной необходимости, конкретности, оптимальности и принципе основного звена;

**организационно-политические**

Включающие в себя законность, научную обоснованность, участие граждан в управлении, многопартийность;

**организационно-технические**

Предполагающие построение систем управления, осуществления процесса управления, через разделение функций управления их целенаправленность и обратную связь, а также цикличность и непрерывность.

## **Общие принципы социального управления подразделяются на следующие виды:**

1. объективность,
2. конкретность,
3. эффективность,
4. сочетание централизации и децентрализации,
5. уважение личности, участие граждан в управлении, равенство прав и свобод человека и гражданина,
6. законность,
7. дисциплина.



## Основные принципы управления органами внутренних дел

- заключаются в единоначалии, централизации управления с предоставлением подчинённым инициативы в определении способов выполнения задач.

Кроме того, предполагается твёрдость и настойчивость в проведении принятых решений (планов) в жизнь, наряду с оперативным и гибким реагированием на изменения обстановки.

При этом существенное значение имеет личная ответственность начальников за принимаемые решения и результаты выполнения подчиненными, поставленных им задач.



# Основные принципы УПРАВЛЕНИЯ

- устойчивости управления, определяющий способность системы управления реализовать процесс управления с заданными требованиями в конкретные периоды времени в конкретных условиях;
- живучести, предполагающий сохранение и быстрое восстановление способности и готовности к управлению при неблагоприятных воздействиях на систему;
- помехозащищенности каналов связи и средств управления, заключающийся в способах противостояния помехам;
- надежности технических средств управления и каналов связи, регламентирующий приемы и способы обеспечения работоспособности средств и каналов к функционированию в установленных пределах;

□ непрерывности управления, определяющий методы, обеспечивающие надежную связь социальной системы и работу подразделений, а также отдельных сотрудников ОВД при временной потере связи с руководством;

□ скрытности управления, обеспечивающий надежность управления и противодействие возможности разглашения служебной тайны;

□ оперативности управления, позволяющий адекватно реагировать на изменения целей, задач и ситуации в целом.

□ эргономичности управления, определяющий способы применения норм и требований эргономики, а также научной организации труда.

## Системы управления обладают следующими свойствами:

✓ целостность и независимость, которое предполагает, что все элементы связаны между собой, а изменение в одном элементе вызывает изменение во всей системе;

✓ факторизация, которая либо соответствует распаду (разложению) системы, вызываемому старением, износом, потерей адаптивности, либо соответствует росту и развитию;

✓ прогрессивная систематизация, при которой происходит усиление ранее существовавших связей между элементами и возникновении новых связей и элементов;

✓ централизация, которая предполагает выделение элементов или групп элементов, которые доминируют в функционировании всей системы;

✓ открытость и закрытость системы, предполагающей ее открытость, когда она обменивается с окружающей средой информацией, и закрытость, когда она ею не обменивается.

**Теория управления** исходит из того, что любая система стремится сохранить свое качественное своеобразие, упрочить свои внутренние связи, обеспечить свою целостность, оптимизировать функционирование и развитие. Более того, системе присущи внутренние процессы поведения и упорядочения, соответствующие закономерностям развития.



**Органы внутренних дел** представляют собой организацию являющуюся целостной социальной системой, предназначенной для достижения социально важных целей, определенных нормативными актами.

С научной точки зрения социальные организации, к которым в полной мере принадлежат органы внутренних дел, имеют ряд свойств:

- определенные границы, предполагающие как период существования, так и вид специфической деятельности;
- наличие норм и правил, которые детерминируют деятельность и поведение входящих в организацию людей. Степень нормативного регулирования организации различна, она зависит не только от сущности решаемых задач, но и от других факторов, в том числе и общесоциального характера;
- степень власти, которая зависит от природы источника нормативного регулирования, социальной значимости решаемых организацией задачи и сферы ее деятельности;

- наличие системы, регулирующей членство в ней, которая включает в себя совокупность требований, предъявляемых к лицам, желающим стать членами организации, а также процедуру отбора и продвижения по службе;
- система коммуникаций, предполагающая взаимосвязь информации, как об окружающей среде, так и о самой себе.



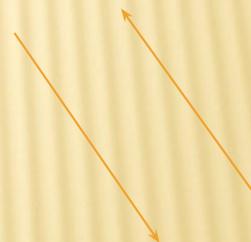
2 учебный вопрос

*Цели управления*

# ПИРАМИДА ЦЕЛЕЙ

## Цели-задачи

ставятся государством, путем издания соответствующих правовых актов либо, формулируются в программных документах



## Цели-системы

формулируются субъектами управления, цель-сохранить равновесие во взаимодействии с окружающей средой, обеспечить целостность организации



## Цели-ориентации

отражают преобладающую мотивацию членов организации

# ЦЕЛИ-ЗАДАЧИ

---

1. Планы, поручения, задаваемые организации вышестоящей по подчинению организационной системой, и отражающие внешнее назначение организации как общественного инструмента.
2. Поручения, выдаваемые извне организацией более высокого уровня.
3. Цели, оформленные как программы общих действий.

# Цели-задачи

ставятся государством, путем издания соответствующих правовых актов либо, формулируются в программных документах



# ЦЕЛИ-ОРИЕНТАЦИИ

---

1. Общие интересы участников, реализуемые через организацию, соответствующие свойству организации, как человеческой общности.

2. Совокупность целей участников, реализуемых через организацию.

# Цели-ориентации

отражают преобладающую мотивацию  
членов организации



# ЦЕЛИ-СИСТЕМЫ

---

1. Равновесие, стабильность, целостность, устанавливаемые управлением и необходимые для функционирования материализованной и объективированной структуры.
2. Стремление сохранить организацию как самостоятельное целое, т.е. сохранить равновесие, стабильность и целостность.

## Цели-системы

формулируются субъектами управления,  
цель-сохранить равновесие во  
взаимодействии с окружающей средой,  
обеспечить ации



---

*Цели-задания, цели-ориентации и цели-системы* могут находиться в различном взаимном соотношении. Они могут быть взаимодополняемыми, но могут и противоречить одна другой.



---

С точки зрения теории управления решающее значение имеют *цели-задания*, поскольку она выдвигает ряд требований к процессу *целеполагания*. Здесь надо особо выделить одно из них: требование реальности цели, поскольку, понимая бесполезность своих усилий, члены организации будут лишь имитировать «бурную деятельность».

# ЭТАПЫ И СТАДИИ ПРОЦЕССА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЭТАПЫ

ЦЕЛЬ

СИТУАЦИЯ

ПРОБЛЕМА

РЕШЕНИЕ

СТАДИИ  
ЭТАПОВ

ВЫДВИЖЕНИЕ  
ЦЕЛИ  
(целеполагание)

ИНФОРМАЦИОННАЯ  
РАБОТА  
(сбор,  
обработка  
информации)

АНАЛИТИЧЕСКАЯ  
РАБОТА  
(анализ  
информации)

ВЫБОР  
НАИЛУЧШЕГО  
РЕШЕНИЯ

ИСПОЛНЕНИЕ  
РЕШЕНИЯ  
и  
ОЦЕНКА  
ЕГО  
РЕЗУЛЬТАТОВ

# НЕРЕАЛЬНОСТЬ ЦЕЛЕЙ-ЗАДАНИЙ ЯВЛЯЕТСЯ СЛЕДСТВИЕМ СЛЕДУЮЩИХ ПРИЧИН:

1. Поставленная перед организацией задача может быть в принципе не решаемая, во всяком случае в условиях конкретного места и времени.
2. Цель может быть нереальной из-за отсутствия ресурсов, необходимых для ее достижения.
3. Намеченная цель может противоречить установленным правилам деятельности и таким образом ставить членов организации перед дилеммой: либо нарушать установленную процедуру, либо отказываться от достижения этой цели.

---

## *ЦЕЛИ СИСТЕМЫ –*

находятся в определенной гармонии с целями-ориентациями до тех пор, пока носители последних не начинают стремиться к разрушению организации.

# УСТОЙЧИВОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ

Выражается не только в постоянстве целей-заданий, выполняемых функций и структурного построения, но и в степени определенности социальных ролей, которые призваны



---

Реально сложившийся порядок исполнения социальных ролей воздействует на поведение членов, организации с большей силой и результативностью чем официала



---

Таким образом, цель, которую организация стремится достичь, складывается в результате сложного и противоречивого взаимодействия целей-заданий, целей-ориентаций и целей системы. При этом сознательному формированию и корректировке поддаются только цели-задания. Цели-ориентации и цели системы возникают спонтанно, т. е. естественным путем.

3 учебный вопрос

*Функции управления*

Понятие "**функция**" в обществоведении связано с деятельностью, обязанностью или работой. Употребление его применительно к управлению характеризует именно данную деятельность, ее разновидности и направления. В таком понимании управление имеет содержание, которое образует система функций, т.е. отдельных, относительно самостоятельных, но взаимосвязанных видов соответствующей деятельности.

# ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ

## функции-задачи

- ✓ основные
- ✓ обеспечивающие
- ✓ общего управления

## функции-операции

- ✓ формулировка проблемы
- ✓ выдвижение управленческой гипотезы
- ✓ оперирование информацией
- ✓ выработка и принятие решения
- ✓ контроль в процессе управления
- ✓ диагноз нового состояния системы
- ✓ организация исполнения решения.

**Основные функции** реализуются отраслевыми структурными подразделениями органов внутренних дел. В ГРОВД непосредственная охрана общественного порядка и борьба с преступностью занимают основной объем работы. На уровне УВД краев и областей эти функции находят свое выражение преимущественно в общем руководстве данной работой, контроля и координации деятельности соответствующих структурных подразделений и подчиненных органов. Непосредственное же решение задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на этом уровне занимает значительно меньший по сравнению с ГРОВД объем работы.

### **Обеспечивающие функции:**

- кадровая
- финансово-плановая
- материально-технического и медицинского обеспечения
- технического обслуживания делопроизводства
- информационная
- прочие

- Реализация *основных* функций органов внутренних дел всегда связана со сферой внешнего управления (охрана общественного порядка, пресечение преступлений, иных правонарушений и т.д.), в то время как *обеспечивающие* функции реализуются в сфере внутреннего управления (комплектование, расстановка, обучение кадров органов внутренних дел, обеспечение подразделений необходимой техникой, вооружение и т.п.). Особая роль в деятельности органов внутренних дел принадлежит максимально эффективному осуществлению штабных функций (функций управления).

## Функции общего управления:

- **прогнозирование** - дает руководителю информацию о будущем состоянии управляемых объектов, предусматривает изучение их состояние в прошлом и настоящем;
- **планирование** - определение стратегии системы, конкретных целей предстоящей деятельности и средств их достижения;
- **организация** - формирование в системе соответствующих отношений и поддержание их на требуемом уровне;
- **регулирование** - обеспечивает оперативность управления, эффективность функционирования системы в условиях постоянных внешних и внутренних воздействий на нее;
- **контроль** - оценка проделанной работы и определение путей повышения эффективности деятельности органов внутренних дел.

# ГРУППЫ ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ:

---

*Познавательно-программирующие* функции управления включают в себя:

- *Прогнозирование* - обеспечивает научность и рациональность любого вида человеческой деятельности. Прогнозирование как правило осуществляется с помощью точных математических методов. Эта деятельность заключается в получении информации о будущем состоянии какого-либо объекта путем анализа его состояния.

# ГРУППЫ ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ:

- *Планирование* – есть общая функция управления, под которой понимается деятельность субъекта управления по определению целей, задач социальных систем на предстоящий период деятельности, средств их достижения и выполнения.

□ В решении задач управления особую значимость имеют ~~организационные функции:~~

- **Организация** - формирование в системе соответствующих отношений и поддержание их на требуемом уровне;
- **Регулирование** - обеспечивает оперативность управления, эффективность функционирования системы в условиях постоянных внешних и внутренних воздействий на нее;
- **Контроль** - оценка проделанной работы и определение путей повышения эффективности деятельности органов внутренних дел.

## □ Вывод:

---

- Управление внутренними делами, также как управление в иных сферах и отраслях, представляет собой целенаправленную организующую деятельность. Управление предполагает наличие субъекта управления, прямых и обратных связей между ними.
- Содержание управления в сфере внутренних дел составляет деятельность по реализации целей, задач и функций управления, осуществляется в установленных формах и соответствующими методами.

## □ Вывод:

---

- Управление в ОВД предполагает осуществление ряда функций, под которыми понимаются определенные направления деятельности по выполнению задач управления. Содержание функций диктуется спецификой объекта управления.
- Для успешного решения задач, стоящих перед ОВД создаются "организационные структуры", а для управления ОВД "организационные структуры управления".

**Спасибо за внимание!**