

Выявление и устройство детей, оставшиеся без попечения родителей, их учет

Подготовила студентка гр. 17
ИПО1, Алексеева А.В.

Основные понятия

Основным понятие «ребенок, оставшийся без попечения родителей». Легального определения этого понятия Семейный кодекс не дает, однако из его п. 1 ст. 121 следует, что к числу таких детей относится каждый ребенок, по каким-либо причинам лишившийся родительского попечения: ухода, охраны, воспитания, заботы.



смерть
родители

лишение их
родительских
прав

ограниче
ние их в
родительс
ких
правах

признани
е
родители
й
недееспос
обными,
болезнь
родители
й

их
длительн
ое
отсутстви
е

уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе отказ родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций

создание действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

Основные понятия

Устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей – один из видов социальной заботы (заботы государства и общества о людях). Оно состоит в том, что уполномоченный на то орган закрепляет за ребенком лицо (нескольких лиц), обязанное (обязанных) совершать в его пользу в течение определенного времени или без указания срока фактические и (или) юридические действия, направленные на удовлетворение потребностей такого ребенка, а также отвечать за соблюдение законных прав и интересов несовершеннолетнего.



Органы

Важной составляющей системы выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является *деятельность органов опеки и попечительства*. В соответствии с п. 1 ст. 121 СК РФ только эти органы выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут их учет, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.



Структура органов опеки и попечительства



Формы устройства

Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей – это те правовые конструкции, которые позволяют обеспечить постоянное или временное закрепление за ребенком лица, которое обязано отвечать за него.

В зависимости от субъекта, осуществляющего заботу о ребенке, все формы устройства детей следует разделить на две группы:



Формы устройства

В зависимости от длительности отношений по устройству ребенка различаются:



Формы устройства

Формы устройства детей по семейному законодательству

Формы «индивидуального» устройства

Формы
«неиндивидуального»
устройства
(пребывание ребенка
в специальном
учреждении)

Усыновление
детей

Опека и попечительство над детьми

«Классическая»
(«обычная»)
опека и
попечительство

Специальные
виды опеки и
попечительства,
предусмотренн
ые
федеральным
законодательств
вом (например,
приемная

Специальные
виды опеки и
попечительства,
предусмотренны
е
законодательство
м субъекта РФ
(например,
патронатная


Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей

Порядок:


Сведения о факте отсутствия родительского попечения в отношении ребенка поступают в орган опеки и попечительства.



Орган опеки и попечительства в течение 3-х рабочих дней со дня получения сведений о ребенке обязан провести обследование условий жизни этого ребенка и, установив факт отсутствия попечения его родителей или его родственников, обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о передаче его на воспитание в семью или в организацию для детей-сирот, зарегистрировать сведения о нем в журнале первичного учета, а также внести имеющуюся информацию о ребенке в специальную анкету



Орган опеки и попечительства также обязан направить информацию о ребенке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.



Если в течение месяца не удалось устроить ребенка в семью на территории соответствующего субъекта РФ, то федеральный орган исполнительной власти оказывает соответствующему региональному органу содействие в устройстве ребенка на воспитание в семью граждан РФ на территории РФ.

Статистика

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, процентов	71.0	77.0	78.9	79.9	80.4	78.3	81.9	85.1	87.1	88.6
Пензенская область	-	91.2	92.1	92.6	93.4	93.5	93.9	94.1	95.4	95.0

Статистика

Учет и устройство детей в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения родителей

Численность детей, оставшихся неустroенными к началу отчетного года 2020	815
Численность детей, выявленных и учтенных за отчетный год	43,395
из них: детей-сирот	12,536
в возрасте до 7 лет	15,116
девочек (девушек)	19,429
Всего детей выявлено и учтено на конец отчетного года	44,210
из них устроены:	
под надзор:	
в образовательные организации	3,220
в медицинские организации	2,190
в организации, оказывающие социальные услуги	3,669
в негосударственные организации	20
в детские дома семейного типа	38
под предварительную опеку (попечительство)	20,797
из них:	
находятся под предварительной опекой на конец отчетного года	7,647
по истечении установленного срока были помещены под надзор в организацию для детей-сирот	184
по истечении установленного срока переданы на безвозмездную форму опеки (попечительства) в семью предварительного опекуна	6,638
по истечении установленного срока переданы на возмездную форму опеки (попечительства) в семью предварительного опекуна	3,373
в том числе :	
в приемную семью	2,788
в патронатную семью	4

Статистика

по истечении установленного срока усыновлены предварительным опекуном (попечителем)	280
под опеку (попечительство)	21,858
из них :	
переданные на безвозмездную форму опеки (попечительства)	14,972
переданные на возмездную форму опеки (попечительства)	6,886
в том числе:	
под опеку (попечительство) по договору о приемной семье	5,979
под опеку (попечительство) по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации	78
на иные виды возмездной опеки (попечительства)	829
на усыновление (удочерение)	884
обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования	249
возвращены родителям	1,638
умерли	37
выбыли по иным основаниям	2,046
Численность детей, оставшихся неустроенными на конец отчетного года	714
из них помещенные в больницы, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и другие учреждения временного пребывания	613
Численность детей, состоявших на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на начало отчетного года	44,429
Поставлено детей на учет в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за отчетный год	20,072

Статистика

Снято детей с учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за отчетный год	22,996
Численность детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного года	41,505
Численность детей, в отношении которых исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства	4,454
из них обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования на полном государственном обеспечении	3,502
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	37,373
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	364,311
Численность детей, оставленных матерями (родителями) при рождении	1,957
из них:	
переданы в семью на воспитание на конец отчетного года	1,399
помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на конец отчетного года	486
Численность детей, оставленных родителями в организациях по окончании срока пребывания	2,195
из них:	
переданы в семью на воспитание на конец отчетного года	1,047
помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на конец отчетного года	1,075
Численность детей, родители которых находятся под стражей или отбывают наказания в виде лишения свободы	4,039
из них:	
переданы в семью на воспитание на конец отчетного года	3,365
помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на конец отчетного года	545

Статистика

Устройство детей на воспитание в семьи граждан в 2021

Категории	ГОДУ					детей-инвалидов
	Всего	в возрасте:				
		до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 7 лет	от 7 лет и старше	
Численность детей, переданных на безвозмездную форму опеки (попечительства) на конец года	19,514	1,104	2,050	4,122	12,238	423
из них посторонним гражданам	5,427	752	1,034	1,192	2,449	123
Численность детей, переданных на возмездную форму опеки (попечительства) на конец года	11,795	403	1,156	2,740	7,496	364
из них:						
по договору о приемной семье	10,554	352	1,015	2,482	6,705	325
по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации	77	9	16	7	45	2
Численность усыновленных детей на конец года	2,515	1,144	573	425	373	77
в том числе:						
гражданами Российской Федерации	2,477	1,144	569	410	354	74
иностранцами гражданами	38		4	15	19	3
Италия	14		2	6	6	1

Статистика

Категории	Всего	в возрасте:				детей-инвалидов
		до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 7 лет	от 7 лет и старше	
Испания	4		1	2	1	0
Франция	6		0	3	3	1
Германия	6		1	2	3	1
Швеция	1		0	0	1	0
Аргентина	7		0	2	5	0
при содействии представительств иностранных организаций, имеющих соответствующие разрешения Минпросвещения России на осуществление деятельности по усыновлению на территории Российской Федерации	19		3	7	9	3
Численность детей, находящихся под предварительной опекой (попечительством) на конец отчетного года	9,661	454	614	1,715	6,878	169
Численность детей, выбывших к родителям из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение отчетного года	2,223	153	291	460	1,319	48

2020 год стал худшим по устройству детей-сирот в семьи за последние восемь лет

Согласно отчету Министерства просвещения России, в 2020 году в семьи были устроены 33 тысячи детей-сирот. Это по 77 детей из каждых 100 нуждающихся в семье. Это худший показатель с 2012 года.

Согласно данным Минпросвещения, в 2020 году чуть больше 19 тысяч детей передали под безвозмездную опеку, больше 11 тысяч – под возмездную, еще 2,5 тысячи детей усыновили. Всего в 2020 году в России было более 43 тысяч детей-сирот, указало ведомство.

Если в 2019 году на 100 нуждающихся в семье приходилось 83 устроенных ребенка, то в 2020-м – уже 77. Максимальное значение было в 2015 году: на 100 детей, которые нуждались в семье, приходилось 99 устроенных.

Иностранные граждане в 2020 году усыновили 38 детей, говорится в отчете. Это в шесть раз меньше, чем в 2019 году, когда в зарубежные семьи попали 240 российских детей. Показатель иностранных усыновлений резко снижался с 2012 года – тогда за рубеж попали 2604 ребенка.

На показатели 2020 года повлияла пандемия. «Семейное устройство было приостановлено, пока органы опеки не наладили режим дистанционной работы. Личный прием граждан до сих пор не ведется в большом количестве субъектов. Доступ в детские учреждения более чем в половине субъектов запрещен». Иностранному усыновлению