

**Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Уральский филиал**

# **Служебные аномалии на государственной службе: диагностика и пути преодоления**

**Презентация к Лекции № 7 учебного курса  
по дисциплине «Государственная и муниципальная служба»  
для направления подготовки 38.03.04 Государственное и  
муниципальное управление**

# Понятие управленческих аномалий на государственной службе

**Аномалия** – это свойство социальной системы и ее подсистем отклоняться от нормы, которое характеризует социальную систему на любом этапе развития.

**Управленческая аномалия** – это свойство системы управления отклоняться от параметров порядка, к которому стремится социальная система.

**Управленческая аномалия в государственной гражданской службе** – это свойство государственной гражданской службы как подсистемы государственного управления отклоняться от параметров порядка, к которым стремится социальная система, характеризующее гражданскую службу на всех этапах развития.

Наличие управленческой аномалии препятствует достижению основной цели государственной службы – упорядочиванию, достигаемому через осуществление профессиональной деятельности.

Государственная служба как система при любых изменениях всей социальной системы должна служить стабилизирующим центром социума, поддерживать в обществе определенный порядок в различных сферах человеческой деятельности.

# Проявления аномалии на государственной службе

- Смещение цели государственной службы, переключение ее на обслуживание социально непродуктивной элиты, обеспечение благополучия последней в ущерб интересам общества (**коррупционность**)
- Неадекватность структуры государственных органов задачам и функциям социально-организационной практики (**бюрократизация**)
- Нарушение субординационных и координационных внутривидовых связей, рассогласование деятельности ветвей и уровней государственной власти (**злоупотребление служебным положением, превышение полномочий, конфликт интересов**).
- Неспособность к сбору и анализу информации о социальных процессах или избирательном, социально непродуктивном ее использовании.
- Нормотворческая дисфункция, неоперативность и несовершенство разрабатываемых проектов государственных решений, расхождение между социально обоснованными предложениями и установками (**некомпетентность, профессиональная деформация**).

## Распределение ответов по вопросу наиболее значимых недостатков работников аппаратов государственного органа, в % от количества опрошенных

Некомпетентность	39,5
Уход от ответственности	31,5
Коррупция, взяточничество	28,0
Оторванность от проблем населения	27,5
Отсутствие должной реакции на обращения граждан	21,0
Незнание законов	19,5
Закрытость государственного органа	11,0
Другое	6,0

# Профессиональная деформация государственных служащих

**Профессиональная деформация** заключается в негативных изменениях и нарушениях в структуре личности государственных служащих, возникающих в ходе выполнения ими служебных обязанностей.

Профессиональная деформация государственных служащих зачастую заключается **в следующих факторах:**

- гипертрофии профессионально важных качеств: внимательность превращается в подозрительность, уверенность – в самоуверенность, требовательность – в придирчивость, пунктуальность – в педантизм.
- актуализация и развитие отрицательных качеств, таких как жестокость, мстительность, цинизм, вседозволенность

# Меры по профилактике профессиональной деформации

- Создание в коллективах здорового морально-психологического климата, доброжелательного отношения руководства к сотрудникам.
- Информированность сотрудников о проблеме профессиональной деформации, выработка навыков критического самоанализа служебной деятельности.
- Периодические переосвидетельствования сотрудников на наличие профессиональной деформации и предрасположенность к ней, внесение по его результатам изменений в содержание служебной деятельности, включая и переход на другую работу.
- Внедрение системы проверок моральных и профессиональных качеств сотрудников всех категорий.
- Повышение уровня профессиональной подготовки персонала.
- Контроль правовой и социальной защиты государственных служащих, улучшение условий их труда, быта и отдыха.

предупреждение профессиональной деформации, повышение профессионального и личностного уровня государственных служащих **является залогом предупреждения служебных аномалий в рамках государственной службы.**

# Бюрократизм как аномалия государственной службы

**Бюрократизм** (фр. *bureau* — бюро, канцелярия и гр. *kratos* — власть) возникает при отрыве органов власти (особенно работников канцелярий, аппарата) от населения. Он связан с иерархической структурой власти. Это специфическая форма социального управления в обществе, в котором центры исполнительного руководства практически независимы от интересов решений большинства членов общества, а задачи функционирования подчинены целям сохранения и укрепления этих центров (государственных органов).

Бюрократизм как форму управления следует отличать от собственно бюрократии.

## **Бюрократия:**

- 1) организация, основанная на доминировании стандартизации, и ее модель;
- 2) рациональная модель управления, построенная на основе разделения труда, иерархии, их документальном оформлении, профессиональной подготовке персонала, квалификационном отборе и компетентности персонала, доминировании общих безличных рациональных правил;
- 3) совокупность властных институтов общества, автономных от него и довлеющих над ним;
- 4) профессиональная группа служащих административного аппарата, в т.ч. – государственного.

# Основные способы преодоления бюрократизма

Практика показывает, что функционирование административных систем подвержено многочисленным патологиям — чрезмерному формализму, волоките, коррупции, социальному отчуждению, произволу, расточительности, размыванию ответственности, а их развитие определяется не столько реальными общественными потребностями, сколько логикой закона Паркинсона (количество служащих не связано с объемом их работы, рост бюрократии объясняется тем, что чиновники множат подчиненных, а не соперников и работают друг для друга).

Поэтому с течением времени сложилось понимание того, что бюрократическая модель государственного управления не вполне адекватна для современных обществ

- резкое сокращение функций государства, ограничение круга его задач, сужение осуществляемых полномочий.
- взамен все еще сложной иерархической системы государственного управления всем и вся необходимо повсеместно вводить различные формы социального самоуправления.



# Коррупция как аномалия государственной службы

**Коррупция** (лат. corruptio — подкуп, продажность должностных лиц) — это преступная деятельность в органах государственной власти, выражающаяся в использовании должностными лицами своих властных полномочий и служебного положения в целях личного обогащения.

**Коррупция** - злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица (ФЗ № 273)

## Виды коррупции:

- Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).
- Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.
- Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

# Составы коррупционных преступлений

- злоупотребление властью или должностным положением, превышение власти или должностных полномочий, совершаемые для удовлетворения корыстных интересов;
- хищение имущества (независимо от формы) с использованием должностного положения;
- взяточничество (дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп)
- неправомерное вмешательство с использованием должностного положения в деятельность органов, физических и юридических лиц с целью препятствования выполнения ими своих полномочий или домогательства принятия неправомерного решения;
- использование информации, полученной с использованием служебного положения в корыстных интересах, необоснованный отказ или несвоевременное, либо недостоверное предоставление такой информации;
- предоставление необоснованных преимуществ физическим или юридическим лицам путем подготовки и принятия нормативно-правовых актов или управленческих решений;
- протектирование из корыстных интересов в назначении на должность лица, которое по профессиональным качествам не имеет преимуществ перед другими кандидатами.

# Меры по профилактике коррупции

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- внедрение в практику кадровой работы органов власти правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.



Личный кабинет Материалы Поддержка пользователей Версия для слабовидящих



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

Поиск:

Например: образование



Расширенный поиск проектов

Найти регион на карте



## ПРОВЕРИТЬ

Оцените эффективность действующих законов



## УЗНАТЬ

Узнайте первыми о законодательных инициативах



## ОБСУДИТЬ

Обсудите проекты, предложите идеи для их улучшения



## ОЦЕНИТЬ

Оцените, как законы влияют на ведение бизнеса



## ПРЕДОТВРАТИТЬ

Принимайте участие в независимой антикоррупционной экспер...

Актуально Экспертам Госслужащим

Недавно размещены


Актуально Экспертам Госслужащим

Последние размещения **185**

Открыто обсуждение **415**

Обсуждение заканчивается сегодня **51**

Наиболее посещаемые **17431**



86 638  
всего проектов

**Недавно размещены**

Об утверждении порядка подтверждения целевого назначения ввозимых товаров, партии семян которых...

Разработчик: Минсельхоз России

Дата размещения: 25 ноября 2021 г.

Вид: Проект ведомственного акта



Рассчитать издержки



- Информационные издержки
- Содержательные издержки

Самые обсуждаемые проекты

**82**

Об утверждении перечня видов судебных экспертиз, проводимых...

Проект постановления Правительства Российской Федерации

# Меры по противодействию коррупции

**Противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

За последние годы в Российской Федерации было создано **антикоррупционное законодательство** и разработан соответствующий нормативный инструментарий, позволяющий бороться с этим негативным явлением.

Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован **Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции** (<http://state.kremlin.ru/council/12/news>).

Разработан **Национальный план по противодействию коррупции**.

# Меры по противодействию коррупции на государственной службе

Проявляется в существовании ограничений и запретов существующих на государственной службе:

1. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
2. Запрет на открытие счетов в иностранных банках и хранение в них наличных денежных средств
3. Обязанность сообщать о конфликте интересов на государственной и муниципальной службе