

Бюджетная система. Государственные и территориальные финансы.

ЛЕКЦИЯ 2

Содержание темы

1. Сущность бюджета и бюджетная политика
2. Правовые основы бюджетной системы РФ
3. Доходы и расходы федерального бюджета
4. Региональные и местные бюджеты
5. Организация бюджетного процесса в Российской Федерации
6. Государственные внебюджетные фонды
7. Содержание и методы финансового планирования
8. Характеристика централизованных финансовых планов
9. Характеристика децентрализованных финансовых планов

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

Бюджетная система Российской Федерации -
основанная на экономических отношениях и
государственном устройстве России, регулируемая
законодательством России совокупность:

1. федерального бюджета
2. бюджетов субъектов Федерации
3. местных бюджетов
4. бюджетов государственных внебюджетных фондов

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N (с изменениями)

Понятия и термины

бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, участников бюджетного процесса по:

- 1) составлению и рассмотрению проектов бюджетов
- 2) утверждению и исполнению бюджетов
- 3) контролю за их исполнением
- 4) осуществлению бюджетного учета
- 5) составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета

бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств в целях исполнения бюджета по расходам

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145 ФЗ (с изменениями)

бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету, юридическому лицу (кроме государственных учреждений), иностранному государству на возвратной и возмездной основах

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

**государственный или муниципальный
ДОЛГ - обязательства, возникающие из
государственных или муниципальных
заимствований, гарантий по обязательствам
третьих лиц, другие обязательства,
принятые на себя Российской Федерацией,
субъектом Федерации или муниципальным
образованием**

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

внешний долг - обязательства, возникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов

внутренний долг - обязательства, возникающие в валюте Российской Федерации, а также обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

расходные обязательства - обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из бюджета

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в финансовом году

публичные обязательства - расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в размере или имеющие установленный порядок его определения, расчета, индексации

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету

дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления условий их использования

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изменениями)

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год

очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом


плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году

B2



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ



**В Российской Федерации признается и
гарантируется местное самоуправление
Местное самоуправление в пределах своих
полномочий самостоятельно
Органы местного самоуправления не входят
в систему органов государственной власти**

Конституция РФ

Структура бюджетной системы РФ

1. федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов
2. бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных внебюджетных фондов
3. местные бюджеты:
 - бюджеты муниципальных районов
 - бюджеты городских округов
 - бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга
 - бюджеты городских и сельских поселений

Бюджетный кодекс

РФ (БК РФ)

Федеральные законы - Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

Законы субъектов Федерации - бюджеты субъектов Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

Правовые акты муниципальных образований - местные бюджеты

БК РФ

Консолидированный бюджет Российской Федерации - федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами)

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации

БК РФ

Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации

1. единства бюджетной системы Российской Федерации
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами
3. самостоятельности бюджетов
4. равенства бюджетных прав субъектов Федерации, муниципальных образований
5. полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов
6. сбалансированности бюджета
7. результативности и эффективности использования бюджетных средств
8. общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
9. прозрачности (открытости)
10. достоверности бюджета
11. адресности и целевого характера бюджетных средств
12. подведомственности расходов бюджетов
13. единства кассы

Статья 29. Принцип единства бюджетной системы

Единство

- бюджетного законодательства
- принципов организации и функционирования бюджетной системы
- форм бюджетной документации и бюджетной отчетности
- бюджетной классификации
- санкций за нарушение бюджетного законодательства

Единый порядок

- установления и исполнения расходных обязательств
- ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов и казенных учреждений
- исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов

Статья 30. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы

- **закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами**
- **определение полномочий органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов**
- **установление и исполнение расходных обязательств публично-правовых образований**

Статья 31. Принцип самостоятельности бюджетов

- право и обязанность органов власти самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств
- право и обязанность органов самостоятельно осуществлять бюджетный процесс
- право органов власти устанавливать региональные и местные налоги и сборы
- право органов власти определять формы и направления расходования средств бюджетов

Статья 31.1. Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

- определение бюджетных полномочий органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления
- установление и исполнение расходных обязательств
- формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов
- определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов

Статья 32. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов

- **все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах**

Статья 33. Принцип сбалансированности бюджета

- **объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов**

- при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств

Статья 35. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов

- расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете в части, касающейся:
- субвенций и субсидий от других бюджетов Федерации
- средств целевых иностранных кредитов
- добровольных взносов, средств самообложения граждан
- расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами
- расходов бюджета за пределами территории России

Статья 36. Принцип прозрачности (открытости)

- **обязательное опубликование утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении**
- **полнота представления информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений о бюджетах**
- **обязательная открытость для общества проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов**
- **стабильность или преемственность бюджетной классификации**

Статья 37. Принцип достоверности бюджета

- **надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории**
- **реалистичность расчета доходов и расходов бюджета**

- **бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования**

Статья 38.1. Принцип подведомственности расходов бюджетов

- получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся
- распорядитель и получатель бюджетных средств могут быть включены в перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств только одного главного распорядителя

Статья 38.2. Принцип единства кассы

- **зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых за пределами территории соответственно Российской Федерации, субъекта Федерации, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации**

Формы межбюджетных трансфертов:

1. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации
2. субсидии бюджетам субъектов Федерации
3. субвенции бюджетам субъектов Федерации
4. иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Федерации
5. межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов

БК РФ

Субсидии - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Федерации по предметам ведения субъектов Федерации

Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Федерации из федерального бюджета, критерии отбора субъектов Федерации для предоставления межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами Федерации устанавливаются федеральными законами

на срок не менее трех лет

Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ

Субвенции - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации или муниципальных образований

Субвенции бюджетам субъектов Федерации из федерального бюджета распределяются между субъектами Федерации в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса, федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Субвенции бюджетам субъектов Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных услуг в субъектах Российской Федерации.

В 3



ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации

Консолидированный бюджет Российской Федерации - федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов Федерации (без учета межбюджетных трансфертов)

Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

Статья 94. Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Виды доходов бюджетов

1. **Налоговые доходы**
2. **Неналоговые доходы**
3. **Безвозмездные поступления**

Собственные доходы бюджетов

1. **налоговые доходы**
2. **неналоговые доходы**
3. **безвозмездные поступления, за исключением субвенций**

Налоговые доходы федерального бюджета

1. налог на прибыль организаций (по ставке 2 %) - 100 %
2. налог на добавленную стоимость - 100 %
3. акцизы на спирт этиловый - 50 %
4. акцизы на табачную продукцию - 100 %
5. акцизы на автомобили легковые и мотоциклы - 100 %
6. акцизы по подакцизным товарам и продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации, - 100 %
7. налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья - 100 %

Неналоговые доходы федерального бюджета

1. **доходы от имущества – 100 %**
2. **доходы от продажи имущества – 100 %**
3. **лицензионные сборы - 100 %**
4. **таможенные пошлины - 100 %**
5. **плата за пользование водными объектами – 100 %**
6. **консульские сборы - 100 %**
7. **патентные пошлины - 100 %**
8. **доходы от внешнеэкономической деятельности**

Доходы от налогов и страховых взносов зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения в соответствии с нормативами Бюджетного кодекса между:

- 1. федеральным бюджетом**
- 2. бюджетами субъектов Федерации**
- 3. местными бюджетами**
- 4. бюджетами внебюджетных фондов**

Учет поступлений и распределение между бюджетами осуществляется на счетах Федерального казначейства в подразделениях расчетной сети Банка России

Учет и распределение платежей от внешнеэкономической деятельности между бюджетами осуществляется на отдельном счете Межрегионального операционного управления Федерального казначейства

Сведения о реквизитах счетов Федеральное казначейство доводит до администраторов доходов бюджетов

Администраторы доходов доводят реквизиты счетов до плательщиков

Расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

Статья 94. Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Формирование расходов бюджетов -

В соответствии с расходными обязательствами федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов

Бюджетные ассигнования

1. оказание государственных услуг
2. социальное обеспечение населения
3. предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам
4. предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам
5. предоставление межбюджетных трансфертов
6. предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права
7. обслуживание государственного долга

Бюджетные ассигнования на оказание государственных...услуг

1. обеспечение выполнения функций казенных учреждений
2. предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям
3. предоставление субсидий некоммерческим организациям
4. осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности
5. закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

Получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов

Сведения в реестрах закупок:

1. краткое наименование товаров
2. наименование и местонахождение поставщиков
3. цена и дата закупки

Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения - бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан

Социальное обеспечение населения может осуществляться посредством принятия публичных нормативных обязательств

Публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме

Резервные фонды исполнительных органов власти...

В расходной части бюджетов бюджетной системы предусматривается создание резервных фондов:

1. резервный фонд Правительства РФ
2. резервные фонды органов власти субъектов Федерации
3. резервные фонды местных администраций

Размер резервных фондов не может превышать 3 % расходов бюджета

- 1) Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 N 838 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»
- 2) Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 N 750 (ред. от 20.06.2013) «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Резервный фонд субъекта Федерации - часть средств бюджета субъекта Федерации, предназначенную для исполнения расходных обязательств субъекта Федерации в случае недостаточности доходов бюджета субъекта Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств

Законом субъекта Федерации (за исключением закона субъекта Федерации о бюджете) может быть предусмотрено создание Резервного фонда субъекта Федерации

Порядок формирования и использования средств указанного Фонда устанавливается законом субъекта Федерации (за исключением закона субъекта Федерации о бюджете)

Резервный фонд Президента Российской Федерации

Федеральным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период предусматривается создание резервного фонда Президента в размере не более 1 процента утвержденных расходов федерального бюджета.

Средства резервного фонда Президента используются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента осуществляется на основании указов и распоряжений Президента

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента на проведение выборов, референдумов, освещение деятельности Президента не допускается

Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом

I. Если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, **нормативный правовой акт** должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы

Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом

2. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета

Дефицит федерального бюджета утверждается федеральным законом о бюджете и определяется как разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета

Дефицит бюджета субъекта Федерации, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений:

- 1) Дефицит бюджета субъекта Федерации не должен превышать 15 процентов общего годового объема доходов бюджета субъекта Федерации без учета объема безвозмездных поступлений
- 2) Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений или поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Статья 94. Источники внутреннего финансирования дефицита...

1. разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации и средствами, направленными на их погашение
2. разница между полученными и погашенными Российской Федерацией бюджетными кредитами
3. разница между полученными и погашенными Российской Федерацией кредитами кредитных организаций
4. разница между полученными и погашенными Российской Федерацией кредитами международных финансовых организаций
5. изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение финансового года
6. иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета

В процессе исполнения федерального бюджета Счетная палата РФ проводит контрольные мероприятия с целью проверки формирования, использования и управления средствами Резервного Фонда и Фонда национального благосостояния Счетная Палата РФ ежеквартально представляет Федеральному Собранию оперативный отчет о ходе исполнения федерального бюджета, в котором приводятся фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах, в том числе о формировании, использовании и управлении средствами Фондов

B.4



РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

Субъект Федерации имеет

- 1) собственный бюджет
- 2) бюджет территориального внебюджетного фонда

Бюджеты предназначены для исполнения расходных обязательств

Консолидированный бюджет субъекта Федерации - бюджет субъекта Федерации и свод бюджетов муниципальных образований (без учета межбюджетных трансфертов)

Собственные доходы бюджета субъекта Российской Федерации формируются за счет:

- 1) доходов от региональных налогов и сборов ([ст. 26.16](#))
- 2) доходов от федеральных налогов и сборов ([ст. 26.17](#))
- 3) безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, в том числе за счет дотаций из **Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации** ([ст. 26.18](#))
- 4) доходов от использования имущества субъекта Федерации
- 5) части прибыли государственных унитарных предприятий
- 6) штрафов и иных поступлений в соответствии с федеральными законами



Муниципальное образование имеет
собственный бюджет

Бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств

Консолидированный бюджет муниципального района - бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений (без учета межбюджетных трансфертов)

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями

К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) средства самообложения граждан (ст. 56)
- 2) доходы от местных налогов и сборов (ст. 57)
- 3) доходы от региональных налогов и сборов (ст. 58)
- 4) доходы от федеральных налогов и сборов (ст. 59)
- 5) безвозмездные поступления (ст. 62)
- 6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности
- 7) часть прибыли муниципальных предприятий
- 8) Штрафы
- 9) добровольные пожертвования
- 10) иные поступления

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2013)
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В. 5.



ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по:

- 1) составлению и рассмотрению проектов бюджетов
- 2) утверждению и исполнению бюджетов
- 3) контролю за их исполнением
- 4) осуществлению бюджетного учета
- 5) составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

Участники бюджетного процесса:

- 1) Президент Российской Федерации
- 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования
- 3) законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления
- 4) исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований)
- 5) Центральный банк Российской Федерации
- 6) органы государственного (муниципального) финансового контроля
- 7) органы управления государственными внебюджетными фондами
- 8) главные распорядители (распорядители) бюджетных средств
- 9) главные администраторы (администраторы) доходов бюджета
- 10) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета
- 11) получатели бюджетных средств

Бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов:

- 1) рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении
- 2) осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях
- 3) формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля
- 4) осуществляют другие полномочия

Основания:

- 1) ФЗ от 7 мая 2013 года N 77-ФЗ «О парламентском контроле»
- 2) ФЗ от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных...органов...»
- 3) ФЗ от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 4) ФЗ от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ О Счетной палате Российской Федерации»
- 5) ФЗ от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах... деятельности контрольно-счетных органов»
- 6) Иные нормативные правовые акты Российской Федерации

Бюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, на следующие даты:

- 1) месячная - на первое число месяца, следующего за отчетным
- 2) квартальная - по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года
- 3) годовая - на 1 января года, следующего за отчетным

Отчетным годом является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно

<Информация> Казначейства России "Ответы на вопросы... (11 июня 2013 г.)«
<http://www.roskazna.ru/> по состоянию на 02.09.2013

Ведение бюджетного учета в органах Федерального казначейства, осуществляющих кассовое обслуживание бюджетных и автономных учреждений, осуществляется кассовым методом в разрезе видов деятельности 7, 8, 9, установленных приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н

Учет показателей по видам деятельности 2, 3, 4, 5, 6, 7 ведется бюджетными и автономными учреждениями по методу начислений

**Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 1010
(ред. от 04.09.2012)**

"О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период"

Министерство финансов Российской Федерации организует составление и составляет проект федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также участвует в составлении проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период

Бюджетное послание Президента Российской Федерации направляется Федеральному Собранию Российской Федерации не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации определяется бюджетная политика Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Составление проекта бюджета основывается на:

- 1) Бюджетном послании Президента
- 2) прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории
- 3) основных направлениях бюджетной и налоговой политики
- 4) государственных (муниципальных) программах

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального района (городского округа) разрабатывается на период не менее трех лет

Прогноз социально-экономического развития поселений разрабатывается на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией

**Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 N 596
(ред. от 25.03.2013)**

**О порядке разработки прогноза социально-
экономического развития Российской Федерации**

Разработка прогноза осуществляется в 3 этапа:

Материалы для разработки прогноза представляются на бумажных и электронных носителях в соответствии с **методическими рекомендациями**, утверждаемыми Министерством экономического развития Российской Федерации

Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2009 N 492

**Об утверждении Методических рекомендаций по
разработке прогноза...**

Под среднесрочным финансовым планом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) понимается документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта Федерации (местного бюджета)

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу

Показатели среднесрочного финансового плана субъекта Федерации (муниципального образования) носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана субъекта Федерации (муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период

Среднесрочный финансовый план субъекта Федерации (муниципального образования) разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода

Прогнозирование доходов бюджета

Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Планирование бюджетных ассигнований

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств

Планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного задания на очередной финансовый год, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году

Сводный финансовый баланс Российской Федерации - документ, характеризующий объем и использование финансовых ресурсов Российской Федерации (валового национального располагаемого дохода) и секторов экономики

Сводный финансовый баланс Российской Федерации составляется в целях оценки объемов финансовых ресурсов при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и влияния федеральной политики в области экономического развития на показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Порядок разработки сводного финансового баланса Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации

Порядок и сроки составления проектов бюджетов

Порядок и сроки составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются Правительством

Согласование показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период и показателей сводного финансового баланса Российской Федерации осуществляется комиссией, создаваемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (органа соответственно проект федерального закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в сроки, установленные Кодексом, но не позднее 1 ноября текущего года, проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года

Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 октября текущего года

Центральный банк не позднее 1 октября текущего года представляет в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период

Предварительно указанный проект направляется Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 60 дней в трех чтениях

При рассмотрении Государственной Думой проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении обсуждается его концепция, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе указываемые в федеральном законе о федеральном бюджете прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной политики Российской Федерации и основные направления налоговой политики Российской Федерации.

В течение 10 дней со дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период профильные комитеты готовят и направляют в Комитет по бюджету заключения по указанному законопроекту и предложения о принятии или об отклонении представленного законопроекта, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения

Рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении являются текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также приложения к нему

В течение 10 дней Комитет по бюджету готовит сводные таблицы поправок по предмету второго чтения и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство Российской Федерации.

Рассмотрение поправок по предмету второго чтения проводится в Комитете по бюджету после рассмотрения их в соответствующем профильном комитете

Рассмотрение в третьем чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в третьем чтении утверждается приложение, содержащее ведомственную структуру расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета) в соответствии с распределением бюджетных ассигнований, утвержденным во втором чтении.

Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом

Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации

Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой

При рассмотрении федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период голосуется на предмет его одобрения в целом

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования

В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации указанный федеральный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию

Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в одном чтении

Основы исполнения бюджета

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом)

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством

Кассовый план

Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году

В кассовом плане устанавливается предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета

Финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана

Бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета
- 2) баланс исполнения бюджета
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности
- 4) отчет о движении денежных средств
- 5) пояснительную записку

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета

Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется по кодам классификации операций сектора государственного управления.

Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов по кодам классификации операций сектора государственного управления.

Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного задания или иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств в отчетном финансовом году



Бюджетная классификация Российской Федерации - группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная классификация включает:

- 1) классификацию доходов бюджетов
- 2) классификацию расходов бюджетов
- 3) классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов
- 4) классификацию операций публично-правовых образований

Назначение кодов бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется согласно настоящим Указаниям и в соответствии

- 1) с принципами единства
- 2) стабильности (преемственности
- 3) открытости назначения кодов

Принцип единства означает назначение кодов бюджетной классификации Российской Федерации на условиях единства для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации, порядка их формирования, а также применения в части кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их составных частей, которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются едиными для бюджетов бюджетной системы

Принцип стабильности (преемственности) означает назначение кодов бюджетной классификации Российской Федерации на условиях стабильности и (или) преемственности кодов бюджетной классификации Российской Федерации отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода)

Принцип открытости назначения кодов означает открытость бюджетной классификации (перечня кодов бюджетной классификации Российской Федерации, правил их установления и применения) для всеобщего ознакомления.

Правовые акты, регулирующие вопросы применения бюджетной классификации Российской Федерации, а также таблицы соответствия изменяемых кодов бюджетной классификации Российской Федерации являются публичными и размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов власти, принявших указанные правовые акты

Структура двадцатизначного кода классификации доходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) код главного администратора доходов бюджета (1 - 3 разряды)
- 2) код вида доходов бюджетов (4 - 13 разряды)
- 3) код подвида доходов бюджетов (14 - 17 разряды)
- 4) код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов (18 - 20 разряды)

Код главного администратора доходов бюджетов устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете

Код вида доходов бюджетов состоит из 10-ти разрядов и включает:

- 1) группу доходов - (4 разряд)
- 2) подгруппу доходов - (5 - 6 разряды)
- 3) статью доходов - (7 - 8 разряды)
- 4) подстатью доходов - (9 - 11 разряды)
- 5) элемент доходов - (12 - 13 разряды)

Код классификации операций сектора государственного управления включает следующие коды:

- 110 - налоговые доходы
- 120 - доходы от собственности
- 130 - доходы от оказания платных услуг
- 140 - суммы принудительного изъятия
- 150 - безвозмездные поступления от бюджетов
- 151 - поступления от других бюджетов
- 152 - поступления от наднациональных организаций
- 153 - поступления от международных финансовых организаций
- 160 - страховые взносы на обязательное социальное страхование
- 170 - доходы от операций с активами
- 180 - прочие доходы
- 410 - уменьшение стоимости основных средств
- 420 - уменьшение стоимости нематериальных активов
- 430 - уменьшение стоимости непроизведенных активов
- 440 - уменьшение стоимости материальных запасов

Структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы и включает части:

- 1) кода главного распорядителя бюджетных средств (1 - 3 разряды)
- 2) кода раздела (4 - 5 разряды)
- 3) кода подраздела (6 - 7 разряды)
- 4) кода целевой статьи (8 - 14 разряды)
- 5) кода вида расходов (15 - 17 разряды)
- 6) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов (18 - 20 разряды)

Перечень кодов главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов приведен в приложении 9

Код главного распорядителя средств бюджета устанавливается в соответствии с утвержденным в составе ведомственной структуры расходов бюджета перечнем главных распорядителей средств соответствующего бюджета

Главному распорядителю средств соответствующего бюджета, обладающему полномочиями главного администратора доходов данного бюджета, присваивается код главного распорядителя бюджетных средств, соответствующий коду главы

Код раздела (подраздела) состоит из двух разрядов

Разделам (подразделам) присваиваются уникальные цифровые коды, формируемые с применением числового ряда: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 0

Целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, или не включенным в государственные программы направлениям деятельности государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, или к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Код целевой статьи расходов бюджетов состоит из семи разрядов (8 - 14 разряды кода классификации расходов бюджетов)



Классификация операций сектора государственного управления является группировкой операций, осуществляемых в секторе государственного управления, в зависимости от их экономического содержания

- 1) 100 Доходы
- 2) 200 Расходы
- 3) 300 Поступление нефинансовых активов
- 4) 400 Выбытие нефинансовых активов
- 5) 500 Поступление финансовых активов
- 6) 600 Выбытие финансовых активов
- 7) 700 Увеличение обязательств
- 8) 800 Уменьшение обязательств

Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н


"Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации..."»

Структура кода классификации доходов бюджетов

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Главный администратор			Вид доходов										Подвид доходов				Сектор операций Государственного управления		

Структура кода классификации расходов

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Главный распорядитель			Раздел		Под раздел		Целевая статья							Вид расхода			Статья операций сектора госуправления		



**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ
ФОНДЫ**

Внебюджетные фонды

совокупность денежных ресурсов, используемых государством на строго определенные цели и имеющие законодательно закрепленные источники формирования.

Классификация внебюджетных фондов

- По цели создания:

экономические;

социальные;

научно-технические;

внешнеэкономические;

экологические;

культурно-просветительские и др. фонды.

Классификация внебюджетных фондов

- По периоду функционирования:
фонды бессрочного действия;
долгосрочного;
краткосрочного.
- По охвату проблем:
фонды общего характера;
фонды конкретного характера.

Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- 1) бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации
- 2) бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации
- 3) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Предметом рассмотрения проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **в первом чтении** являются основные характеристики бюджетов, к которым относятся:

- 1) прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы
- 2) общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде
- 3) дефицит (профицит) бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации

Предметом рассмотрения проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **во втором чтении** являются:

- 1) распределение расходов на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов
- 2) источники финансирования дефицита бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде
- 3) текстовые статьи проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период

1. Рассмотрение поправок по предмету второго чтения проводится в Комитете по бюджету, профильном комитете
2. Комитет по бюджету готовит таблицы поправок и направляет их в профильные комитеты, которые рассматривают и представляют результаты рассмотрения поправок в Комитет по бюджету
3. Комитет по бюджету, рассмотрев указанные материалы, принимает решение и формирует сводные таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, выносимых на рассмотрение Государственной Думы

Государственная Дума рассматривает проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации во втором чтении **в течение 25 дней** после их принятия в первом чтении

Государственная Дума рассматривает в третьем чтении проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **в течение 10 дней** со дня их принятия во втором чтении

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2013)

При рассмотрении в третьем чтении проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период принимаются в целом

Принятые Государственной Думой федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **в течение пяти дней** со дня их принятия передаются на рассмотрение в Совет Федерации



Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации:

- 1) налоговые доходы -п. 12 ст. 241 Кодекса
- 2) страховые взносы на обязательное пенсионное страхование
- 3) доходы от размещения средств Пенсионного фонда
- 4) межбюджетные трансферты из федерального бюджета
- 5) взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций

Бюджет Фонда социального страхования:

- 1) налоговые доходы п. 12 ст. 241 Кодекса
- 2) страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
- 3) страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- 4) доходы от размещения временно свободных средств Фонда
- 5) межбюджетные трансферты из федерального бюджета

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

- 1) налоговые доходы –п. 12 ст. 241 Кодекса
- 2) страховые взносы на обязательное медицинское страхование
- 3) недоимки, пени и штрафы по взносам в фонды обязательного медицинского страхования
- 4) доходы от размещения временно свободных средств Федерального фонда
- 5) межбюджетные трансферты из федерального бюджета

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2013)

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными **федеральными законами**, законами субъектов Российской Федерации

Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются органами управления фондами и представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации

Ежегодно не позднее 1 июня текущего года отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год представляются Правительством Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации для их внешней проверки

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2013)

Счетная палата Российской Федерации проводит проверку отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год, готовит заключения на них и не позднее 1 сентября текущего года представляет заключения на соответствующие отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в Государственную Думу и Совет Федерации, а также направляет их в Правительство Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации (России) (далее - ПФР) образован Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

ПФР является самостоятельным финансово - кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации

ПФР выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим на территории Российской Федерации законодательством о банках и банковской деятельности.

ПФР и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации

Денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат

Федеральный закон устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации (167-ФЗ от 15.12.2001) об обязательном пенсионном страховании, лицах, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", а также сведений о детях

Нормативно-справочная информация в системе ОМС

<http://ora.ffoms.ru/portal/page/portal/top/about/pravoinfo>

- 1) Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 27.09.2013) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
- 2) Постановление Правительства Новосибирской области от 14.02.2011 N 56-п «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Новосибирской области»

обязательное медицинское страхование - вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах **базовой программы обязательного медицинского страхования**

страховой случай - совершившееся событие (заболевание, травма, иное состояние здоровья застрахованного лица, профилактические мероприятия), при наступлении которого застрахованному лицу предоставляется страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию

страховые взносы на обязательное медицинское страхование - обязательные платежи, которые уплачиваются страхователями, обладают обезличенным характером и целевым назначением которых является обеспечение прав застрахованного лица на получение страхового обеспечения

застрахованное лицо - физическое лицо, на которое распространяется обязательное медицинское страхование в соответствии с настоящим Федеральным законом

Фонд социального страхования

http://fss.ru/ru/fund/social_insurance_in_russia/124/index.shtml

Государственные услуги фонда

<http://fss.ru/ru/fund/34773/index.shtml>

Поисково-мониторинговая система Фонда социального страхования Российской Федерации

<http://fz122.fss.ru/>

Страховыми случаями по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством признаются:

- 1) временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы (за исключением временной нетрудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и в других случаях, предусмотренных ст. 5 Федерального закона
- 2) беременность и роды
- 3) рождение ребенка (детей)
- 4) уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет
- 5) смерть застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи

Видами страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством являются следующие выплаты:

- 1) пособие по временной нетрудоспособности
- 2) пособие по беременности и родам
- 3) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности
- 4) единовременное пособие при рождении ребенка
- 5) ежемесячное пособие по уходу за ребенком
- 6) социальное пособие на погребение

Условия, размеры и порядок выплаты страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством определяются:

- 1) **настоящим Федеральным законом**
- 2) ФЗ от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"
- 3) ФЗ от 12 января 1996 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"

Обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежат граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства:

- 1) лица, работающие по трудовым договорам, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками, членами организаций, собственниками их имущества
- 2) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие
- 3) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе
- 4) члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности
- 5) священнослужители
- 6) лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду

Размер пособия по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы, за исключением **случаев**, при карантине, протезировании по медицинским показаниям и долечивании в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения выплачивается в следующем размере:

- 1) застрахованному лицу, имеющему страховой стаж 8 и более лет, - 100 процентов среднего заработка
- 2) застрахованному лицу, имеющему страховой стаж от 5 до 8 лет, - 80 процентов среднего заработка
- 3) застрахованному лицу, имеющему страховой стаж до 5 лет, - 60 процентов среднего заработка

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам в размере 60 процентов среднего заработка в случае заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

Основаниями для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности являются:

- 1) нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом
- 2) неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы
- 3) заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением

При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда



СОДЕРЖАНИЕ И МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Признаки планирования:

- (а) регламентированность (упорядоченный процесс);
- (б) связь с обработкой информации;
- (в) направленность на достижение определенных целей;
- (г) временной характер.

Планирование -

- процесс разработки и принятия целевых установок количественного и качественного характера и определение путей наиболее эффективного их достижения ;
- инструмент достижения поставленных целей путем принятия согласованных мер в меняющейся внешней и внутренней среде.

Методы финансового планирования:

- *метод экономического анализа* (метод экстраполяции, коэффициентный метод) заключается в планировании финансовых показателей на основе установления их динамики за ряд прошлых лет.

Недостаток метода - не стимулирует выявления внутрихозяйственных резервов, режим экономии, так как перевыполнение плановых заданий автоматически завышает показатели в каждом новом периоде;

Методы финансового планирования:

- *Нормативный метод основывается на нормативной базе: многочисленные научно обоснованные нормы и нормативы.*
- К ним прежде всего относятся ставки налоговых и других обязательных платежей в бюджет, внебюджетные фонды и другие финансовые институты. Что позволяет государству и отдельным товаропроизводителям реально оценивать свои финансовые возможности;

Методы финансового планирования:

- *метод экспертных оценок*, основанный на привлечении компетентных организаций и планирования;

Методы финансового планирования:

- *программно-целевой метод* сводится к тому, что для реализации конкретных намеченных целей и задач необходимо составить программу действий, направленных на получение требуемого объема финансовых ресурсов;

Методы финансового планирования:

- *метод экономико-математических моделей движения финансовых ресурсов* позволяет в процессе моделирования финансового обеспечения намечаемого проекта, объема и структуры расходов в разных ситуациях, вариантах и соответственно предполагаемого эффекта выбрать тот вариант прогноза или плана, который наиболее полно отвечает поставленной цели;

Методы финансового планирования:

- *Балансовый метод* используется для взаимной увязки расходов с источниками их покрытия, согласованности стоимостных и натуральных пропорций и разных показателей.



ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫ Х ФИНАНСОВЫХ ПЛАНОВ

- На общегосударственном и территориальном уровнях в систему финансового планирования включается разработка и реализация перспективных финансовых планов, финансовых балансов, а также балансов движения доходов и расходов населения.

- Перспективное финансовое планирование осуществляется в целях обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики, а также комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременно принятия соответствующих мер.

Перспективные финансовые планы

- разрабатываются на три года, из которых первый год — это год, на который составляется бюджет; следующие два года — плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Перспективный финансовый план

- ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований; при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Баланс финансовых ресурсов

- представляет собой совокупность всех доходов и расходов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов на определенной территории. Баланс финансовых ресурсов составляется на основе отчетного баланса финансовых ресурсов за предыдущий год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития соответствующей территории и является основой для составления проектов бюджета.

Сводный финансовый баланс государства

- разрабатывается в Министерстве экономического развития и торговли РФ с участием Министерства финансов РФ.

Он позволяет:

- увязать материальные и финансовые пропорции в народном хозяйстве,
- скоординировать показатели всех звеньев финансово-кредитной системы,

Сводный финансовый баланс государства

- определить источники финансирования мероприятий, определенных в прогнозе экономического и социального развития государства;
- выявить резервы дополнительных финансовых ресурсов,
- произвести прогнозные финансовые расчеты,
- скорректировать направления финансовой политики.



**ХАРАКТЕРИСТИКА
ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ
ФИНАНСОВЫХ ПЛАНОВ**



Стратегический финансовый план

- разрабатывается исходя из целей ведения бизнеса, с учетом макроэкономических процессов в экономике, финансовой политики государства; состояния и развития финансовых рынков, инвестиционных, инфляционных процессов и т. п. Как правило, стратегические планы составляют коммерческую тайну предприятия.

Стратегический финансовый план

Стратегический план должен давать ответы, на следующие вопросы:

- Каков размер требуемого предприятию капитала, из каких источников и в какие сроки планируется его привлечь?
- Каким образом будет использоваться этот капитал?
- Может ли предприятие развиваться, опираясь на собственные силы, и если нет, то каковы возможные источники привлечения финансовых ресурсов?
- На какие уровни поступления денежных средств, рентабельности производства и доходности инвестиций может выйти предприятие и в какие сроки?


Текущие финансовые планы

- разрабатываются с учетом прогнозных тенденций и в конечном итоге принимают форму баланса доходов и расходов предприятий, в котором отражаются все стороны его предполагаемой финансово-хозяйственной деятельности, определяются направления обеспечения наивысшей рентабельности, сферы наиболее эффективного вложения ресурсов, источники финансирования инвестиций и др.

Текущие финансовые планы

Главными функциями текущего планирования являются:

- определение объема финансовых ресурсов и их источников для осуществления:
 - (а) производственной деятельности;
 - (б) инвестиционной деятельности;
 - (в) маркетинговой деятельности;
 - (г) научно-проектной и изыскательской деятельности;
 - (д) социальных проектов;
- планирование себестоимости производства и реализации продукции (работ, услуг);
- планирование денежных потоков;
- планирование (прогнозирование) прибыли от деятельности предприятия в целом;
- планирование доходности инвестиций.

- 
1. Сущность бюджета и бюджетная политика
 2. Правовые основы бюджетной системы РФ
 3. Доходы и расходы федерального бюджета
 4. Региональные и местные бюджеты
 5. Организация бюджетного процесса в Российской Федерации
 6. Государственные внебюджетные фонды
 7. Содержание и методы финансового планирования
 8. Характеристика централизованных финансовых планов
 9. Характеристика децентрализованных финансовых планов