



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**



Форсайт на примере региональной практики

Работу выполнила студентка 143
группы

Курочкина Анастасия



- В сложившейся практике государственного прогнозирования территориальный разрез макроэкономических показателей базируется на использовании данных о действующей территориальной структуре производства и экспертных оценках ее изменения в прогнозируемом периоде, а также на предложениях субъектов Федерации, в определенной мере учитывающих возможности и интересы территорий. Анализ различий показателей, определенных «сверху» и «снизу», помогает выработать компромиссный вариант, отвечающий как федеральным, так и региональным интересам.



Региональный форсайт

- **Форсайт** - это процедура, в рамках которой в процесс прогнозирования вовлекаются власть, научное сообщество, субъекты экономики. В развитых странах разрабатываются правительственные форсайты в рамках «создания информационного общества». Они носят регулярный характер. Составляются на 30 и более лет.
- **Цель создания** - определение приоритетов и видения развития экономики на базе технологических изменений.
- **Направление исследований:** развитие не просто технологий, а выстраивание траектории развития групп технологий, объединенных конечными продуктами - технологические пакеты.
- **Региональный форсайт** - инструмент создания технологических кластеров в регионах.



В теории и на практике были определены четыре типа экономических округов:

- **главный экономический регион, охватывающий несколько областей, автономных республик;**
- **хозяйственно-административный район, обычно состоящий из одной области, края, автономной республики;**
- **внутрирегиональный экономический округ, объединяющий несколько городов или административных районов;**
- **местный экономический регион, который, как правило, является административным регионом или городом одновременно.**



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Министерство регионального развития как основной субъект управления регионом

- Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничению полномочий по субъектам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



- Правовой основой деятельности Министерства является Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1168. "О Министерстве регионального развития Российской Федерации".



- Региональная политика в России учитывает следующие особенности, определяющие особенности взаимодействия Центра с регионами:
- Россия имеет самую большую территорию в мире и огромный мультиресурсный экономический потенциал;
- Россия - многонациональная страна;
- Существует резкая дифференциация в природных и климатических условиях, экономических условиях, уровне жизни и др;
- различные стартовые условия регионов при переходе от централизованной системы управления к рыночным отношениям.



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОРСАЙТ



- Форсайт в экономической науке принято соотносить с более широким понятием — предвидением, которое дает опережающее отображение действительности, основанное на познании законов природы, общества и мышления. Различают **три формы** научного предвидения: **гипотезу, прогноз и план**.
- При разработке перспективных документов по технологии “форсайта” в регионе должны принять активное участие все функциональные службы администрации (властные структуры), представители бизнеса, научные учреждения региона и, при необходимости, привлеченные научные силы (способные разработать комплексные, стратегические программные документы). Кроме того, **самыми активными участниками процесса форсайта должны быть институты гражданского общества**, включая лидеров традиционных конфессий и политических партий

Как используется Форсайт?

На региональном уровне

- Выявление групп интересов, их представлений о будущем и согласование разных видений в приемлемом для всех образе
- Привлечение
 - Чиновников, принимающих решения
 - Общества
 - Науки
 - Может потребоваться включить игроков из других регионов



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

Основные примеры проведения форсайт-исследований в РФ

1) В Советском Союзе в 1950-е гг. использовались элементы этой технологии предвидения в оборонной промышленности. В 1970-е гг. разрабатывалась «Комплексная программа научно-технического прогресса». В «Основных направлениях социально-экономического развития России до 2010г.», разработанных Центром стратегических разработок в 2000 г., также использованы элементы Форсайта.

2) В 2006 году на федеральном уровне по инициативе Министерства информационных технологий и связи РФ был реализован проект «Долгосрочный технологический прогноз. Российский IT Foresight». Цель проекта состояла в определении приоритетов и перспектив развития информационно-коммуникационных технологий в России на ближайшие 10-15 лет.

3) Промышленно-энергетический Форсайт в 2006 году. Главная цель этого проекта - совместно с предприятиями и регионами создать обоснованную и согласованную картину будущего ключевых отраслей. Форсайт проводился по трем направлениям: металлургическая и химическая промышленность, энергоэффективное общество.

4) Технологический форсайт в сфере энергетики и энергомашиностроения России на долгосрочный период до 2025 г. проводился Центром «Атом-инновации» по заказу Федерального агентства по науке и инновациям и Государственной корпорации по атомной энергии. Целью исследования являлось формирование видения технологического развития крупных частных и государственных компаний энергетики и энергомашиностроения в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

5) Цель форсайт-проекта, проведенного Курчатовским научным центром, состояла в разработке долгосрочных сценариев развития экономики, промышленности, общества России. В область исследования форсайт-проекта вошли био-, nano-, информационные технологии и технологии природопользования, а также энергетические технологии, как базовое условие развития новых технологий.

6) Проведение региональных Форсайтов в Башкортостане, Иркутском и Пермском субъектах федерации. Среди субъектов-претендентов также называются Владивосток, Екатеринбург, Уфа и Санкт-Петербург. Башкортостан одним из первых российских регионов обратился к Форсайту для выбора научно-технологических приоритетов, поддержка которых позволит обеспечить устойчивый рост экономики и решение социальных проблем в средне- и долгосрочной перспективе.

7) Форсайт-проект «Детство 2030» был инициирован Благотворительным фондом «Мое Поколение» на площадке Общественной Палаты РФ и относится к тематическим Форсайтам. Проект был направлен на выделение областей, общественные усилия в которых могут привести к переходу России на инновационные принципы развития человеческого капитала.

8) Форсайт-исследование «Форсайт высшей школы России – 2030: базовый сценарий – «конверсия» высшей школы», выполненное Сибирским федеральным университетом. Рассмотрены основные «векторы» развития высшей школы; представлен базовый сценарий – «конверсия» высшей школы как переориентация на другие цели, миссии, функции в соответствии с экономическими и социокультурными изменениями в обществе. Обсуждаются необходимые результаты и механизмы данной «конверсии».



- Разработка качественных и эффективных инструментов региональной политики получила достаточное внимание со стороны глав государств, правительств и органов местного самоуправления. Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Но, конечно, не всегда удастся подобрать точные инструменты для исправления различных несовершенств того или иного региона Российской Федерации. Это можно объяснить, с одной стороны, незавершенностью процесса формирования самой региональной политики, а с другой - нестабильностью законодательства о региональной политике.