

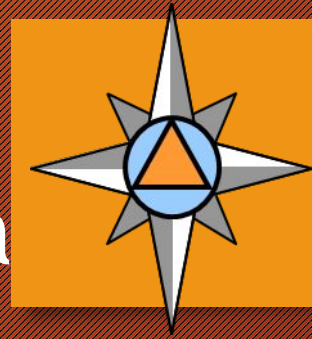


Государственный Пожарный Надзор

Административная
ответственность за
нарушения требований ПБ



Учебные вопросы:



- Юридическая ответственность за нарушения требований ПБ
- Понятие и юридические признаки административного правонарушения
- Состав административного правонарушения



В соответствии со ст. 1 ФЗ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под **ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ** понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.



Ст.38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители ФОИВ;
- руководители ОМСУ;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.



**Ответственность за нарушение
требований пожарной
безопасности для квартир (комнат)
в домах государственного,
муниципального и ведомственного
жилищного фонда возлагается на
ответственных
квартиросъемщиков или
арендаторов, если иное не
предусмотрено соответствующим
договором**



- В организациях и на предприятиях персональная ответственность за обеспечение пожарной безопасности возлагается на **руководителя организации (предприятия)**.



- Ответственность за обеспечение пожарной безопасности также возлагается на лиц, в установленном порядке **назначенных ответственными за пожарную безопасность**, а также должностных лиц в пределах их компетенции и граждан.

Виды ответственности:



За нарушение правил пожарной безопасности **должностные лица и граждане** подвергаются

- дисциплинарной,
- материальной,
- административной,
- уголовной и иной ответственности, в соответствии с действующим законодательством

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



К дисциплинарной ответственности работодателем могут быть привлечены работники *за неисполнение или ненадлежащее исполнение по их вине возложенных трудовых обязанностей в сфере пожарной безопасности.*

Дисциплинарная (материальная ответственность) предусмотрена ТК РФ (статьями 1, 3, 6, 22, 37, 66, 81, 90, 192, 193-195, 220, 236-250, 277, 346, 357, 406, 409, 414, 419).

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



за нарушение правил
пожарной безопасности
предусмотрена
ст. 219 УК РФ.



Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности



1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности



2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности установлена **ст. 8.32, 11.16, 20.4 КоАП**, согласно которым нарушители могут быть привлечены к ответственности в виде **предупреждения или наложения административного штрафа**

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 КОАП и частями 6, 6.1 и 7 данной статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



2.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 20.4, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям ПБ, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей

ст. 19.5. КоАП РФ



12. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

13. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

ст. 19.5. КоАП РФ



14. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

КоАП РФ Статья 23.34.



Органы, осуществляющие **федеральный государственный пожарный** надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 8.32.3, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, частями 1 - 4 статьи 14.46.2, статьей 20.4 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания от имени органов ГПН, в пределах своих полномочий вправе:

- 1) главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору, его заместители;
- 2) главные государственные инспектора субъектов РФ по пожарному надзору, их заместители;
- 3) главные государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору, их заместители;
- 3.1) главные государственные инспектора территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору, их заместители;
- 4) государственные инспектора РФ по пожарному надзору;
- 5) государственные инспектора субъектов РФ по пожарному надзору;



6) государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору;

7) государственные инспектора территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору;

8) руководитель структурного подразделения ФОИБ, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор в лесах, при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), его заместители;

9) руководитель структурного подразделения ФОИБ, осуществляющего федеральный ГПН на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, утилизации, использовании взрывчатых материалов промышленного назначения, при осуществлении федерального ГПН в области промышленной безопасности, государственного горного надзора, его заместители;



- 10) руководители ОИВ субъектов РФ, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, их заместители;
- 11) главные государственные инспектора ФОИВ в сфере обороны, войск национальной гвардии РФ, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки или мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору, их заместители;
- 12) государственные инспектора ФОИВ в сфере обороны, войск национальной гвардии РФ, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки или мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору.



Юридическим основанием
привлечения лица к
административной
ответственности является наличие
состава административного
правонарушения



Административное правонарушение



- Виновное, противоправное деяние, посягающее на общественные отношения в сфере государственного управления, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность

Юридические признаки административного правонарушения



- *Антиобщественность*
- *Противоправность*
- *Виновность*
- *Наказуемость*

АНТИОБЩЕСТВЕННОСТЬ



- Административное правонарушение
- посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления
- препятствует их нормальному ходу и развитию
- наносит вред участникам административных отношений

ПРОТИВОПРАВНОСТЬ



- Является юридическим выражением антиобщественности
- заключается в том, что подобные действия (*либо бездействие*) нарушает установленные законодательством правовые нормы, запрещающие их совершение

ВИНОВНОСТЬ



- Причастность к совершению административного правонарушения в определённой форме вины
- *Лицо подлежит юридической ответственности только за то административное правонарушение, в отношении которого установлена его вина*

НАКАЗУЕМОСТЬ



- За каждое совершённое противоправное деяние законом установлен определённый вид юридической ответственности
- *Назначение наказания должно осуществляться в соответствии*
- *с принципами неотвратимости, справедливости и соразмерности совершённому правонарушению*

Состав правонарушения:



- *Объект*
- *Объективная сторона*
- *Субъект*
- *Субъективная сторона*

Объект административного правонарушения



•Непосредственный объект правонарушения

представляет собой конкретное общественное отношение, на которое посягает правонарушитель

Предмет административного правонарушения



- Предметы материального мира, которым в результате совершения административного правонарушения нанесён ущерб
- *вещи, имущество, материальные ценности, в т.ч. деньги*
- *природные ресурсы, природные объекты*

Потерпевшие



- Участники административных отношений, которым в результате нарушения административного законодательства нанесён вред
- *Физические лица*
- *Юридические лица*
- *Публично-правовые образования*
(Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования)

Объективная сторона административного правонарушения



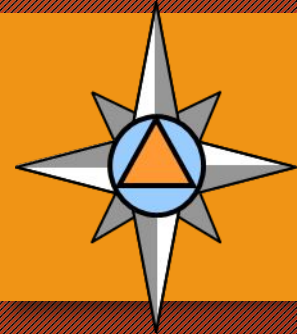
- *Внешнее проявление противоправного деяния в объективном мире*
- Основным признаком объективной стороны является деяние, обладающее всеми вышеперечисленными признаками административного правонарушения
- *Деяние* может быть выражено в форме действия или бездействия

Конструкции объективной стороны



- **Материальный состав**
- *Деяние*, совершённое в форме действия или бездействия
- *Негативные последствия*
- *Причинно-следственная связь* между совершённым деянием и наступившими последствиями
- **Формальный состав**
- *Деяние*, совершённое в форме действия или бездействия

Факультативные признаки объективной стороны



- Влияют на квалификацию правонарушения, на размер и вид назначаемого наказания только в тех случаях, когда они указаны в конструкции состава административного правонарушения
- *Время*
- *Место*
- *Способ*
- *Орудия*
- *Обстановка и другие*

Субъект



- Участники правовых отношений, признанные в установленном законом порядке виновными в совершении административного правонарушения
- Субъектом административного правонарушения могут выступать
- *физические лица* (вменяемые, достигшие установленного законом возраста)
- *юридические лица*

Признаки субъекта правонарушения



- Для физических лиц как субъектов правонарушений свойственны две группы признаков: общие и специальные.
- К числу общих признаков, относят возраст и вменяемость.
- *Статья 2.3.*
- 1. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста *шестнадцати лет.*

Ст. 2.8. КоАП - Невменяемость



Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Специальный субъект правонарушения



Специальные признаки субъекта административного правонарушения представляют собой такие качества, такие присущие правонарушителю элементы правового статуса, с которыми законодатель связывает будущий характер и особенности юридической ответственности конкретного физического лица. К таким признакам относятся *возраст* и иные особенности *социального статуса, служебное и профессиональное положение, прошлое противоправное поведение*, другие качества.

Специальный субъект правонарушения



- Должностное лицо
- Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания
- Индивидуальные предприниматели
- Несовершеннолетние
- Иностранцы граждане
- Лица, обладающие специальными правами
- Инвалиды 1 и 2 гр., женщины беременные
- (а также имеющие детей до 3 лет)

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА



Организации как субъекты юридической ответственности за правонарушения в сфере государственного управления должны обладать признаками юридического лица, предусмотренными гражданским законодательством.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА

Юридическим лицом признаётся организация, имеющая в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество и отвечающая этим имуществом по своим обязательствам, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести юридические обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица действуют на основании устава или учредительного договора и должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету, а также в соответствии с действующим законодательством подлежат государственной регистрации, поскольку юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.



Субъективная сторона



- Отражение совершённого противоправного деяния в сознании правонарушителя,
- Основными элементами являются:
 - *Вина*
 - *Мотив*
 - *Цель*

ВИНА



- Внутреннее психическое отношение правонарушителя к совершённому им противоправному деянию
- **Формы вины**
- *Умысел (прямой или косвенный)*
- *Неосторожность (легкомыслие или небрежность)*
- *Возможна двойная форма вины - умысел по отношению к деянию и неосторожность по отношению к наступившим последствиям*

Цель и мотив



- *Цель* - окончательный результат, которого стремился достичь правонарушитель
- *Мотив* - внутреннее осознанное побуждение к совершению противоправного деяния (корыстные, из хулиганских побуждений и др.)

Ст. 2.1. КоАП Российской Федерации



- «Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность».

Ст. 2.7. Крайняя необходимость



Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Задание на семинар:



- Понятие и признаки административного правонарушения
- Объективные и субъективные элементы состава правонарушения
- Виды административных правонарушений за нарушения требований ПБ
- Юридическая ответственность за нарушение требований ПБ (виды)

Спасибо за внимание!

