



# Государственный Пожарный Надзор

Административная  
ответственность за  
нарушения требований ПБ



# Учебные вопросы:



- Юридическая ответственность за нарушения требований ПБ
- Понятие и юридические признаки административного правонарушения
- Состав административного правонарушения



В соответствии со ст. 1 ФЗ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под **ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ** понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

**ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ** — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.



# Ст.38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители ФОИВ;
- руководители ОМСУ;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.



**Ответственность за нарушение  
требований пожарной  
безопасности для квартир (комнат)  
в домах государственного,  
муниципального и ведомственного  
жилищного фонда возлагается на  
ответственных  
квартиросъемщиков или  
арендаторов, если иное не  
предусмотрено соответствующим  
договором**



- В организациях и на предприятиях персональная ответственность за обеспечение пожарной безопасности возлагается на **руководителя организации (предприятия)**.



- Ответственность за обеспечение пожарной безопасности также возлагается на лиц, в установленном порядке **назначенных ответственными за пожарную безопасность**, а также должностных лиц в пределах их компетенции и граждан.

# Виды ответственности:



За нарушение правил пожарной безопасности **должностные лица и граждане** подвергаются

- дисциплинарной,
- материальной,
- административной,
- уголовной и иной ответственности, в соответствии с действующим законодательством



# ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



К дисциплинарной ответственности работодателем могут быть привлечены работники *за неисполнение или ненадлежащее исполнение по их вине возложенных трудовых обязанностей в сфере пожарной безопасности.*

Дисциплинарная (материальная ответственность) предусмотрена ТК РФ (статьями 1, 3, 6, 22, 37, 66, 81, 90, 192, 193-195, 220, 236-250, 277, 346, 357, 406, 409, 414, 419).

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



за нарушение правил  
пожарной безопасности  
предусмотрена  
ст. 219 УК РФ.



# Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности



1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

# Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности



**2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -**

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

**3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -**

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности установлена **ст. 8.32, 11.16, 20.4 КоАП**, согласно которым нарушители могут быть привлечены к ответственности в виде **предупреждения или наложения административного штрафа**

## Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 КОАП и частями 6, 6.1 и 7 данной статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей

# Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

# Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



**2.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 20.4, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям ПБ, -**

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.



# Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

# Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



**6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, -**

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

# Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности



7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей

## ст. 19.5. КоАП РФ



**12. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, -**

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

**13. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, -**

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

## ст. 19.5. КоАП РФ



14. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

## КоАП РФ Статья 23.34.



Органы, осуществляющие **федеральный государственный пожарный** надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 8.32.3, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, частями 1 - 4 статьи 14.46.2, статьей 20.4 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания от имени органов ГПН, в пределах своих полномочий вправе:

- 1) главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору, его заместители;
- 2) главные государственные инспектора субъектов РФ по пожарному надзору, их заместители;
- 3) главные государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору, их заместители;
- 3.1) главные государственные инспектора территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору, их заместители;
- 4) государственные инспектора РФ по пожарному надзору;
- 5) государственные инспектора субъектов РФ по пожарному надзору;



6) государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору;

7) государственные инспектора территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору;

8) руководитель структурного подразделения ФОИБ, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор в лесах, при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), его заместители;

9) руководитель структурного подразделения ФОИБ, осуществляющего федеральный ГПН на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, утилизации, использовании взрывчатых материалов промышленного назначения, при осуществлении федерального ГПН в области промышленной безопасности, государственного горного надзора, его заместители;





- 10) руководители ОИВ субъектов РФ, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, их заместители;
- 11) главные государственные инспектора ФОИВ в сфере обороны, войск национальной гвардии РФ, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки или мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору, их заместители;
- 12) государственные инспектора ФОИВ в сфере обороны, войск национальной гвардии РФ, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки или мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору.



Юридическим основанием  
привлечения лица к  
административной  
ответственности является наличие  
состава административного  
правонарушения



# Административное правонарушение



- Виновное, противоправное деяние, посягающее на общественные отношения в сфере государственного управления, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность

# Юридические признаки административного правонарушения



- *Антиобщественность*
- *Противоправность*
- *Виновность*
- *Наказуемость*

# АНТИОБЩЕСТВЕННОСТЬ



- Административное правонарушение
- посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления
- препятствует их нормальному ходу и развитию
- наносит вред участникам административных отношений

# ПРОТИВОПРАВНОСТЬ



- Является юридическим выражением антиобщественности
- заключается в том, что подобные действия (*либо бездействие*) нарушает установленные законодательством правовые нормы, запрещающие их совершение

# ВИНОВНОСТЬ



- Причастность к совершению административного правонарушения в определённой форме вины
- *Лицо подлежит юридической ответственности только за то административное правонарушение, в отношении которого установлена его вина*

# НАКАЗУЕМОСТЬ



- За каждое совершённое противоправное деяние законом установлен определённый вид юридической ответственности
- *Назначение наказания должно осуществляться в соответствии*
- *с принципами неотвратимости, справедливости и соразмерности совершённому правонарушению*



# Состав правонарушения:



- *Объект*
- *Объективная сторона*
- *Субъект*
- *Субъективная сторона*

# Объект административного правонарушения



*•Непосредственный объект правонарушения*

представляет собой конкретное общественное отношение, на которое посягает правонарушитель

# Предмет административного правонарушения



- Предметы материального мира, которым в результате совершения административного правонарушения нанесён ущерб
- *вещи, имущество, материальные ценности, в т.ч. деньги*
- *природные ресурсы, природные объекты*

# Потерпевшие



- Участники административных отношений, которым в результате нарушения административного законодательства нанесён вред
- *Физические лица*
- *Юридические лица*
- *Публично-правовые образования*  
(Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования)

# Объективная сторона административного правонарушения



- *Внешнее проявление противоправного деяния в объективном мире*
- Основным признаком объективной стороны является деяние, обладающее всеми вышеперечисленными признаками административного правонарушения
- *Деяние* может быть выражено в форме действия или бездействия

# Конструкции объективной стороны



- **Материальный состав**
- *Деяние*, совершённое в форме действия или бездействия
- *Негативные последствия*
- *Причинно-следственная связь* между совершённым деянием и наступившими последствиями
- **Формальный состав**
- *Деяние*, совершённое в форме действия или бездействия

# Факультативные признаки объективной стороны



- Влияют на квалификацию правонарушения, на размер и вид назначаемого наказания только в тех случаях, когда они указаны в конструкции состава административного правонарушения
- *Время*
- *Место*
- *Способ*
- *Орудия*
- *Обстановка и другие*

# Субъект



- Участники правовых отношений, признанные в установленном законом порядке виновными в совершении административного правонарушения
- Субъектом административного правонарушения могут выступать
- *физические лица* (вменяемые, достигшие установленного законом возраста)
- *юридические лица*



# Признаки субъекта правонарушения



- Для физических лиц как субъектов правонарушений свойственны две группы признаков: общие и специальные.
- К числу общих признаков, относят возраст и вменяемость.
- *Статья 2.3.*
- 1. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста *шестнадцати лет.*

## Ст. 2.8. КоАП - Невменяемость



Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

# Специальный субъект правонарушения



Специальные признаки субъекта административного правонарушения представляют собой такие качества, такие присущие правонарушителю элементы правового статуса, с которыми законодатель связывает будущий характер и особенности юридической ответственности конкретного физического лица. К таким признакам относятся *возраст* и иные особенности *социального статуса, служебное и профессиональное положение, прошлое противоправное поведение*, другие качества.

# Специальный субъект правонарушения



- Должностное лицо
- Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания
- Индивидуальные предприниматели
- Несовершеннолетние
- Иностранцы граждане
- Лица, обладающие специальными правами
- Инвалиды 1 и 2 гр., женщины беременные
- (а также имеющие детей до 3 лет)

# ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА



Организации как субъекты юридической ответственности за правонарушения в сфере государственного управления должны обладать признаками юридического лица, предусмотренными гражданским законодательством.

# ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА

Юридическим лицом признаётся организация, имеющая в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество и отвечающая этим имуществом по своим обязательствам, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести юридические обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица действуют на основании устава или учредительного договора и должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету, а также в соответствии с действующим законодательством подлежат государственной регистрации, поскольку юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.



# Субъективная сторона



- Отражение совершённого противоправного деяния в сознании правонарушителя,
- Основными элементами являются:
  - *Вина*
  - *Мотив*
  - *Цель*

# ВИНА



- Внутреннее психическое отношение правонарушителя к совершённому им противоправному деянию
- **Формы вины**
- *Умысел (прямой или косвенный)*
- *Неосторожность (легкомыслие или небрежность)*
- *Возможна двойная форма вины - умысел по отношению к деянию и неосторожность по отношению к наступившим последствиям*



# Цель и мотив



- *Цель* - окончательный результат, которого стремился достичь правонарушитель
- *Мотив* - внутреннее осознанное побуждение к совершению противоправного деяния (корыстные, из хулиганских побуждений и др.)

# Ст. 2.1. КоАП Российской Федерации



- «Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность».

## Ст. 2.7. Крайняя необходимость



Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

# Задание на семинар:



- Понятие и признаки административного правонарушения
- Объективные и субъективные элементы состава правонарушения
- Виды административных правонарушений за нарушения требований ПБ
- Юридическая ответственность за нарушение требований ПБ (виды)

# Спасибо за внимание!

