

# Тема лекции №4: Техническое регулирование, стандартизация

## План

1. Техническое регулирование в РФ и ЕАЭС, понятие и принципы;
2. Технические регламенты (ТР) РФ и ЕАЭС, понятие, цели, виды, содержание и основы для разработки;
3. Стандартизация, основные понятия, история развития, цели, задачи и принципы;
4. Документы по стандартизации, понятие, группировка и характеристика;
5. Участники работ по стандартизации;
6. Международная стандартизация.

**Самостоятельно: 1.** Порядок разработки, принятия, изменения и отмены ТР ЕАЭС;

**2.** Выписать ТР ЕАЭС для прод. и непрод. товаров

# 1. Техническое регулирование в РФ и ЕАЭС, понятие и принципы

- **ФЗ от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»**
- **Техническое регулирование** - правовое регулирование отношений
  - в области установления, применения и исполнения **обязательных требований к продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции **процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (**реализация через ТР ЕАЭС**)
  - в области применения **на добровольной основе** требований к **продукции, процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **выполнению работ или оказанию услуг** (**реализация через стандартизацию**)
  - в области оценки соответствия (подтверждение соответствия, контроль, аккредитация, испытания и гос. регистрация)

# Техническое регулирование в ЕАЭС

- **ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ** (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015)(с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017)
- **РЕШЕНИЕ СОВЕТА КОМИССИИ ОТ 18.04.2018 № 44 «О типовых схемах оценки соответствия»**
- **Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. N 48 "О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза"** (в ред. Решений Совета Евразийской экономической комиссии от [28.05.2015 N 32](#), от [18.10.2016 N 147](#))
- **Соглашение** о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (Центров);
- Единая форма сертификатов соответствия;
- Единая форма деклараций о соответствии;
- **Положение** о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза, а также его формирования и ведения»
- **Положение** о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии

- **Договор о Евразийском экономическом союзе**  
(Подписан в г. Астане 29.05.2014)  
(ред. от 08.05.2015)  
(с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017)
- - Раздел X Техническое регулирование
- - Раздел XI Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры
- Приложения 9,10, 11, 12

- **Согласно законодательству ЕАЭС**

**техническое регулирование - правовое регулирование отношений**

- **в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации**
- **в области оценки соответствия (т.е. подтверждение соответствия, контроль, аккредитация, испытания)**
- **ТР ЕАЭС – документ, принятый Комиссией ЕЭК ЕАЭС и устанавливающий обязательные требования при применении и исполнении требований к объектам технического регулирования на территории Союза**

# Принципы технического регулирования

- **применение единых правил установления требований к продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции **процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **выполнению работ или оказанию услуг;**
- **соответствие технического регулирования** уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- **независимость** органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

- **единая системы и правила аккредитации;**
- **единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;**
- **единство применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;**
- **недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;**
- **недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;**
- **недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и др.**

имущества,  
охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;  
предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей,

обеспечения энергетической эффективности и

**ТР - документ, принятый** международным договором РФ, или ФЗ, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или НПА федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и **устанавливает обязательные требования** к объектам технического регулирования (продукции, процессам....)

**ТР** устанавливают требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- радиационную безопасность населения;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений и др. виды безопасности;



# Виды ТР

1. **Общие ТР** содержат требования, обязательные для применения и соблюдения в отношении **любых видов** продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
2. **Специальные ТР** содержат требования, обязательные для применения и соблюдения в отношении **конкретных групп и видов** продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

# Содержание ТР

## **1. Общие положения**

- 1.1. область применения;
- 1.2. цели применения;
- 1.3. основные понятия

## **2. Обеспечение безопасности продукции**

- 2.1. перечень и (или) описание объектов ТР
- 2.2. правила их идентификации;
- 2.2. обязательные требования безопасности к объектам (продукции и производству);
- 2.3. требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;
- 2.4. требования энергетической эффективности и ресурсосбережения

## **3. Правила и формы оценки соответствия (в том числе, схемы подтверждения соответствия, и государственный контроль за соблюдением требований), определяемые с учетом степени риска**

- **специальные требования**

- к продукции,

- к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации,

- к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, **обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов)**

ТР не может содержать требования к продукции, **причиняющей вред жизни или здоровью граждан**, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска;

В этих случаях ТР может содержать требование, касающееся информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит

# Основы для разработки проектов ТР

- **Международные стандарты**, используемые полностью или частично, за исключением случаев, если международные стандарты или их разделы были бы неэффективными или не подходящими для достижения целей, в том числе вследствие климатических и географических особенностей РФ, технических и (или) технологических особенностей
- **Межгосударственные (межрегиональные стандарты)**
- **Национальные стандарты РФ**, используемые полностью или частично

### **3. Стандартизация, основные понятия, история развития, цели, задачи и принципы**

#### **ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» №162 – ФЗ (Принят 19 июня 2015г.)**

**Причины разработки:**

- Глава 3 ФЗ «О техническом регулировании» имела бессистемный и фрагментарный характер;
- Не учитывались роль и возможности стандартизации в современных условиях функционирования экономики и государственная политика международной интеграции;

# Зарубежный опыт на национальном уровне

- Отдельные законы о стандартизации (Австрия, Бельгия, Венгрия, Бразилия, Китай, Япония, Армения и др.);
- Законы о создании национальной организации по стандартизации (США, Франция, Великобритания, ФРГ и др.)
- Договоры меморандумы о взаимопонимании между правительствами и национальными организациями по стандартизации (ФРГ, Великобритания, Франция)

# Стандартизация, основные понятия

## Стандартизация -

деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению **документов по стандартизации и иная деятельность,** направленная на достижение **упорядоченности** в отношении объектов стандартизации

## Объекты


### стандартизации-

- продукция (работы, услуги) (далее - продукция), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания) и измерения (включая отбор образцов) и ~~методы испытаний,~~ маркировка, процедуры оценки соответствия и ~~иные объекты;~~

Органы по стандартизации – это органы, признанные на определенном уровне, основная функция которых состоит в руководстве работами по стандартизации.

Служба стандартизации – научно-исследовательские институты и технические комитеты по стандартизации.

Национальный орган по стандартизации

- 
1. Центральное межрегиональное территориальное управление (г. Москва);
  2. Северо-западное межрегиональное территориальное управление (г. Санкт-Петербург);
  3. Южное межрегиональное территориальное управление (г. Ростов-на-Дону);
  4. Приволжское межрегиональное территориальное управление (г. Нижний Новгород);
  5. Сибирское межрегиональное территориальное управление (г. Новосибирск);
  6. Дальневосточное межрегиональное территориальное управление (г. Хабаровск).

# Краткая история развития стандартизации

- **Древний мир** – единая система мер весов, строительные детали и водопроводные трубы стандартных размеров;
- **Россия** – метрологические правила и первые упоминания о стандартах времен Ивана Грозного; введение технических условий и организация бракеражных комиссий времен Петра I;
- **1875г. - начало международной стандартизации** (принятие Международной метрической конвенции и учреждение Международного бюро мер и весов);
- **1918г. - начало развития стандартизации в России**  
( введение метрической системы мер и весов);
- **1925г.** – создание первого центрального органа по стандартизации и введение категории **общесоюзных стандартов**;
- **1926г.** – разработка первых стандартов на продукцию (ОСТ 1. Пшеница. Селекционные сорта зерна. Номенклатура);



- **1968г.** – утверждение впервые в мировой практике **ГСС** и введение **категорий стандартов** (ГОСТ,РСТ, ОСТ,СТП);
- **1990г.** – постановление «О совершенствовании организации работ по стандартизации»;
- **1992г.** – создание Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации;
- **2002г.**- принятие **ФЗ «О техническом регулировании»** и начало реорганизации системы стандартизации в РФ в связи с необходимостью вступления в ВТО и устранения технических и административных барьеров в международной торговле

# Цели стандартизации

- 1) содействие социально-экономическому развитию РФ;
- 2) содействие интеграции РФ в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- 3) улучшение качества жизни населения страны;
- 4) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 5) техническое перевооружение промышленности;
- 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

# Задачи стандартизации

- 1) внедрение передовых технологий, достижение и поддержание технологического лидерства РФ в высокотехнологичных (инновационных) секторах экономики;
- 2) повышение уровня безопасности жизни и здоровья людей, охрана окружающей среды, охрана объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, имущества, а также содействие развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;
- 3) оптимизация и унификация номенклатуры продукции, обеспечение ее совместимости и взаимозаменяемости, сокращение сроков ее создания, освоения в производстве, а также затрат на эксплуатацию и утилизацию;

- 4) обеспечение единства измерений и сопоставимости их результатов;
- 6) предупреждение действий, вводящих потребителя продукции (далее - потребитель) в заблуждение;
- 7) обеспечение рационального использования ресурсов;
- 8) устранение технических барьеров в торговле и создание условий для применения международных стандартов и региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств.

# Принципы стандартизации

- 1) **добровольность** применения документов по стандартизации;
- 2) **обязательность** применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона;
- 3) обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- 4) **обеспечение соответствия** общих характеристик, правил и общих принципов в документах национальной системы стандартизации, **современному уровню** развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- 5) открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов **всех заинтересованных лиц**, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- 6) соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;

## **4. Документы по стандартизации, понятие, группировка и характеристика**

**Документ по стандартизации** - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается настоящим ФЗ;

**Группировка документов по стандартизации:**

- 1) документы национальной системы стандартизации;**
- 2) общероссийские классификаторы;**
- 3) стандарты организаций, в том числе технические условия**
- 4) своды правил;**
- 5) международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и сводов правил иностранных государств**

# **1). Документы национальной системы стандартизации**

- **национальный стандарт, в том числе основополагающий национальный стандарт и предварительный национальный стандарт;**
- **правила стандартизации;**
- **рекомендации по стандартизации;**
- **информационно-технические справочники, содержащие систематизированные данные в определенной области и включающие в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные;**

Национальный стандарт ГОСТ Р – документ по стандартизации,

который **разработан участниками работ по стандартизации, утвержден** федеральным органом исполнительной власти по техн. регулированию и метрологии и в котором для всеобщего применения **устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы** в отношении объекта стандартизации



**Категории (статусы) стандартов** в зависимости от **сферы действия**

**Виды национальных стандартов** в зависимости от **объекта стандартизации**

Стандарты на продукцию включают в общем случае разделы

международный стандарт (МС ИСО)  
- стандарт иностранного государства  
- региональный стандарт (межгосударственный) (ГОСТ);  
- национальный стандарт (ГОСТ Р);  
-- стандарты организаций (СТО) в том числе ТУ.

- стандарты основополагающие;  
- стандарты на продукцию;  
- стандарты на процессы;  
- стандарты на методы контроля;  
- стандарты на термины и определения;  
- стандарты на услуги.

- классификация;  
- основные параметры и размеры;  
- **общие технические требования**;  
- правила приемки;  
- маркировка;  
- упаковка;  
- транспортирование;  
- хранение.



# Документы национальной системы стандартизации

- **Основополагающий национальный стандарт** - национальный стандарт, разработанный и утвержденный федеральным органом исполнительной власти по техн.регулированию и метрологии, **устанавливающий** общие положения, касающиеся выполнения работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов;
- **Основополагающие национальные стандарты** подразделяются на 2 вида:
  - *организационно-методические* - стандарты, устанавливающие цели и задачи проведения работ в определенной области деятельности, основные положения, общий порядок разработки, принятия и внедрения документов и др.
  - *общетехнические* – стандарты, устанавливающие правила построения, изложения, оформления, обозначения и требования к содержанию стандартов и др.
- **Предварительный национальный стандарт** - документ по стандартизации, который разработан участниками работ по стандартизации, утвержден федеральным органом исполнительной власти и **в котором устанавливаются** общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации **на ограниченный срок** в целях накопления опыта в процессе применения предварительного национального стандарта для возможной последующей разработки на его основе **национального стандарта;**

# Документы национальной системы стандартизации

- **Рекомендации по стандартизации** - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и **содержащий информацию организационного и методического характера**, касающуюся проведения работ по стандартизации и способствующую применению соответствующего национального стандарта, либо положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в национальном стандарте или предварительном национальном стандарте
- **Правила стандартизации** - документ национальной системы стандартизации, **разработанный** и утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, **содержащий положения организационного и методического характера**, которые дополняют или конкретизируют отдельные положения основополагающих национальных стандартов, а также определяют порядок и методы проведения работ по стандартизации и оформления результатов таких работ;
- **Информационно-технический справочник** - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, **содержащий систематизированные данные** в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные;

- Применение национального стандарта является **обязательным** для изготовителя и (или) исполнителя в случае **публичного заявления** о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе **в случае применения обозначения национального стандарта** в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки **продукции знаком национальной системы стандартизации.**

Документ	статус	Объект регулирования	Содержание применительно к продукции	Социальная роль	Характер использования
ТР	Федеральный закон	Продукция, процессы	Требования к маркировке, характеристикам безопасности и оценке соответствия	Обеспечение безопасности	Обязательное
стандарт	Документ по стандартизации	Продукция, процессы, услуги, работы и др.	Требования к потребительским характеристикам (свойствам)	Обеспечение конкурентоспособности	добровольное

**2). Общероссийский классификатор** технико-экономической и социальной информации (далее - общероссийский классификатор) - документ по стандартизации, распределяющий технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и другим) и являющийся обязательным для применения в государственных информационных системах и при межведомственном обмене информацией (ОКСМ, ОКВ, ОКЕИ, ОКВГУМ и др.);

**3). Стандарт организации СТО** - документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг;

**Технические условия ТУ** - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель).

**4). Свод правил** - документ по стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов;

- 5). международный стандарт** - стандарт, принятый международной организацией;
- **стандарт иностранного государства** - стандарт, принятый национальным (компетентным) органом (организацией) по стандартизации иностранного государства;
  - **региональный стандарт** - стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации;
  - **свод правил иностранного государства** - свод правил, принятый компетентным органом иностранного государства;
  - **региональный свод правил** - свод правил, принятый региональной организацией по стандартизации;

## **5. Участники работ по стандартизации:**

- 1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации;**
- 2. Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации;**
- 3. Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и иные государственные корпорации в сфере стандартизации;**
  - Технические комитеты по стандартизации (принимают участие в разработке международных стандартов, региональных стандартов, межгосударственных, проводят экспертизу национальных стандартов);**
  - Проектные технические комитеты по стандартизации (на временной основе);**
  - Комиссия по апелляциям**

## **Функции Федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации**

- 1) **осуществляет подготовку предложений о формировании государственной политики Российской Федерации в сфере стандартизации и представляет их в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации;**
- **2) реализует государственную политику РФ в сфере стандартизации;**
- **3) разрабатывает и утверждает программы по стандартизации, а также вносит в них изменения;**
- **4) организует работы по стандартизации в национальной системе стандартизации, международной стандартизации и региональной стандартизации, а также по межгосударственной стандартизации;**
- **5) организует взаимодействие участников по стандартизации в части разработки документов национальной системы;**



- 6) организует проведение научных исследований в области стандартизации;
- 7) **организует разработку** документов национальной системы стандартизации;
- 8) **организует официальное опубликование** документов национальной системы стандартизации и общероссийских классификаторов;
- 9) **утверждает изображение и описание** знака национальной системы стандартизации;
- 10) **представляет** Российскую Федерацию в международных и региональных организациях по стандартизации;
- 11) **принимает решения** о создании и ликвидации технических комитетов по стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации и др.

**6. Участие РФ в международном и региональном сотрудничестве в сфере стандартизации включает в себя:**

- 1) участие в работе руководящих, координирующих и консультативных органов международных и региональных организаций по стандартизации;
- 2) представительство или участие в технических комитетах (подкомитетах, группах) международных и региональных организаций по стандартизации, включая ведение дел секретариатов технических комитетов и подкомитетов;
- 3) разработка международных стандартов, региональных и межгосударственных стандартов.

## **Международные организации по стандартизации**

- **ИСО** - (1947г.), более 150 стран; более 200 ТК; более 15 тыс. МС; 75% МС –основополагающие стандарты и стандарты на методы испытаний;
- **МЭК** – (1906г.), более 60 стран; более 170 ТК; более 5,2 тыс. МС; общетехнические стандарты и стандарты на продукцию;
- **МСЭ** - (60 г. XIXв.), 1,5 тыс. стандартов;
- **Международная торговая палата** (**сборник «Инкотермс»** – Международные правила толкования терминов);
- **Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ** (Комиссия **«Кодекс алиментариус»**, более 300 МС на пищевые продукты);
- **Международные профессиональные объединения производителей отдельных видов продукции** (Международный секретариат шерсти; Международная ассоциация производителей бутилированной воды и др.).
- **Региональные организации** - **СЕН** (Европейский комитет по стандартизации), **СЕНЭЛЕК** (в электротехнике).

- Применение международных, региональных и национальных стандартов зарубежных стран в РФ возможно в 3-х вариантах:
  - принятие аутентичного (равнозначного) текста международного () стандарта в качестве национального **без изменений и дополнений** (смена обложки), т.е. прямое применение, например ГОСТ Р ИСО 9001-966;
  - принятие аутентичного текста международного () стандарта в качестве национального **с дополнениями**, отражающими специфику российских требований, например ГОСТ Р 50321 -92 (ИСО 7173: 1989);
  - использование (заимствование) отдельных положений международного стандарта и включения их в национальный стандарт