



**Федеральное
Парламент РФ.**

Собрание —

Конституционное право России

План лекции:

1. Федеральное Собрание: статус и структура.
2. Совет Федерации: порядок формирования, полномочия.
3. Государственная Дума РФ: порядок формирования.
4. Статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Конституция РФ учреждает Федеральное Собрание как один из органов, осуществляющих государственную власть в РФ. Этот орган самостоятелен по отношению к другим ветвям власти. Федеральное Собрание основывается на принципиально новом понимании народного представительства по сравнению с тем, которое определяло полномочия представительных органов прежде.

Как представительный орган Федеральное Собрание выступает выразителем интересов и воли всего многонационального народа, т.е. граждан РФ.

Народное представительство обеспечивается демократичной избирательной системой.

В Федеральном Собрании представлены профессиональные политики безотносительно их национальности и социального положения.

Как представительный орган Федеральное Собрание, безусловно, вправе выступать от имени всего народа даже тогда, когда воля парламента опирается лишь на большинство, а не на всех депутатов. **Федеральное Собрание является законодательным органом РФ.** Такая функция означает, что Федеральное Собрание обладает исключительным правом принимать законы, т.е. правовые акты высшей юридической силы, и не может быть никакого другого органа государственной власти, который бы обладал аналогичным правом.

Эта власть образуется на основе прямого волеизъявления народа, а потому в процессе своей деятельности законодательный орган не зависит от Президента РФ и судебной власти, хотя тесно с ними взаимодействует.

Федеральное собрание состоит из 2-х палат - Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата). В РФ двухпалатность парламента относительно новое явление, возникшее только в 1990 году. КРФ 1993 г. внесла принципиальные изменения в понимание структуры Федерального парламента. Двухпалатность Федерального Собрания учреждается как фундаментальная основа реального федерализма, призванного расширить права и самостоятельность народа и обеспечить глубокие реформы в политическом и экономическом строе страны. Этому служит различный порядок формирования палат Федерального Собрания, их различная компетенция и различный статус депутатов. Отсюда специальная, неповторимая роль каждой палаты, которые в совокупности обеспечивают выражение разнообразных интересов народа, и в то же время - единство РФ.

Палаты Федерального Собрания рассматриваются как части единого парламента, и в этом смысле они равноправны, хотя полномочия палат не одинаковы. В то же время нельзя не заметить, что основная тяжесть в принятии Федеральных законов падает на Государственную Думу, которая поэтому более заметна в общественной жизни. КРФ делит между палатами функцию назначения ряда высших должностных лиц в государстве, устанавливает особые полномочия каждой палаты в определенных областях.

Состав палат различен. Совет Федерации РФ (СФ РФ) не избирается, а формируется в соответствии с порядком, определяемым специальными ФЗ. Так, с 1994-1995 гг. члены СФ РФ избирались гражданами на всеобщих выборах. В 1996-2001 гг. в него по должности входили по 2 представителя от каждого субъекта РФ: глава представительного и глава исполнительного органа. Согласно изменениям, внесенным в порядок формирования СФ РФ Федеральным законом от 5 августа 2000 г., теперь его членами становятся по одному представителю, избираемому законодательным органом (на срок полномочий этого органа) и одному представителю, назначенным главой исполнительного органа СРФ (по согласию с законодательным органом). Обновление СФ РФ происходит по принципу ротации: по мере переизбрания должностных лиц, представляющих субъект. То есть в Совет Федерации входят 166 членов = 83 субъектов x 2 представителя.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Государственная Дума РФ (ГД РФ) состоит из 450 депутатов. В ней представлены одновременно общенациональные и партийно-политические интересы. Этому способствует пропорциональная избирательная система (депутаты избираются по партийным спискам в общефедеральных избирательных округах).

Государственная Дума избирается на конституционно установленный срок - 4 года, а Совет Федерации установленного срока не имеет.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя и его заместителей. Государственная Дума также избирает Председателя Государственной Думы и его заместителей из своего состава. Первые заседания Палат открывают и ведут старшие по возрасту члены Совета Федерации или депутаты Государственной Думы.

Компетенция Государственной Думы РФ:

1. Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. Рассматривает кандидатуру, представленную Президентом РФ в течение недели со дня внесения представления.
2. Выражение недоверия Правительству РФ. Предложение о выражении недоверия Правительству РФ может вносить группа численностью не менее 1/5 общего числа депутатов. Рассмотрение - в недельный срок после его внесения.
3. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека. Назначается на 5-летний срок и не более 2-х сроков подряд.
4. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов. Кандидатуру предлагает Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам.
5. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального Банка РФ. Кандидатура предоставляется Президентом РФ.

6. Выдвижение обвинения против Президента РФ. Вносится по инициативе не менее $1/3$ от общего числа депутатов.
 7. Объявление амнистии. Его осуществляет Государственная Дума путем принятия постановлений об амнистии.
 8. Право обращения в Конституционный Суд РФ.
- Федеральное Собрание занимается принятием проекта бюджета. Федеральное Собрание решает вопрос об объявлении войны и заключении мира. Федеральное Собрание может влиять на решение внешнеполитических вопросов.