



Кафедра экономической безопасности и  
налогообложения

# Институциональные основы экономической безопасности

к.э.н., доцент

Циклаури Виктория Юрьевна



Курск



## Тема 3. СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- 1 Государственная система обеспечения национальной безопасности
- 2 Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности
- 3 Общественная система обеспечения национальной безопасности



# Тема 3 Вопрос 1. Государственная система обеспечения национальной безопасности

Зарубежный и отечественный опыт показывает, что:

1) Обеспечение безопасности не может быть одноразовым актом. Это непрерывный процесс, заключающийся в обосновании и реализации наиболее оптимальных методов, способов и путей совершенствования и развития системы безопасности, непрерывном контроле, выявлении слабых мест, потенциальных опасностей и угроз.

2) Безопасность может быть обеспечена лишь при комплексном использовании всего арсенала имеющихся сил и средств. Наибольший эффект достигается тогда, когда все используемые силы, средства и методы объединяются в единый, целостный механизм - систему обеспечения безопасности.

3) Никакая система безопасности не может обеспечить требуемого уровня защищенности без надлежащей подготовки и обеспеченности необходимыми силами и средствами, без участия соответствующих органов управления и необходимых правовых, организационных и технических мер.





## Тема 2 Вопрос 1. Государственная система обеспечения национальной безопасности

Основные функции системы безопасности:

1) Выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации.

2) Управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях.

3) Осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

4) Участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами РФ, в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Россией





# Тема 3 Вопрос 1. Государственная система обеспечения национальной безопасности

По обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации, как и в любой другой стране, создана и развивается государственная система обеспечения национальной безопасности, основу которой составляют органы, силы и средства, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства. В систему входят также в качестве функционального элемента соответствующие функции указанных выше структур и необходимая законодательно-нормативная база их деятельности

Органы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации представляют министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления.





# Тема 3 Вопрос 1. Государственная система обеспечения национальной безопасности

К силам обеспечения национальной безопасности относятся:

- вооруженные силы и другие войска Российской Федерации;

- воинские формирования федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная служба;

- органы федеральной службы безопасности, - органы внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки;

- органы государственной охраны высших органов государственной власти Российской Федерации и должностных лиц;

- органы налоговой службы;

- органы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны;

- пограничные войска, внутренние войска;

- органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве;

- службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании федерального законодательства.





# Тема 3 Вопрос 1. Государственная система обеспечения национальной безопасности

К средствам обеспечения национальной безопасности относятся материальные, технические, имущественные и ресурсные объекты, которые непосредственно используются для обеспечения национальной безопасности.



По функциональным аспектам среди федеральных органов исполнительной власти можно выделить органы, обеспечивающие безопасность в социально-политической сфере, экономике, в сфере охраны природы и сохранения здоровья населения, в области науки, просвещения и культуры, а также обеспечения личной, общественной и государственной безопасности.

Федеральные органы исполнительной власти России подразделяются на федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти.







## Тема 3 Вопрос 1. Государственная система обеспечения национальной безопасности

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации, выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации, федеральных программ и планов; совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организаций для оказания содействия в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации; вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию обеспечения национальной безопасности Российской Федерации







## Тема 2 Вопрос 2. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируются защита и покровительство.

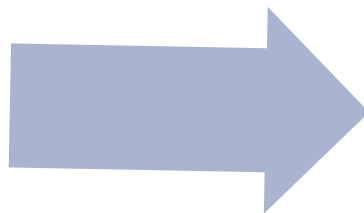
Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе Российской Федерации, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере.



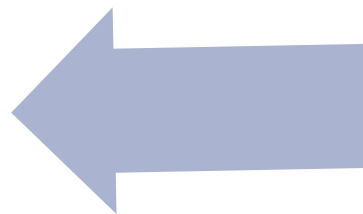


## Тема 3 Вопрос 2. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

Государство обеспечивает правовую и социальную защиту граждан, общественных и иных организаций и 67 объединений, оказывающих содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.



Все органы государства обеспечивают безопасность страны в строгом соответствии с законом РФ «О безопасности». Надзор за законностью деятельности органов обеспечения безопасности осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.





## Тема 3 Вопрос 2. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности Можно выделить несколько уровней, образующих систему государственных органов и ведомств, обеспечивающих в пределах своей компетенции безопасность человека, общества, государства.





## Тема 3 Вопрос 2. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

Во-первых, органы законодательной власти, определяющие на уровне законов основные направления и механизмы обеспечения безопасности как целостного явления.

Во-вторых, органы исполнительной власти, определяющие стратегию национальной безопасности и ее реализацию.

В-третьих, судебные органы, обеспечивающие неукоснительное соблюдение законов в сфере правовой безопасности.

В-четвертых, государственные институты, обеспечивающие безопасность страны на уровне системы мер, т. е. органы, осуществляющие административно-правовые режимы:

- охрана границ государства;
- таможенный контроль;
- налоговые органы;
- охрана государственной тайны и др.







## Тема 2 Вопрос 2. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

В-пятых, система органов внутренних дел и спецслужб, имеющая право на осуществление оперативно-розыскной деятельности, призванная осуществлять непосредственную борьбу с внутренними угрозами в конкретных формах и видах преступных посягательств на безопасность страны.

В-шестых, система государственных научных центров, высших учебных заведений, школ (гражданского и специального профиля), призванная обеспечить подготовку соответствующих кадров для каждого уровня иерархии органов и ведомств.





## Тема 3 Вопрос 2. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

В-седьмых, единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основными задачами которой являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территории от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации последствий ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий, по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территории от ЧС.







## Тема 2 Вопрос 3. Формирование концепций и доктрин экономической безопасности

### Вопрос 3. Службы обеспечения безопасности



Федеральными специальными службами обеспечения безопасности являются:

**Федеральная служба безопасности (ФСБ России),  
Служба внешней разведки (СВР России),  
Федеральная служба охраны (ФСО России),  
Государственная фельдъегерская служба (ГФС  
России).**



В соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» **ФСБ России** представлена как «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации». Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 утверждено Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структура органов федеральной службы безопасности.

Статья 8 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» устанавливает, что деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

контрразведывательная деятельность;

борьба с терроризмом

борьба с преступностью

разведывательная деятельность;

пограничная деятельность;

обеспечение информационной безопасности

**Статья 1 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»** предусматривает: «Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации – является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств».

## Законом определены цели разведывательной деятельности (ст. 5)

обеспечение Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях

обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности

содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности РФ

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «**О федеральной фельдъегерской связи**» федеральная фельдъегерская связь в РФ обеспечивается федеральным органом исполнительной власти в области фельдъегерской связи, который является составной частью сил и средств обеспечения безопасности РФ и действует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти РФ, а также в целях защиты государственных интересов РФ. Специальным органом, осуществляющим указанные функции является **Государственная фельдъегерская служба России (ГФС)**, руководство деятельностью которой осуществляет Президент РФ.

Основными задачами ГФС России являются:

обеспечение оперативной доставки и гарантированной сохранности отправок особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправок

доставка за рубеж корреспонденции, а также технической документации и образцов промышленных изделий по решению Президента РФ и (или) Правительства РФ;

доставка корреспонденции глав зарубежных государств и глав правительств зарубежных государств, органов государственной власти государств

доставка корреспонденции органов Содружества Независимых Государств, расположенных на территории РФ

управление территориальными органами ГФС России и обеспечивающими деятельность ГФС России организациями, созданными для решения возложенных на ГФС России задач. ГФС России возглавляет директор Государственной фельдъегерской службы РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ.



## Тема 2 Вопрос 3. Формирование концепций и доктрин экономической безопасности

### 4. Общественная система обеспечения национальной безопасности







## Тема 3 Вопрос 3. Общественная система обеспечения национальной безопасности

На протяжении длительной истории человеческих обществ по-разному оценивались роль и значение трех субъектов обеспечения безопасности: государства, общества и личности. Длительное время государство пыталось брать на себя абсолютно все заботы по обеспечению внешней и внутренней безопасности страны, принижая роль общества в создании безопасных условий жизни для отдельной личности, социальной группы, социальной общности, целого государства. Новая система обеспечения национальной безопасности России, основные контуры которой обозначены в законе Российской Федерации «О безопасности», не ограничивается лишь государственным уровнем. В нее органично включаются и общество, и отдельные граждане. Под системой обеспечения национальной безопасности подразумевают широкий спектр государственных и негосударственных институтов, действующих в интересах достижения необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности. В каждой из сфер жизни российского общества сегодня происходят специфические преобразования. И в этих условиях, несомненно, возрастает роль негосударственной (общественной) системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.





## Тема 3 Вопрос 3. Общественная система обеспечения национальной безопасности

Негосударственная система обеспечения национальной безопасности является неотъемлемой составной частью целостной общей системы обеспечения национальной безопасности любой демократической страны. Исходной предпосылкой ее права на существование является политологическая истина, что гражданское общество не идентично государству и что государство призвано служить гражданскому обществу. Именно общество формирует и содержит государственные структуры и поэтому имеет все основания направлять и контролировать деятельность государства, исходя из ценностных ориентации и законов. Наличие и одновременное функционирование государственной и негосударственной систем обеспечения национальной безопасности создает стабильность в стране и то необходимое «равновесие», которое способно уберечь общество и государство от раскола, социальных потрясений и бед.





## Тема 3 Вопрос 3. Общественная система обеспечения национальной безопасности

В качестве субъектов обеспечения национальной безопасности на уровне негосударственной системы в современной России можно рассматривать следующие:

- органы местного самоуправления;

- негосударственный (частный) нотариат;

- адвокатура;

- негосударственные охранные службы и детективные агентства;

- общественные объединения и отдельные граждане.





# Тема 3 Вопрос 3. Общественная система обеспечения национальной безопасности

Социальные общности на муниципальном уровне наиболее чувствительны к деятельности государственных органов по повышению качества жизни граждан.

Важнейшими актами, разрешающими принципиальные вопросы местного самоуправления, являются уставы конкретных муниципальных образований. Уставы определяют также структуру и порядок формирования органов местного самоуправления, наименования и полномочия выборных и других органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

На местном уровне реализуется большинство жизненно важных интересов личности, социальной общности. Органы местного самоуправления создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности граждан, реализуют гибкую систему управления, приспособленную к местным особенностям и условиям безопасности, способствуют развитию инициативы и самостоятельности граждан. Правовые основы местного самоуправления определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации.





Международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

- 1) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;
- 2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;
- 3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;
- 4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;
- 5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;
- 6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.





**Кафедра экономической  
безопасности и налогообложения  
СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**Циклаури  
Виктория Юрьевна**

E-mail: [vika-ts@mail.ru](mailto:vika-ts@mail.ru)

