
Тема 7. Анализ и оценка результатов законотворчества

1. Понятие и значение оценки результатов законотворчества.

Оценка результатов законотворчества— это анализ результатов создания (изменения, отмены) нормативных правовых актов, имеющий целью точное установление характера последствий произведенных изменений законодательства для системы общественных отношений.

Результат оценки созданных нормативных правовых актов – это возможность сделать вывод о достижении (или недостижении) желаемого результата, о том, приобрели или не приобрели регулируемые общественные отношения желаемый характер.

Позитивный результат, соответствие результатов планам законотворцев - означает окончание законотворческого процесса.

Не достижение участниками законотворческой деятельности своих целей- это основание для доработки или вообще полной переработки созданных актов.

2. Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта.

Анализ востребованности результатов законотворчества позволяет сделать вывод о принципиальном достижении (или недостижении) участниками этого процесса своих целей, о том, нужного ли характера осуществлено законотворческое вмешательство, те ли, что было запланировано, общественные отношения урегулированы.

Востребованность нормативного правового акта проявляется в наличии правоприменительной практики с использованием этого вновь созданного законодательного предписания: судебной, административно – исполнительной, заключения соглашений с его применением и др.

3. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта.

Правовой характер создаваемых законодательных актов, их точное совпадение с истинным смыслом норм права, основополагающим интересам жизни и развития общества – важнейшая цель законотворцев, условие не только эффективности, но и просто жизнеспособности результатов их деятельности.

Для определения достижения целей законотворчества необходимо проанализировать его результаты на предмет их соответствия (или несоответствия) нормам права.

Оценка осуществляется путем анализа смысла создаваемых актов законодательства (с учетом возможного их толкования) и соотнесения его с установленными нормами права.

В ходе анализа правового характера внесенных в законодательство изменений следует:

- учитывать факторы, оказавшие влияние на законотворческий процесс;
- необходимо установить, интересы каких классов и социальных групп и в какой степени повлияли на законотворчество;
- проверить соответствие созданного акта общеправовым принципам и принципам правового регулирования отрасли, которому он принадлежит;
- изучить и проанализировать изменения, которые созданный акт (или изменения в системе законодательства) повлекли в регулируемой сфере социальных отношений и в жизни общества в целом.

Именно анализ последствий воздействия созданного НПА с наибольшей очевидностью дает ответ на вопрос: достигнуты ли цели законодателей, соответствует ли их планам реальные последствия их деятельности.

4. Изучение места нового акта в системе законодательства.

Оценка места результата изменения в системе законодательства - представляет собой соотнесение созданного акта уже имеющемуся законодательству, проверка его соответствия принятым ранее законам и подзаконным актам.

Проверка соответствия получившегося нормативного правового акта актам более высокой юридической силы дает основания для выводов о правомерности его издания, о том, имеет ли он сам юридическую силу.

Анализ соотношения созданного акта с другими актами той же юридической силы позволяет установить характер фактических изменений в системе правового регулирования.

Проверка соотношения созданного акта с актами более низкой юридической силы позволяет сделать вывод о том, какие из этих нижестоящих актов теряют юридическую силу, какие акты следует принять во исполнение нового акта, чтобы он мог полноценно воздействовать на общественные отношения

Анализ технических характеристик созданного акта.

Техническое несовершенство нормативного правового акта может стать причиной его неэффективности, невозможности в полной мере достичь желаемого результата – определенного состояния регулируемых общественных отношений.

Фактическая невозможность позитивного урегулирования определенной жизненно важной сферы социальной жизни очень часто является результатом несоблюдения правил законодательной техники в ходе создания элементов писанного права.

При анализе технического совершенства созданного закона и подзаконного акта необходимо исследовать его текст.

Следует установить соблюдение правил логики, стиля и языка закона, проверить его понятность, возможность для осознания лицами, не имеющими юридического образования.

Необходимо проверить созданный НПА:

- на наличие системных связей созданного акта с остальными элементами законодательства,
 - на правильность его структурирования и систематизации,
 - на обоснованность применения тех или иных приемов и способов текстуального изложения его смысла,
 - на целесообразность использования определенных видов предписаний и на многие иные специфические технические его характеристики.
-