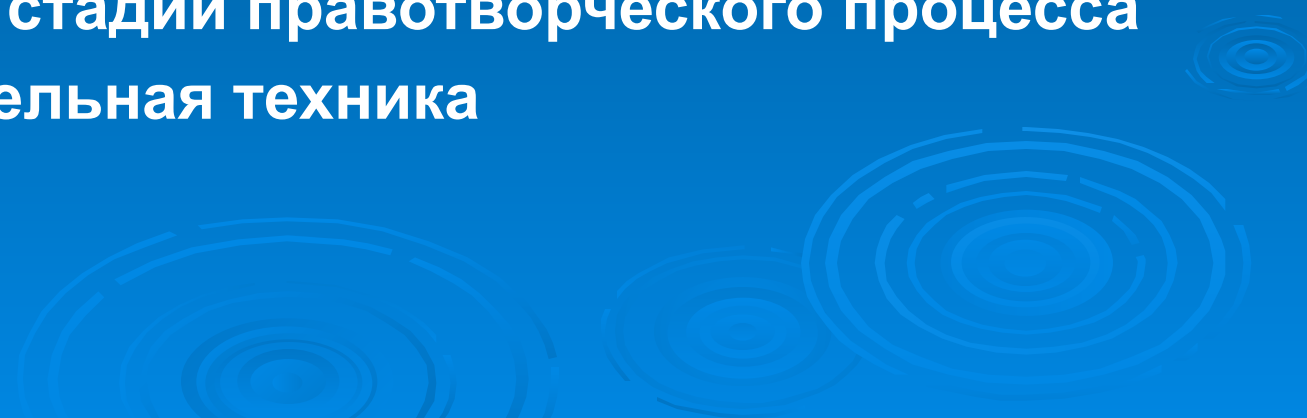


# ТЕМА 3. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВОТВОРЧЕСТВО

1. Понятие правонарушения
  2. Состав правонарушения
  3. Виды правонарушений
  4. Понятие юридической ответственности
  5. Понятие правотворчества и его принципы
  6. Виды правотворческой деятельности
  7. Основные стадии правотворческого процесса
  8. Законодательная техника
- 

# 1. Понятие правонарушения

**Правонарушение** - это такое поведение (поступки) людей, которое противоречит правовым предписаниям и наносит вред общественным отношениям.

**Основные признаки правонарушения:**

1) это **определенный волевой акт поведения**, конкретное деяние, которое выражается:

- в **действии** - активном акте поведения, нарушающем правовой запрет (кража, взятка, акт хулиганства, заключение незаконной сделки);

- в **бездействии**, т.е. невыполнении позитивной обязанности, предусмотренной определенной нормой права, актом применения права или конкретным договором (неуплата налога, безбилетный проезд в транспорте);

2) правонарушение есть **акт поведения отдельной личности** (индивида) **либо коллектива личностей** (государственный орган, фирма, кооператив и др.). Не могут быть субъектами правонарушения вещи, предметы, а также дикие и домашние животные;

3) правонарушение - это такой **акт поведения**, который **противоречит** предписаниям правовых норм. Это нарушение правового приказа, установленного государством запрета определенного поведения, неповиновение государственной власти. Без правовой нормы не может быть правонарушения;

4) правонарушение совершается **достигшим определенного возраста и вменяемым лицом**. Правонарушитель должен осознавать свой поступок, отдавать отчет о его результатах, понимать, что он должен отвечать за него (**деликтоспособность**);

5) не считаются правонарушениями внешне подпадающие под признаки закона деяния, совершенные малолетними, психически больными людьми. Такие поступки обычно называются **объективно противоправными деяниями**. За вред, причиненный детьми, отвечают их законные представители - родители, опекуны. Лица, признанные невменяемыми, не привлекаются к юридической ответственности и подлежат принудительному лечению;

6) правонарушение - это деяние, которое совершено по вине лица, его совершившего. **Вина** - это психическое отношение правонарушителя к совершенному им деянию и его результатам. Она выражается в том, что он осознает общественноопасный характер деяния либо не осознает, хотя мог и должен был осознавать.

## Различаются две формы вины:

- Правонарушение считается совершенным **умышленно**, если нарушитель осознавал и предвидел вредные последствия своего поведения, а также желал их наступления (**прямой умысел**) либо сознательно допускал такие последствия или относился к ним безразлично (**косвенный или эвентуальный умысел**);

- Неосторожное правонарушение совершается, когда лицо не желает и не допускает вредные последствия своего поступка, но легкомысленно надеется их предотвратить (**легкомыслие или самонадеянность**) либо не предвидит наступления таких последствий, но при необходимой внимательности и предусмотрительности должно и может их предвидеть и предотвратить (**небрежность**);

7) правонарушение - это такой акт поведения, который наносит (или способен нанести) **вред обществу** и поэтому является опасным или нежелательным. Это вызов обществу, посягательство на его ценности, интересы и потребности людей, на общественные порядки, которые устанавливаются и охраняются правом.

# ФОРМЫ ВИНЫ

УМЫСЕЛ

НЕОСТОРОЖНОСТЬ

ПРЯМОЙ

КОСВЕННЫЙ  
(ЭВЕНТУАЛЬНЫЙ)

ЛЕГКОМЫСЛИЕ

НЕБРЕЖНОСТЬ

## 2. Состав правонарушения

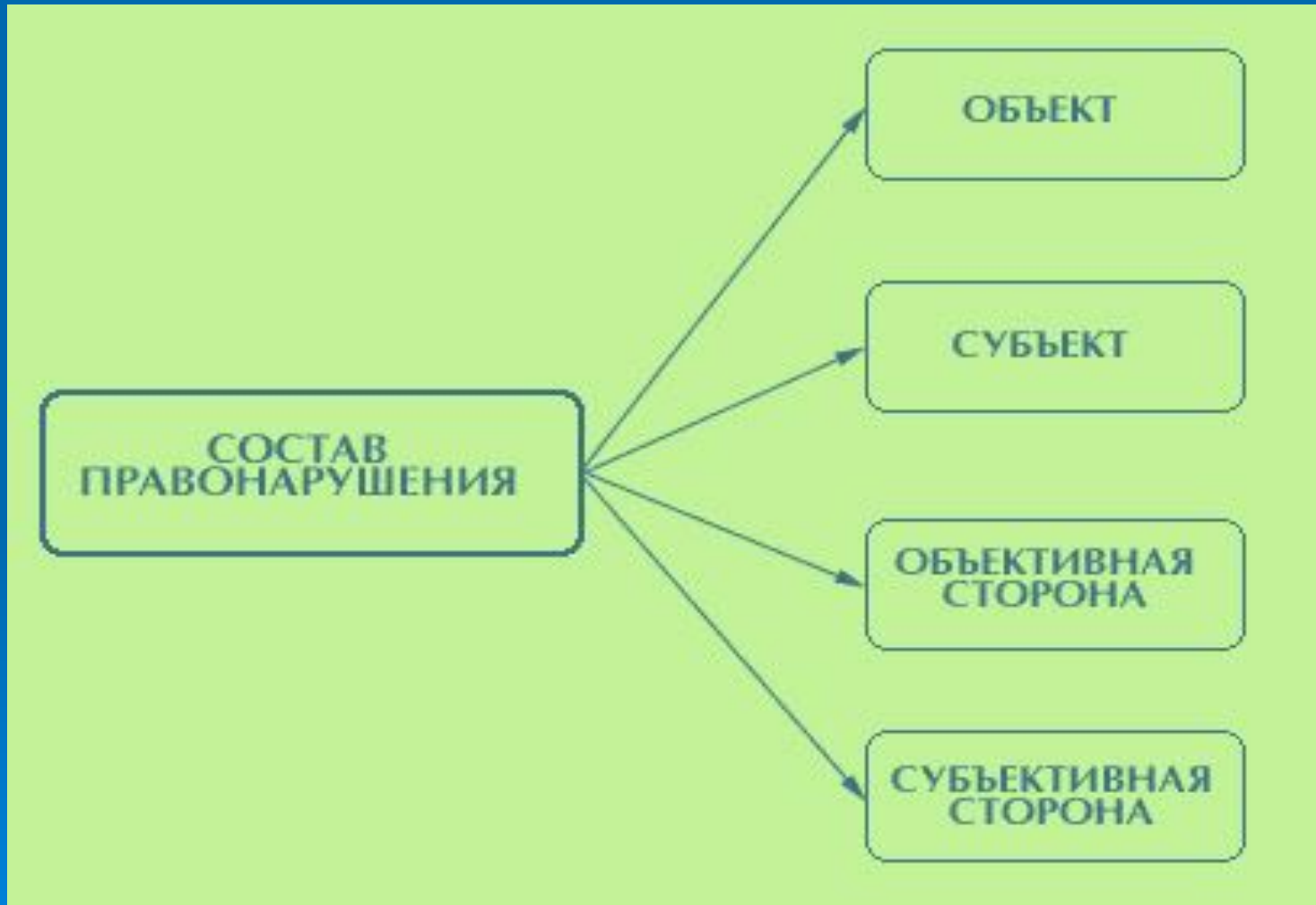
**Отдельные признаки правонарушений следующие:**

1) **объект правонарушения** - те общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом, которым нанесен правонарушением действительный или возможный ущерб, те блага, ценности общества и отдельной личности (жизнь, здоровье, материальное благополучие людей, общественный порядок и др.), на которые посягает нарушитель;

2) **субъект правонарушения** - деликтоспособное, т.е. достигшее определенного возраста, вменяемое лицо, а также организация (фирма, предприятие, орган печати и др.), которые совершили правонарушение. В юриспруденции действует общий принцип - незнание официально опубликованного закона не освобождает субъекта от юридической ответственности за его нарушение;

3) **объективная сторона правонарушения** - характеристика элементов противоправного проступка. В первую очередь, это касается самого деяния, способов и обстоятельств его совершения. Для ряда правонарушений необходимо наступление вреда, а также установление причинной связи деяния и наступивших вредоносных последствий.

4) **субъективная сторона правонарушения** определяет вид и степень виновности нарушителя, характеризует его психическое отношение к содеянному, а также мотивы и цели правонарушения.



### 3. Виды правонарушений

В зависимости от степени общественной опасности они разделяются на преступления и проступки.

**Преступлениями** признаются наиболее опасные правонарушения, посягающие на общественный строй страны, ее безопасность, основные права и свободы граждан, а также иные деяния, предусмотренные уголовным законом. Преступления влекут наиболее суровые наказания - лишение или ограничение свободы, исправительные работы, значительные штрафы. Субъектами преступлений могут быть только физические лица. После отбытия наказания, у лица, осужденного за наиболее серьезные преступления, сохраняется на определенный срок или постоянно особое правовое состояние - судимость.

**Проступки** - это противоправные деяния. В зависимости от объекта правонарушения, наносимого ущерба и характера санкций они подразделяются на административные, дисциплинарные, а также гражданско-правовые (их часто называют деликтами).

**Гражданско-правовые нарушения (деликты)** - это причинение имущественного внедоговорного вреда лицу или организации, заключение противозаконной сделки, неисполнение договора, нарушение авторских прав и др. Субъектами деликтов могут быть физические и юридические лица.



**Административные правонарушения** - это посягающие на общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления деяния, за которые установлена административная ответственность, предусмотренная Кодексом об административной ответственности (безбилетный проезд в общественном транспорте, нарушение противопожарных правил, мелкое хулиганство и т.д.). Административные правонарушения влекут такие виды взыскания, как штраф, лишение специального права (например, на управление автотранспортом), административный арест на срок и др. Субъектами таких правонарушений могут быть физические лица.

**Дисциплинарные проступки** - это нарушения дисциплины, т. е. установленного правом порядка деятельности определенного коллектива (трудового, служебного, воинского, учебного). В качестве примеров можно привести нарушение правил внутреннего трудового распорядка (опоздание, появление на работе в нетрезвом виде и др.), дисциплинарного воинского устава (самовольное оставление части, невыполнение воинского приказа и др.).

# ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ПРЕСТУПЛЕНИЕ

ПРОСТУПОК

административный

дисциплинарный

гражданско-  
правовой

## 4. Понятие юридической ответственности

Наряду с **позитивной ответственностью**, которая представляет собой необходимость исполнить юридические обязанности, отвечать за поступки, которые человек может совершить в будущем, существует другое собственно юридическое понятие ответственности - **ретроспективной ответственности** за прежние поступки. Это наложение на правонарушителя мер государственного принуждения, применение юридических санкций за правонарушение. Такая ответственность представляет собой своеобразное отношение государства и правонарушителя, где государство в лице своих правоохранительных органов имеет право наказать правонарушителя, восстановить нарушенный правопорядок, а правонарушитель призван быть осужденным, т.е. лишиться определенных благ, претерпеть те или иные установленные законом неблагоприятные последствия.

**Эти последствия могут быть различны:** личные ( лишение свободы); имущественные (штраф, **конфискация имущества**); **престижные (выговор, лишение наград)**; организационные (закрытие предприятия, освобождение от должности); их сочетание (признание договора **незаконным**, лишение водительских прав).

## **Основаниями юридической ответственности являются:**

1) норма права, запрещающая определенное деяние и предусматривающая применение санкций за его совершение. Без закона не могут быть применены меры государственного принуждения;

2) факт совершения правонарушения, т.е. виновного деяния, совершенного деликтоспособным субъектом;

3) принятие властного акта компетентным правоохранительным органом (судом, милицией, государственной инспекцией и т.д.), осуждающего правонарушителя, накладывающего на него меры наказания, а также восстанавливающего нарушенный правопорядок.

**Цели** юридической ответственности: кара, справедливое воздаяние за противоправный проступок, исправление и перевоспитание правонарушителя, общая превенция (предостережение всех неустойчивых людей, склонных совершить правонарушение) и частная превенция (предостережение самого правонарушителя относительно его будущих проступков), а также восстановление нарушенного права, возмещение материального и морального вреда.

**Виды юридической ответственности.** Такая ответственность есть реакция государства на правонарушение. Поэтому и ее виды определяются в соответствии с видами правонарушений. Преступления влекут уголовную ответственность, а проступки - соответственно административную, дисциплинарную и гражданско-правовую.

Наибольшая суровость мер **уголовной ответственности**, резко отрицательная реакция государства на преступление, высшая степень осуждения обуславливают, что они могут назначаться только судом и в четко определенном законом процессуальном порядке. Такие меры накладываются на основании только одного нормативного акта - Уголовного кодекса.

**Административная ответственность** применяется на основе Кодекса об административной ответственности. Дела о таких правонарушениях рассматриваются судами, органами внутренних дел, государственными инспекциями, таможенными органами и некоторыми другими. Субъектами административной ответственности могут быть как граждане, так и предприятия, организации. К лицам, привлеченным к такой ответственности, может применяться ряд обеспечительных мер: административное задержание, личный досмотр, изъятие вещей и документов.

Меры **дисциплинарной ответственности** накладываются на рабочих и служащих администрацией предприятий, учреждений, организаций. Трудовым кодексом предусмотрены такие взыскания, как замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. Законом определен порядок обжалования дисциплинарного взыскания, сроки его применения и действия, порядок снятия. Существует также особый порядок дисциплинарной ответственности по уставам и положениям о дисциплине для отдельных категорий работников (например, работников связи, транспорта, судей, прокуроров, военнослужащих и др.). Особым институтом дисциплинарной ответственности является материальная ответственность.

**Гражданско-правовая ответственность** заключается в восстановлении незаконно нарушенных прав, возмещении имущественного вреда, в принудительном исполнении невыполненной обязанности. Это взыскание убытков, морального ущерба и др. Полное возмещение вреда, включая и возможные доходы (упущенная выгода), - основной принцип такого рода ответственности. Защита нарушенных гражданских прав осуществляется судами общей компетенции, арбитражными (хозяйственными) и третейскими в особом процессуальном порядке. Меры ответственности за нарушение обязательств могут быть определены самими сторонами в договоре, а причиненный ущерб может быть возмещен добровольно.

## **Принципы юридической ответственности:**

1. **Законность** - ответственность должна налагаться в пределах закона соответствующим компетентным органом, с соблюдением предусмотренного законом процессуального порядка и за деяния, которые прямо предусмотрены действующим правом.

2. **Гуманизм** - забота и внимание к личности, установление законом возможности смягчения наказания или освобождения от него, запрет пыток, наказаний, причиняющих физические страдания, ущемляющих человеческое достоинство.

3. **Индивидуализация** - наказание должно применяться в зависимости от тяжести правонарушения, с учетом личности нарушителя, обстоятельств дела, целей и мотивов деяния.

4. **Справедливость** - соответствие мер наказания общепризнанным нормам и принципам общечеловеческой морали, согласие общественного мнения с решением правоохранительного органа.

5. **Неотвратимость** - ни одно правонарушение не должно оставаться вне внимания правоохранительных органов, без негативных последствий для правонарушителя. Реакция государства в различных формах (осуждение и даже освобождение от наказания) должна быть на любой противоправный поступок.

6. **Своевременность** - действенность, социальный эффект мер ответственности будут тем выше, чем быстрее, оперативнее будет расследовано правонарушение и принято решение по делу.

7. **Состязательность процесса и право на защиту** лица, привлеченного к ответственности.

8. **Презумпция невиновности.** Каждое лицо, обвиняемое в совершении правонарушения, считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в силу актом правоохранительного органа.

9. **Ответственность за деяния,** поступки людей, а не за их мысли, идеи, убеждения.



**ПРИНЦИПЫ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

законность

гуманизм

индивидуализация

справедливость

неотвратимость

своевременность

состоятельность  
процесса и  
право на защиту

презумпция  
невиновности

ответственность  
за деяния, а не  
за убеждения

# 1. Понятие правотворчества и его принципы

**Правотворчество** есть форма государственной деятельности, направленная на создание правовых норм, а также на их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену. Это процесс создания и развития действующего права как единой и внутренне согласованной системы общеобязательных норм, регулирующих общественные отношения, имеющая официальное значение деятельности по установлению правового регулирования.

**Правотворческая деятельность** современных государств осуществляется на базе семи основополагающих принципов, представляющих собой организационные начала, которые определяют существо, характерные черты и общее направление этой деятельности.

1. **Демократизм.** Этот принцип проявляется в установлении и неуклонном осуществлении свободного, подлинно демократического порядка подготовки и утверждения нормативных актов, и в первую очередь законов, что обеспечивает активное и эффективное участие депутатов, широкой общественности в правотворчестве, максимальный учет в новых нормативных решениях общественного мнения, потребностей социально-экономического развития страны и интересов различных слоев населения.

**2. Законность.** Нормативные акты должны приниматься строго в пределах компетенции соответствующего правотворческого органа и соответствовать конституции страны, ее законам и иным актам вышестоящей юридической силы. В федеративном государстве необходимо неукоснительно соблюдать распределение компетенции между федерацией и субъектами, входящими в ее состав. Принцип законности означает также строгое соблюдение установленного порядка подготовки, принятия и опубликования новых нормативно-правовых решений, правотворческой процедуры, формы принимаемых актов.

**3. Гуманизм.** Этот принцип предполагает направленность правотворческого акта на обеспечение и защиту прав и свобод личности, на максимально полное удовлетворение ее духовных и материальных потребностей. Человек, его интересы должны быть в центре законодательной деятельности.

**4. Научный характер.** Правотворчество призвано максимально и полно соответствовать назревшим потребностям общественного развития, его объективным закономерностям, быть научно обоснованным, учитывать и использовать достижения науки и техники, основываться на теоретических разработках проблем, требующих нового нормативного решения. К подготовке проектов должны привлекаться научные учреждения, отдельные представители соответствующих отраслей науки, а также ученые-юристы.

**5. Профессионализм**, т.е. участие в разработке новых правотворческих решений квалифицированных специалистов соответствующих отраслей общественной жизни, имеющих профессиональную подготовку, большой опыт работы и достаточные знания.

**6. Тщательность, скрупулезность подготовки проектов.** В правоподготовительной деятельности важно максимально использовать зарубежный и отечественный опыт, результаты социологических и иных исследований, разного рода справки, докладные записки и иные материалы. Следует избегать спешки в работе, принятия скороспелых, непродуманных решений.

**7. Техническое совершенство принимаемых актов** предполагает широкое использование выработанных юридической наукой и апробированных правотворческой практикой способов и приемов подготовки и оформления нормативных текстов, правил законодательной техники.

Нормы права создаются на основе государственных велений, но этому процессу предшествует обнаружение потребности в урегулировании определенной сферы отношений, выработка правовых взглядов.

Правообразование включает в себя научный анализ, оценку действительности, выработку взглядов и концепций о будущем правовом регулировании, максимальный учет общественного мнения и т.д.

**ОСНОВНЫЕ  
ПРИНЦИПЫ  
ПРАВотВОРЧЕСТВА**

→ Демократизм

→ Законность

→ Гуманизм

→ Научный характер

→ Профессионализм

→ Тщательность при  
подготовке проектов

→ Техническое совершенство  
принимаемых актов

**Основными факторами, определяющими формирование права, являются:**

- **экономические**, т.е. материальные условия жизни общества, обусловленные равноправным существованием различных форм собственности, свободой предпринимательства;

- **политические**. Большое влияние на формирование права оказывают политическая обстановка в стране, характер взаимодействия различных слоев общества и групп населения, уровень активности политических партий, движений и общественных объединений;

- **социальные**. Принципиальное значение при создании новых юридических норм имеет также степень заботы общества и государства о личности, ее интересах и потребностях, об охране и обеспечении ее прав и свобод;

- **национальные**. В многонациональном государстве процесс формирования права во многом определяется взаимоотношениями, формами сотрудничества между нациями и народностями, населяющими страну, заботой об их равноправии и свободном развитии, государственно-правовыми формами оформления их юридического статуса;

- **внешнеполитические**. Международное положение государства, уровень и характер взаимоотношений с другими государствами и международными организациями;

- **идеологические.** Идеологическая база права, правосознание граждан и общества в целом, степень его внедрения в общественное сознание, правовые идеи, направленные на дальнейшее развитие законодательства также имеют существенное значение для правотворчества;

- **организационно-волевые.** Государство, возводя сформировавшиеся правовые идеи в закон, непосредственно создавая нормы права, осуществляет юридическое оформление государственной воли через деятельность органов, правомочных издавать нормативные акты.

Совокупность перечисленных факторов формирует основу для оптимального и эффективного осуществления правотворческой деятельности, активно-творческого, опережающего влияния права на динамику общественного развития.

## 2. Виды правотворческой деятельности

Существует **четыре** основные **формы** правотворчества:

**1. Принятие нормативных актов органами государства.** Эта форма правотворчества является наиболее распространенной.

Правом принятия нормативных актов обладают законодательные органы государства.

К числу правотворческих органов относятся также Президент, Правительство, министерства, государственные комитеты и ведомства, главы административно-территориальных образований.

Правотворческими полномочиями обладает в пределах своей компетенции администрация объединений, предприятий и учреждений (локальное правотворчество). Полномочия на издание нормативных актов каждого органа определяются Конституцией и иными законами в зависимости от места, занимаемого каждым из них в системе органов государства.

Законодательные органы принимают законы и постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией. Они принимаются с соблюдением особой процедуры, предусмотренной регламентами.



Президент, будучи главой государства, на основе Конституции и законов издает указы, причем они могут быть и нормативного, и индивидуального, оперативного характера. Правительство, как орган исполнительной власти, правомочно решать вопросы государственного управления, отнесенные к его ведению. Свои акты нормативного характера Правительство обычно издает в форме постановлений.

Министерства, государственные комитеты, иные ведомства, будучи центральными органами исполнительной власти, руководят порученными им сферами управления. Их полномочия в области издания нормативных актов определены законами, актами Президента и Правительства. Обычно министерства, будучи органами единоличного руководства, издают приказы, распоряжения и инструкции, государственные комитеты как коллегиальные органы - постановления, распоряжения, инструкции.

В пределах своих полномочий издают нормативные акты также органы законодательной и исполнительной власти административно-территориальных образований.

Администрация объединений, предприятий, учреждений в пределах своих полномочий издает так называемые локальные нормативные акты, регулирующие отношения внутри соответствующих подразделений (например, принятие правил внутреннего трудового распорядка).

## **2. Принятие нормативных актов органами местного самоуправления.**

Издавая нормативные акты (обычно они имеют разные наименования - решения, постановления, распоряжения и т.д.), органы местного самоуправления районные, городские, районные в городах и соответствующие им местные администрации обеспечивают самостоятельное решение гражданами всех вопросов местного значения через избираемые ими органы или непосредственно, исходя из интересов населения, на основе закрепленных за органами самоуправления материальных и финансовых ресурсов.

**3. Референдум как вид правотворчества.** В последнее время во многих государствах все большее распространение получает форма непосредственного участия народа в правотворчестве - референдум, то есть принятие законов путем всенародного голосования. Референдум - один из путей расширения демократии, привлечения граждан к решению важнейших вопросов государственной жизни. В данном случае народ непосредственно осуществляет определенный акт законодательной власти, принимает правотворческое решение.

Решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории государства.

4. **Нормативные соглашения.** Заключение соглашений, содержащих обязательные для исполнения правовые предписания, все шире используется в правотворческой практике, причем такие соглашения заключаются между различными субъектами права и их юридическая сила неодинакова.

Характерной особенностью современных взаимоотношений между общественными объединениями и государственными структурами является заключение разного рода соглашений, содержащих нормативные предписания. В первую очередь, это касается регулирования трудовых отношений. Так, в соответствии с Трудовым кодексом может быть заключен **коллективный договор** - правовой акт, регулирующий трудовые, социально-экономические и профессиональные отношения между работодателем и работниками на предприятии, в учреждении, организации.

Наряду с коллективным договором законом предусматривается также заключение разного рода соглашений - правовых актов, содержащих обязательства по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников определенной профессии, отрасли, территории. В зависимости от сферы регулируемых отношений заключаются соглашения генеральные, устанавливающие общие принципы согласованного проведения социально-экономической политики, отраслевые (тарифные).

### 3. Основные стадии правотворческого процесса

Процесс создания нормативного акта складывается из отдельных стадий его подготовки, рассмотрения, утверждения и обнародования (оглашения).

**Предварительное формирование государственной воли** (подготовка проекта). Он начинается с принятия решения о подготовке проекта. Оно, прежде всего, находит воплощение в утвержденных планах право-подготовительных работ, принятие которых осуществляется в правотворческой практике государств.

**Предварительные работы, предшествующие составлению текста проекта.** До начала подготовки проекта важно выявить общественную потребность в нормативном регулировании соответствующей сферы отношений. Прежде всего, определяются, каково фактическое состояние той области жизнедеятельности общества (экономики, политики, социальной сферы), к которой относится предлагаемый акт, существо вопроса, который должен быть решен в проекте, а также общая цель предлагаемого правового регулирования. При этом следует помнить, что проекты нормативных актов готовятся как с целью решения новых вопросов, возникших на практике и требующих правового урегулирования, так и для устранения имеющихся в законодательстве пробелов, устаревших предписаний и противоречий, множественности актов по одним и тем же вопросам.

**Подготовка первоначального текста проекта.** Для выработки важных и сложных проектов обычно образуются комиссии, включающие представителей основных заинтересованных органов, общественных организаций, ученых-юристов и других специалистов. В случае необходимости комиссии создают подкомиссии, рабочие и редакционные группы.

**Предварительное обсуждение проекта.** Оно обычно осуществляется с привлечением большого круга заинтересованных органов, организаций, общественности.

Формы такого обсуждения разнообразны:

- широкое обсуждение на местах (в районах, городах, областях, на республиканском уровне) с привлечением целого ряда учреждений, общественных организаций;
- парламентские чтения;
- обсуждение на совещаниях непосредственно при правотворческом органе с участием научной общественности и заинтересованных министерств, ведомств и иных организаций;
- расширенные заседания подготовительных комиссий;
- обсуждение в печати и на телевидении;
- рецензирование проекта научно-исследовательскими учреждениями, отзывы и заключения на проект со стороны министерств, ведомств, иных учреждений и организаций, не участвующих в его разработке, и т.д.

**Возведение государственной воли в закон** (деятельность правотворческого органа по рассмотрению и принятию нормативного акта). Этот этап начинается с внесения проекта в официальном порядке в соответствующий правотворческий орган от имени органа или организации, подготовивших его. Правом официального внесения законопроектов в законодательный орган страны (правом законодательной инициативы) пользуются определенные полномочные органы, организации и лица, обычно предусмотренные в Конституции.

Все официально внесенные законопроекты рассматриваются и принимаются после обсуждения соответствующими комитетами палат законодательного органа по профилю проекта, а также комитетом по законодательству.

**Внесение рассмотрения проекта в повестку дня заседания.** Затем следует обсуждение и официальное принятие проекта. Эти стадии обычно регулируются регламентом законодательного органа. Рассмотрение законопроектов осуществляется в трех чтениях, если законодательным органом применительно к конкретному проекту не будет принято иное решение.

**Первое чтение.** Заслушивается доклад инициатора законопроекта и содоклад головного комитета. Затем депутаты обсуждают основные положения законопроекта и высказывают предложения. По результатам обсуждения законодательный орган одобряет основные положения законопроекта или отклоняет его.

**Второе чтение.** Рассмотрение внесенных поправок к проекту и подготовка его ко второму чтению осуществляется головным комитетом. При втором чтении с докладом выступает председатель головного по данному законопроекту комитета либо руководитель органа, дорабатывающего проект. Обсуждение проводится постатейно, по разделам или в целом. В результате второго чтения законодательный орган либо принимает закон, либо отклоняет его, либо возвращает на доработку.

**Третье чтение.** В соответствии с Регламентом нижней палатой Законодательного органа принятый во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения возможных внутренних противоречий, установления правильных взаимоотношений статей и редакционной правки ввиду изменения текста законопроекта при втором чтении. При третьем чтении законопроекта не допускается внесение в него поправок и возвращение к его обсуждению в целом либо по отдельным статьям, главам, разделам.

Принятый закон затем рассматривается верхней палатой Законодательного органа и одобряется им либо отклоняется. В последнем случае закон возвращается в нижнюю палату для дополнительного рассмотрения. Принятый и одобренный верхней палатой закон направляется Президенту для подписания и опубликования. Президент имеет право не согласиться с содержанием закона и вернуть его в нижнюю палату для дополнительного рассмотрения.

Коллегиальные правотворческие органы (Правительство, государственные комитеты и др.) принимают нормативные акты простым большинством голосов. Президент государства, министры и другие органы единоличного руководства утверждают свои акты (указы, приказы, инструкции и т.д.) в персональном порядке.

**Официальное оглашение принятого нормативного акта.** Заключительной стадией правотворческого процесса является официальное опубликование принятого нормативного акта в особых, предусмотренных законом печатных органах (специально-официальные издания, газеты), а также его официальное оглашение в иной форме (по радио, телевидению, телеграфу, путем рассылки официальных текстов в заинтересованные органы и организации). Таким образом, обычно обнародуются законодательные акты, нормативные решения Президента и Правительства.

Ведомственные акты, издаваемые министерствами, государственными комитетами и иными учреждениями, публикуются в издаваемых этими органами бюллетенях (если таковые имеются), а также в официальном порядке рассылаются в подчиненные органы, учреждения, организации. Акты местных органов самоуправления публикуются в соответствующих бюллетенях, а также развешиваются на видных местах.



**СТАДИИ  
ПРАВотВОРЧЕСКОГО  
ПРОЦЕССА**

Подготовка проекта

Предварительные работы, предшествующие составлению текста проекта

Подготовка первоначального текста проекта

Предварительное обсуждение проекта

Деятельность правотворческого органа по рассмотрению и принятию норм права

Обсуждение и офиц. принятие проекта правотворческим органом

Официальное оглашение принятого нормативного акта

## 4. Законодательная техника

Под **законодательной техникой** понимается система правил и приемов подготовки наиболее совершенных по форме и структуре проектов нормативных актов, обеспечивающих максимально полное и точное соответствие формы нормативных предписаний их содержанию, доступность, простоту и обозримость нормативного материала, исчерпывающий охват регулируемых вопросов.

К форме готовящихся проектов предъявляются следующие требования:

- логическая последовательность изложения, взаимосвязь нормативных предписаний, помещаемых в правовом акте;
- отсутствие противоречий внутри нормативного акта, в системе законодательства, максимальная компактность изложения норм права при глубине и всесторонности отражения их содержания;
- ясность и доступность языка нормативных актов, точность и определенность формулировок и терминов, употребляемых в законодательстве;
- сокращение до минимума количества актов по одному и тому же вопросу в интересах лучшей обозримости нормативного материала, облегчения пользования им, укрупнение правовых актов.

# ГЛОССАРИЙ

- **Infringement of the law-**  
**правонарушение** -it is the behavior (actions) of people who contradict the legislative requirements and harms public relations

## □ **Corpus delicti- состав правонарушения:**

- 1) object-объект правонарушения
- 2) objective side- объективная сторона
- 3) subjective side-субъективная сторона
- 4) subject-субъект

- **Creative law work-правотворчество-is a form of state activity aimed at creating legal norms, as well as their further improvement, change or cancellation.**

# □ Aspects of juridical amenability- виды юридической ответственности:

- Criminal amenability-уголовная ответственность
- Administrative amenability-административная ответственность
- Discipline amenability- дисциплинарная ответственность
- Civil-law amenability- гражданско-правовая ответственность

- Legality-legality is a steady regime of legal norms. It involves precise execution by all participants in public relations - citizens, officials, government agencies, economic and other organizations - laws and other regulations, strong suppression of any wickedness and punishment, strict control of the steady observance of legal regulations