# Социальная политика государства

*Курс лекций*
*проф. каф. ГМУ БФ РАНХиГС*
*д.социол.н.,*
*к.полит.н.*
***Н.А. Барышной***

# Социальная политика государства

- представляет собой систему принципов, целей, задач и средств, обеспечивающих такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение общественных групп и слоев населения, при котором они могут реализовать личные интересы и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом.

# Модели социальной политики

1. **Социально-демократическая (скандинавская) модель –** обеспечение социальных услуг всему населению и стремление к полной занятости. Высокий уровень госрегулирования социальной сферы. Высокая налоговая нагрузка на предпринимательство и население (Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия).
2. **Корпоративная (континентальная) модель –** в основе лежит социальное страхование (50% на 50%). Государство не берет на себя задачи, которые граждане могут решить сами (Австрия, Германия, Швейцария, Франция, Бельгия и др.).
3. **Либеральная (англосаксонская) модель –** минимальная господдержка низших социальных слоев, разгосударствление социальной сферы, минимизация государственных субсидий и дотаций (Великобритания, США, Австралия и др.)
4. **Рудиментарная (средиземноморская) модель –** страны с высоким уровнем безработицы. Господдержка наиболее бедных слоев населения (Греция, Испания, Италия).
5. **Смешанные модели** (Дания, Бельгия, Нидерланды).

# 1. Социально-демократическая (скандинавская) модель –

- Значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя **государство**. Оно перераспределяет доходы населения через бюджет. На государство возложена ответственность за социальное благополучие своих граждан и оказание социальных услуг (образование, здравоохранение, забота о детях и престарелых и т. д.). Организатором этих услуг являются в большинстве случаев муниципалитеты. Источниками финансирования социальных программ государства служат государственный бюджет и социально-страховые фонды.

# 2. Корпоративная (континентальная) модель

**Государство:**

- несет ответственность только за выдачу социальных пособий нуждающимся,
- **но** не организует оказание социальных услуг населению.
- Социальное обеспечение финансируется за счет бюджетных отчислений и страховых взносов работника и работодателя, при этом социальные расходы государства и страховые взносы примерно одинаковы.
- Следовательно, социальные расходы несут как государство, так и частные социально-страховые фонды.

## 3. Либеральная (англосаксонская) модель

- минимальное участие государства в социальных расходах.
- Финансовая основа социальной политики - прежде всего частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета.

Государство берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов своих граждан и за благополучие наиболее слабых и обездоленных слоев населения.

Вместе с тем государство максимально стимулирует развитие в обществе различных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных средств и способов повышения

# Конституция РФ
# Глава 1. Основы конституционного строя

**Статья 7.**

1. Российская Федерация - **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные

# Цель государственной социальной политики

**Обеспечение определенных возможностей для социального и экономического развития путем гармонизации общественных отношений на основе согласования личных, групповых и общественных (государственных) интересов**

**Субъекты социальной политики** → **Органы государственного и муниципального управления, политические партии, церковь, профсоюзы, иные общественные организации, производственные коллективы, отдельные граждане**

**Объекты социальной политики** → **Индивиды, социальные группы и категории населения (дети, семьи, пенсионеры, инвалиды, неимущие, безработные)**

# Задачи государственной социальной политики

- Перераспределение финансовых ресурсов между социальными группами
- Стимулирование занятости и повышения производительности трудовых ресурсов
- Своевременное обнаружение и разрешение социальных противоречий и конфликтов, обеспечение политической устойчивости
- Снижение уровня бедности
- Обеспечение равенства социальных возможностей для достижения приемлемого уровня жизни
- Улучшение демографической ситуации, обеспечение ее соответствия экономическому развитию
- Снижение уровня криминализации в обществе
- Сохранение физического, интеллектуального и нравственного потенциала общества
- Развитие отраслей социального комплекса (образование, искусство, культура, здравоохранение и т.д.)
- Формирование благоприятной для человека жизненной среды

# Основные направления социальной политики

- *Политика доходов населения* (регулирование жизненного уровня, содержание потребительской корзины, улучшение благосостояния).
- *Политика в сфере труда и трудовых отношений* (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, регулирование занятости населения и др.).
- *Социальная поддержка, защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения* (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии).
- *Развитие отраслей социальной сферы* (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт).
- *Политика в области современной инфраструктуры* (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание).
- *Политика в отношении отдельных категорий населения* (семейная, молодежная политика, политика в отношении

# Инструменты социальной политики государства

МРОТ

Минимальный размер пенсии

Контроль ценообразования (товары Гиффена)

Прожиточный минимум

Установление социальных налогов

Льготные кредиты на целевые нужды (ипотека для молодых семей, военнослужащих)

Социальные стандарты

Институциональные нормы трудового законодательства

Прогрессивная шкала налогообложения

Минимальный потребительский бюджет

Социальные гарантии

Выплата пособий

Политика по формированию общественного мнения (институт семьи, сбор средств пострадавшим от наводнения)

Государственные программы переобучения и повышения квалификации

Предоставление трансфертов ( субсидии, возврат НДС, льготные кредиты)

# Индикаторы социального развития страны

**Индекс развития человеческого потенциала**

- Ожидаемая продолжительность жизни
- Уровень грамотности населения и ожидаемая продолжительность обучения
- Уровень жизни оцененный через ВНД на ППС в долл. США

ВНД – валовый национальный доход
ППС – паритет покупательской способности

**Индекс качества жизни**

- Здоровье: Ожидаемая продолжительности жизни (в годах)
- Семейная жизнь: Уровень разводов (на 1 тыс. чел.), ставится оценка от 1 (мало разводов) до 5 (много разводов)
- Общественная жизнь: посещение церкви, профсоюзов
- Материальное благополучие: ВВП на д.н.
- Политическая стабильность и безопасность
- Климат и география: Широта, для различения холодных и жарких климатов.
- Гарантия работы: уровень безработицы
- Политическая свобода: Средний индекс политической и гражданской свободы
- Гендерное равенство: Измеряется путём деления средней зарплаты мужчин на зарплату женщин

# Индикаторы социального развития страны (национальная статистика)

**Децильный коэффициент** → **Соотношение доходов – 10% населения, получающих наибольшие доходы, и 10% населения – наименьшие**

**Индекс Джини** → **Макроэкономический показатель, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного их распределения между жителями страны**

**Кривая Лоренца** → **График отражающий градацию населения на равные группы по численности и распределению доходов между этими группами**

**Уровень доходов, расходов, сбережений населения**

**Численность пенсионеров и уровень пенсии**

**Уровень расходов на здравоохранение, образование, науку, культуру**

**Прожиточный минимум**

**Показатели миграции и демографии**

**Показатели безработицы**

**Число семей стоящих на учете для получения жилья**

**МРОТ**

**Уровень бедности**

**Показатели рынка труда**

# Государственные социальные программы реализуемые в РФ

- Социальная поддержка граждан
- Содействие занятости населения
- Развитие здравоохранения
- Развитие образования
- Развитие культуры и туризма
- Развитие физической культуры и спорта
- Развитие науки и технологий
- Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России
- Развитие пенсионной системы

# Основные принципы финансирования социальной политики

- Социальная политика предполагает законодательное установление и финансовое обеспечение исполнения социальных обязательств государства.
- Социальные обязательства государства - конституционно или законодательно зафиксированная совокупность социальных благ, которые государство обязуется сделать доступными для своих граждан, гарантируя по определенному кругу этих благ бесплатность для всего населения или определенных групп.
- Реализация социальных обязательств государства происходит в границах определенной территории.

# Основные принципы финансирования социальной политики

**Работа над социальными обязанностями**

| Установление | Организация исполнение | Исполнение |
| --- | --- | --- |
| осуществляется законодательными органами Федерации и ее субъектов, главная подготовительная часть работы по обоснованию, подготовке проектов законов проводится органами исполнительной власти. | осуществляется как министерствами, ведомствами и организациями «социального блока», входящими в систему исполнительной власти центра, регионов и муниципальных образований, так и общефункциональным и министерствами. | функция конкретных организаций, учреждений и служб, в которых людей обучают, трудоустраивают, лечат, где выдают пенсии и пособия, предоставляют жилищные субсидии и бесплатное жилье и т. п. |

# Основные принципы финансирования социальной политики

- Методы финансирования социального сектора должны способствовать повышению экономической эффективности социальной политики. Эту эффективность следует рассматривать, по крайней мере, в трех аспектах.

| Макроэкономическая эффективность | Микроэкономическая эффективность | Возд. соц. программ на сист. стимулов |
|---|---|---|
| определяет важность поиска баланса объемов капиталовложений, направляемых на развитие людских ресурсов и в другие сферы. | связана с распределением всего объема имеющихся средств между различными программами: денежными пособиями, медицинским обслуживанием, образованием, подготовкой кадров, т. п. | система социальных выплат и льгот должна финансироваться таким образом, чтобы свести к минимуму негативное воздействие на трудовую активность. |

# Обеспечение социальной политики

- На обеспечение социальной политики государство направляет средства за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов муниципальных образований, а также государственных внебюджетных фондов.
- Расходы бюджета на обеспечение социальной политики можно классифицировать следующим образом:
  - пенсии;
  - стипендии;
  - пособия семьям;
  - пособия по безработице;
  - государственное обеспечение детей;
  - государственное обеспечение заключенных;
  - материальная помощь в виде дополнительных выплат;
  - бесплатное питание;
  - бесплатное лечение и т.д.

# Обеспечение социальной

## Фонд соц. страхования

- **Цель:** финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, уходу за ребенком до полутора лет, финансирование организации санаторно-курортного лечения и отдыха и др.
- **Формирование:** страховые взносы предприятий и организаций; ассигнования из республиканского бюджета РФ; добровольные взносы юридических и физических лиц и др.
- **Использование:** финансируются главным образом учреждения соцобеспечения, социальная помощь, прочие мероприятия социальной политики, молодежная политика, пособия гражданам, имеющим детей. Эти средства используются для строительства и содержания домов-интернатов для престарелых и инвалидов, на обеспечение инвалидов средствами передвижения, протезами, для их обучения и трудового устройства, оказания им санаторно-курортной помощи, на социальную помощь малоимущим, многодетным семьям, одиноким матерям, на проведение и др.

# Обеспечение социальной политики

- Источником формирования государственных фондов, из которых финансируются мероприятия по социальной политике, является национальный доход, созданный трудоспособными гражданами и прошедший затем перераспределение через **бюджетную систему и внебюджетные фонды**

## Пенсионный фонд

- **Цель:** государственное управление пенсионным обеспечением граждан.
- **Формирование:** средства единого социального налога, поступающих из федерального бюджета; страховые взносы предприятий всех форм собственности, работников, работающих по найму, на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии.
- **Использование:** выплаты государственных трудовых пенсий, пенсий инвалидам, пособий для детей в возрасте от полутора до шести лет, компенсаций пенсионерам и др.