

# Развитие экономики в СССР: от взлёта до падения советского государства.

1985 -1991 гг.

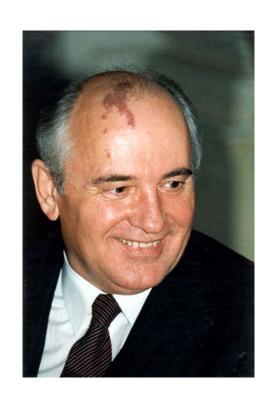
## Причины реформ в экономике

• Резкое падение темпов экономического развития СССР.

Ситуация стала кризисной к 1980-м гг., когда Горбачеву принесли разметку на очередную пятилетку, там предусматривался рост в **2,8%** в год. **СРАВНИ!** В первое послевоенное десятилетие экономический рост Советского Союза составлял примерно **10%** в год. Во второе десятилетие он сократился до **7%.** 

- Кризис плановой экономики.
- Увеличение бюрократического аппарата управления.
- Социальное неравенство.

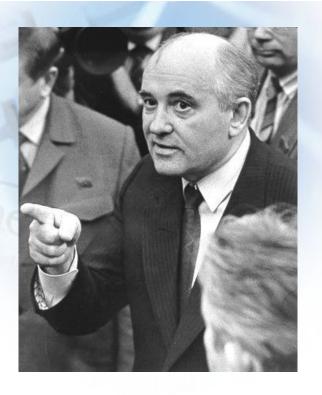
## На мартовском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральным секретарем избран М.С.Горбачев



Он предложил курс на системы и **УСКОРЕНИЕ** развития СССР

модернизацию советской социально-экономического

• Ускорение — лозунг и политический курс генерального секретаря КПСС Михаила Горбачёва, провозглашённый 20 апреля 1985 года на апрельском пленуме ЦК КПСС, одно из ключевых направлений реформ, проводившихся в СССР в 1985—1991 гг.

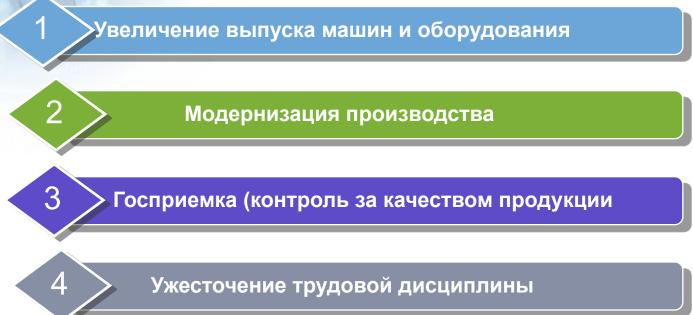


Взяв курс на ускорение социально-экономического развития, пообещав народу круто повернуть экономику «лицом к человеку», новое руководство СССР разработало план двенадцатой пятилетки (1986—1990) по аналогии с довоенными пятилетками — с обширной строительной программой, как план «второй индустриализации». План был одобрен XXVII съездом КПСС и после утверждения Верховным Советом СССР стал законом.

Главное внимание в плане было уделено тяжелой промышленности. Роль ключевого звена реконструкции народного хозяйства отводилась машиностроению. Перейти от производства отводитась машиностроению. Перейти от производства отводить комплексам и промышленным роботам, внедрить новый класс машин в народное хозяйство, придав ему ускорение, — такова была «генеральная линия». Реализация этой линии требовала больших капиталовложений, а также энтузиазма трудящихся. Предполагалось использовать следующие резервы: 1) полностью загрузить действующие мощности, повсеместно переведя их на многосменную форму работы; 2) укрепить трудовую дисциплину, равняясь на опыт передовиков; 3) силами местных рационализаторов и изобретателей проводить механизацию и автоматизацию своего производства. Наконец, предлагалось повысить качество продукции.

## Первый этап реформ (1985г.) Стратегия ускорения

Горбачев положил в основу политики идею ускорения развития, т. е. повышение темпов экономического роста. За 15 лет предполагалось увеличить национальный доход почти в 2 раза при удвоении производственного потенциала, повысить производительность труда в 2,3—2,5 раза.



Руководство страны обещало также проводить социальную политику, основанную на принципах социальной справедливости. Было выделено две приоритетные проблемы — продовольственная и жилищная — и определены сроки их разрешения. Продовольственную проблему предполагалось решить к 1990 г., жилищную по принципу «каждой семье благоустроенную отдельную квартиру» — к концу XX в.

## Стратегия ускорения

## Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС



## Курс *на ускорение* социальноэкономического развития страны

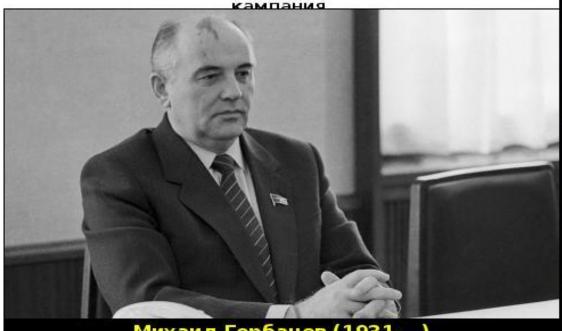
## <u>Рычаги</u>

- Научно-технический прогресс (НТП)
- Техническое перевооружение машиностроения
- Активизация «человеческого фактора»
- Развитие соцсоревнования
- Антиалкогольная кампания (1985 г.)

## Антиалкогольная кампания

## Антиалкогольная кампания

/ мая 1985 г. по инициативе Михаила I орбачева и Егора
Лигачева было принято Постановление ЦК КПСС и СМ
СССР «О мерах по преодолению пьянства и
алкоголизма» и начата так называемая антиалкогольная



Михаил Горбачев (1931-...)

Генеральный секретарь ЦК КПСС в 1985-1991 гг.



## Антиалкогольная кампания



## «Трезвость - норма жизни»

пределов, но меры, принятые для его искоренения, оказались грубо прямолинейными, неэффективными и имели крайне вредные последствия.

Резко сократилось
производство спиртного, в
том числе не только
дешевого низкосортного
вина и водки, но и марочных
вин.

Были **вырублены виноградники**, разрушены винодельческие предприятия.

У дверей винных магазинов, число которых резко



«Трезвость – норма жизни» во вреия антналкогольной кампании.

## Антиалкогольная кампания

### Антиалкогольная кампания

Антиалкогольная кампания привела к росту **наркомании**, **токсикомании**, потребления **суррогатов спиртного**. В обществе она была крайне непопулярна.

Огромные потери понес бюджет: заменить доходы от реализации спиртного было нечем, поскольку обещания резко увеличить реализацию товаров народного



**Очередь за алкогольной продукцией.** Фотография времен антиалкогольной кампании в СССР.



Обложка журнала «Крокодил» за июнь 1986

## Борьба с нетрудовыми доходами



В мае 1986 г. было опубликовано Постановление ЦК КПСС и СМ СССР «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами». Формально оно было направлено против крупных дельцов теневой экономики. На практике же главными его жертвами оказались колхозники и горожане, выращивавшие фрукты и овоши на пролажу кустари, мелкие торговны

ОСТАНОВИТЬ И НАКАЗАТЬ СУРОВО ЛЮБИТЕЛЕЙ РУБЛЯ НЕТРУДОВОГО!





## Госприёмка

## Постановление о госприемке

			807	<b>РИЛОЖВИНЕ</b>
			0.20	Caramerone
		A B, T		
	ноперописай пра	NOTE FACTOR OF SE	PROTECTION AND ADDRESS.	mek
	u	рецияниемена в пр	жение .	
Marine III		10r.		
Corror	етен призмежения п	operatorizate	tean	
	вич и при учестки	nte armenanta OT		1950 m.
c she kara	and P. Inpa processe	ареденияния ци	le se accinent	or interstration
ios. — 6	parameter of Dr.			
Э. гр.	Hoppowerstrain 20075	Discusses Lieutes III.	Простроит, пот	
			OF MANAGEMENT	action process a mountainer
				1
	8			1
Singra	чина. Правывани	оп таркин дизелей	подежни стор	yase, accepany s
экурсти	e reportuées:			
		/ <del></del>	-	
90		ACCIONANTA SONO	Name of the second	ucas design of the last
	시간 아이들이 이 하나 없는 것이 없었다.		rince tibiogerine	
MALES OF TAXABLE	и се в свед Довуск в проливенталени по ста ликара и о	e PRESENTATION OF T	britished. The even	рэкамигать п
MALES OF TAXABLE	E TOO.FLEETERALERO	e ratestimine ni i ipetural inspano).		beamprate it
MALES OF TAXABLE	с троливентвалеко вс (не ликара и о	e randomine di i iperand respond). Clarono ——	ранны зи еле	. рэмланагаты п
MALES OF TAXABLE	и проживательного по (на ликовой и ок Прихажен архбет	e habendine ni i ipenini respano). Ulumani menus		. Рамания (Р. Са
MALES OF TAXABLE	<ul> <li>противентациям с (на ликаной и от Приханден пробет С актом миником Еметиопіятия) Так</li> </ul>	e habendine ni i ipenini respano). Ulumani menus	. PORTIENT	beamprate it

Другой административной мерой явилось введение 12 мая 1986 г. госприемки.

В отличие от контролеров **ОТК** (отделов технического контроля предприятий), работники госприемки не зависели от администрации и не были материально заинтересованы в выполнении плана.

#### Из выступления Михаила Горбачева на совещании в ЦК КПСС 14 ноября 1986 г.:

«По сути дела, речь идет о вопросе огромной социальноэкономической значимости, ибо в качестве продукции суммируется итог работы всех отраслей экономики»

I осприемка вводилась первоначально на 1500 важнейших предприятиях.

Однако эффект ее введения оказался значительно ниже ожидаемого. Выполнение планов существенно снизилось, упали заработки.

Руководство предприятий поспешило найти контакт с новыми контролерами, которые к тому же стояли на предприятиях на партийном учете. Просуществовала **госприемка** лишь гол-пва

## Введение государственной приёмки

Государственная приемка - проверка качества и прием готовой продукции предприятия специальной государственной комиссией.

▶Стремясь повысить качество продукции, власти в мае 1986 г. ввели «госприемку». До этого отделы технического контроля (ОТК) предприятий подчинялись администрации. Да и самим контролерам была невыгодна «излишняя» строгость при выявлении брака: они наряду с рабочими и инженерами могли лишиться премии из-за невыполнения плана. «Госприемка» являлась отдельным ведомством, ее работники не зависели от дирекции и не были материально заинтересованы в выполнении плана.

➤К началу 1987 г. госприемка действовала на всех крупных промышленных предприятиях. Однако ее эффективность оказалась значительно ниже ожидаемой. Выполнение планов существенно снизилось, упали заработки. Руководство предприятий поспешило найти контакт с новыми контролерами, которые к тому же стояли на предприятиях на партийном учете. Просуществовала госприемка лишь год-два.

## «СТРАТЕГИЯ УСКОРЕНИЯ»

Для контроля за качеством продукции была введена новая контролирующая инстанция - ГОСПРИЕМКА

Рост управленческого аппарата и материальных затрат

Качество продукции радикально не улучшилось













## Усиление эксплуатации оборудования обернулось увеличением случаев аварийности

## Катастрофа на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

обслуживающего персонала рядом был возведен город Припять.

27 сентября 1977 г. первый энергоблок станции с реактором РБМК-1000 мощностью в 1 тыс. МВт был подключен к энергосистеме Советского Союза. Позднее вступили в строй еще три энергоблока, ежегодная выработка энергии станции составляла 29 млр д киловатт-часов.

В ночь на 26 апреля 1986 г. на четвертом энергоблоке ЧАЭС проводились испытания турбогенератора. В 1 ч 23 мин. по московскому времени на энергоблоке произошел взрыв и



## Катастрофа на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

Советская пресса в первый день после трагедии вообще никак не информировала население о

Alert 1.000 miles away in Sweden after Moscow admits casualties

### Huge nuclear leak at Soviet plant





Газета Times за 29 апреля 1986 г.

<del>происшелщем</del>Между тем, шокирующая информация о катастрофе появилась на Западе. Первым ее сообщило шведское информагентство. Когда шведские специалисты зарегистрировали резкое повышение уровня радиации, они поначалу решили, что авария произошла на их собственной АЭС на побережье Балтийского моря. Была практически начата эвакуация 600 рабочих, но потом специалисты поняли, что радиоактивные выбросы идут со стороны СССР.

> И только вечером 28 апреля 1986 г. советское информагентство ТАСС передало на весь мир сообщение: «На Чернобыльской атомной электростанции произошёл несчастный случай. Один из реакторов получил повреждение. Принимаются меры с целью устранения последствий инцидента. Пострадавшим оказана необходимая помощь. Создана правительственная комиссия для



5 Mas 1912 rogo \_ B. H. AEHHHHM M. HE 135 (24757)

Газота основана Орган Центрального Комитета КПСС

Marcepr. 15 Mas 1984 roga

#### TPS/QUBAH APUHHNA

A CEPPATIBLE, Backwaie pyros sanda men operation of the control of move appropriate a

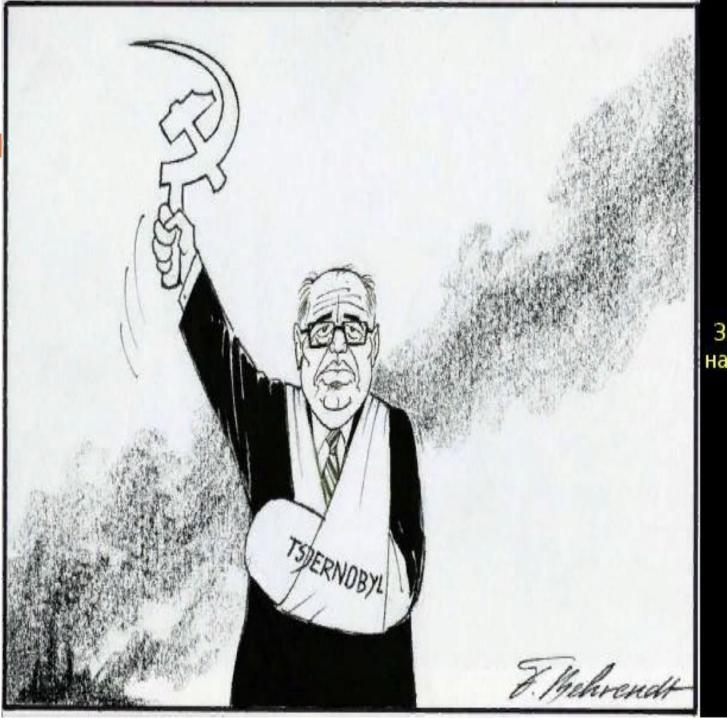
COCC Vigore menstox page of the design of the common of

5 (COLA) APPEAR NOT COMMON ASSE, COMMON ASSE, COMMON ASSES, CONTROL OF CONTROL OF CONTROL ASSES, CONTROL OF CONTRO

## Выступление М. С. Горбачева по советскому телевидению



мен видили описа вы видилите описа вы видилите описа вы видилите описа вы развите описа выправания вы вы описа выправания вы вы описа выправания вы вы описатия описатия вы описатия описатия вы описатия описатия вы описатия описатия описатия вы описатия описатия



Западная карикатура на Михаила Горбачева. 1986 г.

## Провал политики ускорения и ухудшение экономической ситуации. Причины

1

Падение цен на нефть и нефте-продукты осенью 1985 г. Валютная выручка СССР сократилась сразу на две трети. Уже одно это вызывало экономический кризис.

2

Антиалкогольная компания. Бюджет ежегодно недополучал 40-50 млрд рублей.

3

Авария на Чернобыльской АЭС 27 апреля 1986г., позже – землетрясения в Армении 4

Огромные капиталовложения в машиностроение

## «Стратегия ускорения»

Для контроля за качеством продукции была введена новая контролирующая инстанция - госприемка

Рост управленческого аппарата и материальных затрат

Качество продукции радикально не улучшилось

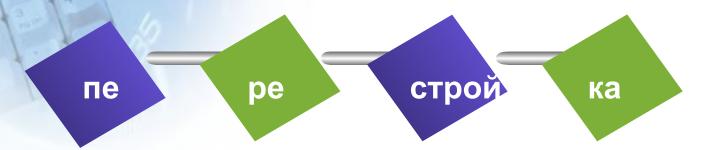
Традиционная ставка не на экономические стимулы, а на энтузиазм работников успехов не принесла

Усиление эксплуатации оборудования обернулось увеличением случаев аварийности

Взрыв на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. привел к катастрофическим последствиям



## Второй этап реформ (1987г.)



Повышение экономической самостоятельности государственных предприятий (перевод на хозрасчет и саокупаемость)

Создание кооперативов и разрешение индивид. трудовой деятельности

Создание фермерских хозяйств (1989г.)

Лишение райкомов и обкомов КПСС хозяйственных функций

Привлечение иностранных инвестиций путем создания совместных предприятий

## 1987 – 1989 гг.

Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС



Утверждены основные направления перестройки управления экономикой

Переход от административных методов к экономическим при сохранении централизованного управления (т.е. введение <u>элементов</u> рыночной экономики)

## Экономическая реформа 1987 г.

- Расширение самостоятельности на принципах хозрасчета и самофинансирования
- Возрождение частного сектора
- Сокращение числа министерств
- Признание фермерства на селе
- Отказ от монополии внешней торговли
- Авторы реформы: Л.Абалкин, Т.Заславская,
- А.Аганбегян, П.Бунич.









## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ**1987-1988 гг.

- Июньский 1987г. Пленум ЦК КПСС утверждение основных направлений перестройки управления экономикой.
- ЗАКОН «О государственном предприятии» 1987г. –
  предоставление самостоятельности предприятиям и перевод
  их на ХОЗРАСЧЁТ. Сокращение плановых показателей.
- ЗАКОНЫ «Об индивидуальной трудовой деятельности»
   1988 г. и «О кооперации» 1988г. Начало развития частной предпринимательской деятельности, создание кооперативов. Развитие арендных, фермерских хозяйств на селе
- РЕЗУЛЬТАТ: ПОГРУЖЕНИЕ СТРАНЫ В СИСТЕМНЫЙ КРИЗИС: производственный, потребительский, бюджетнофинансовый. Инфляция. Возникновение бартера. Резкое падение жизненного уровня населения.

### Закон о государственном предприятии 198/

В 1985-1986 гг. промышленное и сельскохозяйственное производство несколько увеличилось, но уже в начале 1987 г. наметился спад. Модернизация машиностроения провалилась, программы развития приоритетных отраслей были сорваны. Попытки передать часть прав министерств предприятиям и объединениям наталкивались на решительное сопротивление.

Все это побудило руководство страны с 1987 г. начать разработку глубокой экономической реформы. В этой работе участвовали видные советские экономисты Леонид Абалкин, Гавриил



государственном предприятии (объединении), который предусматривал переход предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование.

Предприятиям предоставлялось право самостоятельно формировать штаты и размер зарплаты. Трудовые коллективы теперь могли избирать руководство предприятия.

Теперь предприятие при негативных показателях своей деятельности могло

### Закон о государственном предприятии 198/

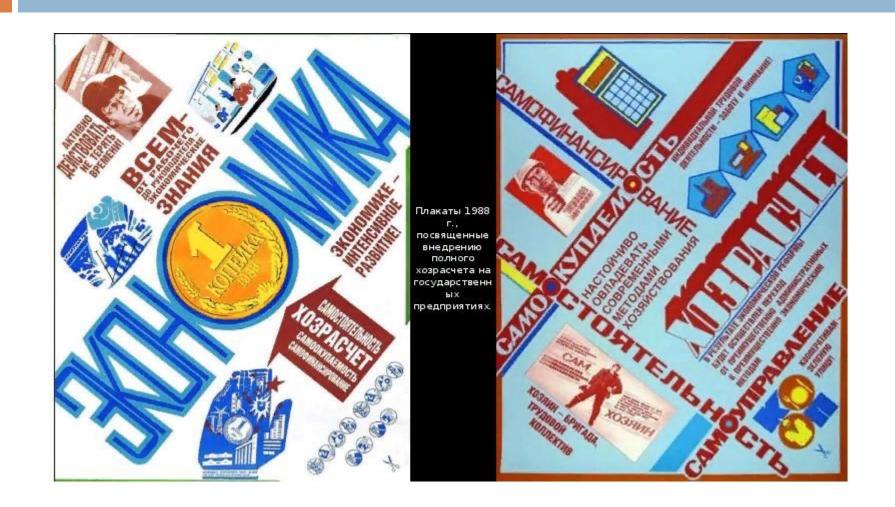
Принятие этого закона было очень серьёзной и, возможно, решающей экономической ошибкой, допущенной властями СССР в период Перестройки. Значительная утрата госконтроля над предприятиями для плановой советской экономики имела разрушительные последствия.



коллективов, многие предприятия стали тратить свою прибыль не столько на развитие производства, сколько на повышение зарплаты своих работников.

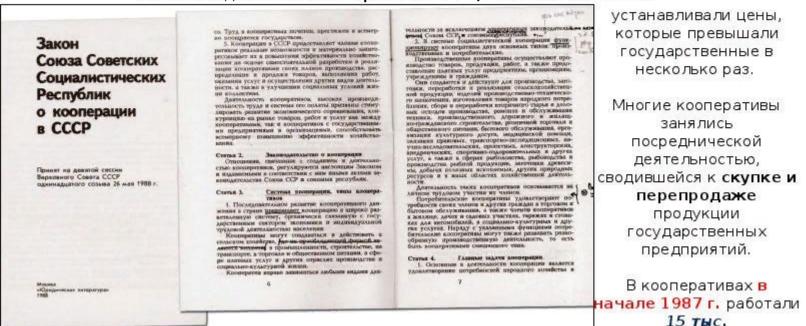
С одной стороны, это привело к резкому увеличению темпов роста доходов населения, которые намного превзошли темпы роста выпуска потребительских благ. Как следствие, рынок разбалансировался в ещё большей мере, чем раньше (см. статистику слева).

С другой стороны, началось быстрое сокращение инвестиций. А вслед за этим последовал и экономический



## Закон о кооперации 1988 г.

26 мая 1988 г. был опубликован Закон о кооперации, существенно расширивший возможности предпринимательства. При этом производственные кооперативы столкнулись с большими трудностями из-за сохранявшейся государственной монополии на сырье и ресурсы. Успешнее всего они действовали в торговле и общественном питании.





ХОЗЯИН – БРИГАДА, ТРУДОВОЙ КОЛЛЕКТИВ

ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ — ЗАБОТУ И ВНИМАНИЕ!

СОЦИАЛЬНОМУ ПЕРЕУСТРОЙСТВУ - РИТМ УСКОРЕНИЯ!

КООПЕРАТИВАМ – ЗЕЛЕНУЮ УЛИЦУ!

ГЛАВНОЕ — ЗАБОТА О ЧЕЛОВЕКЕ



Плакат 1988 г., посвященный кооперативам в СССР.

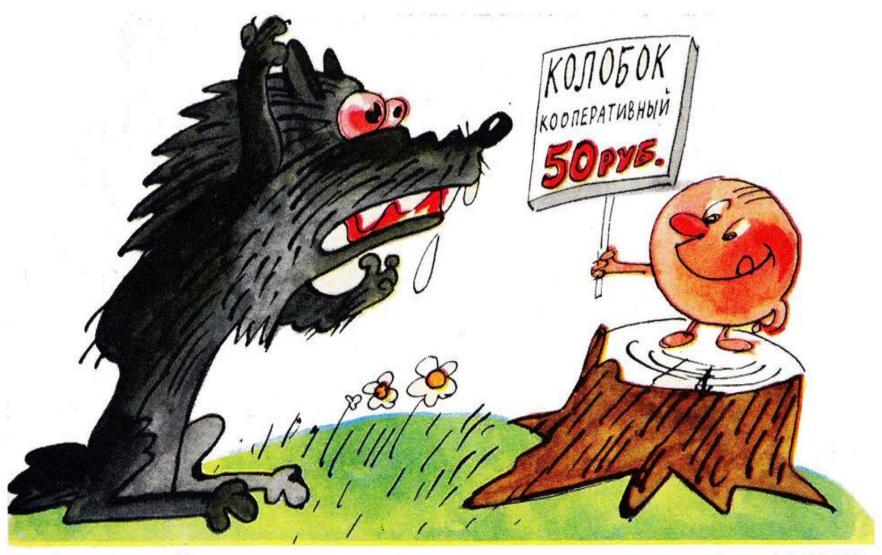
## 1 июля 1988 года был опубликован Закон о кооперации,

существенно расширивший возможности предпринимательства.

Однако производственные кооперативы столкнулись с большими трудностями из-за сохранявшейся государственной монополии на сырье и ресурсы. Успешнее всего они действовали в торговле и общественном Кооператоры самостоятельно питании. устанавливали цены, которые превышали государственные в несколько раз. Многие посреднической кооперативы занялись деятельностью, сводившейся к скупке и перепродаже продукции государственных предприятий







— Это мне не по зубам...

Рисунок В. МОЧАЛОВА.

## Закон о кооперации 1988 год



## KOOMEPAUNA

По закону о кооперации появилась возможность создания кооперативных банков. К середине 1989 г. в стране действовали 143 коммерческих банка.



Опять эти кооператоры заработали больше вашего оклада!!!
Советская карикатура.
Художник Борис Ефимов.







Земля разверзлась под ногами И вырвался наружу ад, Дни стали черными ночами, Рассвет не виден и закат.

Вокруг ужасная картина, Домов руины, пепел, дым, Летает смерти паутина, Не позавидуешь живым.

Был чей-то дом, теперь могила, А для кого-то стал тюрьмой, Камнями сверху завалило, Но он пока еще живой.

Завалы, крики, слёзы боли, Повсюду мёртвые тела. И на руках кровят мозоли А вдруг она жива, цела.

И снова камни разбирает, Он верит она где-то там. Надежда в нем не угасает, Мольбу возносит к небесам.

Страданий сколько, скорби, горя Принёс нам этот страшный день. И жизнь из смерти лап, как воры Крадем мы каждый час и день.

Беда и счастье вперемешку, Разруха, смерть вокруг одна. Как будто злобным дням в насмешку, Средь горя жизнь была дана.

На свет младенец появился, Надежду в людях воскресил. Всех стран народ объединился Армению восстановил.

Мухамельярова Татьяна



Предприятия получили право внешнеэкономических связей, в том числе создания совместных предприятий и свободной продажи части своей продукции на внешнем рынке. Государство, таким образом, ослабило монополию на внешнюю торговлю, введенную в нашей стране в 1918 г.

В то же время большинство производимой продукции, а в иных случаях всю ее государство включало в госзаказ, выводило из свободной продажи, что лишало предприятия свободы самофинансирования. Но было обещано госзаказ постепенно сокращать, включая предприятия в хозрасчетные отношения. Трудовые коллективы получили право (в 1990 г. ликвидированное) выбора руководителей всех рангов и рабочего контроля деятельности администрации.

На рубеже 1989—1990 гг. стало очевидным, что необходим переход к рынку во всех отраслях народного хозяйства (кроме оборонной и тяжелой промышленности). Однако государство не торопилось отказываться от монополии на управление экономикой.



Л. Абалкин

В основе концепции «регулируемого рынка» лежала программа «арендизации экономики» (главный разработчик — академик Л. Абалкин), которую предстояло начать реализовывать с 1991 до 1995 г. Не осознавая полностью масштабов кризиса экономики СССР, разработчики этой программы не понимали, что внедрение любых экономических реформ должно идти гораздо быстрее, а не растягиваться на годы.



Г. Явлинский

Комиссия Шаталина — Явлинского подготовила общесоюзную «Программу 500 дней». Было решено на основе программ Абалкина и Шаталина — Явлинского выработать единый компромиссный вариант, хотя эти программы были концептуально несовместимы. В итоге, поскольку «Программа 500 дней» предусматривала лишение государства монополии на экономическую власть, она была отклонена.

Рыжков Николай Иванович Председатель Совета министров СССР (1985—1991)



Родился 28 сентября 1929 года в Донецкой области в семье рабочего-шахтера. Окончил Краматорский машиностроительный техникум и Уральский политехнический институт имени С.М. Кирова. Трудовую деятельность начал в 1950 году на Уралмашзаводе, где с 1950 года по 1975 год прошел путь от сменного мастера до генерального директора завода.

## Май 1990 г – премьер-министр Рыжков: «... необходимо посоветоваться с народом о планируемом повышении



- Итог: за 2-3 дня с прилавков смели крупы, соль, макароны, консервы
- Разработка программы рыночных отношений 1990 год. 2 программы:

### Программа Н. Рыжкова и Л. Абалкина

- •Поэтапный переход к рынку в течение 5-6 лет
- •Укрепление государственного сектора в экономике
- Контроль государства за развитием частного

сектора

### Программа С. Шаталина и Г. Явлинского «500 дней»

- •Переход к рынку в течение полутора лет
- •Приватизация государственного сектора
- •Привлечение частных инвестиций

## Экономические реформы были отклонены

Проблема ценообразования: спор между М.Горбачевым и Н.Рыжковым.

Опасение социальных потрясений, вызванных товарным дефицитом.





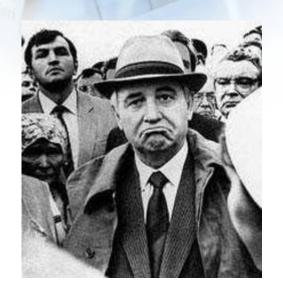
## Этапы радикальной экономической реформы в СССР

- 1989 год задача перехода к рынку с сохранением административно-командной системы (Н. Рыжков, Л. Абалкин)
- 1990 год план быстрого перехода к рынку: программа «500 дней» (С. Шаталин, Г. Явлинский)
- 1990—91 годы кризис, отставка Н. Рыжкова, обмен денег правительством В. Павлова, обесценивание рубля, введение карточек
- 1991 год курс на приватизацию и шоковую терапию (польский путь), падение покупательского спроса, инфляция, спад производства

## Провал второго этапа



К лету 1991 г. было принято более 100 законов, постановлений, указов по экономическим вопросам, но большинство из них не работало из-за противодействия со стороны республиканских органов власти, отстаивавших свой суверенитет.



- 1.Если в 1986—1988 гг. национальный доход медленно, но рос, то с 1989 г. началось его падение. Реальные доходы населения стали сокращаться.
- 2. В стране усилился дефицит всех товаров. Цены на них росли.
- 3.Трудящиеся вышли на улицы с лозунгами протеста. По стране прокатилась волна забастовок.
- 4.В декабре 1990 г., констатируя обвал экономики и «срыв перестройки», глава правительства Н. И. Рыжков подал в отставку. Она совпала с реформой правительства.





