



Развитие экономики в СССР: от взлёта до падения советского государства.

1985 -1991 гг.

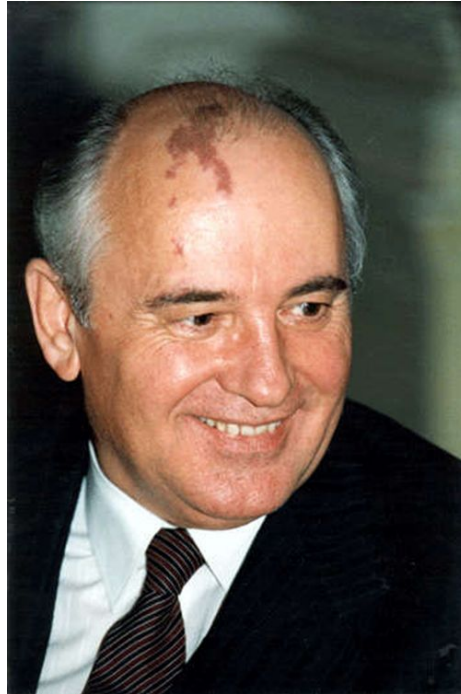
Причины реформ в экономике

- Резкое падение темпов экономического развития СССР.


*Ситуация стала кризисной к 1980-м гг., когда Горбачеву принесли разметку на очередную пятилетку, там предусматривался рост в **2,8%** в год. **СРАВНИ!** В первое послевоенное десятилетие экономический рост Советского Союза составлял примерно **10%** в год. Во второе десятилетие он сократился до **7%**.*

- Кризис плановой экономики.
- Увеличение бюрократического аппарата управления.
- Социальное неравенство.

На мартовском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС
Генеральным секретарем избран М.С.Горбачев



Он предложил курс на модернизацию советской системы и **УСКОРЕНИЕ** социально-экономического развития СССР

- 
- **Ускорение** — лозунг и политический курс генерального секретаря КПСС Михаила Горбачёва, провозглашённый 20 апреля 1985 года на апрельском пленуме ЦК КПСС, одно из ключевых направлений реформ, проводившихся в СССР в 1985—1991 гг.



Взяв курс на ускорение социально-экономического развития, пообещав народу круто повернуть экономику «лицом к человеку», новое руководство СССР разработало план двенадцатой пятилетки (1986—1990) по аналогии с довоенными пятилетками — с обширной строительной программой, как план «второй индустриализации». План был одобрен XXVII съездом КПСС и после утверждения Верховным Советом СССР стал законом.

Главное внимание в плане было уделено тяжелой промышленности. Роль ключевого звена реконструкции народного хозяйства отводилась машиностроению. *Перейти от производства отдельных станков к производственным комплексам и промышленным роботам, внедрить новый класс машин в народное хозяйство, придав ему ускорение, — такова была «генеральная линия».* Реализация этой линии требовала больших капиталовложений, а также энтузиазма трудящихся. Предполагалось использовать следующие резервы: 1) полностью загрузить действующие мощности, повсеместно переведя их на многосменную форму работы; 2) укрепить трудовую дисциплину, равняясь на опыт передовиков; 3) силами местных рационализаторов и изобретателей проводить механизацию и автоматизацию своего производства. Наконец, предлагалось повысить качество продукции.

Первый этап реформ (1985г.)

Стратегия ускорения

Горбачев положил в основу политики идею ускорения развития, т. е. повышение темпов экономического роста. За 15 лет предполагалось увеличить национальный доход почти в 2 раза при удвоении производственного потенциала, повысить производительность труда в 2,3—2,5 раза.

1

Увеличение выпуска машин и оборудования

2

Модернизация производства

3

Госприемка (контроль за качеством продукции)

4

Ужесточение трудовой дисциплины

Руководство страны обещало также проводить социальную политику, основанную на принципах социальной справедливости. Было выделено две приоритетные проблемы — продовольственная и жилищная — и определены сроки их разрешения. Продовольственную проблему предполагалось решить к 1990 г., жилищную по принципу «каждой семье благоустроенную отдельную квартиру» — к концу XX в.

Стратегия ускорения

Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС



Курс на ускорение социально-экономического развития страны

Рычаги

- Научно-технический прогресс (НТП)
- Техническое перевооружение *машиностроения*
- Активизация «человеческого фактора»
- Развитие соцсоревнования
- Антиалкогольная кампания (1985 г.)

Антиалкогольная кампания

Антиалкогольная кампания

7 мая 1985 г. по инициативе **Михаила Горбачева** и **Егора Лигачева** было принято Постановление ЦК КПСС и СМ СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» и начата так называемая антиалкогольная кампания.



Михаил Горбачев (1931-...)

Генеральный секретарь ЦК КПСС в 1985-1991 гг.



Почтовая марка СССР 1985 года «Трезвость – норма жизни»

Антиалкогольная кампания

**ТРЕЗВОСТЬ -
НОРМА ЖИЗНИ**



1985
ПОЧТА СССР К 5

Почтовая марка СССР 1985 года «Трезвость - норма жизни»

«Трезвость - норма жизни»

пределов, но меры, принятые для его искоренения, оказались грубо прямолинейными, неэффективными и имели крайне вредные последствия.

Резко сократилось производство спиртного, в том числе не только дешевого низкосортового вина и водки, но и марочных вин.

Были **вырублены виноградники**, разрушены винодельческие предприятия.

У дверей винных магазинов, число которых резко



Одно из первых использований лозунга «Трезвость - норма жизни» во время антиалкогольной кампании.

Антиалкогольная кампания

Антиалкогольная кампания

Антиалкогольная кампания привела к росту **наркомании**, **токсикомании**, потребления **суррогатов спиртного**. В обществе она была крайне непопулярна.

Огромные потери понес бюджет: заменить доходы от реализации спиртного было нечем, поскольку обещания резко увеличить реализацию товаров народного потребления остались на бумаге.



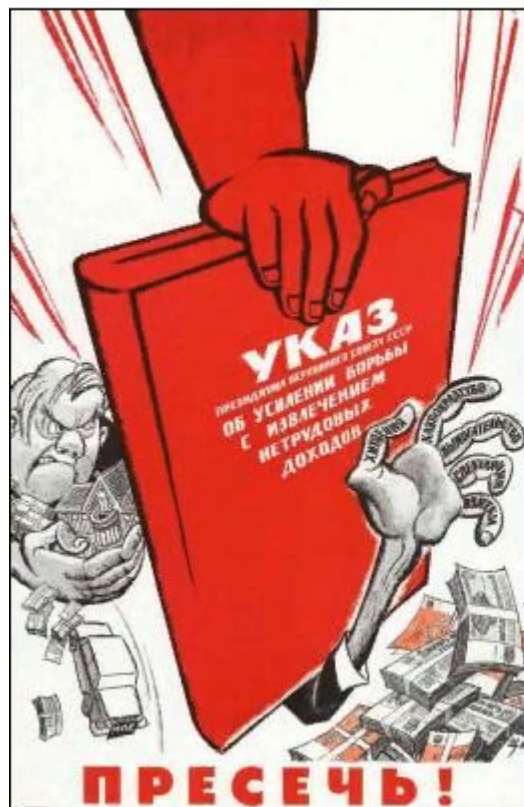
Очередь за алкогольной продукцией.
Фотография времен антиалкогольной кампании в СССР.



Обложка журнала «Крокодил» за июнь 1986

Борьба с нетрудовыми доходами

В мае 1986 г. было опубликовано Постановление ЦК КПСС и СМ СССР «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами». Формально оно было направлено против крупных дельцов теневой экономики. На практике же главными его жертвами оказались колхозники и горожане, выращивавшие фрукты и овощи на продажу, кустари, мелкие торговцы.



**ОСТАНОВИТЬ
И НАКАЗАТЬ
СУРОВО
ЛЮБИТЕЛЕЙ
РУБЛЯ
НЕТРУДОВОГО!**



ГОСПРИЁМКА: уроки КАЧЕСТВА



Госприёмка

Постановление о госприемке

Стр. 6 ГОСТ 1999-83

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
Обязательное

А К Т

контрольной проверки качества и комплектности деталей
предоставленных в приемку

_____ 19__ г.

Составил: _____
Инженер-технолог

Баланс: _____
Инженер-технолог

а) Проверены и при приемке предоставлены ОТК _____
Инженер-технолог

№ ОТК	Наименование детали	Процент брака, %	Примечание, шт.	
			основательно так как брак	использованы в производстве

Внимание! Предоставленные партии деталей подлежат отбраковке, возврату по следующим причинам:

Примечание: Допускается для деталей, прошедших контроль в соответствии с технологическим процессом на предприятии, изготовленных на одном предприятии (на линии) в одной стране.

Детали предприятия _____	штук	Формы № 03
С запасом предприятия _____	штук	Формы № 03
Детали (за запасом) предприятия _____	штук	Формы № 03
Детали ОТК _____	штук	Формы № 03

* Подписывает только в случае возврата партии.

Форма акта о контрольной проверке качества и комплектности деталей, предъявленных к приемке

Другой административной мерой явилось введение **12 мая 1986 г. госприемки.**

В отличие от контролеров **ОТК** (отделов технического контроля предприятий), работники госприемки не зависели от администрации и не были материально заинтересованы в выполнении плана.

Из выступления Михаила Горбачева на совещании в ЦК КПСС 14 ноября 1986 г.:

«По сути дела, речь идет о вопросе огромной социально-экономической значимости, ибо в качестве продукции суммируется итог работы всех отраслей экономики»

Госприемка вводилась первоначально на **1500** важнейших предприятиях.

Однако эффект ее введения оказался значительно ниже ожидаемого. Выполнение планов существенно снизилось, упали заработки.

Руководство предприятий поспешило найти контакт с новыми контролерами, которые к тому же стояли на предприятиях на партийном учете. Просуществовала **госприемка** лишь год-два

Введение государственной приёмки

Государственная приемка - проверка качества и прием готовой продукции предприятия специальной государственной комиссией.

- Стремясь повысить качество продукции, власти в мае 1986 г. ввели «госприемку». До этого отделы технического контроля (ОТК) предприятий подчинялись администрации. Да и самим контролерам была невыгодна «излишняя» строгость при выявлении брака: они наряду с рабочими и инженерами могли лишиться премии из-за невыполнения плана. «Госприемка» являлась отдельным ведомством, ее работники не зависели от дирекции и не были материально заинтересованы в выполнении плана.
- К началу 1987 г. госприемка действовала на всех крупных промышленных предприятиях. Однако ее эффективность оказалась значительно ниже ожидаемой. Выполнение планов существенно снизилось, упали заработки. Руководство предприятий поспешило найти контакт с новыми контролерами, которые к тому же стояли на предприятиях на партийном учете. Просуществовала госприемка лишь год-два.

«СТРАТЕГИЯ УСКОРЕНИЯ»

Для контроля за качеством продукции была введена новая контролирующая инстанция - **ГОСПРИЕМКА**



Рост управленческого аппарата и материальных затрат



Качество продукции радикально не улучшилось





Усиление эксплуатации оборудования обернулось увеличением случаев аварийности

Катастрофа на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

В 1970 г. в СССР началось строительство первой очереди Чернобыльской АЭС. Для обслуживающего персонала рядом был возведен город Припять.

27 сентября 1977 г. первый энергоблок станции с реактором РБМК-1000 мощностью в 1 тыс. МВт был подключен к энергосистеме Советского Союза. Позднее вступили в строй еще три энергоблока, ежегодная выработка энергии станции составляла 29 млрд киловатт-часов.

В ночь на 26 апреля 1986 г. на четвертом энергоблоке ЧАЭС проводились испытания турбогенератора. В 1 ч 23 мин. по московскому времени на энергоблоке произошел взрыв и пожар.



Монтажные работы на пульте управления Чернобыльской АЭС, 23 мая 1977 г.





ПРАВДА

Газета основана 5 мая 1912 года В. И. ЛЕНИНЫМ

Орган Центрального Комитета КПСС

№ 132 (24757)

Четверг, 15 мая 1986 года

Цена 4 коп.

Выступление М. С. Горбачева по советскому телевидению

Знакомая тема, знакомый тон. Но не потому, что в последние годы так часто звучит слово «реформа». Нет, потому, что в последние годы так часто звучит слово «реформа».

Сторонники реформы в СССР считают, что реформа — это изменение структуры управления государством.



Михаил Сергеевич Горбачев, Генеральный секретарь ЦК КПСС.

Вопрос реформы — это вопрос о том, как изменить структуру управления государством.

ТРУДОВАЯ АРОШКА

А СЕРВАТИС... Выходит трудная работа... А РАБОТА... Выходит трудная работа... А РАБОТА... Выходит трудная работа...

Газета «Правда» за 15 мая 1986 г.



Западная карикатура
на Михаила Горбачева.
1986 г.

Провал политики ускорения и ухудшение экономической ситуации.

Причины

1

Падение цен на нефть и нефтепродукты осенью 1985 г. Валютная выручка СССР сократилась сразу на две трети. Уже одно это вызывало экономический кризис.

2

Антиалкогольная компания. Бюджет ежегодно недополучал 40-50 млрд рублей.

3

Авария на Чернобыльской АЭС 27 апреля 1986г., позже – землетрясения в Армении

4

Огромные капиталовложения в машиностроение

«Стратегия ускорения»

Для **контроля за качеством** продукции была введена новая контролирующая инстанция - **госприемка**

Рост управленческого аппарата и материальных затрат

Качество продукции радикально не улучшилось

Традиционная ставка **не на экономические стимулы**, а на **энтузиазм работников** успехов не принесла

Усиление эксплуатации оборудования обернулось **увеличением случаев аварийности**

Взрыв на **Чернобыльской АЭС** в **апреле 1986 г.** привел к катастрофическим последствиям



Второй этап реформ (1987г.)

пе

ре

строй

ка

Повышение экономической самостоятельности государственных предприятий (перевод на хозрасчет и самоокупаемость)

Создание кооперативов и разрешение индивид. трудовой деятельности

Создание фермерских хозяйств (1989г.)

Лишение райкомов и обкомов КПСС хозяйственных функций

Привлечение иностранных инвестиций путем создания совместных предприятий

1987 – 1989 гг.

Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС



Утверждены основные направления
перестройки управления экономикой

Переход от административных методов к экономическим при сохранении централизованного управления (т.е. введение элементов рыночной экономики)

Экономическая реформа 1987 г.

- Расширение самостоятельности на принципах хозрасчета и самофинансирования
- Возрождение частного сектора
- Сокращение числа министерств
- Признание фермерства на селе
- Отказ от монополии внешней торговли
- Авторы реформы: Л.Абалкин, Т.Заславская, А.Аганбегян, П.Бунич.



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ

1987-1988 гг.

- Июньский 1987г. Пленум ЦК КПСС – утверждение основных направлений перестройки управления экономикой.
- ЗАКОН «О государственном предприятии» 1987г. – предоставление самостоятельности предприятиям и перевод их на ХОЗРАСЧЁТ. Сокращение плановых показателей.
- ЗАКОНЫ «Об индивидуальной трудовой деятельности» 1988 г. и «О кооперации» 1988г. Начало развития частной предпринимательской деятельности, создание кооперативов. Развитие арендных, фермерских хозяйств на селе
- РЕЗУЛЬТАТ: ПОГРУЖЕНИЕ СТРАНЫ В СИСТЕМНЫЙ КРИЗИС: производственный, потребительский, бюджетно-финансовый. Инфляция. Возникновение бартера. Резкое падение жизненного уровня населения.

Закон о государственном предприятии 1987

В 1985-1986 гг. промышленное и сельскохозяйственное производство несколько увеличилось, но уже в начале 1987 г. наметился спад. Модернизация **машиностроения** провалилась, программы развития приоритетных отраслей были сорваны. Попытки передать часть прав министерств предприятиям и объединениям наталкивались на решительное сопротивление.

Все это побудило руководство страны с 1987 г. начать разработку глубокой экономической реформы. В этой работе участвовали видные советские экономисты **Леонид Абалкин, Гавриил Попов** и др.



30 июля 1987 г. был принят **Закон о государственном предприятии (объединении)**, который предусматривал переход предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование.

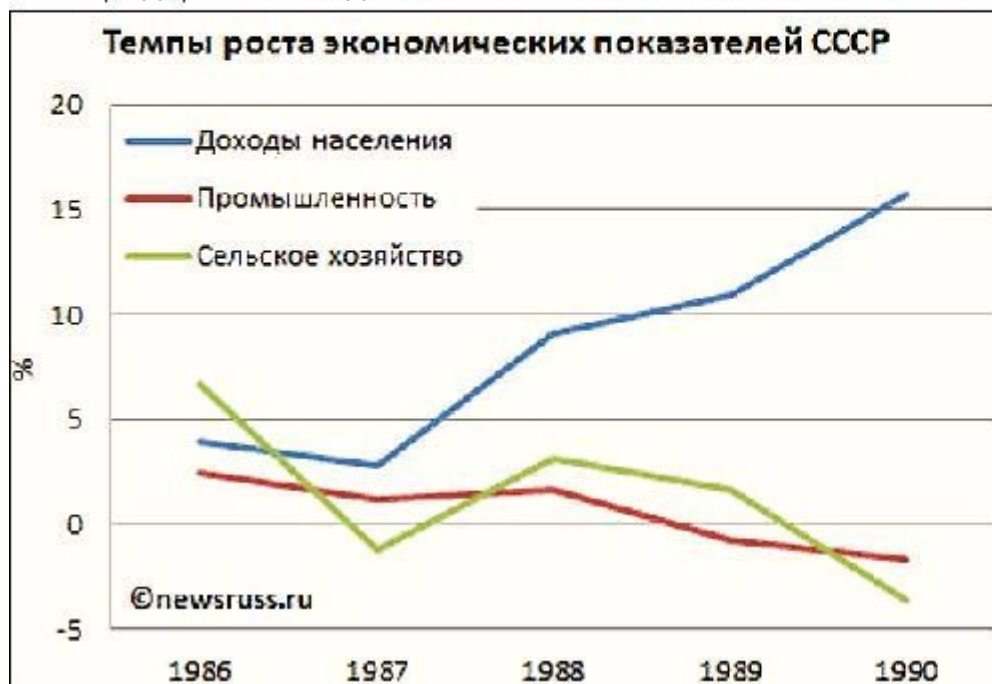
Предприятиям предоставлялось право **самостоятельно** формировать штаты и размер зарплаты. Трудовые коллективы теперь могли **избирать** руководство предприятия.

Теперь предприятие при негативных показателях своей деятельности могло

Закон о государственном предприятии 1987

Г.

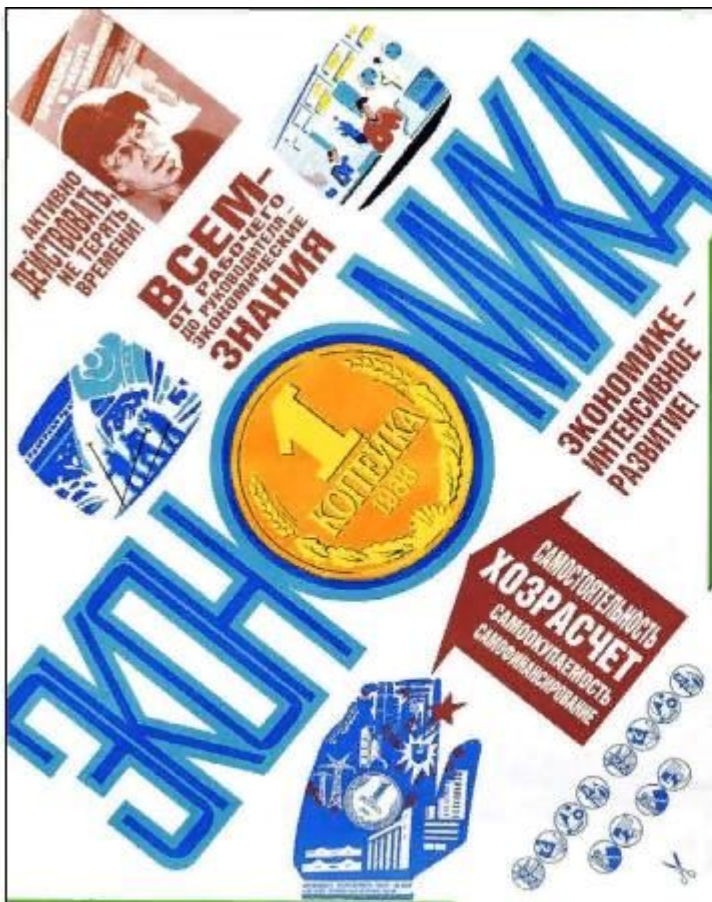
Принятие этого закона было очень серьёзной и, возможно, решающей экономической ошибкой, допущенной властями СССР в период Перестройки. Значительная утрата госконтроля над предприятиями для плановой советской экономики имела разрушительные последствия.



коллективов, многие предприятия стали тратить свою прибыль **не столько на развитие производства, сколько на повышение зарплаты** своих работников.

С одной стороны, это привело к резкому увеличению темпов роста доходов населения, которые намного превзошли темпы роста выпуска потребительских благ. Как следствие, рынок разбалансировался в ещё большей мере, чем раньше **(см. статистику слева)**.

С другой стороны, началось быстрое сокращение инвестиций. А вслед за этим последовал и экономический

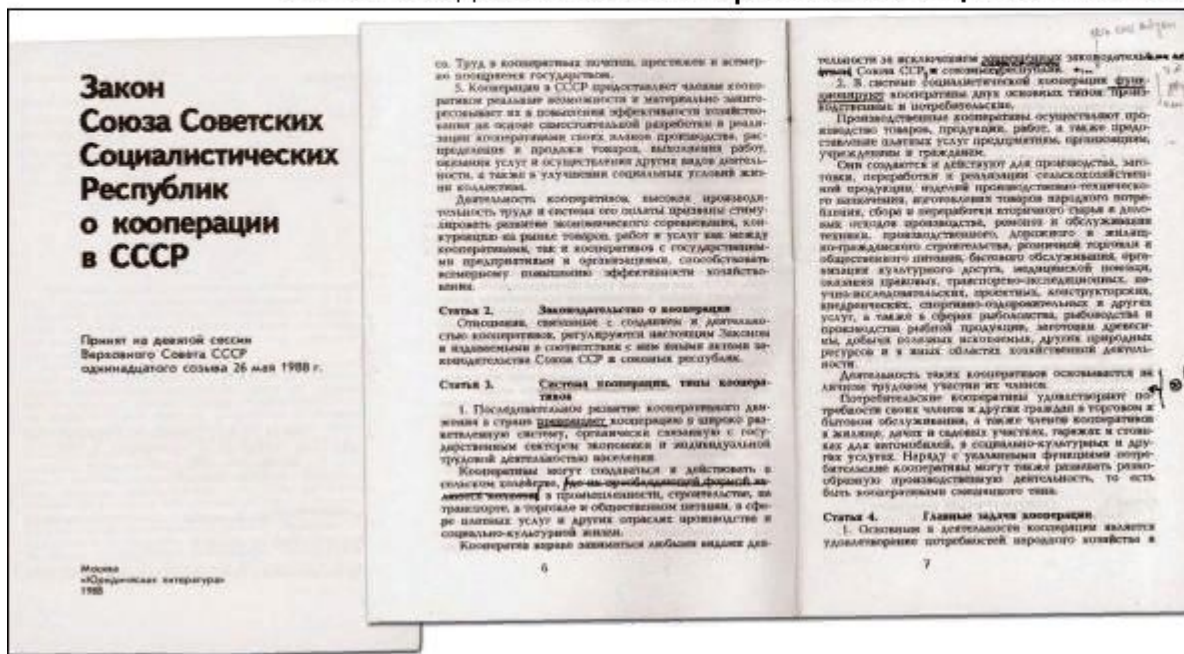


Плакаты 1988 г., посвященные внедрению полного хозрасчета на государственных предприятиях.



Закон о кооперации 1988 г.

26 мая 1988 г. был опубликован **Закон о кооперации**, существенно расширивший возможности предпринимательства. При этом производственные кооперативы столкнулись с большими трудностями из-за сохранявшейся **государственной монополии на сырье и ресурсы**. Успешнее всего они действовали в торговле и общественном питании.



устанавливали цены, которые превышали государственные в несколько раз.

Многие кооперативы занялись посреднической деятельностью, сводившейся к скупке и перепродаже продукции государственных предприятий.

В кооперативах в начале 1987 г. работали 15 тыс.



**ХОЗЯИН – БРИГАДА, ТРУДОВОЙ
КОЛЛЕКТИВ
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ –
ЗАБОТУ И ВНИМАНИЕ!**

СОЦИАЛЬНОМУ ПЕРЕУСТРОЙСТВУ – РИТМ УСКОРЕНИЯ!

КООПЕРАТИВАМ – ЗЕЛЕНУЮ УЛИЦУ!

**ГЛАВНОЕ –
ЗАБОТА О ЧЕЛОВЕКЕ**



Плакат 1988 г., посвященный кооперативам в СССР.

1 июля 1988 года был опубликован

Закон о кооперации,

существенно расширивший возможности предпринимательства.

Однако производственные кооперативы столкнулись с большими трудностями из-за сохранявшейся государственной монополии на сырье и ресурсы. Успешнее всего они действовали в торговле и общественном питании. Кооператоры самостоятельно устанавливали цены, которые превышали государственные в несколько раз. Многие кооперативы занялись посреднической деятельностью, сводившейся к скупке и перепродаже продукции государственных предприятий







— Это мне не по зубам...

Рисунок В. МОЧАЛОВА.

Закон о кооперации 1988 год



КООПЕРАЦИЯ

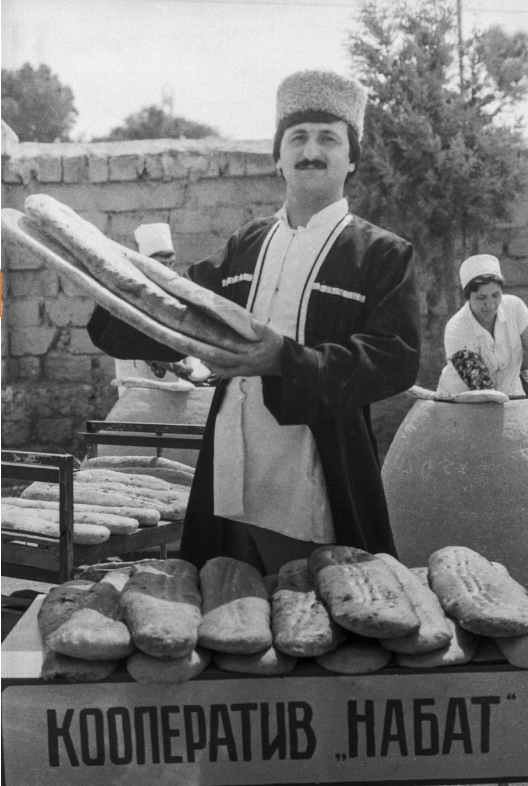
По закону о кооперации появилась возможность создания кооперативных банков. К середине 1989 г. в стране действовали 143 коммерческих банка.

Рисунок Бор. Ефимова.

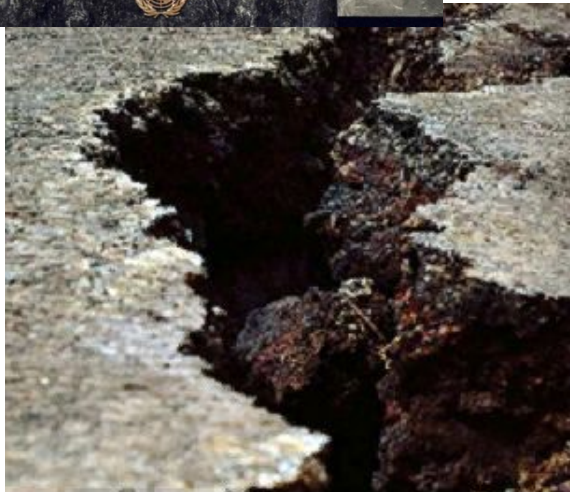


Опять эти кооператоры заработали больше вашего оклада!!!
Советская карикатура.
Художник Борис Ефимов.
1987 г.

Кооперативы



Землетрясение в Армении 1988 год



*Земля разверзлась под ногами
И вырвался наружу ад,
Дни стали черными ночами,
Рассвет не виден и закат.*

*Вокруг ужасная картина,
Домов руины, пепел, дым,
Летает смерти паутина,
Не позавидуешь живым.*

*Был чей-то дом, теперь могила,
А для кого-то стал тюрьмой,
Камнями сверху завалило,
Но он пока еще живой.*

*Завалы, крики, слёзы боли,
Повсюду мёртвые тела.
И на руках кровят мозоли
А вдруг она жива, цела.*

*И снова камни разбирает,
Он верит она где-то там.
Надежда в нем не угасает,
Мольбу возносит к небесам.*

*Страданий сколько, скорби, горя
Принёс нам этот страшный день.
И жизнь из смерти лап, как воры
Крадем мы каждый час и день.*

*Бедя и счастье вперемешку,
Разруха, смерть вокруг одна.
Как будто злобным дням в насмешку,
Средь горя жизнь была дана.*

*На свет младенец появился,
Надежду в людях воскресил.
Всех стран народ объединился
Армению восстановил.*



Головокружение от перестройки



Предприятия получили право внешнеэкономических связей, в том числе создания **совместных предприятий** и свободной продажи части своей продукции на внешнем рынке. Государство, таким образом, ослабило монополию на внешнюю торговлю, введенную в нашей стране в 1918 г.

В то же время большинство производимой продукции, а в иных случаях всю ее государство включало в **госзаказ**, выводило из свободной продажи, что лишало предприятия свободы самофинансирования. Но было обещано госзаказ постепенно сокращать, включая предприятия в хозрасчетные отношения. Трудовые коллективы получили право (в 1990 г. ликвидированное) выбора руководителей всех рангов и рабочего контроля деятельности администрации.

На рубеже 1989—1990 гг. стало очевидным, что необходим переход к рынку во всех отраслях народного хозяйства (кроме оборонной и тяжелой промышленности). Однако государство не торопилось отказываться от монополии на управление экономикой.



Л. Абалкин

В основе концепции «регулируемого рынка» лежала программа «арендизации экономики» (главный разработчик — академик Л. Абалкин), которую предстояло начать реализовывать с 1991 до 1995 г. Не осознавая полностью масштабов кризиса экономики СССР, разработчики этой программы не понимали, что внедрение любых экономических реформ должно идти гораздо быстрее, а не растягиваться на годы.



Г. Явлинский

Комиссия Шаталина — Явлинского подготовила общесоюзную «Программу 500 дней». Было решено на основе программ Абалкина и Шаталина — Явлинского выработать единый компромиссный вариант, хотя эти программы были концептуально несовместимы. В итоге, поскольку «Программа 500 дней» предусматривала лишение государства монополии на экономическую власть, она была отклонена.

Рыжков Николай Иванович

Председатель Совета министров СССР (1985—1991)



Родился 28 сентября 1929 года в Донецкой области в семье рабочего-шахтера. Окончил Краматорский машиностроительный техникум и Уральский политехнический институт имени С.М. Кирова. Трудовую деятельность начал в 1950 году на Уралмашзаводе, где с 1950 года по 1975 год прошел путь от сменного мастера до генерального директора завода.

Май 1990 г – премьер-министр Рыжков: «... необходимо посоветоваться с народом о планируемом повышении

цен...»



- Итог: за 2-3 дня с прилавков смели крупы, соль, макароны, консервы
- Разработка программы рыночных отношений 1990 год. 2 программы:

Программа Н. Рыжкова и Л. Абалкина

- Поэтапный переход к рынку в течение 5-6 лет
- Укрепление государственного сектора в экономике
- Контроль государства за развитием частного сектора

Программа С. Шаталина и Г. Явлинского «500 дней»

- Переход к рынку в течение полутора лет
- Приватизация государственного сектора
- Привлечение частных инвестиций

Экономические реформы были отклонены



Проблема
ценообразования:
спор между
М.Горбачевым и
Н.Рыжковым.



Опасение социальных
потрясений,
вызванных товарным
дефицитом.



Этапы радикальной экономической реформы в СССР

- 1989 год – задача перехода к рынку с сохранением административно-командной системы (Н. Рыжков, Л. Абалкин)
- 1990 год – план быстрого перехода к рынку: программа «500 дней» (С. Шаталин, Г. Явлинский)
- 1990–91 годы – кризис, отставка Н. Рыжкова, обмен денег правительством В. Павлова, обесценивание рубля, введение карточек
- 1991 год – курс на приватизацию и шоковую терапию (польский путь), падение покупательского спроса, инфляция, спад производства

Провал второго этапа

Сопротивление

Ад

Криминалитет

Безответственность

Ограниченное
развитие

К лету 1991 г. было принято более 100 законов, постановлений, указов по экономическим вопросам, но большинство из них не работало из-за противодействия со стороны республиканских органов власти, отстаивавших свой суверенитет.



1. Если в 1986—1988 гг. национальный доход медленно, но рос, то с 1989 г. началось его падение. Реальные доходы населения стали сокращаться.
2. В стране усилился дефицит всех товаров. Цены на них росли.
3. Трудящиеся вышли на улицы с лозунгами протеста. По стране прокатилась волна забастовок.
4. В декабре 1990 г., констатируя обвал экономики и «срыв перестройки», глава правительства Н. И. Рыжков подал в отставку. Она совпала с реформой правительства.



- Маш, мы с тобой как Россия и Перестройка.
- В смысле?..
- 20 лет назад, когда мы только родились,
Россия была еще молодая и наивная,
И она страстно поверила Перестройке.
- Ну?.. - Ну а Перестройка поверила России.
- Ну?.. - В дугу гну, дура!
Оба ошиблись!



«Хрущевская Оттепель»,
«Брежневский Застой»,
«Горбачевская Перестройка»,
А наше время Историки назовут
«Рекламной паузой»

