



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (статья 14 44-ФЗ)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

ЗАКОН ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

- равные условия для товаров иностранного происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами и товаров российского происхождения на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ;
- размещение перечня иностранных государств, международных договоров и условия применения национального режима в ЕИС;
- введение запретов и ограничений допуска только в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством РФ.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

Ч.3 ст.14

В целях защиты основ конституционного строя...

Правительством Российской Федерации устанавливаются **ЗАПРЕТ НА ДОПУСК товаров**, происходящих из иностранных государств, **работ, услуг**, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг** для целей осуществления закупок.

Ч.4 ст.14

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок устанавливает **УСЛОВИЯ ДОПУСКА для целей осуществления закупок товаров**, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, **работ, услуг**, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством РФ установлен запрет в соответствии с ч.3 ст.14



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

ПОЛОЖЕНИЯ НАСТОЯЩЕЙ СТАТЬИ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В СЛУЧАЕ:

- осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности;
- осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;
- осуществления закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЕЛИТСЯ НА

ЗАПРЕТ НА ДОПУСК

«ИНОСТРАННЫХ» ТОВАРОВ

- ❑ ПП РФ от 16.11.2015 № 1236 программное обеспечение
- ❑ ПП РФ от 21.12.2019 № 1746 ПАК систем хранения данных
- ❑ ПП РФ от 30.04.2020 №616 промышленная продукция с 01.05.2020г.

ОГРАНИЧЕНИЯ И УСЛОВИЯ

ДОПУСКА «ИНОСТРАННЫХ» ТОВАРОВ

- ❑ ПП РФ от 30.09.2015 № 1289 лекарственные препараты ЖНВЛП
- ❑ ПП РФ от 02.02.2015 №102 отдельные виды медицинских изделий
- ❑ ПП РФ от 10.07.2019 №878 радиоэлектронная продукция
- ❑ ПП РФ от 22.08.2016 №832 пищевые продукты
- ❑ ПП РФ от 30.04.2020 № 617 отдельные виды промышленных товаров с

УСЛОВИЯ ДОПУСКА «ИНОСТРАННЫХ» ТОВАРОВ

- ❑ Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н товары по перечню



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ЗАПРЕТ (ПП РФ 616)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

Начало действия ПП от 30.04.2020 № 616 с 01.05.2020г

Минпромторг России:

- ФОИВ, уполномоченный на формирование и ведение реестра российской промышленной продукции и реестра евразийской промышленной продукции

Приказ Минпромторга
России
от 29.05.2020 №1755

Минпромторг России:

- Давать разъяснения по вопросам связанным с применением, настоящего постановления

Начало действия
документа
С 30.06.2020г

<https://zakupki-gov.ru.com/products/>



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ОСОБЕННОСТИ:

российская продукция

Подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений **в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ** (далее-реестр РПП).

Информация о нахождении товара в РПП не представляется при поставках вооружения, военной и спец.техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и спец.техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация не подлежит включению в РПП.

евразийская продукция, за исключением российской

подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции **в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства члена ЕАЭС**, за исключением РФ (далее – реестр ЕПП)

Основание для включения в ЕПП - акт экспертизы, выданный уполномоченным органом государства - члена ЕАЭС, о соответствии такой продукции требованиям, предусмотренным приложением к ПП РФ от 17.07.2015г. N 719, с указанием информации о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий) на территории государства - члена ЕАЭС (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий)).



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

Запреты не применяются:

- Отсутствие на территории РФ производства промышленного товара, которое подтверждается

товары по перечню

наличие разрешения на закупку иностранного товара, выдаваемого с использованием ГИСП в порядке, установленном Минпромторгом России. см. Приказ Минпромторга России от 29.05.2020 N 1755

Условие закупки:

- ❖ в ТЗ указываются характеристики идентичные характеристикам, представленным для получения разрешения
- ❖ В извещении в этом случае указываются реквизиты документа, на основании которого, установленный ПП РФ № 616, запрет не применяется (см.разъяснения

<https://gisp.gov.ru/faq/#vop7>)

Ссылка на сервис получения разрешения на закупку находится на стартовой странице ГИСП <https://gisp.gov.ru/news/12462041/>

- иные товары (или по перечню)
- работы, услуги

для нужд обороны страны и безопасности государства

**РЕШЕНИЕ ПРИНИМАЕТСЯ ЗАКАЗЧИКОМ
САМОСТОЯТЕЛЬНО**

Ввиду наличия особенностей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, как по субъектному, так и по объектному составу, ПП РФ № 616 предоставлено право таким заказчикам самостоятельно устанавливать порядок подтверждения отсутствия производства, определять его вид и форму (см.разъяснения <https://gisp.gov.ru/faq/#vop7>)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ЗАПРЕТЫ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ:

закупка одной единицы товара, если цена ≤ 100 тыс. руб. и закупки совокупности* таких товаров, суммарная стоимость которых < 1 млн. руб.

ИСКЛЮЧЕНИЕ: товары, указанные в п. 1 - 7, 124 и 125

№ п.	ОКПД2	Наименование товара
1.	13.2	Ткани текстильные
2.	13.9	Изделия текстильные прочие
3.	14.1	Одежда, кроме одежды из меха
4.	14.20	Изделия меховые
5.	14.3	Предметы одежды трикотажные и вязанные
6.	15.1	Кожа дубленая выделанная, чемоданы, сумки женские
7.	15.2	Обувь
121.	32.99.11.140	Одежда защитная огнестойкая
125.	32.99.11.190	Уборы головные защитные и защитные средства прочие (только в отношении головных уборов из текстильных материалов)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

***Письмо Минпромторга России от 08.07.2020 N 47475/12:** ...при осуществлении закупки товаров в рамках **одного кода ОКПД 2** суммарной стоимостью <1 млн. руб. запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. руб. При этом, если предметом одного контракта являются товары, включенные в перечень к ПП РФ №616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному п."б" ч. 3 ПП РФ №616, устанавливается к каждому такому товару по отдельности.

***Письмо Минпромторга России от 25.05.2020г. №ПГ-12-6472:** ... под совокупностью товаров понимаются товары, которые соответствуют **одному коду ОКПД 2**. Т.о., при осуществлении закупки бумаги и бумажных изделий (ОКПД 2 – 17.12) суммарной стоимостью <1 млн. руб. запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара ≤100 тыс. руб.

***Письмо Минпромторга России от 05.06.2020г. №ПГ-12-7403:** ... при проведении **совместных закупок** ограничение по стоимости продукции устанавливается заказчиком пропорционально в отношении тех единиц товаров, которые планируются им к приобретению по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ПРИМЕР

Ы:	ОКПД 2	Закупка	ОКПД 2 по ПП 616	Ко -во	Цена за ед	Цена позиции	НМЦК	Применение ПП РФ 616
Пример 1	28.25.13.111	Шкаф холодильный	28.25.13.111	1	90 000	90 000	90 000	-
Пример 2	28.25.13.111	Шкаф холодильный	28.25.13.111	1	100 00	100 000	100 000	-
Пример 3	28.25.13.111	Шкаф холодильный	28.25.13.111	1	110 000	110 000	1 10 000	+
Пример 4	28.25.13.111	Шкаф холодильный	28.25.13.111	10	90 000	90 000	900 000	-
Пример 5	28.25.13.111	Шкаф холодильный	28.25.13.111	10	100 000	100 000	1 000 000	+
Пример 6	28.25.13.111	Шкаф холодильный 1	28.25.13.111	10	90 000	900 000	1 800 000	+
	28.25.12.111	Шкаф холодильный 2	28.25.13.111	10	90 000	900 000		
Пример 7	28.25.13.111	Шкаф холодильный	28.25.13.111	10	90 000	900 000	1 800 000	-
	28.25.13.114	Витрина холодильная	28.25.13.114	10	90 000	900 000		
Пример 8	15.20.11.113	Сапоги резиновые	15.2	1	700	700	700	+



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ЗАПРЕТЫ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ.

необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки

ИСКЛЮЧЕН

товары, указанные в п.67 - 71
перечня

№ п.	ОКПД 2	Наименование товара
67.	28.92.50.000	Тракторы гусеничные
68.	28.93.15.110	Печи хлебопекарные неэлектрические
69.	28.93.15.120	Оборудование для промышленного приготовления или подогрева
70.	28.93.17.110	Машины для переработки мяса, овощей
71.	28.93.17.120	Оборудование для производства хлебобулочных изделий



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ЗАПРЕТЫ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ:

закупка з/ч и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В СЛУЧАЕ

закупки товаров, указанных в п. 47 - 51 перечня:

№ п.	ОКПД 2	Наименование товара
47.	28.41.1	Станки для обработки металлов лазером
48.	28.41.2	Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие
49.	28.41.3	Станки металлообрабатывающие прочие
50.	28.41.4	Части и принадлежности станков для обработки металлов
51	28.49.1	Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ТОВАРЫ ПО
ПЕРЕЧНЮ:



ПРИМЕНИЛИ ИСКЛЮЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ НЕ
ПРИМЕНЯЕМ

Требование в

извещении/документации

В случае, если указанными НПА Правительства РФ предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств **размещают в ЕИС обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений**, если такими актами не установлено иное. В таких НПА устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию (ч.3 ст.14 44-ФЗ)

ПРИМЕР



ОБОСНОВАНИЕ НЕВОЗМОЖНОСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАПРЕТА

Согласно подп. «б» п.3 ПП РФ №616 запреты, установленные указанным постановлением не применяются в случае, если закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. руб, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. руб



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ТОВАРЫ ПО
ПЕРЕЧНЮ



ПРИМЕНЯЕМ
ЗАПРЕТ

❑ Правила формирования лота:

не могут быть предметом одного контракта промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него!!!

ПРИМЕР

ОКПД 2	Закупка	Перечень ПП РФ 616	Перечень Приказ 126н	
17.12.14.112	Бумага офсетная	+	-	Закупка 1
17.12.14.113	Бумага обложечная	+	-	
17.21.15.110	Коробки для карточек из бумаги	-	-	Закупка 2
17.23.11.110	Бумага копировальная	-	-	

ОСОБЕННОСТИ: продукция находится одновременно в перечнях ПП РФ 616 и Приказе 126н

- если применяется ПП РФ 616 - Приказ 126н не применяется!!! (п.г ч.2 Приказа 126н)
- если ПП РФ 616 не применяется (например, закупка товара с ценой до 100тыс.руб и совокупности товаров с суммарной стоимостью менее 1 млн.руб.) – Приказ 126н применяется!!!



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

ТРЕБОВАНИЕ К ЗАЯВКЕ УЧАСТНИКА

электронные конкурсы и аукционы:

Первая часть заявки должна содержать:

электронные конкурсы (п/п. а п.3 ч.4 ст.54.4)

электронный аукцион (п/п. а п.2 ч.3 ст.66)

**Наименование страны происхождения
товара**

Вторая часть заявки должна содержать:

электронные конкурсы (п.5 ч.6 ст.54.4)

электронный аукцион (ч.5 ст.66)

**Документы (или их копии) в
соответствии со ст.14 44-ФЗ.**

выписка*

из реестра РПП с указанием
номеров реестровых записей

выписка*

из реестра ЕПП с указанием
номеров реестровых записей



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

Если в первой части заявки участника закупки (полностью или частично) указана страна происхождения: иностранное гос-во (за искл. ЕАЭС): **решение о не допуске**

□ основание для решения:

❖ электронные конкурсы: несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным п.3 ч.4 ст. 54.4 44-ФЗ и установленным в извещении, конкурсной документации (п.2 ч.3 ст.54.5 44-ФЗ)

❖ электронный аукцион: несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе (п.2 ч.4 ст.67 44-ФЗ)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

РЕШЕНИЕ ВОРОНЕЖСКОГО УФАС РОССИИ ОТ 17.07.2020Г. № 036/06/82.4-824/2020 0131200001020006241
ПРОТОКОЛОМ рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.07.2020 №ПР1 установлено, что заявка ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ" (идентификационный номер заявки 107855249) отклонена по следующему основанию: «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 3 ст. 82.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (п.п. а п. 2 ч. 9 ст. 82.3, п. 1 ч. 3 ст. 82.4 44-ФЗ, п.п. а п. 2 п. 4.1. раздела 4 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме): в составе заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого участником товара запретам, установленным в соответствии со ст. 14 44-ФЗ и Постановлением Правительства от 30.04.2020 № 616, а именно копия одного из следующих документов: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено ПП РФ от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»». На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя о непредставлении обоснования причины отклонения заявки в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.07.2020 №ПР1 не нашёл своего фактического подтверждения и как следствие является необоснованным, поскольку рассматриваемый протокол содержит обоснование причин отклонения, в том числе указание на положения 44-ФЗ и положений



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 616)

РЕШЕНИЕ НОВОСИБИРСКОГО УФАС ОТ 03.06.2020Г. № 054/06/14-962/2020

0365100004220000005 Закупка самоспасателей универсальных фильтрующих, ОКПД2 32.99.11.199. В извещении и документации о проведении указанного электронного аукциона установлен запрет на основании ПП РФ 616. Код 32.99.11.190 входит в перечень, утвержденный ПП РФ 616. Код ОКПД2 32.99.11.190 является укрупненной позицией, включающей в себя код ОКПД2 32.99.11.191 и код 32.99.11.199 (который является подкатегорией кода ОКПД2 - 32.99.11.190). Т.о., по мнению Заказчика, запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств распространяется и на данные коды ОКПД2. Вместе с тем, одновременно с указанием кода, в перечне дается пояснение, что запрет на допуск действует только в отношении головных уборов из текстильных материалов. Закупаемые самоспасатели не являются головными уборами, т.к. самоспасатель является средством индивидуальной защиты органов дыхания (п. 2 Приложения № 1 к ТР ТС 019/2011). Т.о., запрета на допуск самоспасателей универсальных фильтрующих ПП РФ 616 не содержит... С учетом изложенного, доводы жалобы нашли своё подтверждение.



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ОГРАНИЧЕНИЯ (ПП РФ 617)



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ
дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

**НАЧАЛО ДЕЙСТВИЯ ПП ОТ 30.04.2020 N 617 -
01.05.2020Г.**

Минпромторг РФ:

ведет реестр российской промышленной продукции, в соответствии с пунктом 9 ПП РФ от 30.04.2020г. N 616



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

ОСОБЕННОС ТИ:

РОССИЙСКАЯ ПРОДУКЦИЯ



подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции **в реестре промышленной продукции**, произведенной на территории РФ (далее – реестр РПП)

ЕВРАЗИЙСКАЯ ПРОДУКЦИЯ ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ



наличие сертификата СТ-1 в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами ПП РФ 617.

Минпромторг РФ ведет реестр РПП
<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products>



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

**ОГРНАЧЕНИЯ ДОПУСКА
ИНОСТРАННЫХ
ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ
НЕ ИЗ СТРАН ЕАЭС (ПО
ПЕРЕЧНЮ)**



ограничения
распространяются на товары,
поставляемые заказчику при
работах/услугах

174 позиции перечня, в т.ч.,

- блокноты, тетради школьные, папки, принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона,
- красители, удобрения, средства моющие,
- посуда столовая и кухонная, прочие предметы домашнего обихода и предметы туалета пластмассовые,
- принадлежности канцелярские или школьные пластмассовые, музыкальные инструменты, спортивное снаряжение,
- подгузники бандажи, корсеты, приспособления ортопедические,
- мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части,
- оборудование для обучения трудовым процессам, приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
- площадки спортивные для спортивных игр на открытом воздухе

!!!Для принятия решения о необходимости установить ограничения допуска, требуется сравнить перечень, утвержденный ПП РФ 617 с перечнем, утвержденными ПП РФ от 30.04.2020 N 616



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

ПИСЬМО МИНПРОМТОРГА РОССИИ ОТ 05.06.2020Г. №39247/12: по вопросу пересечения ПП РФ 617 и ПП РФ 102...В целях определения НПА, в соответствии которым необходимо применять соответствующие ограничения, необходимо руководствоваться более «уточненным» кодом. Так, к продукции с кодом ОКПД2 28.25.14.110 необходимо применять ограничение, предусмотренное ПП РФ №102, поскольку в перечне ПП РФ №102, предусмотрен идентичный код ОКПД2 28.25.14.110, а в перечне ПП РФ № 617 содержится более «укрупненный» код ОКПД2 28.25.14.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

РЕШЕНИЕ НОВОСИБИРСКОГО УФАС ОТ 21.06.2020Г. № 054/06/14-1396/2020

0351300099120000348 В документации установлены ограничения допуска ... ПП РФ от 30.04.2020 № 617... Вместе с тем, ОКПД2 20.20.14.000 включен в Перечень № 1, утвержденный ПП РФ от 05.02.2015 N 102, а именно, медицинские изделия, содержащие антисептические и дезинфицирующие препараты. Следовательно, медицинские изделия, закупаемые в рамках данного электронного аукциона (позиция 4 описания объекта закупки), включены в Перечень № 1, утвержденный ПП РФ N 102. При этом, согласно документации об электронном аукционе указанные условия и ограничения не установлены, что является нарушением ч. 4 ст. 14 44-ФЗ. Между тем, согласно п. 2(2) ПП РФ № 102 для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него. Позиции 1, 2, 3 и 5 описания объекта закупки в данный перечень не включены, следовательно, объект закупки заказчиком сформирован с нарушением законодательства о контрактной системе. Т.о., заказчиком нарушены положения ст. 14 44-ФЗ, п. 2(2) Постановления Правительства РФ № 102.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ОГРАНИЧЕНИЯ (ПП РФ 617)

ПРАВИЛА ФОРМИРОВАНИЯ

ПОСТА

п.1-126, 149-174

перечня

не могут быть предметом одного контракта промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него!!!

п. 127-148 перечня

Запрещено включать в состав одной закупки музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные производственные группы (см. Приложение к ПП РФ 617 ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ГРУППЫ МУЗЫКАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ И ЗВУКОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ?)

ПРИМЕ

ОКПД 2	Закупка	Перечень ПП РФ 617	Группы прил. к ПП РФ 617	
32.20.12.111	скрипка	+	струнные	Закупка 1
32.20.12.122	гитара	+	народные	Закупка 2



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

****документы (или их копии) в соответствии со ст.14
44-ФЗ**

РОССИЙСКУЮ ПРОДУКЦИЮ



информация о нахождении отдельного вида промышленных товаров **в реестре РПП** с указанием **номера реестровой записи** и
совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ПП РФ № 719

**ЕВРАЗИЙСКУЮ ПРОДУКЦИЮ, ЗА ИСКЛ.
РОССИЙСКОЙ**



согласие с условием о предоставлении на этапе исполнения контракта копии сертификата СТ-1



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

ПИСЬМО МИНПРОМТОРГА РОССИИ ОТ 05.06.2020Г. №39247/12:

ПП РФ 617 не предусмотрен документ, представляемый участником закупки в составе заявки, в целях подтверждения соблюдения ограничений, в отношении продукции, произведенной на территории ЕАЭС (за исключением РФ). Механизм «третий лишний» следует применять на основании информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре РПП – в отношении продукции, произведенной на территории РФ, а также на основании декларирования – в отношении продукции, произведенной на территории ЕАЭС... не предусматриваются какие-либо документы, подтверждающие согласие о представлении необходимых документов на стадии исполнения контракта. Предполагается, что данное согласие выражается самим фактом подачи заявки на участие в закупке.

ПИСЬМО МИНПРОМТОРГА РОССИИ ОТ 08.07.2020 N 47475/12:

механизм "третий лишний" следует применять в отношении продукции, произведенной на территории РФ, - на основании информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре РПП; в отношении продукции, произведенной на территории ЕАЭС, - путем декларирования. Абзацем 3 п. 9 ПП РФ 617 установлено, что, подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о необходимости представить **на стадии исполнения контракта** выписку из реестра российской промышленной продукции или сертификат СТ-1.



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

ДЕЙСТВИЯ

КОМИССИИ:

электронные конкурсы и аукционы на этапе рассмотрения **первых**

по сведениям о стране происхождения товара - **всех:**

ДОПУСКАЕМ!!!

РЕШЕНИЕ ТЮМЕНСКОГО УФАС РОССИИ ОТ 19.06.2020Г. ПО ДЕЛУ № 072/06/44/178/2020

0167600004920000078 Наличие в составе первой части заявки указания на иностранный товар (в данном случае Китай) само по себе не является основанием для отклонения заявки, поскольку на данном этапе закупки Закон не устанавливает для участника закупки обязанность подтверждать страну происхождения какими-либо документами, при этом Постановление Правительства N 617 устанавливает только ограничения на поставку продукции иностранных государств, но не ее полный запрет для целей применения Закона №44-ФЗ, соответственно, указание иностранного производителя или указания на иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) может повлечь ее отклонение только при наличии условий, предусмотренных п.2 ПП РФ N 617.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

электронные конкурсы и аукционы **на этапе подведения итогов** / электронный запрос предложений, электронный запрос котировок **на этапе рассмотрения заявок:**

1

российская продукция:

проверка наличия в заявке **информация** о нахождении товара **в реестре РПП** с указанием **номера реестровой записи** и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ПП РФ 719

▪ **евразийская продукция** (за искл. российской) – сведения о стане происхождения товара ЕАЭС (за искл. России)

д



2

▪ российская продукция: наличие сведений о товаре в реестре РПП + соответствие предлагаемого товара, товару из реестра РПП
▪ евразийская продукция (за искл. российской)

а

не



заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке иностранных (не ЕАЭС) товаров

т



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

- ❑ решение о не соответствии / отклонении заявки при одновременном соблюдении условий:
 - 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы **не менее 2-х заявок**, соответствующих требованиям извещения/документации, с предложением о поставке товаров из стран ЕАЭС
 - 2) в двух и более заявках с товаром из стран ЕАЭС, **товар разных производителей** (компании, не входящие в одну группу лиц по 135-ФЗ)

- ❑ в протоколе указывается основание для решения о не соответствии / отклонении заявки!



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

РЕШЕНИЕ НОВОСИБИРСКОГО УФАС РОССИИ ОТ 03.08.2020Г.

№054/06/69-1465/2020 0351100013820000086

На участие в электронном аукционе на поставку парниковой пленки для нужд СО РАН была подана только одна заявка, а для отклонения заявки по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения единственной заявки необходимо наличие не менее двух заявок, соответствующих п. 2 ПП РФ №617. Таким образом, аукционной комиссии заказчика необходимо было не признавать заявку ИП Сыпрыкина С.Н. не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе по причине отсутствия в ней информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи, а рассмотреть ее, как заявку с товаром иностранного производства. Доводы жалобы нашли свое подтверждение.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ (ПП РФ 617)

❑ **ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА:**

включается информация из заявки УЗ о реестровых записях из РПП (если российский товар)

❑ **ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА:**

ППИ представляет выписку из реестра РПП, формируемую посредством ГИСП (если российский товар) или копию СТ-1 (если товар из ЕАЭС)

Последствия не предоставления – односторонний отказ по п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (несоответствие требованиям извещения, недостоверные сведения о товаре)

- если «сработали» ограничения не допускается замена на товары не из ЕАЭС



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ УСЛОВИЯ ДОПУСКА ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИИ (126н)



Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н

Применение Приказа

126н Приказ № 126н **применяется только** при осуществлении заказчиком закупок товаров, указанных в приложении № 1 к Приказу № 126н.

Это достаточно широкий перечень продукции, который постоянно видоизменяется и включает в себя например:

- отдельные продукты питания;
- Канцтовары;
- компьютерную технику;
- мебель;
- транспортные средства;
- лекарственные препараты и многое другое.



Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н

ПРИКАЗ № 126Н НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ.

1 Если на товары, указанные в приложении № 1, применяются **запреты**, установленные постановлениями Правительства РФ

2 Все участники предложили продукцию из ЕАЭС, без единой позиции продукции иностранного происхождения

3 Все участники предложили иностранную продукцию, в том числе “смешанные” заявки, где часть продукции “отечественной”, а часть “иностранной” (процентное соотношение значение не имеет)

4 Закупка признана несостоявшейся (один участник пришел, один допущен)



Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н

Приказ № 126н применяется различно в зависимости от способа закупки, выбранного заказчиком. Так, при проведении **аукциона** приказ предусматривает обязанность заказчика дополнительно снизить на 15% цену, предложенную победителем, если в его заявке содержится предложение о поставке товара иностранного производства (за исключением стран, входящих в ЕАЭС)

ПРИМЕР (электронный

аукцион)

Критерии оценки	Участник 1, предлагающий товар российского происхождения	Участник 2, предлагающий товар французского происхождения
Наименьшее предложение о цене контракта, сделанное участником закупки, руб.	800 000	750 000
Цена, по которой будет заключен контракт, руб.		Победитель $750\,000 - (750\,000 * 15\%) = 637\,500$

В соответствии с Приказом № 126н предложение по цене, содержащее в заявке № 2, **должно быть уменьшено на 15% при заключении контракта** (750 000 руб. – 15% = 637 500 рублей). В случае, если победитель аукциона **откажется заключить контракт** по сниженной цене, то он признается **уклонившимся от заключения контракта**, а сведения о таком участнике направляются заказчиком в ФАС России для целей включения в реестр недобросовестных поставщиков.



Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н

При проведении конкурса, запроса котировок и запроса предложений приказ применяется зеркально: к заявкам, содержащим предложение о поставке товаров исключительно из стран ЕАЭС, применяется 15% **понижающий коэффициент при оценке заявок.**

ПРИМЕР (запрос котировок в электронной форме)

Критерии оценки	Участник 1, предлагающий товар российского происхождения	Участник 2, предлагающий товар китайского происхождения
Предложение о цене контракта, руб.	80 000	70 000
Предложение о цене контракта с учетом понижающего 15-процентного коэффициента, руб.	68 000	70 000
	Победа за счет лучшего предложения по критерию «цена» из-за применения преференций	
Цена, по которой будет заключен контракт, руб.	80 000	

В соответствии с Приказом № 126н предложение по цене, содержащее в заявке № 1, должно быть уменьшено на 15% для целей оценки заявок (80 000 руб. – 15% = 68 000 рублей). Получается, что предложение по цене в двух заявках у участника №1 меньше. При этом победителем запроса котировок в электронной форме будет признан участник, подавший заявку № 1, за счет преференций. Контракт же с участником, подавшим заявку № 1, будет заключен по сумме предложенного им предложения.



Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н

Приказ № 126н сильно влияет на дробление закупок заказчиком. Согласно п.3 Приказа № 126н заказчик **не вправе включать в один лот (предмет контракта) товары, попавшие под действие Приказа № 126н и не попавшие под него.** Данное правило применяется даже тогда, когда на закупаемую заказчиком продукцию имеется функционирующий рынок и объединение товаров не приводит к ограничению конкуренции.

Пример:

*Приказ № 126н распространяет свое действие на закупку говядины замороженной. Если заказчику нужна не только замороженная говядина, но и охлажденная, он не вправе купить данные виды мяса в одном лоте. Заказчик **обязан сформировать 2 отдельных закупки** на закупку говядины даже если стоимость каждого из них будет ничтожна мала и не интересна участникам закупки.*



Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н

- ❑ Чтобы подтвердить страну происхождения товара, поставщик **указывает ее наименование в заявке**. Это указано в п. 1.6 Приказа № 126н. Из него же следует, какие документы нужны для вторых частей по приказу 126н — **никакие**.
- ❑ В информационном письме от 18.01.2019 N 24-01-07/2281 Минфин указал, что по приказу № 126н **участник не предоставляет конкретный документ**, например, декларацию о стране происхождения товара.



**БЛАГОДАРЮ
ЗА
ВНИМАНИЕ!**

