

**Административно-правовые
аспекты в управлении
персоналом**

к.э.н. Анасенко Е.В.

Административное право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительных деятельности органов государственного управления

Формы административного права регулируют

- 1) правила создания, реорганизации, ликвидации государственных органов
 - 2) обязанности и права этих органов и их служащих
 - 3) соблюдение, поддержание и охрану общественного порядка
- и другие вопросы.



МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



Императивный (метод властных предписаний)



Диспозитивный (взаимодействие сторон)



Метод дозволения (разрешённый вариант поведения)



Метод запрета



MyShared

Система административного права делится

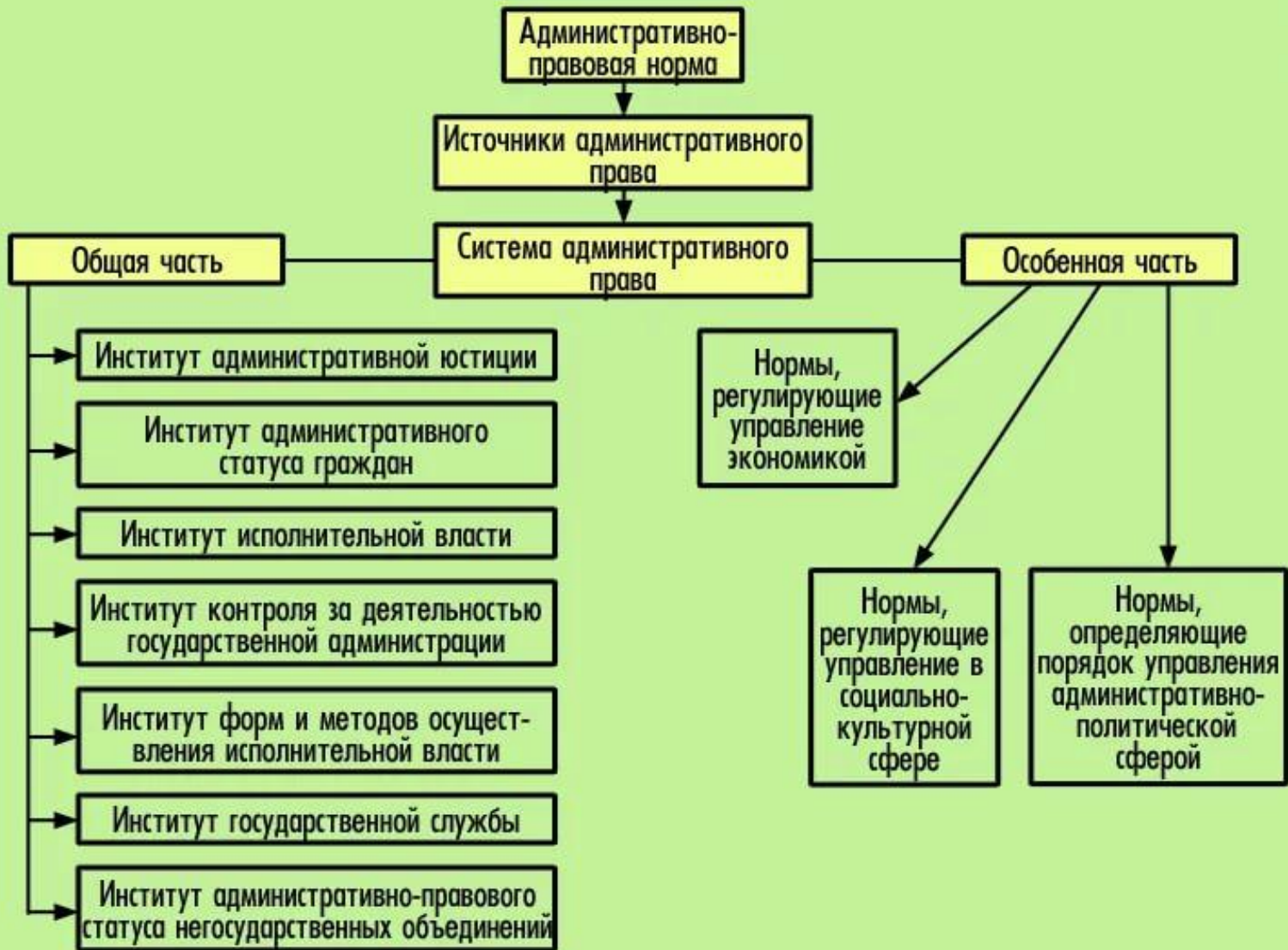
- **Общая часть:** включает в себя общие для государственной администрации регулятивные и охранительные нормы.
- **Особенная часть:** состоит из специальных регулятивных и охранительных норм права, которые действуют в отдельных сферах функционирования административной власти.

Источники административного права:



Административно-правовые нормы

- установленные или санкционированные государством правила, регулирующие отношения, возникающие при формировании и деятельности исполнительной власти. Норма содержит правило, модель должного поведения (диспозицию) при наличии определенных условий (гипотезы).



Административно-правовые нормы подразделяются на виды по:



Виды норм административного права



Материальные и
процессуальные

Обязывающие
дозволяющие

Управомочиваю
щие и
запрещающие

Нормы
адм.
права

регулятивные и
охранительные

Отраслевые и
межотраслевые

Внешние и
внутриорганизационн
ые

СТРУКТУРА ПРАВОВОЙ НОРМЫ

Норма права – это установленное государством и им охраняемое общеобязательное, формально определенное правило поведения

ПРАВОВАЯ НОРМА

Гипотеза

Закрепляет условия (время, место, состав участников и др.), обстоятельства, при наличии которых норма права подлежит применению

Диспозиция – основной элемент правовой нормы

Закрепляет права и обязанности субъектов права; указывает, каким должно быть поведение людей при наличии фактических обстоятельств, предусмотренных гипотезой

Санкция

Указывает на последствия нарушения правил поведения, закрепленных в диспозиции, предусматривает меры воздействия

«Если [гипотеза]..., то [диспозиция]...,
иначе [санкция]...»

Действие нормативно-правовых актов

во времени

Действие нормативно-правовых актов **во времени** определяется двумя моментами: моментом вступления нормативно-правового акта в силу и моментом утраты им юридической силы. Акт вступает в силу либо со временем, его принятия, либо с того времени, которое в нем указано.

по кругу лиц

Действие нормативно-правовых актов **по кругу лиц** может носить общий характер (т.е. действовать в отношении всех граждан и юридических лиц, находящихся на соответственной территории) или адресоваться лишь некоторым из них (например, студентам, пенсионерам).

в пространстве

Пределы действия нормативно-правового акта **в пространстве** определяется территорией, на которой распространяется его предписание. Акт может действовать в пространстве на всей территории государства, на какой-то определенной части страны и, в отдельных случаях, за пределами государства.

Административно-правовые отношения

- это урегулированные нормами административного права общественные отношения управленческого характера, в которых стороны выступают носителями взаимных юридических прав и обязанностей, установленных и обеспеченных указанной нормой.



Особенности административно-правовых отношений

- Права и обязанности сторон данных отношений связаны с деятельностью исполнительных органов государства и других субъектов исполнительной власти;
- Одной из сторон в таких отношениях всегда выступает субъект административной власти
- Административные правоотношения практически всегда возникают по инициативе одной из сторон;
- Нарушитель несет ответственность перед государством в случае правонарушения.
- Разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке.
- Административные правоотношения являются властеотношениями, построенные на началах «власть-подчинение», где отсутствует равенство сторон.

Виды административных правоотношений, их классификация

Административно-правовые отношения можно классифицировать по различным основаниям:

- ☞ по юридическому характеру,
- ☞ по характеру связей,
- ☞ по характеру порождающих их юридических факторов,
- ☞ по способу защиты.

Правовой статус человека и гражданина

Правовой (юридический) статус личности - совокупность юридических норм, которые закрепляют права, свободы и обязанности личности (гражданина, иностранца, лица без гражданства) по отношению к обществу, государству и другим физическим лицам и одновременно права и обязанности последних в отношении данной личности.

Право (субъективное) - закрепленная за лицом мера возможного поведения, направленного на удовлетворение его интересов в конкретном правоотношении

Свобода — это наличие возможности выбора варианта и реализации исхода события

Юридическая обязанность - определенная законом мера должного поведения участника правоотношения – носителя этой обязанности.

Правовой статус человека и гражданина





Права человека, закрепленные в Главе 2 Конституции РФ.

**Гражданские
(личные)**

**В статьях
19-28, 45-54**

**Политические
права и
свободы**

**В статьях
29-33**

**Социальные и
экономические**

**В статьях
36-42**

Культурные

**В статьях
43-44**

ОБЯЗАННОСТИ граждан РФ

- *Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.*
- *Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.*
- *Граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы страны.*
- *Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.*
- *Каждый гражданин обязан платить налоги и сборы.*
- *Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.*
- *Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.*

Обязанности гражданина РФ.



Система судебной защиты прав человека

Судебная защита – закрепленное в Конституции РФ право каждого гражданина на защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество.



Международные правозащитные организации

Европейский суд по правам человека (Страсбург, Франция, 1959г.)

- рассматривает межгосударственные дела и жалобы отдельных лиц, относящихся к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.



Международная федерация прав человека (Париж, Франция, 1922г.)

- направлена на защиту людей, в отношении которых нарушены права человека, предотвращает нарушение прав и юридически преследует нарушителей.

Международная амнистия (Лондон, Великобритания, 1961г.)

- направлена на предупреждение и прекращение нарушений прав на физическую и психологическую неприкосновенность, на свободу совести и самовыражения.



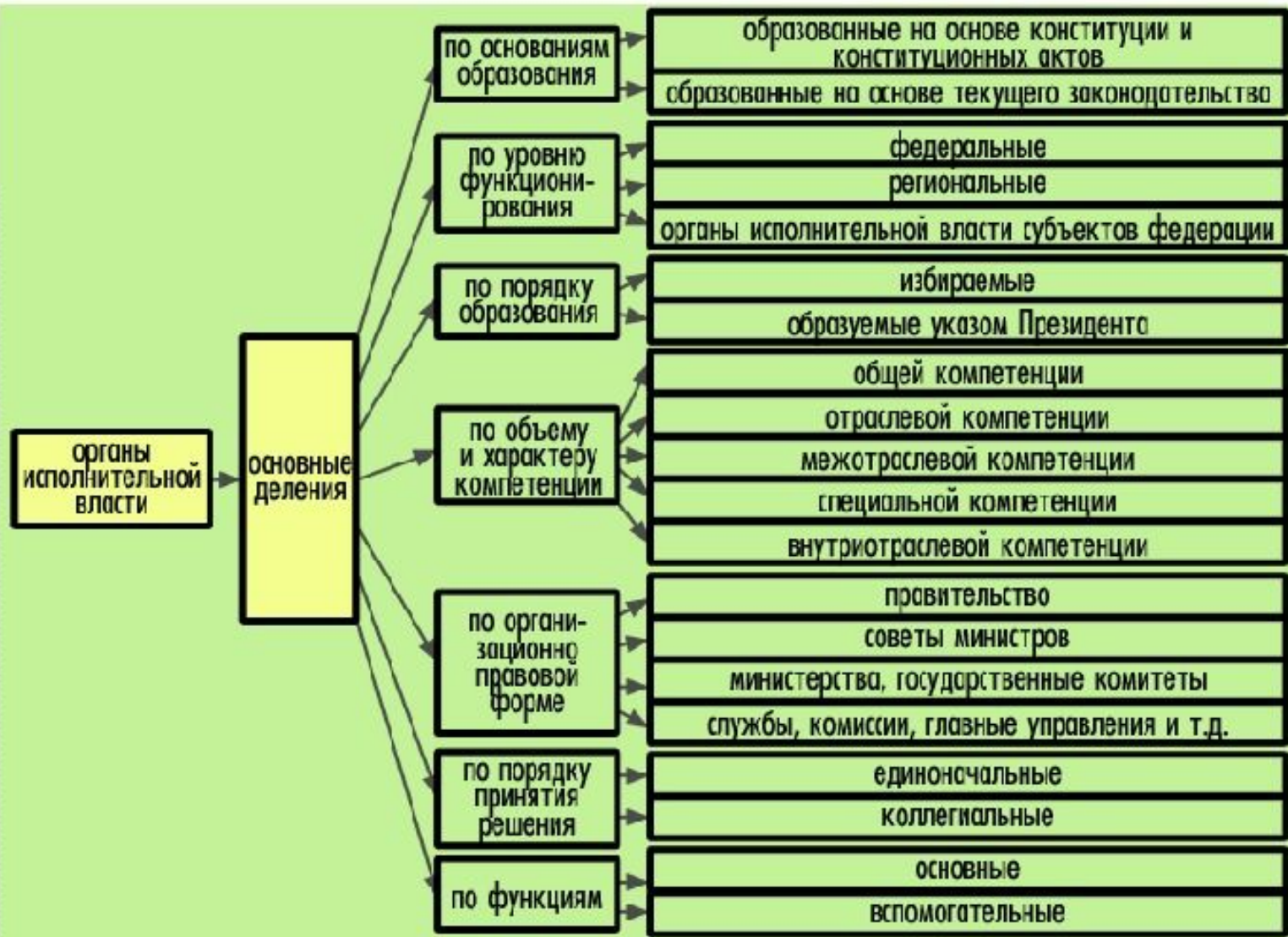
Международное общество по защите прав человека (Франкфурт-на-Майне, Германия, 1972г.)

- имеет официальный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН, консультативный статус при Совете Европы

Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти

- Верховенства Конституции и законности
- Народовластие;
- Обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- Самостоятельность органов исполнительной власти.
- Единство системы органов исполнительной власти.
- Федерализма, распределения предметов ведения и полномочий
- Принцип экономичности
- Принцип сочетания централизации и децентрализации
- Учет особенностей управляемых объектов
- Гласность
- Ответственность





Правовые основы функционирования системы органов государственного управления

- Конституция РФ;
- Федеральный конституционный закон «О правительстве Российской Федерации» №4-ФКЗ от 06.11.2020;
- Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» №58-ФЗ от 27.05.2003;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» №184-ФЗ от 06.10.1999 ;
- Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» № 21 от 21.01.2020;

Система федеральных органов исполнительной власти

Была *(7-видовая система):*

1. Министерство
2. Государственный комитет
3. Федеральная служба
4. Федеральный надзор
5. Российское агентство
6. Государственная комиссия
7. Управление (Главное управление)

Стала (3-видовая система):

- ▶ Министерство
- ▶ Федеральная служба
- ▶ Федеральное агентство

Система фед. органов исполнительной власти



Территориальные федеральные органы исполнительной власти

- **Территориальные органы министерств и ведомств** Российской Федерации входят в систему органов исполнительной власти Российской Федерации. Свою деятельность они осуществляют под руководством соответствующих центральных органов федеральной исполнительной власти. Вопросы осуществления деятельности территориальными органами, находящиеся в компетенции субъектов Федерации, решаются во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти этих субъектов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

- **Система и формы** органов исполнительной власти в республиках определяются их Конституциями, законами и иными актами; других субъектов Российской Федерации - их уставами и иными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законами, и указами Президента РФ. В субъектах Российской Федерации действуют органы исполнительной власти *общей, отраслевой и межотраслевой* компетенции.
- **В систему государственной власти субъектов РФ входят:**
 - **президенты;**
 - **главы субъектов Российской Федерации или главы их администраций.** Президенты, главы субъектов или главы их администраций обладают широкими полномочиями в сфере исполнительной власти.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия

- * Это коммерческие организации, не наделенные правом собственности на **неделимое** имущество, закрепленные за ними
- * Руководитель является единоличным исполнительным органом и руководствуется Уставом
- * Порядок назначения на должность и снятия с должности определяется Уставом
- * Собственником имущества унитарного предприятия является государство или муниципалитет