

**Административно-правовые  
аспекты в управлении  
персоналом**

**к.э.н. Анасенко Е.В.**

**Административное право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительской деятельности органов государственного управления**

**Формы административного права регулируют**

- 1) правила создания, реорганизации, ликвидации государственных органов
  - 2) обязанности и права этих органов и их служащих
  - 3) соблюдение, поддержание и охрану общественного порядка
- и другие вопросы.



# МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



Императивный (метод властных предписаний)



Диспозитивный (взаимодействие сторон)



Метод дозволения (разрешённый вариант поведения)



Метод запрета



MyShared

## Система административного права делится

- **Общая часть:** включает в себя общие для государственной администрации регулятивные и охранительные нормы.
- **Особенная часть:** состоит из специальных регулятивных и охранительных норм права, которые действуют в отдельных сферах функционирования административной власти.

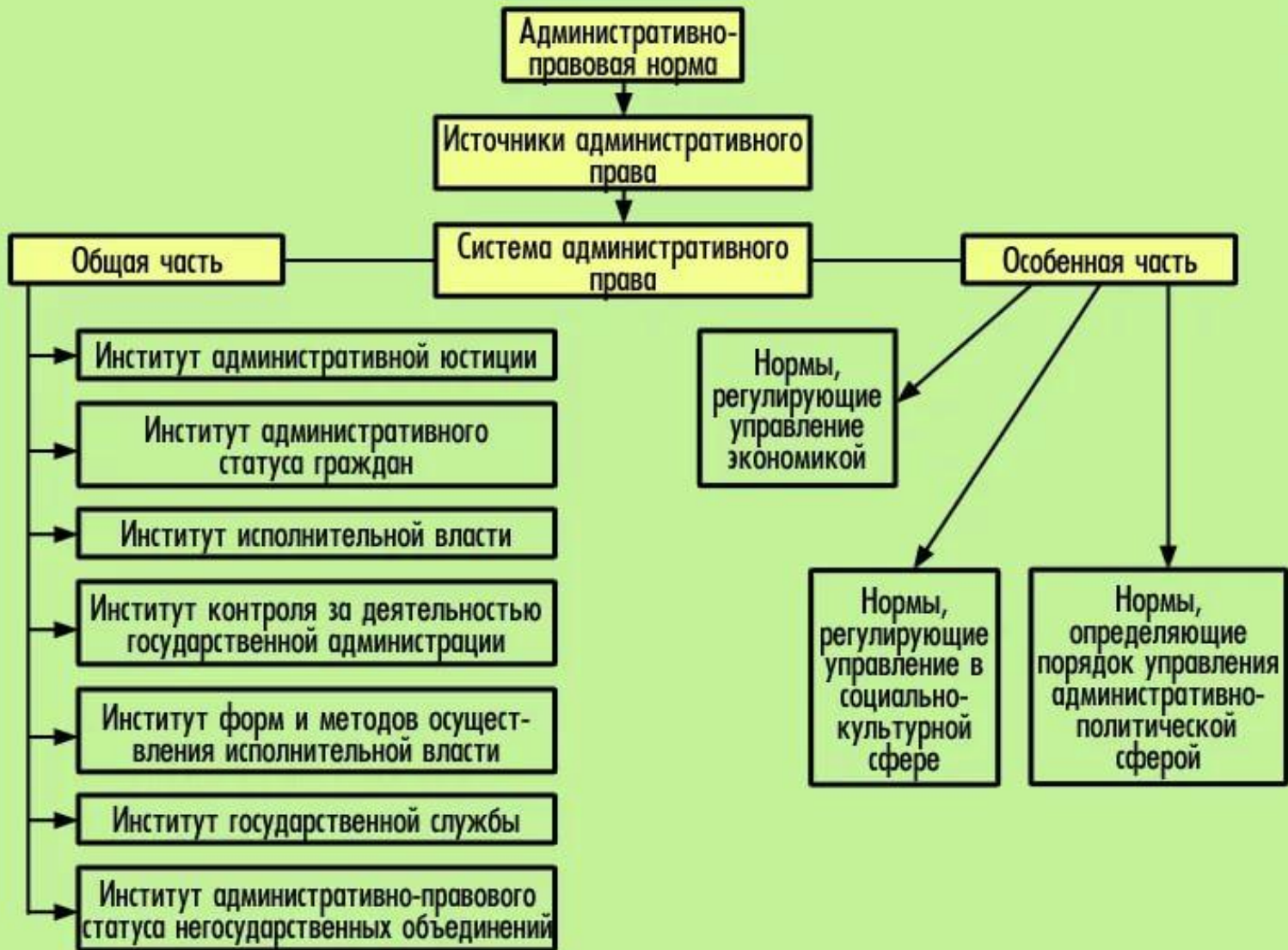
# Источники административного права:



## Административно-правовые нормы

---

- установленные или санкционированные государством правила, регулирующие отношения, возникающие при формировании и деятельности исполнительной власти. Норма содержит правило, модель должного поведения (диспозицию) при наличии определенных условий (гипотезы).



Административно-правовые нормы подразделяются на виды по:





# Виды норм административного права



Материальные и  
процессуальные

Обязывающие  
дозволяющие

Управомочиваю  
щие и  
запрещающие

Нормы  
адм.  
права

регулятивные и  
охранительные

Отраслевые и  
межотраслевые

Внешние и  
внутриорганизационн  
ые

## СТРУКТУРА ПРАВОВОЙ НОРМЫ

Норма права – это установленное государством и им охраняемое общеобязательное, формально определенное правило поведения

### ПРАВОВАЯ НОРМА

#### Гипотеза

Закрепляет условия (время, место, состав участников и др.), обстоятельства, при наличии которых норма права подлежит применению

#### Диспозиция – основной элемент правовой нормы

Закрепляет права и обязанности субъектов права; указывает, каким должно быть поведение людей при наличии фактических обстоятельств, предусмотренных гипотезой

#### Санкция

Указывает на последствия нарушения правил поведения, закрепленных в диспозиции, предусматривает меры воздействия

«Если [гипотеза]..., то [диспозиция]...,  
иначе [санкция]...»

# Действие нормативно-правовых актов

## во времени

Действие нормативно-правовых актов **во времени** определяется двумя моментами: моментом вступления нормативно-правового акта в силу и моментом утраты им юридической силы. Акт вступает в силу либо со временем, его принятия, либо с того времени, которое в нем указано.

## по кругу лиц

Действие нормативно-правовых актов **по кругу лиц** может носить общий характер (т.е. действовать в отношении всех граждан и юридических лиц, находящихся на соответственной территории) или адресоваться лишь некоторым из них (например, студентам, пенсионерам).

## в пространстве

Пределы действия нормативно-правового акта **в пространстве** определяется территорией, на которой распространяется его предписание. Акт может действовать в пространстве на всей территории государства, на какой-то определенной части страны и, в отдельных случаях, за пределами государства.

# Административно-правовые отношения

- это урегулированные нормами административного права общественные отношения управленческого характера, в которых стороны выступают носителями взаимных юридических прав и обязанностей, установленных и обеспеченных указанной нормой.



# Особенности административно-правовых отношений

- Права и обязанности сторон данных отношений связаны с деятельностью исполнительных органов государства и других субъектов исполнительной власти;
- Одной из сторон в таких отношениях всегда выступает субъект административной власти
- Административные правоотношения практически всегда возникают по инициативе одной из сторон;
- Нарушитель несет ответственность перед государством в случае правонарушения.
- Разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке.
- Административные правоотношения являются властеотношениями, построенные на началах «власть-подчинение», где отсутствует равенство сторон.

# Виды административных правоотношений, их классификация

Административно-правовые отношения можно классифицировать по различным основаниям:

- ☞ по юридическому характеру,
- ☞ по характеру связей,
- ☞ по характеру порождающих их юридических факторов,
- ☞ по способу защиты.

## Правовой статус человека и гражданина

**Правовой (юридический) статус личности** - совокупность юридических норм, которые закрепляют права, свободы и обязанности личности (гражданина, иностранца, лица без гражданства) по отношению к обществу, государству и другим физическим лицам и одновременно права и обязанности последних в отношении данной личности.

**Право (субъективное)** - закрепленная за лицом мера возможного поведения, направленного на удовлетворение его интересов в конкретном правоотношении

**Свобода** — это наличие возможности выбора варианта и реализации исхода события

**Юридическая обязанность** - определенная законом мера должного поведения участника правоотношения – носителя этой обязанности.

# Правовой статус человека и гражданина







## *Права человека, закрепленные в Главе 2 Конституции РФ.*

**Гражданские  
(личные)**

**В статьях  
19-28, 45-54**

**Политические  
права и  
свободы**

**В статьях  
29-33**

**Социальные и  
экономические**

**В статьях  
36-42**

**Культурные**

**В статьях  
43-44**

# ОБЯЗАННОСТИ граждан РФ

- *Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.*
- *Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.*
- *Граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы страны.*
- *Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.*
- *Каждый гражданин обязан платить налоги и сборы.*
- *Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.*
- *Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.*

# Обязанности гражданина РФ.



# Система судебной защиты прав человека

Судебная защита – закрепленное в Конституции РФ право каждого гражданина на защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество.



## **Международные правозащитные организации**

### **Европейский суд по правам человека (Страсбург, Франция, 1959г.)**

- рассматривает межгосударственные дела и жалобы отдельных лиц, относящихся к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.



### **Международная федерация прав человека (Париж, Франция, 1922г.)**

- направлена на защиту людей, в отношении которых нарушены права человека, предотвращает нарушение прав и юридически преследует нарушителей.

### **Международная амнистия (Лондон, Великобритания, 1961г.)**

- направлена на предупреждение и прекращение нарушений прав на физическую и психологическую неприкосновенность, на свободу совести и самовыражения.



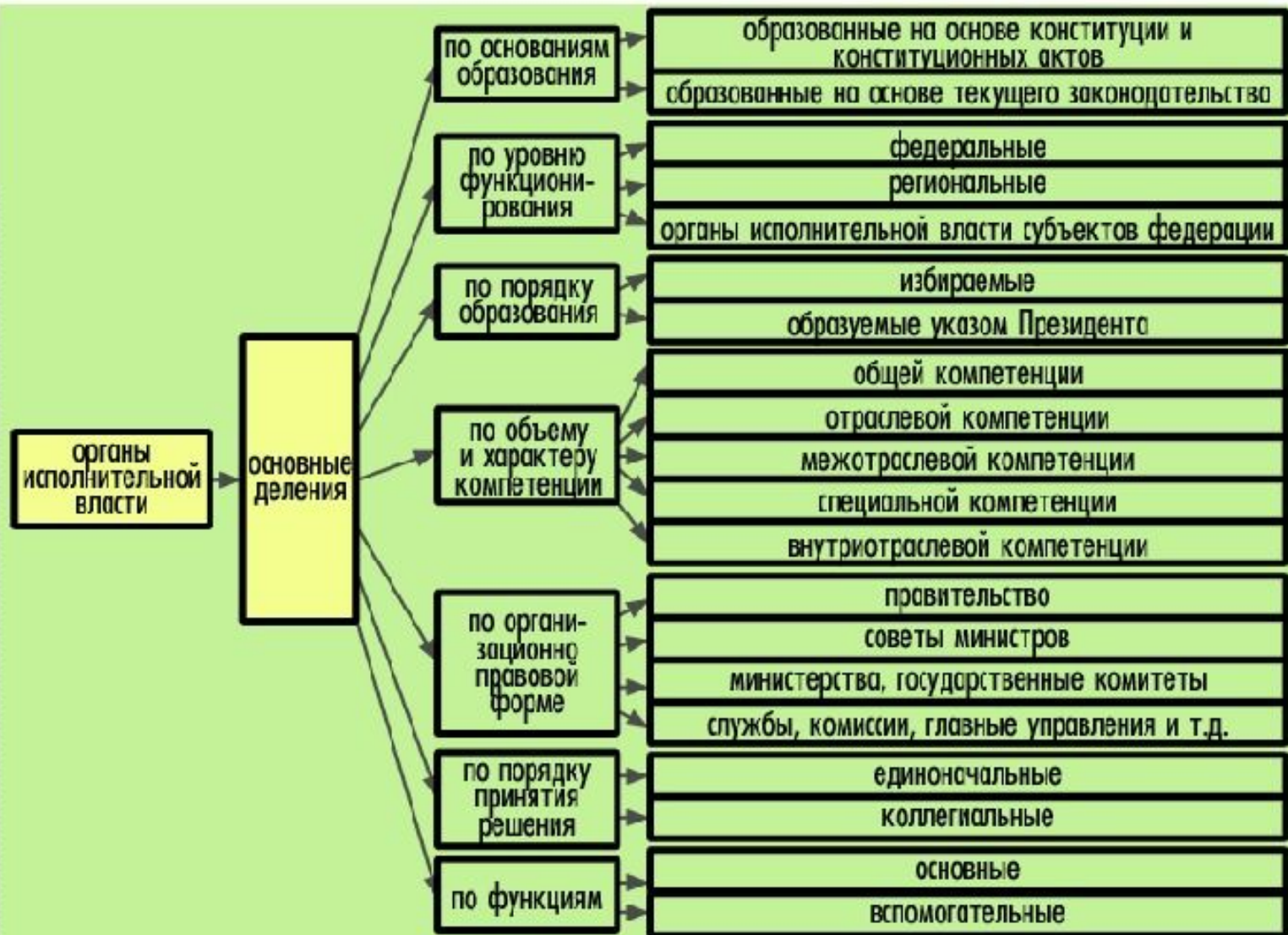
### **Международное общество по защите прав человека (Франкфурт-на-Майне, Германия, 1972г.)**

- имеет официальный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН, консультативный статус при Совете Европы

## Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти

- Верховенства Конституции и законности
- Народовластие;
- Обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- Самостоятельность органов исполнительной власти.
- Единство системы органов исполнительной власти.
- Федерализма, распределения предметов ведения и полномочий
- Принцип экономичности
- Принцип сочетания централизации и децентрализации
- Учет особенностей управляемых объектов
- Гласность
- Ответственность





# Правовые основы функционирования системы органов государственного управления

- Конституция РФ;
- Федеральный конституционный закон «О правительстве Российской Федерации» №4-ФКЗ от 06.11.2020;
- Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» №58-ФЗ от 27.05.2003;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» №184-ФЗ от 06.10.1999 ;
- Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» № 21 от 21.01.2020;



# Система федеральных органов исполнительной власти

**Была** *(7-видовая система):*

1. Министерство
2. Государственный комитет
3. Федеральная служба
4. Федеральный надзор
5. Российское агентство
6. Государственная комиссия
7. Управление (Главное управление)

**Стала** (3-видовая система):

- ▶ Министерство
- ▶ Федеральная служба
- ▶ Федеральное агентство

# Система фед. органов исполнительной власти



## Территориальные федеральные органы исполнительной власти

- **Территориальные органы министерств и ведомств** Российской Федерации входят в систему органов исполнительной власти Российской Федерации. Свою деятельность они осуществляют под руководством соответствующих центральных органов федеральной исполнительной власти. Вопросы осуществления деятельности территориальными органами, находящиеся в компетенции субъектов Федерации, решаются во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти этих субъектов.

## Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

- **Система и формы** органов исполнительной власти в республиках определяются их Конституциями, законами и иными актами; других субъектов Российской Федерации - их уставами и иными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законами, и указами Президента РФ. В субъектах Российской Федерации действуют органы исполнительной власти *общей, отраслевой и межотраслевой* компетенции.
- **В систему государственной власти субъектов РФ входят:**
  - **президенты;**
  - **главы субъектов Российской Федерации или главы их администраций.** Президенты, главы субъектов или главы их администраций обладают широкими полномочиями в сфере исполнительной власти.

# Государственные и муниципальные унитарные предприятия

- \* Это коммерческие организации, не наделенные правом собственности на **неделимое** имущество, закрепленные за ними
- \* Руководитель является единоличным исполнительным органом и руководствуется Уставом
- \* Порядок назначения на должность и снятия с должности определяется Уставом
- \* Собственником имущества унитарного предприятия является государство или муниципалитет