

**ТЕМА 2.**

**ПРИНЦИПЫ, СИСТЕМА И  
ИСТОЧНИКИ СОЦИАЛЬНОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ.**

**ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.**

---

# СОДЕРЖАНИЕ

---

1. Понятие принципов права социального обеспечения. Классификация принципов.
2. Общая характеристика источников права социального обеспечения
  - Конституция РФ как основной источник, закрепляющий права граждан на социальное обеспечение
  - Общепризнанные принципы и нормы международного права. Международный опыт
  - Международные акты о праве человека на социальное обеспечение
  - Соглашения стран СНГ
  - Федеральное законодательство
1. Содержание правоотношения в сфере социального обеспечения.
2. Элементы социально-обеспечительного правоотношения.
  - Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения.
  - Объект правоотношений
  - Правоспособность и дееспособность физических лиц
  - Юридический факт в социальном обеспечении
1. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению

**ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПОВ ПРАВА  
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.  
КЛАССИФИКАЦИЯ ПРИНЦИПОВ.**

- 
- Под принципами ПСО понимаются руководящие начала, положения, определяющие сущность, содержание и направление развития комплекса правовых норм ПСО.

# К ЧИСЛУ ОТРАСЛЕВЫХ ПРИНЦИПОВ ОТНОСЯТСЯ:

---

- 1. Всеобщность социального обеспечения. Он предполагает равную для каждого члена общества возможность получать определенные виды социальной поддержки независимо от пола, расы национальности и т.п.
- 2. Общедоступность социального обеспечения.
- 3. Установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека, свободное развитие личности.
- 4. Многообразии оснований, форм и видов социального обеспечения. Под основаниями социального обеспечения понимают обстоятельства, при наступлении которых у человека возникает право на социальное обеспечение. Так, это - временная нетрудоспособность, инвалидность, достижение определенного возраста, потеря кормильца, смерть, рождение человека и др.
- 5. Целевое использование средств. Данный принцип предлагает осуществление социального обеспечения за счет денежных средств. Специально выделенных и предназначенных для этих целей (государственные средства и добровольного социального страхования, благотворительности...).

# ОСНОВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЯВЛЯЮТСЯ:

---

- 1) всеобщность социального обеспечения;
- 2) всесторонность и многообразии видов социального обеспечения;
- 3) осуществление социального обеспечения за счет средств фондов социального страхования и средств государственного бюджета.

# КЛАССИФИКАЦИЯ 3

---

- ▣ *Долженкова, Г. В.* Тема 2. Основные принципы и источники права социального обеспечения. 2.1 Понятие и классификация принципов права социального обеспечения // Курс права социального обеспечения. — М.: Юрайт, 2007. — С. 21-24. — 187 с

- 
- 1 Всеобщность социального обеспечения. Равная возможность получения определённых видов социального обеспечения при наступлении оснований независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и др. Социальное обеспечение предоставляется как гражданам страны, так и иностранным гражданам (подданным), а равно и лицам без гражданства (апатридам).
  - 2 Предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям, так и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью. Социальное обеспечение, предоставляемое работающим, бывшим работникам и их семьям, не исключает предоставления многих видов социального обеспечения, предусмотренных для каждого как члена общества. Исключение составляет социальная пенсия, установленная для каждого как члена общества. Она не может назначаться и выплачиваться наряду с трудовой пенсией.

- 3 Установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека.

Каждый имеет право на достаточный жизненный уровень, который обеспечивается доходом не ниже соответствующего минимума, на первом этапе хотя бы прожиточного.

- 4 Многообразии оснований и видов социального обеспечения. Основания: старость; инвалидность; временная нетрудоспособность; потеря кормильца; безработица; рождение ребёнка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи, в транспортном средстве либо средстве передвижения; бедность; воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение и др.

# ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

---

- 1) Денежная форма обеспечения — пенсии, пособия, компенсационные выплаты;
- 2) Натуральная форма обеспечения — медицинская и лекарственная помощь, социальное обслуживание, различные льготы.

- 
- 5 Дифференциация условий и норм обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств. Специфика трудовой деятельности; местность, где она выполнялась или живёт человек; субъективные особенности человека и его семьи (пол, возраст, состояние здоровья, причины нетрудоспособности, наличие детей и их число и т. п.); материальное положение.
  - 6 Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав. Гражданин имеет право на объединение для защиты своих интересов, на участие в управлении делами государства, на обращение в государственные органы

# ПО СФЕРЕ ДЕЙСТВИЯ ПРИНЦИПЫ ПРИНЯТО КЛАССИФИЦИРОВАТЬ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ

1. *общеправовые*, свойственные всем отраслям права;
2. *межотраслевые*, отражающие общие черты нескольких отраслей права;
3. *отраслевые*, характеризующие специфику конкретной отрасли;
4. *внутриотраслевые*, касающиеся отдельных институтов отрасли.

Право социального обеспечения: учебник / под ред.  
КН Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. —  
С.44-45

# ОБЩЕПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

---

- К **общеправовым** относятся принципы:
- признание и гарантированность в России прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права;
- неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения;
- признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими;
- равенство всех перед законом и судом;
- равенство прав и свобод мужчины и женщины и равенство возможностей для их реализации;
- право каждого на объединение для защиты своих интересов;
- гарантированность государственной защиты прав и свобод, включая судебную защиту, и др.

# МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

Для ряда отраслей права, нормы которых регулируют общественные отношения, связанные с реализацией гражданами предоставленных им прав, общими являются, например, следующие принципы:

- обеспечение достойной жизни и свободного развития человека,
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан,
- запрещение принудительного труда и др.
  
- Это так называемые **межотраслевые** принципы, наиболее характерные для таких отраслей права, как трудовое, семейное, право социального обеспечения

Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. Э. Г. Тучковой. М.: Новый Юрист, 1997. С. 25—26

- 
- **Межотраслевые правовые принципы**, охватывают две (или более) отрасли права, как правило, близко соприкасающиеся между собой (например, право социального обеспечения и трудовое право). Межотраслевые принципы не являются абсолютно обособленными от общих принципов права, наоборот, они базируются на них, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики отраслей права.

# К МЕЖОТРАСЛЕВЫМ ПРИНЦИПАМ ОТНОСЯТСЯ:

---

- · право на защиту от безработицы;
- · право на охрану здоровья;
- · государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- · право пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту;
- · право на защиту от бедности.

# ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

---

- Каждая отрасль права, помимо общих и межотраслевых, строится на основе своих собственных, присущих лишь ей правовых принципов; вместе они образуют фундамент, на котором создаются и функционируют не только отрасли, но и все право.

# ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

---

- всеобщности социального обеспечения;
- обеспечения граждан во всех случаях утраты трудоспособности и множественности видов социального обеспечения;
- социального обеспечения за счет уплаты единого социального налога (взноса);
- соизмерения размеров пособий, пенсий и других выплат с прожиточным минимумом;
- дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от трудового стажа и некоторых других обстоятельств.

- 
- ▣ **Прожиточный минимум** – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы; потребительская корзина – это минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

- 
- ▣ **Внутриотраслевые принципы** права социального обеспечения – принципы, касающиеся его отдельных институтов.

# НАПРИМЕР, ТАКОМУ ИНСТИТУТУ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, КАК «ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ», ПРИСУЩИ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ:

- каждый гражданин имеет право на пенсию в случае утраты трудоспособности (по старости, по инвалидности и в иных, предусмотренных законодательством случаях);
- каждый работающий по трудовому договору (контракту) подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;
- каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком работника;
- средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом. Часть этих средств централизуется и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории Российской Федерации. Расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в пенсионном страховании, покрываются за счет средств федерального бюджета.

# ИНСТИТУТ ОТРАСЛИ ПРАВА «СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ» ХАРАКТЕРИЗУЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ:

---

- · адресность;
- · доступность;
- · добровольность;
- · гуманность;
- · приоритетность предоставления социальных услуг.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА  
ИСТОЧНИКОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

- **нормы права, составляющие отрасль права социального обеспечения, образуют систему данной отрасли:**
- 1) общая часть содержит нормы, которые выражают общие положения, характеризуют отрасль в целом;
- 2) особенная часть отрасли включает в себя правовые институты, нормы каждого из которых имеют свой предмет регулирования и составляют часть отрасли: это трудовой стаж и выслуга лет, пенсии, компенсации, льготы, социальное обслуживание и др.

- 
- ▣ **Источники права социального обеспечения – акты, содержащие нормы права, касающиеся регулирования вопросов социального обеспечения.**

- 
- ▣ **Система источников** – совокупность нормативных актов, регулирующих отношения в сфере социального обеспечения.

# **СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ:**

- Внутринациональное законодательство (Конституция РФ, Федеральные законы и подзаконные акты)**
- Международное законодательство (акты Ген. Ассамблеи ООН, конвенции МОТ, некоторые международные конвенции, Соглашения стран СНГ)**

# ВНУТРИНАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

---

- **А) Конституция РФ**
- **В) Федеральные законы**
- **Г) Подзаконные акты (постановления президента и правительства РФ, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты субъектов РФ, правовые акты муниципальных образований)**

# А) КОНСТИТУЦИЯ РФ,

- закрепляющая, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность;
- "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

---

## **Б) МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ:**

- 
- "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)// "Российская газета", 10.12.1998
  - "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)// "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 12, 1994

□ "Европейская конвенция о социальном обеспечении" (ETS N 78) [рус., англ.] (Вместе с <Определением национальных территорий>, <Законодательством и схемами, к которым конвенция применяется>, <Условиями, остающимися в силе, несмотря на положения статьи 5>, <Льготами, распространяемыми на параграфы 2 или 3 статьи 8>, <Положениями, применение которых распространяется на национальное законодательство Договаривающихся Сторон>, <Льготами, на которые не распространяется действие параграфа 1 или 2 статьи 11>, <Конкретными мерами для применения законодательства>) [англ.] (Заключена в г. Париже 14.12.1972) (с изм. от 11.05.1994)// Перевод на русский язык предоставлен Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. //Treaty Series. Volume 1710.- New York: United Nations, 1999. P. 6 - 150.

□ "Конвенция о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)// "Сборник международных договоров СССР", выпуск XLVI, 1993

---

## **В) ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ:**

- 
- Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"// "Российская газета", N 247, 20.12.2001.
  - Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"// "Российская газета", N 247, 20.12.2001.
  - Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.03.2018)// "Российская газета", N 234, 02.12.1995.
  - Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017)// "Парламентская газета", N 64, 10-16.12.2010.

---

## **Г) ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ:**

- указы Президента РФ
- постановления Правительства РФ
- иные нормативные акты

# УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ:

---

- «О размере пособия по временной нетрудоспособности»;
- «О Фонде социального страхования»;
- «О мерах по социальной поддержке отдельных категорий граждан»;
- «О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организации» и т. д.;

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

## РФ:

- «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития РФ»; «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и др. Они устанавливают порядок применения ФЗ по отдельным видам социального обеспечения, а также могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты;
- От 30 декабря 2006 года «Об утверждении положения о назначении выплаты пособий гражданам, имеющим детей»

# ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

## ▣ **Правовые акты федеральных органов исполнительной власти.**

Министерство здравоохранения и социального развития является центральным органом федеральной власти, осуществляющим реализацию единой государственной политики в области социальной защиты.

## ▣ **Правовые акты субъектов РФ**

## ▣ **Правовые акты муниципальных образований**

## ▣ Например:

▣ Постановление Минтруда РФ от 24.06.1994 N 50 "Об утверждении Порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.07.1994 N 616) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ", N 10, 1994

▣ Приказ Минтруда России от 31.07.2015 N 528н (ред. от 27.01.2016) "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.08.2015 N 38624) // <http://www.pravo.gov.ru>, 24.08.2015.

---

# **КОНСТИТУЦИЯ РФ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК, ЗАКРЕПЛЯЮЩИЙ ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

---

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- 
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.
  - Конвенция о правах ребенка.
  - международные договоры, заключаемые между Россией и государствами — участниками СНГ

- 
- Следует отметить, что в своем большинстве нормы международных источников права социального обеспечения **в полном объеме имплементированы в российское право!**

# СТ. 15 КОНСТИТУЦИИ РФ

---

- **общепризнанные принципы и нормы международного права** и международные договоры РФ являются **составной частью ее правовой системы.**
- Международные договоры **обладают приоритетом** перед нормативными актами РФ в случае их противоречия.

---

# ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

# ТРИ СПОСОБА ВНЕДРЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ:

- **Первый** — непосредственное применение норм, содержащихся в международных актах, без трансформации их в российские законы.
- **Второй** — включение таких норм в российские законы полностью или частично.
- **Третий** — учет и реализация в нормативных правовых актах внутреннего законодательства международного опыта в сфере социального обеспечения, выраженного в соответствующих международных актах, к которым Россия не присоединилась, а также в национальном законодательстве других стран. Этот способ широко использовался в СССР.

# КЛАССИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

## по юридической силе международных актов

То есть международные договоры могут быть классифицированы на:

- 1) имеющие приоритет перед федеральными законами;
- 2) имеющие приоритет перед подзаконными нормативными правовыми актами.

# КЛАССИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

**В зависимости от субъектно-территориальной сферы действия:**

- 1) универсальные международные правовые акты, принятые ООН (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. и др.);
- 2) акты специализированных организаций (Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ));
- 3) акты регионального характера (заключенные в рамках Совета Европы (СЕ), Содружества Независимых Государств (СНГ));
- 4) двусторонние международные договоры и соглашения РФ.

# СОГЛАШЕНИЯ СТРАН СНГ

---

- "Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека" (заключена в Минске 26.05.1995) (вместе с "Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств", утв. 24.09.1993)// Бюллетень международных договоров", N 6, 1999
- "Соглашение о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения" (Заключено в г. Москве 13.03.1992)// "Бюллетень международных договоров", N 4, 1993

- 
- Соглашение Правительств государств - участников стран СНГ от 27.03.1997 "Об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников Содружества Независимых Государств" // "Социальная защита", N 6, 1997
  - Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством РФ от 24.11.1998 "О взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи" // <http://www.consultant.ru>

# **СКОРАЯ И НЕОТЛОЖНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ -**

---

- комплекс медицинских услуг, оказываемых при острых нарушениях физического или психического здоровья пациента, угрожающих его жизни или здоровью окружающих. Данный вид помощи предоставляется беспрепятственно, бесплатно для пациента и в необходимом объеме в лечебно-профилактических государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения РФ (независимо от наличия медицинского страхового полиса).

# **ПЛАНОВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ -**

---

- комплекс медицинских услуг, предоставляемых при нарушениях физического или психического здоровья пациента, не представляющих непосредственной угрозы его жизни или здоровью окружающих. Оплата фактической стоимости оказанных услуг производится по тарифам или договорным ценам непосредственно пациентом или юридическим (физическим) лицом, представляющим его интересы (т.е. работодателем).

- 
- Соглашение стран СНГ от 09.09.1994 "О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов"// "Бюллетень международных договоров", N 4, апрель, 2008

- "Соглашение между СССР и Румынской Народной Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения" (Вместе с "Протоколом к Соглашению...") (Заклучено в г. Бухаресте 24.12.1960)// Ведомости ВС СССР. 11 августа 1961 г. N 32. Ст. 333.
- "Соглашение между СССР и Венгерской Народной Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения" (Вместе с "Протоколом к Соглашению...") (Заклучено в г. Будапеште 20.12.1962)// Ведомости ВС СССР. 19 июня 1963 г. N 25. Ст. 281.
- "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о трудовой деятельности и социальной защите граждан России и Украины, работающих за пределами границ своих государств" (Заклучено в г. Москве 14.01.1993)// Бюллетень международных договоров. 1993. N 3. С. 23 - 26.
- "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о трудовой деятельности и социальной защите граждан Российской Федерации, работающих на территории Республики Беларусь, и граждан Республики Беларусь, работающих на территории Российской Федерации" (Заклучено в г. Москве 24.09.1993)// <http://www.consultant.ru>
- "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о принципах трудовой деятельности российских граждан на территории Республики Польша и польских граждан на территории Российской Федерации" (Заклучено в г. Москве 15.03.1994)// Дипломатический вестник. 1994. N 7 - 8. С. 17 - 19.

- 
- "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о трудовой деятельности и социальной защите граждан Российской Федерации, работающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, работающих на территории Российской Федерации" (Заключено в г. Ереване 19.07.1994)// "Бюллетень международных договоров", N 5, 1995
  - "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения" (Заключено в г. Москве 10.02.1995)// Бюллетень международных договоров. 2005. N 4. С. 14 - 17.
  - "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов" (Заключено в г. Москве 28.03.1996)// Российская газета (Экономический союз). 1996. 27 апреля.
  - "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о пенсионном обеспечении" (Заключено в г. Москве 29.06.1999)// Бюллетень международных договоров. 2001. N 12. С. 37 - 41.
  - "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о временной трудовой деятельности граждан Российской Федерации в Китайской Народной Республике и граждан Китайской Народной Республики в Российской Федерации" (Заключено в г. Пекине 03.11.2000)// Бюллетень международных договоров. 2001. N 7. С. 43 - 48.
  - "Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении" (Подписан в г. Мадриде 11.04.1994)// Бюллетень международных договоров. 2005. N 2. С. 58 - 65.

---

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ (ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

- 
- **Закон об основах обязательного социального страхования**
  - **Закон о пособиях гражданам, имеющим детей**
  - **Закон о государственном пенсионном обеспечении**
  - **Закон о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу**

- 
- Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"// "Российская газета", N 248, 27.12.1996.
  - Федеральный закон от 17.09.1998 N 157-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней"// "Российская газета", N 181, 22.09.1998.
  - Федеральный закон от 05.04.2003 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи"//

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- Приказ Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 N 255 (ред. от 15.12.2014) "О Порядке оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг" (вместе с "Инструкцией по заполнению учетной формы N 025/у-04 "Медицинская карта амбулаторного больного", "Инструкцией по заполнению учетной формы N 025-12/у "Талон амбулаторного пациента", "Инструкцией по заполнению учетной формы N 030/у-04 "Контрольная карта диспансерного наблюдения", "Инструкцией по заполнению учетной формы N 057/у-04 "Направление на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультацию", "Инструкцией по заполнению учетной формы N 030-П/у "Паспорт врачебного участка граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг", "Инструкцией по заполнению учетной формы N 030-Р/у "Сведения о лекарственных средствах, выписанных и отпущенных гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг") (Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2004 N 6188)
- Приказ Минтруда России от 22.01.2015 N 35н (ред. от 18.12.2017) "Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.02.2015 N 36117)// "Российская газета", N 49, 11.03.2015.
- Приказ МВД РФ от 06.11.2007 N 974 "О пособии сотрудникам милиции на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения" (вместе с "Инструкцией о порядке выплаты сотрудникам милиции пособия на содержание детей (лиц, находящихся на иждивении), посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения") (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.12.2007 N 10652)// "Российская газета". N 284. 19.12.2007

# **СОДЕРЖАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

---

- 
- *Содержание правоотношений по социальному обеспечению* представляет собой совокупность субъективных прав и юридических обязанностей граждан и уполномоченных органов

# ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

---

- — общественные отношения, урегулированные нормами права, возникающие между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями и гражданами-работодателями, по поводу предоставления гражданам материального и иных видов обеспечения в случае наступления социальных рисков.

# ПОД СОЦИАЛЬНЫМ СОДЕРЖАНИЕМ ПРАВООТНОШЕНИЯ ПОНИМАЕТСЯ

- содержание фактического общественного отношения, т.е. деятельность, поведение участников отношения, осуществляемые в рамках их субъективных прав и юридических обязанностей, которые образуют юридическое содержание этого правоотношения.

# СОДЕРЖАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ

- — субъективные права и юридические обязанности, выражающие связь между субъектами (участниками) правоотношения.

# ПРИЗНАКИ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ:

---

- правоотношения имеют волевой характер;
- урегулированы правом;
- складываются между обязанными (органы государства, местного самоуправления, организации и граждане-работодатели) и уполномоченными (граждане) субъектами;
- возникают по поводу материального и иных видов обеспечения;
- возникают на основе юридических фактов.

---

**СУЩЕСТВУЮТ РАЗЛИЧНЫЕ  
КЛАССИФИКАЦИИ  
ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО  
СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ.**

# ОБЩЕПРАВОВЫЕ КЛАССИФИКАЦИИ ПРАВООТНОШЕНИЙ:

---

## 1) По отраслевой принадлежности:

- а) конституционно-правовые
- б) гражданско-правовые и т.д.

## 2) По правовой природе:

- а) частно-правовые
- б) публично-правовые

## 3) По функциям права:

- а) регулятивные
- б) охранительные

## 4) По характеру:

- а) материальные
- б) процессуальные

## 5) По составу участников:

- а) простые (между двумя участниками)
- б) сложные (три и больше участников)

## 6) По продолжительности существования:

- а) кратковременные
- б) долговременные

## 7) По степени определенности участников:

- а) относительные (в них точно определены все стороны правоотношения: лица, управомоченные и лица обязанные),
- б) абсолютные (в них точно определена только одна сторона – управомоченное лицо. Все остальные стороны правоотношения являются в данном правоотношении обязанными лицами. Они обязаны не препятствовать управомоченному лицу в осуществлении его субъективного права. Например: правоотношение собственности).

# ОСНОВНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОВОДИТСЯ ПО ВИДАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ПО ОБЪЕКТУ ПРАВОотношения):

- пенсионные, по предоставлению пособий (обеспечению пособиями), компенсационных выплат, по медицинской помощи, социальному обслуживанию, предоставлению мер социальной поддержки.
- Данные виды правоотношений содержат более мелкие единицы классификации — подвиды.
- *Например, пенсионные правоотношения подразделяются на правоотношения по поводу предоставления пенсии по старости, инвалидности, случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальной пенсии.*

# ПО СРОКУ ДЕЙСТВИЯ ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МОГУТ БЫТЬ

- длительными (выплата пенсии, пособий), в том числе пожизненными, и единовременными (кратковременными) (к примеру, выплата единовременного пособия).

# ИСХОДЯ ИЗ ХАРАКТЕРА И ЦЕЛЕЙ ВСЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ДЕЛЯТСЯ НА ТРИ ВИДА:

---

- основные (материальные) правоотношения по выплате пенсий, пособий, социальных компенсаций и по предоставлению различных социальных услуг, помощи (льготы, социальное обслуживание престарелых, инвалидов, детей, семей с детьми),
- процедурные правоотношения по установлению юридических фактов,
- процессуальные по разрешению споров.

# МАТЕРИАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

---

- могут быть в денежной форме — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношения, возникающее на основании решения уполномоченных органов, по которому гражданин (семья) имеет право получать назначенную пенсию или пособие в установленном размере, а определенный орган соответственно обязан их выплатить.

# ПРОЦЕДУРНОЕ ПРАВООТНОШЕНИЕ

- — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение гражданина, семьи с органом, устанавливающим право гражданина на определенный вид обеспечения, или юридические факты для этого права, по которому гражданин (семья), обратившийся в данный орган, обязан представить документы, доказывающие юридические факты права на данный вид обеспечения, а орган обязан принять заявление со всеми необходимыми документами, проверить наличие всех юридических фактов (составов) для данного вида обеспечения и вынести решение о его предоставлении или отказать в этом

# ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ИМЕЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ОСОБЕННОСТИ:

---

- для них характерна правоохранительная юрисдикционная деятельность компетентных органов;
- субъектами являются гражданин и орган, рассматривающий жалобу;
- правоотношения возникают по жалобе гражданина.

# ЭЛЕМЕНТЫ СОЦИАЛЬНО- ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ

---

# ЭЛЕМЕНТЫ СОЦИАЛЬНО- ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ

---

- Субъекты (обладающие правосубъектностью)
- Объекты
- Содержание правоотношения (субъективные права и обязанности сторон и их фактическое (реальное) поведение):
  - Нормы права
  - Юридические факты, составы

---

# **СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

# СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- Субъекты правоотношений - это отдельные люди или организации, которые в соответствии с нормой права наделены способностью быть участниками правоотношений.
- Субъектами правоотношений выступают право- и дееспособные физические лица, юридические лица и государство в целом. Нужно хорошо усвоить важнейшие в правовой теории и практике понятия правосубъектности, правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.
-

- 
- ▣ **Субъекты правоотношений по социальному обеспечению в зависимости от своей роли в распределительных отношениях подразделяются на**
  - ▣ субъекты, имеющие право на социальное обеспечение, и
  - ▣ субъекты, обязанные его предоставить.

- 
- **Субъекты — граждане, имеющие право на социальное обеспечение**, представлены различными группами:  
несовершеннолетние, инвалиды (включая детей-инвалидов), лица, достигшие пенсионного возраста, лица, получающие пенсии по возрасту, по случаю потери кормильца, нетрудоспособные граждане, лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации, утратившие возможность к самообслуживанию и др.

- 
- К субъектам, **обязанным предоставлять обеспечение**, относятся: Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы, Фонд обязательного социального страхования РФ и его территориальные органы, федеральные и территориальные органы Фонда обязательного медицинского страхования РФ, органы социальной защиты населения, органы здравоохранения, иные органы государственной власти, местного самоуправления, организации, работодатели — физические лица. Указанные субъекты, за исключением работодателей — физических лиц, являются юридическими лицами.

---

# **ОБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

# ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ

- - это то, на что воздействуют юридические права и обязанности субъектов, т.е. волевое фактическое поведение участников правоотношений по осуществлению их прав и обязанностей. Иными словами - это блага, ценности, ради которых субъекты вступают в правоотношения. Так, в имущественных правоотношениях это действия, поведение сторон по выполнению прав и обязанностей, связанных с удовлетворением их материальных и культурных потребностей.

- 
- *Объект правоотношений по социальному обеспечению* — материальные блага и услуги, адресованные гражданину, по поводу которых возникают правоотношения.
  - Конкретными объектами правоотношений по социальному обеспечению выступают пенсии, пособия, компенсационные выплаты, меры социальной поддержки, социальное обслуживание, медицинская помощь.

---

# ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

# ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

---

- Правосубъектность юридического лица складывается из правоспособности и дееспособности, возникающих одновременно, с момента регистрации юридического лица (госоргана).
- Правосубъектность лиц, обязанных предоставлять обеспечение, является специальной, выступает в виде компетенции, т.е. суммы прав, обязанностей и полномочий.
- Специальная правосубъектность осуществляется в материальных правоотношениях, а в процедурных правоотношениях проявляется административно-правовая правоспособность юридического лица.

# ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

- Граждане обладают таким юридическим свойством, как *правосубъектность*, т.е. предусмотренная нормами права способность лица быть участником правоотношений.
  - **Первый элемент правосубъектности — правоспособность.**
- под *правоспособностью* понимается предусмотренная нормами права способность (возможность) лица иметь субъективные права и юридические обязанности.

# ДЕЕСПОСОБНОСТЬ

---

- Вторым элементом правосубъектности выступает *дееспособность* (предусмотренная нормами права способность и юридическая возможность лица своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности<sup>3</sup>).

- 
- **Под правоспособностью граждан** понимается способность иметь гражданские права и нести обязанности. Гражданская правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Она возникает в момент рождения и прекращается в момент наступления смерти. Ограничение правоспособности возможно только в случаях и порядке, установленных законом.

- 
- Под гражданской дееспособностью понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.
  - Гражданская дееспособность возникает в полном объеме по достижении 18-летнего возраста.

# ЭМАНСИПАЦИЯ

---

- **Несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.**

# ПРИЗНАНИЕ ГРАЖДАНИНА НЕДЕЕСПОСОБНЫМ ИЛИ ОГРАНИЧЕННО ДЕЕСПОСОБНЫМ

- До 6 лет ребенок считается полностью недееспособным. От 6 до 14 лет ребенок также считается недееспособным, однако имеет право самостоятельно совершать:
- мелкие бытовые сделки;
- сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующее нотариального удостоверения либо государственной регистрации;
- сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом, для определенной цели или для свободного распоряжения.
-

- 
- Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека. Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

---

# ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКТ В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

- 
- В данной отрасли права почти **все юридические факты** — это не действия, а события, возникающие, как правило, объективно и не зависящие от воли людей, в результате которых утрачивается возможность самостоятельного обеспечения необходимыми жизненными средствами либо этих средств становится недостаточно (старость, инвалидность, безработица, потеря кормильца, бедность, рождение ребенка, смерть и т.д.).

- 
- Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению являются установленные законом юридические факты и их составы (т.е. их комплекс).

- 
- **Юридические факты** — это жизненные обстоятельства, факты, закрепленные законом как имеющие определенное правовое последствие.
  - 
  - **Юридические факты в социальном обеспечении** — это конкретные жизненные факты, обстоятельства, закрепленные в законодательстве о социальном обеспечении как имеющие определенное правовое последствие для социального обеспечения по различным видам обеспечения.

ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ,  
ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ  
ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО СОЦИАЛЬНОМУ  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ

# ПРЕДПОСЫЛКИ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ:

- ▣ **Юридические факты, как и нормы права и правосубъектность, являются необходимыми предпосылками правоотношений по социальному обеспечению.**
- ▣ Только при наличии одновременно всех трех этих предпосылок может возникнуть и функционировать правоотношение по социальному обеспечению.

- 
- Один и тот же юридический факт в социальном обеспечении может быть в одном случае правообразующим, в другом — правоизменяющим, а в третьем — правопрекращающим; в одном правоотношении он может быть основным, правообразующим, а в другом — правопрекращающим фактом.

# ЮРИДИЧЕСКИЙ СОСТАВ

---

- ▣ **юридический состав — комплекс разнородных, самостоятельных юридических фактов, имеющих самостоятельное правовое значение.**
- ▣ **Возникновение правоотношений по социальному обеспечению является результатом взаимодействия всех элементов юридического состава.**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**