

ДОКЛАД ПОДГОТОВИЛИ: КАРАБЕЛЬНИКОВ МАКСИМ И ПАПУЛОВ ДМИТРИЙ

ПРИВАТИЗАЦИЯ В РОССИИ. ИСТОРИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВА.

Понятие приватизации:

Приватизация (от лат. *privatus* - частный) - процесс разгосударствления собственности на средства производства, имущество, жилье, землю, природные ресурсы. Осуществляется посредством продажи или безвозмездной передачи объектов государственной и муниципальной собственности в руки коллективов и частных лиц с образованием на этой основе корпоративной, акционерной, частной собственности.

В современном мире процесс приватизации считается составной частью институциональных изменений, сопровождающих демократические реформы. В Российской Федерации в процессе перехода к рынку приватизации отводилась основная роль. Ее результатом должно было стать превращение частного сектора в преобладающий сектор экономики.

Первым нормативным актом в этой области стал закон "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР", принятый 3 июля 1991 года. Закон определял перечень и компетенцию государственных органов, уполномоченных проводить приватизацию, регламентировал порядок и способы проведения приватизации государственных и муниципальных предприятий.



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ БОРИСА ЕЛЬЦИНА "ОБ УСКОРЕНИИ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ" ОТ 29 ЯНВАРЯ 1992 ГОДА ВВЕЛ В ДЕЙСТВИЕ РЯД НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, РАСКРЫВАВШИХ МЕХАНИЗМ ПЕРЕХОДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЧАСТНУЮ.

ПЕРВЫЙ ЭТАП ПРИВАТИЗАЦИИ (1992-1994), ПОЛУЧИВШИЙ НАЗВАНИЕ ВАУЧЕРНОГО, ИЛИ ЧЕКОВОГО, НАЧАЛСЯ 5 ИЮНЯ 1992 ГОДА, КОГДА БЫЛ ПРИНЯТ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОН О ПРИВАТИЗАЦИИ. 11 ИЮНЯ БЫЛА УТВЕРЖДЕНА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПРИВАТИЗАЦИИ. ПРОГРАММА РАЗРАБАТЫВАЛАСЬ И ОСУЩЕСТВЛЯЛАСЬ ГОСУДАРСТВЕННЫМ КОМИТЕТОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ (ГОСКОМИМУЩЕСТВО). 14 АВГУСТА 1992 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОДПИСАЛ УКАЗ "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ СИСТЕМЫ ПРИВАТИЗАЦИОННЫХ ЧЕКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ".

КАЖДЫЙ ЖИТЕЛЬ ПОЛУЧАЛ ВАУЧЕР НОМИНАЛЬНОЙ СТОИМОСТЬЮ 10 ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ, А ВМЕСТЕ С НИМ И ПРАВО СВОБОДНО РАСПОРЯДИТЬСЯ ЧЕКОМ ПО СВОЕМУ ВЫБОРУ: ОБМЕНЯТЬ ЕГО НА АКЦИИ СВОЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ В ХОДЕ ЗАКРЫТОЙ ПОДПИСКИ, УЧАСТВОВАТЬ В ЧЕКОВОМ АУКЦИОНЕ, КУПИТЬ АКЦИИ ПОСРЕДНИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ - ЧЕКОВЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ (ЧИФОВ), ИЛИ ПРОСТО ПРОДАТЬ ВАУЧЕР.

СОГЛАСНО СТАТИСТИКЕ, ОКОЛО 25 МЛН РОССИЯН ВЛОЖИЛИ СВОИ ВАУЧЕРЫ В ЧЕКОВЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ФОНДЫ, А ПРИМЕРНО 40 МЛН ВЛОЖИЛИ ИХ В АКЦИИ РАЗЛИЧНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ТРЕТЬ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ВАУЧЕРОВ ИХ ПРОДАЛИ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 1990-Х ГОДОВ НЕ ПОЗВОЛИЛО МНОГИМ ЧИФАМ, ИСПОЛЬЗУЯ ВАУЧЕРЫ ГРАЖДАН, ПРИОБРЕТАТЬ КОНТРОЛЬНЫЕ ПАКЕТЫ АКЦИЙ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ. ПРИВАТИЗАЦИОННЫЕ ЧЕКИ ПОПАЛИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИ МАЛОЭФФЕКТИВНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, МНОГИЕ ЧИФЫ ОБАНКРОТИЛИСЬ, БЫЛИ ЛИКВИДИРОВАННЫ.

ВСЕГО В 1991-1992 ГОДАХ БЫЛО ПРИВАТИЗИРОВАНО 46,8 ТЫС ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, В 1993 ГОДУ КОЛИЧЕСТВО ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ВОЗРОСЛО ДО 88,6 ТЫСЯЧ, В 1994 ГОДУ - ДО 112,6 ТЫСЯЧ.

ЗА ДВА ГОДА В ЧАСТНЫЕ РУКИ БЫЛА ПЕРЕДАНА БОЛЬШАЯ ЧАСТЬ ОБЪЕКТОВ ТАК НАЗЫВАЕМОЙ МАЛОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ (СВЫШЕ 85 ТЫС МАГАЗИНОВ, РЕСТОРАНОВ, КАФЕ, ПРЕДПРИЯТИЙ СЛУЖБ БЫТА). К КОНЦУ 1994 ГОДА В АБСОЛЮТНОМ ЧИСЛЕ РЕГИОНОВ РОССИИ ПРОЦЕСС МАЛОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ ПО СУЩЕСТВУ ЗАВЕРШИЛСЯ.

НА ВТОРОМ ЭТАПЕ ПЛАНИРОВАЛОСЬ ДОБИТЬСЯ УСИЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ КРУПНЫХ ПАКЕТОВ АКЦИЙ ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИХ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ И ЗНАЧИТЕЛЬНО УВЕЛИЧИТЬ ДОХОДНУЮ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА СЧЕТ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ПРИВАТИЗАЦИИ. В ОРБИТУ АКЦИОНИРОВАНИЯ ВОВЛЕКАЛИСЬ КРУПНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ БАЗОВЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ОПРЕДЕЛЯВШИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ.

ОБЕСПЕЧИТЬ НЕДОСТАЮЩУЮ ЧАСТЬ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ БЫЛО РЕШЕНО С ПОМОЩЬЮ ЗАЛОГОВЫХ АУКЦИОНОВ. 31 АВГУСТА 1995 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ ПОДПИСАЛ УКАЗ "О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ В 1995 ГОДУ В ЗАЛОГ АКЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ". В ДЕКАБРЕ ТОГО ЖЕ ГОДА СОСТОЯЛИСЬ АУКЦИОННЫЕ ТОРГИ. ВЫРУЧЕННЫЕ СРЕДСТВА ОТ ПРОДАЖИ АКЦИЙ 12 КРУПНЕЙШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ СОСТАВИЛИ 5,1 ТРЛН РУБЛЕЙ.

В ЦЕЛОМ НА ВТОРОМ ЭТАПЕ ПРИВАТИЗАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ РЕЗКО ЗАМЕДЛИЛИСЬ. ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ЯНВАРЯ 1997 ГОДА ОБЩЕЕ ЧИСЛО ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ДОСТИГЛО 126 793.

ТРЕТИЙ ЭТАП ПРИВАТИЗАЦИИ ПОЛУЧИЛ НАИМЕНОВАНИЕ ТОЧЕЧНОГО. В АНАЛИТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО НИИ СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ ОН НАЗЫВАЕТСЯ ТАКЖЕ ЭТАПОМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ. НА

ТРЕТЬЕМ ЭТАПЕ ПРИВАТИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ПЛАНОВОЙ ОСНОВЕ. ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНУ, ЕЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ОТНЕСЕНО К КОМПЕТЕНЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ, КОТОРОЕ ЕЖЕГОДНО ДОЛЖНО УТВЕРЖДАТЬ ПРОГНОЗНЫЙ ПЛАН (ПРОГРАММУ) ПРИВАТИЗАЦИИ И ЕЖЕГОДНО ПРЕДСТАВЛЯТЬ ОТЧЕТ О ЕГО ВЫПОЛНЕНИИ В ГОСДУМУ. ПРЕЗИДЕНТ РФ ФОРМИРУЕТ И УТВЕРЖДАЕТ ПЕРЕЧЕНЬ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОПРЕДЕЛЯЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ИХ ПРИВАТИЗАЦИИ.

ЗА ДЕСЯТЬ ЛЕТ ПРИВАТИЗАЦИИ (1993-2003) РОССИЙСКАЯ КАЗНА ПОЛУЧИЛА ОТ ПРОДАЖИ 145 ТЫС ГОСПРЕДПРИЯТИЙ 9,7 МЛРД ДОЛЛАРОВ. НА ТОТ МОМЕНТ В РОССИИ ОСТАВАЛОСЬ ПОРЯДКА 705 НЕПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ОБЪЕКТОВ.

У ПРИВАТИЗАЦИИ ЕСТЬ ОГРОМНОЕ КОЛИЧЕСТВО ПЛЮСОВ. ПРИВАТИЗИРОВАННОЕ ЖИЛЬЕ — ЭТО ФАКТИЧЕСКИ БЕСПЛАТНО ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ГОСУДАРСТВА НЕДВИЖИМОСТЬ. ЕСЛИ РАНЬШЕ СЕМЬЯ СНИМАЛА СОЦИАЛЬНОЕ ЖИЛЬЕ, ТО ПОСЛЕ ПРИВАТИЗАЦИИ ОНА СТАНОВИТСЯ ПОЛНОПРАВНЫМ ЕГО СОБСТВЕННИКОМ. С ПРИВАТИЗИРОВАННЫМ ЖИЛЬЕМ СОБСТВЕННИК РАСПОРЯЖАЕТСЯ ПО СВОЕМУ УСМОТРЕНИЮ, В НЁМ ОН МОЖЕТ ДЕЛАТЬ ПЕРЕПЛАНИРОВКУ ИЛИ РЕМОНТ — ВСЕ ВЛОЖЕННЫЕ В КВАРТИРУ СРЕДСТВА ПРИНЕСУТ УВЕЛИЧЕНИЕ СТОИМОСТИ СОБСТВЕННОЙ НЕДВИЖИМОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ.

ХОТЯ ПРОЦЕСС БЕСПЛАТНОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ В РОССИИ УЖЕ ЗАВЕРШИЛСЯ, ТЕМ НЕ МЕНЕЕ, СТОИМОСТЬ ПРОЦЕДУРЫ ОФОРМЛЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ ПРИ ПРИВАТИЗАЦИИ НЕСРАВНЕННО НИЖЕ, ЧЕМ ПОКУПКА НЕДВИЖИМОСТИ. ДОСТАТОЧНО ЗАПЛАТИТЬ ГОСУДАРСТВУ ПРОЦЕНТ ОТ СОБСТВЕННОСТИ ЖИЛЬЯ НА ВТОРИЧНОМ РЫНКЕ, И ВЫ УЖЕ ПОЛНОПРАВНЫЙ ДОМОВЛАДЕЛЕЦ. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ, СНИМАЮЩИЕ ЖИЛЬЕ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА, МОГУТ, НЕ БОЯСЬ ОЧЕРЕДЕЙ, ПРОЙТИ ПРОЦЕДУРУ ПРИВАТИЗАЦИИ, ЧТОБЫ ЗАТЕМ ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР СОДЕРЖАНИЯ ИЛИ ИЖДИВЕНИЯ В ОБМЕН НА ПЕРЕДАЧУ КВАРТИРЫ В СОБСТВЕННОСТЬ ПОСЛЕ СМЕРТИ.

ОЧЕМУ ЖЕ МНОГИЕ ОТКАЗЫВАЮТСЯ ОТ БЕСПЛАТНОЙ НЕДВИЖИМОСТИ, КОТОРУЮ ГОСУДАРСТВО ОТДАЕТ В СОБСТВЕННОСТЬ ПРАКТИЧЕСКИ ДАРОМ? У ПРИВАТИЗАЦИИ ЕСТЬ СВОИ НЕДОСТАТКИ, КОТОРЫЕ НЕ ПОЗВОЛЯЮТ НЕКОТОРЫМ СЕМЬЯМ ОФОРМЛЯТЬ СОБСТВЕННОСТЬ НА СНИМАЕМОЕ ЖИЛЬЕ.

ТЕ СЕМЬИ, ДЛЯ КОТОРЫХ МИНУСЫ ПРИВАТИЗАЦИИ НЕ ВАЖНЫ, МОГУТ СТОЛКНУТЬСЯ С ТРУДНОСТЯМИ ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ДОКУМЕНТОВ. ПРЕПЯТСТВИЕМ К ПРИВАТИЗАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ОТСУТСТВИЕ СОГЛАСИЯ ВСЕХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ, ПРОПИСАННЫХ В КВАРТИРЕ. К ТОМУ ЖЕ, ПРИВАТИЗИРОВАТЬ ЖИЛЬЕ МОЖНО ТОЛЬКО ОДИН РАЗ, ПОВТОРНАЯ ПРИВАТИЗАЦИЯ, К СОЖАЛЕНИЮ, НЕВОЗМОЖНА.

МНОГИЕ, СТОЛКНУВШИСЬ С ВОПРОСОМ ПРИВАТИЗАЦИИ, ЭЛЕМЕНТАРНО БОЯТСЯ ПРОХОДИТЬ ЧЕРЕЗ ДЛИТЕЛЬНУЮ И ТРУДОЕМКУЮ ПРОЦЕДУРУ ОФОРМЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ, ЛИШАЯ СЕБЯ, ТЕМ САМЫМ, ВОЗМОЖНОСТИ РАСПОРЯЖАТЬСЯ ЖИЛЬЕМ КАК СОБСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Преимущества приватизации

1. КВАРТИРУ МОЖНО ПРОДАТЬ;
2. КВАРТИРУ МОЖНО ПОДАРИТЬ;
3. КВАРТИРА МОЖЕТ БЫТЬ СДАНА В АРЕНДУ;
4. КВАРТИРУ МОЖНО ОФОРМИТЬ В КАЧЕСТВЕ ЗАЛОГА В БАНКЕ

Недостатки

приватизации

1. НЕОБХОДИМОСТЬ ПЛАТИТЬ ЗА ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ.
2. УВЕЛИЧЕНИЕ СТОИМОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ, УПЛАЧИВАЕМЫХ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИВАТИЗИРОВАННЫМ ЖИЛЬЕМ.
3. НЕВОЗМОЖНОСТЬ ПРЕТЕНДОВАТЬ НА УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ В ТОМ СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ДОМ ПРИЗНАН АВАРИЙНЫМ И ГРЯДЕТ РАССЕЛЕНИЕ ЖИЛЬЦОВ.
4. НЕОБХОДИМОСТЬ УПЛАЧИВАТЬ ЕЖЕГОДНЫЙ НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО.

ИТОГИ ПРИВАТИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ:

- ПО ОЦЕНКЕ ФАС ДОЛЯ ГОССЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ В 2005 ГОДУ СОСТАВИЛА 35 %; К 2019 ГОДУ ОНА СНИЗИЛАСЬ ДО 33%**
- СОГЛАСНО ПРОГРАММЕ ПРИВАТИЗАЦИИ НА 2017-19 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ В ФЕВРАЛЕ 2017 ГОДА, ПРИВАТИЗАЦИИ (ПОЛНОЙ ИЛИ ЧАСТИЧНОЙ) ПОДЛЕЖАТ ГОСПАКЕТЫ АКЦИЙ В 298 ФГУПАХ И 477 АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ. В ЦЕЛОМ, ДОХОДЫ ОТ ПРИВАТИЗАЦИИ ОЖИДАЮТСЯ НА УРОВНЕ 5,6 МЛРД РУБЛЕЙ ЕЖЕГОДНО.**
- ПЛАН ПРИВАТИЗАЦИИ, В ЧАСТНОСТИ, ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СОКРАЩЕНИЕ ГОСПАКЕТА АКЦИЙ В АЛРОСА (ДО 29 % + 1), ВТБ И СОВКОМФЛОТ (ДО 25 % + 1 АКЦИЯ), А ТАКЖЕ ПОЛНЫЙ ВЫХОД ИЗ НМТП, ОЗК И ПО «КРИСТАЛЛ».**

Последствия приватизации:

- ПРОИЗОШЁЛ ПЕРЕХОД ОТ СОЦИАЛИЗМА К КАПИТАЛИЗМУ, ЗА СЧЕТ ПОЯВЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ, ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ЖИЛФОНД.
- ПОЯВИЛАСЬ ГРУППА ТАК НАЗЫВАЕМЫХ «ОЛИГАРХОВ», ВЛАДЕЮЩИХ СОБСТВЕННОСТЬЮ, КОТОРАЯ ДОСТАЛАСЬ ИМ ЗА СРАВНИТЕЛЬНО НЕБОЛЬШИЕ ДЕНЬГИ.
- ПРИВАТИЗАЦИЯ СКОМПРОМЕТИРОВАЛА СЕБЯ В ГЛАЗАХ МНОГИХ РОССИЯН. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЙТИНГ ОДНОГО ИЗ ГЛАВНЫХ ИДЕОЛОГОВ ПРИВАТИЗАЦИИ АНАТОЛИЯ ЧУБАЙСА ДО СИХ ПОР ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ САМЫХ НИЗКИХ СРЕДИ РОССИЙСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ДЕЯТЕЛЕЙ.
- ОКОЛО 80 % ГРАЖДАН АРХИВНАЯ КОПИЯ ОТ 19 ЯНВАРЯ 2015 НА WAYBACK MACHINE РОССИИ В 2008 ГОДУ ПРОДОЛЖАЮТ СЧИТАТЬ ПРИВАТИЗАЦИЮ НЕЧЕСТНОЙ И ГОТОВЫ В ТОЙ ИЛИ ИНОЙ СТЕПЕНИ К ПЕРЕСМОТРУ ЕЁ ИТОГОВ.
- С 1992 ПО 2006 Г. В РОССИИ БЫЛО ПРИВАТИЗИРОВАНО 119 951 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ, ЗА КОТОРЫЕ В БЮДЖЕТ ПОСТУПИЛО 505,9 МЛРД РУБЛЕЙ, ИЛИ (В РАСЧЁТЕ ПО УСРЕДНЕННОМУ КУРСУ 30 РУБЛЕЙ ЗА 1 ДОЛЛАР США) 16,9 МЛРД ДОЛЛАРОВ. ИЗ НИХ БОЛЬШЕ ТРЕТИ (42 924 ПРЕДПРИЯТИЙ) БЫЛО ПРИВАТИЗИРОВАНО В 1993 ГОДУ, ПРИНЕСЯ В БЮДЖЕТ ВСЕГО 450 МЛРД ТОГДАШНИХ ОБЕСЦЕНИВШИХСЯ РУБЛЕЙ, ИЛИ, ПО СУЩЕСТВОВАВШЕМУ В ТЕ ГОДЫ КУРСУ РУБЛЯ, ОКОЛО 90 МЛН ДОЛЛАРОВ