

# ПРИВАТИЗАЦИЯ В РОССИИ. ИСТОРИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВА.

# Понятие приватизации:

---

Приватизация (от лат. *privatus* - частный) - процесс разгосударствления собственности на средства производства, имущество, жилье, землю, природные ресурсы. Осуществляется посредством продажи или безвозмездной передачи объектов государственной и муниципальной собственности в руки коллективов и частных лиц с образованием на этой основе корпоративной, акционерной, частной собственности.

В современном мире процесс приватизации считается составной частью институциональных изменений, сопровождающих демократические реформы. В Российской Федерации в процессе перехода к рынку приватизации отводилась основная роль. Ее результатом должно было стать превращение частного сектора в преобладающий сектор экономики.

Первым нормативным актом в этой области стал закон "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР", принятый 3 июля 1991 года. Закон определял перечень и компетенцию государственных органов, уполномоченных проводить приватизацию, регламентировал порядок и способы проведения приватизации государственных и муниципальных предприятий.



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ БОРИСА ЕЛЬЦИНА "ОБ УСКОРЕНИИ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ" ОТ 29 ЯНВАРЯ 1992 ГОДА ВВЕЛ В ДЕЙСТВИЕ РЯД НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, РАСКРЫВАВШИХ МЕХАНИЗМ ПЕРЕХОДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЧАСТНУЮ.

ПЕРВЫЙ ЭТАП ПРИВАТИЗАЦИИ (1992-1994), ПОЛУЧИВШИЙ НАЗВАНИЕ ВАУЧЕРНОГО, ИЛИ ЧЕКОВОГО, НАЧАЛСЯ 5 ИЮНЯ 1992 ГОДА, КОГДА БЫЛ ПРИНЯТ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОН О ПРИВАТИЗАЦИИ. 11 ИЮНЯ БЫЛА УТВЕРЖДЕНА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПРИВАТИЗАЦИИ. ПРОГРАММА РАЗРАБАТЫВАЛАСЬ И ОСУЩЕСТВЛЯЛАСЬ ГОСУДАРСТВЕННЫМ КОМИТЕТОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ (ГОСКОМИМУЩЕСТВО). 14 АВГУСТА 1992 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОДПИСАЛ УКАЗ "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ СИСТЕМЫ ПРИВАТИЗАЦИОННЫХ ЧЕКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ".

**КАЖДЫЙ ЖИТЕЛЬ ПОЛУЧАЛ ВАУЧЕР НОМИНАЛЬНОЙ СТОИМОСТЬЮ 10 ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ, А ВМЕСТЕ С НИМ И ПРАВО СВОБОДНО РАСПОРЯДИТЬСЯ ЧЕКОМ ПО СВОЕМУ ВЫБОРУ: ОБМЕНЯТЬ ЕГО НА АКЦИИ СВОЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ В ХОДЕ ЗАКРЫТОЙ ПОДПИСКИ, УЧАСТВОВАТЬ В ЧЕКОВОМ АУКЦИОНЕ, КУПИТЬ АКЦИИ ПОСРЕДНИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ - ЧЕКОВЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ (ЧИФОВ), ИЛИ ПРОСТО ПРОДАТЬ ВАУЧЕР.**

**СОГЛАСНО СТАТИСТИКЕ, ОКОЛО 25 МЛН РОССИЯН ВЛОЖИЛИ СВОИ ВАУЧЕРЫ В ЧЕКОВЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ФОНДЫ, А ПРИМЕРНО 40 МЛН ВЛОЖИЛИ ИХ В АКЦИИ РАЗЛИЧНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ТРЕТЬ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ВАУЧЕРОВ ИХ ПРОДАЛИ.**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 1990-Х ГОДОВ НЕ ПОЗВОЛИЛО МНОГИМ ЧИФАМ, ИСПОЛЬЗУЯ ВАУЧЕРЫ ГРАЖДАН, ПРИОБРЕТАТЬ КОНТРОЛЬНЫЕ ПАКЕТЫ АКЦИЙ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ. ПРИВАТИЗАЦИОННЫЕ ЧЕКИ ПОПАЛИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИ МАЛОЭФФЕКТИВНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, МНОГИЕ ЧИФЫ ОБАНКРОТИЛИСЬ, БЫЛИ ЛИКВИДИРОВАНЫ.**

**ВСЕГО В 1991-1992 ГОДАХ БЫЛО ПРИВАТИЗИРОВАНО 46,8 ТЫС ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, В 1993 ГОДУ КОЛИЧЕСТВО ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ВОЗРОСЛО ДО 88,6 ТЫСЯЧ, В 1994 ГОДУ - ДО 112,6 ТЫСЯЧ.**

**ЗА ДВА ГОДА В ЧАСТНЫЕ РУКИ БЫЛА ПЕРЕДАНА БОЛЬШАЯ ЧАСТЬ ОБЪЕКТОВ ТАК НАЗЫВАЕМОЙ МАЛОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ (СВЫШЕ 85 ТЫС МАГАЗИНОВ, РЕСТОРАНОВ, КАФЕ, ПРЕДПРИЯТИЙ СЛУЖБ БЫТА). К КОНЦУ 1994 ГОДА В АБСОЛЮТНОМ ЧИСЛЕ РЕГИОНОВ РОССИИ ПРОЦЕСС МАЛОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ ПО СУЩЕСТВУ ЗАВЕРШИЛСЯ.**

**НА ВТОРОМ ЭТАПЕ ПЛАНИРОВАЛОСЬ ДОБИТЬСЯ УСИЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ КРУПНЫХ ПАКЕТОВ АКЦИЙ ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИХ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ И ЗНАЧИТЕЛЬНО УВЕЛИЧИТЬ ДОХОДНУЮ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА СЧЕТ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ПРИВАТИЗАЦИИ. В ОРБИТУ АКЦИОНИРОВАНИЯ ВОВЛЕКАЛИСЬ КРУПНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ БАЗОВЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ОПРЕДЕЛЯВШИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ.**

**ОБЕСПЕЧИТЬ НЕДОСТАЮЩУЮ ЧАСТЬ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ БЫЛО РЕШЕНО С ПОМОЩЬЮ ЗАЛОГОВЫХ АУКЦИОНОВ. 31 АВГУСТА 1995 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ ПОДПИСАЛ УКАЗ "О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ В 1995 ГОДУ В ЗАЛОГ АКЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ". В ДЕКАБРЕ ТОГО ЖЕ ГОДА СОСТОЯЛИСЬ АУКЦИОННЫЕ ТОРГИ. ВЫРУЧЕННЫЕ СРЕДСТВА ОТ ПРОДАЖИ АКЦИЙ 12 КРУПНЕЙШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ СОСТАВИЛИ 5,1 ТРЛН РУБЛЕЙ.**

**В ЦЕЛОМ НА ВТОРОМ ЭТАПЕ ПРИВАТИЗАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ РЕЗКО ЗАМЕДЛИЛИСЬ. ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ЯНВАРЯ 1997 ГОДА ОБЩЕЕ ЧИСЛО ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ДОСТИГЛО 126 793.**

**ТРЕТИЙ ЭТАП ПРИВАТИЗАЦИИ ПОЛУЧИЛ НАИМЕНОВАНИЕ ТОЧЕЧНОГО. В АНАЛИТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО НИИ СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ ОН НАЗЫВАЕТСЯ ТАКЖЕ ЭТАПОМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ. НА**

**ТРЕТЬЕМ ЭТАПЕ ПРИВАТИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ПЛАНОВОЙ ОСНОВЕ. ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНУ, ЕЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ОТНЕСЕНО К КОМПЕТЕНЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ, КОТОРОЕ ЕЖЕГОДНО ДОЛЖНО УТВЕРЖДАТЬ ПРОГНОЗНЫЙ ПЛАН (ПРОГРАММУ) ПРИВАТИЗАЦИИ И ЕЖЕГОДНО ПРЕДСТАВЛЯТЬ ОТЧЕТ О ЕГО ВЫПОЛНЕНИИ В ГОСДУМУ. ПРЕЗИДЕНТ РФ ФОРМИРУЕТ И УТВЕРЖДАЕТ ПЕРЕЧЕНЬ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОПРЕДЕЛЯЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ИХ ПРИВАТИЗАЦИИ.**

**ЗА ДЕСЯТЬ ЛЕТ ПРИВАТИЗАЦИИ (1993-2003) РОССИЙСКАЯ КАЗНА ПОЛУЧИЛА ОТ ПРОДАЖИ 145 ТЫС ГОСПРЕДПРИЯТИЙ 9,7 МЛРД ДОЛЛАРОВ. НА ТОТ МОМЕНТ В РОССИИ ОСТАВАЛОСЬ ПОРЯДКА 705 НЕПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ОБЪЕКТОВ.**

У ПРИВАТИЗАЦИИ ЕСТЬ ОГРОМНОЕ КОЛИЧЕСТВО ПЛЮСОВ. ПРИВАТИЗИРОВАННОЕ ЖИЛЬЕ — ЭТО ФАКТИЧЕСКИ БЕСПЛАТНО ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ГОСУДАРСТВА НЕДВИЖИМОСТЬ. ЕСЛИ РАНЬШЕ СЕМЬЯ СНИМАЛА СОЦИАЛЬНОЕ ЖИЛЬЕ, ТО ПОСЛЕ ПРИВАТИЗАЦИИ ОНА СТАНОВИТСЯ ПОЛНОПРАВНЫМ ЕГО СОБСТВЕННИКОМ. С ПРИВАТИЗИРОВАННЫМ ЖИЛЬЕМ СОБСТВЕННИК РАСПОРЯЖАЕТСЯ ПО СВОЕМУ УСМОТРЕНИЮ, В НЁМ ОН МОЖЕТ ДЕЛАТЬ ПЕРЕПЛАНИРОВКУ ИЛИ РЕМОНТ — ВСЕ ВЛОЖЕННЫЕ В КВАРТИРУ СРЕДСТВА ПРИНЕСУТ УВЕЛИЧЕНИЕ СТОИМОСТИ СОБСТВЕННОЙ НЕДВИЖИМОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ.

ХОТЯ ПРОЦЕСС БЕСПЛАТНОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ В РОССИИ УЖЕ ЗАВЕРШИЛСЯ, ТЕМ НЕ МЕНЕЕ, СТОИМОСТЬ ПРОЦЕДУРЫ ОФОРМЛЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ ПРИ ПРИВАТИЗАЦИИ НЕСРАВНЕННО НИЖЕ, ЧЕМ ПОКУПКА НЕДВИЖИМОСТИ. ДОСТАТОЧНО ЗАПЛАТИТЬ ГОСУДАРСТВУ ПРОЦЕНТ ОТ СОБСТВЕННОСТИ ЖИЛЬЯ НА ВТОРИЧНОМ РЫНКЕ, И ВЫ УЖЕ ПОЛНОПРАВНЫЙ ДОМОВЛАДЕЛЕЦ. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ, СНИМАЮЩИЕ ЖИЛЬЕ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА, МОГУТ, НЕ БОЯСЬ ОЧЕРЕДЕЙ, ПРОЙТИ ПРОЦЕДУРУ ПРИВАТИЗАЦИИ, ЧТОБЫ ЗАТЕМ ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР СОДЕРЖАНИЯ ИЛИ ИЖДИВЕНИЯ В ОБМЕН НА ПЕРЕДАЧУ КВАРТИРЫ В СОБСТВЕННОСТЬ ПОСЛЕ СМЕРТИ.

ОЧЕМУ ЖЕ МНОГИЕ ОТКАЗЫВАЮТСЯ ОТ БЕСПЛАТНОЙ НЕДВИЖИМОСТИ, КОТОРУЮ ГОСУДАРСТВО ОТДАЕТ В СОБСТВЕННОСТЬ ПРАКТИЧЕСКИ ДАРОМ? У ПРИВАТИЗАЦИИ ЕСТЬ СВОИ НЕДОСТАТКИ, КОТОРЫЕ НЕ ПОЗВОЛЯЮТ НЕКОТОРЫМ СЕМЬЯМ ОФОРМЛЯТЬ СОБСТВЕННОСТЬ НА СНИМАЕМОЕ ЖИЛЬЕ.

ТЕ СЕМЬИ, ДЛЯ КОТОРЫХ МИНУСЫ ПРИВАТИЗАЦИИ НЕ ВАЖНЫ, МОГУТ СТОЛКНУТЬСЯ С ТРУДНОСТЯМИ ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ДОКУМЕНТОВ. ПРЕПЯТСТВИЕМ К ПРИВАТИЗАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ОТСУТСТВИЕ СОГЛАСИЯ ВСЕХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ, ПРОПИСАННЫХ В КВАРТИРЕ. К ТОМУ ЖЕ, ПРИВАТИЗИРОВАТЬ ЖИЛЬЕ МОЖНО ТОЛЬКО ОДИН РАЗ, ПОВТОРНАЯ ПРИВАТИЗАЦИЯ, К СОЖАЛЕНИЮ, НЕВОЗМОЖНА.

МНОГИЕ, СТОЛКНУВШИСЬ С ВОПРОСОМ ПРИВАТИЗАЦИИ, ЭЛЕМЕНТАРНО БОЯТСЯ ПРОХОДИТЬ ЧЕРЕЗ ДЛИТЕЛЬНУЮ И ТРУДОЕМКУЮ ПРОЦЕДУРУ ОФОРМЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ, ЛИШАЯ СЕБЯ, ТЕМ САМЫМ, ВОЗМОЖНОСТИ РАСПОРЯЖАТЬСЯ ЖИЛЬЕМ КАК СОБСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ

## Преимущества приватизации

1. КВАРТИРУ МОЖНО ПРОДАТЬ;
2. КВАРТИРУ МОЖНО ПОДАРИТЬ;
3. КВАРТИРА МОЖЕТ БЫТЬ СДАНА В АРЕНДУ;
4. КВАРТИРУ МОЖНО ОФОРМИТЬ В КАЧЕСТВЕ ЗАЛОГА В БАНКЕ

## Недостатки

### приватизации

1. НЕОБХОДИМОСТЬ ПЛАТИТЬ ЗА ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ.
2. УВЕЛИЧЕНИЕ СТОИМОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ, УПЛАЧИВАЕМЫХ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИВАТИЗИРОВАННЫМ ЖИЛЬЕМ.
3. НЕВОЗМОЖНОСТЬ ПРЕТЕНДОВАТЬ НА УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ В ТОМ СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ДОМ ПРИЗНАН АВАРИЙНЫМ И ГРЯДЕТ РАССЕЛЕНИЕ ЖИЛЬЦОВ.
4. НЕОБХОДИМОСТЬ УПЛАЧИВАТЬ ЕЖЕГОДНЫЙ НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО.

## **ИТОГИ ПРИВАТИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ:**

- ПО ОЦЕНКЕ ФАС ДОЛЯ ГОССЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ В 2005 ГОДУ СОСТАВИЛА 35 %; К 2019 ГОДУ ОНА СНИЗИЛАСЬ ДО 33%**
- СОГЛАСНО ПРОГРАММЕ ПРИВАТИЗАЦИИ НА 2017-19 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ В ФЕВРАЛЕ 2017 ГОДА, ПРИВАТИЗАЦИИ (ПОЛНОЙ ИЛИ ЧАСТИЧНОЙ) ПОДЛЕЖАТ ГОСПАКЕТЫ АКЦИЙ В 298 ФГУПАХ И 477 АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ. В ЦЕЛОМ, ДОХОДЫ ОТ ПРИВАТИЗАЦИИ ОЖИДАЮТСЯ НА УРОВНЕ 5,6 МЛРД РУБЛЕЙ ЕЖЕГОДНО.**
- ПЛАН ПРИВАТИЗАЦИИ, В ЧАСТНОСТИ, ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СОКРАЩЕНИЕ ГОСПАКЕТА АКЦИЙ В АЛРОСА (ДО 29 % + 1), ВТБ И СОВКОМФЛОТ (ДО 25 % + 1 АКЦИЯ), А ТАКЖЕ ПОЛНЫЙ ВЫХОД ИЗ НМТП, ОЗК И ПО «КРИСТАЛЛ».**

# Последствия приватизации:

- ПРОИЗОШЁЛ ПЕРЕХОД ОТ СОЦИАЛИЗМА К КАПИТАЛИЗМУ, ЗА СЧЕТ ПОЯВЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ, ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ЖИЛФОНД.
- ПОЯВИЛАСЬ ГРУППА ТАК НАЗЫВАЕМЫХ «ОЛИГАРХОВ», ВЛАДЕЮЩИХ СОБСТВЕННОСТЬЮ, КОТОРАЯ ДОСТАЛАСЬ ИМ ЗА СРАВНИТЕЛЬНО НЕБОЛЬШИЕ ДЕНЬГИ.
- ПРИВАТИЗАЦИЯ СКОМПРОМЕТИРОВАЛА СЕБЯ В ГЛАЗАХ МНОГИХ РОССИЯН. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЙТИНГ ОДНОГО ИЗ ГЛАВНЫХ ИДЕОЛОГОВ ПРИВАТИЗАЦИИ АНАТОЛИЯ ЧУБАЙСА ДО СИХ ПОР ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ САМЫХ НИЗКИХ СРЕДИ РОССИЙСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ДЕЯТЕЛЕЙ.
- ОКОЛО 80 % ГРАЖДАН АРХИВНАЯ КОПИЯ ОТ 19 ЯНВАРЯ 2015 НА WAYBACK MACHINE РОССИИ В 2008 ГОДУ ПРОДОЛЖАЮТ СЧИТАТЬ ПРИВАТИЗАЦИЮ НЕЧЕСТНОЙ И ГОТОВЫ В ТОЙ ИЛИ ИНОЙ СТЕПЕНИ К ПЕРЕСМОТРУ ЕЁ ИТОГОВ.
- С 1992 ПО 2006 Г. В РОССИИ БЫЛО ПРИВАТИЗИРОВАНО 119 951 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ, ЗА КОТОРЫЕ В БЮДЖЕТ ПОСТУПИЛО 505,9 МЛРД РУБЛЕЙ, ИЛИ (В РАСЧЁТЕ ПО УСРЕДНЕННОМУ КУРСУ 30 РУБЛЕЙ ЗА 1 ДОЛЛАР США) 16,9 МЛРД ДОЛЛАРОВ. ИЗ НИХ БОЛЬШЕ ТРЕТИ (42 924 ПРЕДПРИЯТИЙ) БЫЛО ПРИВАТИЗИРОВАНО В 1993 ГОДУ, ПРИНЕСЯ В БЮДЖЕТ ВСЕГО 450 МЛРД ТОГДАШНИХ ОБЕСЦЕНИВШИХСЯ РУБЛЕЙ, ИЛИ, ПО СУЩЕСТВОВАВШЕМУ В ТЕ ГОДЫ КУРСУ РУБЛЯ, ОКОЛО 90 МЛН ДОЛЛАРОВ