



Ленинградский областной филиал Санкт-Петербургского университета МВД России.



Ленинградская область
2021

Л Е К Ц И Я



*«КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»*

План лекции

- Введение
- 1. Понятие и классификация органов государственной власти.
- 2. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.
- 3 Федеральные органы государственной власти с особым статусом.
- Заключение

- **ЛИТЕРАТУРА К ТЕМЕ:**
- Конституция Российской Федерации. - М.: Юрид. лит., 02.07.2020 г. Ст. 10, 11, 77, 104, гл. 6.
- Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" от 14 мая 1997 года с изм. от 31 декабря 1997 года // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.
- Барнашов А. М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1998.
- Разделение властей: история и современность. М., 1996.
- Чиркин В. Е. Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5.
- Энтин Л. М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.



ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



СУДЕБНАЯ
ВЛАСТЬ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



ЦЕНТРАЛЬНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ
КОМИССИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

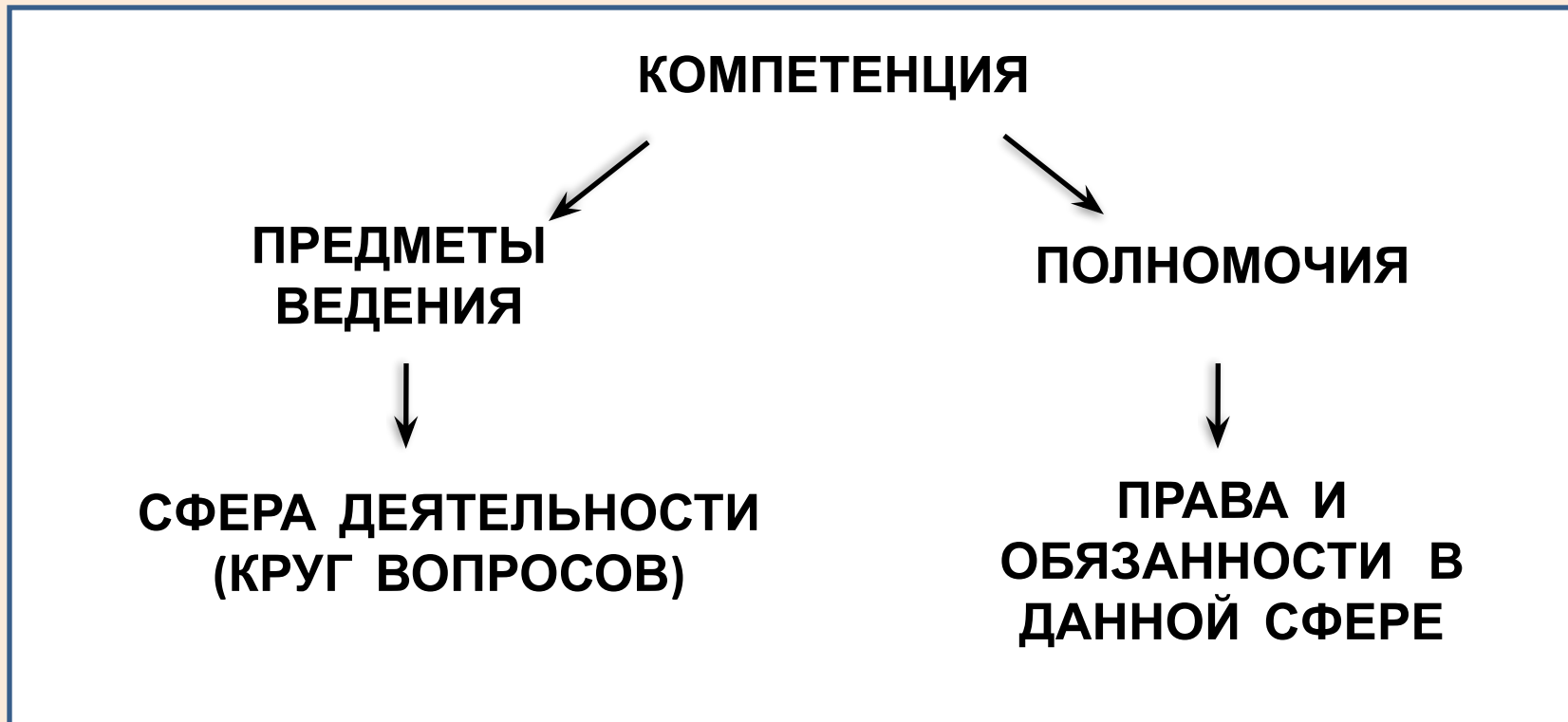
- **1. Понятие и классификация органов государственной власти.**
 - Конституция РФ (ст3) провозгласила принадлежность власти в государстве ее многонациональному народу России, которая осуществляется народом непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
 - Государственная власть в стране реализуется именно посредством соответствующих органов государственной власти, и все юридические науки изучают данный институт как объект правового регулирования, т. к. в любом государстве деятельность его органов облекается в правовые формы

- Конституция РФ закрепила две формы выражения народовластия - непосредственное (прямое) осуществление власти народа и **осуществление власти через органы государственной власти и местного самоуправления.**
- Государственные органы власти образуют конституционно закрепленную систему, которая организована и функционирует на основе общих принципов, характерных для демократического, правового государства.

- Государственная власть представляет собой организованную силу, выраженную в мощи государственной органов и учреждений объединяющая все элементы общества в единое целое и осуществляющая ведение общих для всего населения функций организации, управления и поддержания общественного порядка на основе монопольного права на применение в отдельных случаях мер принуждения.
- Органы государственной власти обладают суммой определенных признаков, порождаемых природой и функциями государства.

- **Понятие органа государственной власти складывается из совокупности трех основных признаков.**
- Каждый орган государственной власти создается в соответствии с установленным **конституцией, законами** или другими правовыми актами порядком, что исключает возможность произвольного создания органов власти. Так, Конституция РФ указывает, что в Российской Федерации на федеральном уровне государственную власть осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и суды РФ.

~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ



**ГОСУДАРСТВЕННО-ВЛАСТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ
ВЫРАЖАЮТСЯ В СЛЕДУЮЩЕМ:**

- 1) ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ВЫСТУПАЕТ
ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВА**
- 2) ВПРАВЕ ПРИНИМАТЬ РЕШЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ (ДРУГИМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГРАЖДАНАМИ,
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И Т.Д.)**
- 3) ВПРАВЕ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ИСПОЛНЕНИЕ
ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ МЕРАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



**НАПРИМЕР, ОСНОВНОЙ ФОРМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОРГАНА (ПАРЛАМЕНТА)
ЯВЛЯЮТСЯ - ЗАСЕДАНИЯ**

**ПРИЧЕМ, ЗАСЕДАНИЕ СЧИТАЕТСЯ
ПРАВОМОЧНЫМ, ЕСЛИ ПРИСУТСТВУЮТ БОЛЕЕ
ПОЛОВИНЫ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ДЕПУТАТОВ
ПАРЛАМЕНТА**

~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



5.

**ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИМЕЕТ
ОПРЕДЕЛЕННУЮ СТРУКТУРУ (ВНУТРЕННЕЕ
УСТРОЙСТВО)**

~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



6.

**ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СВОИХ ФУНКЦИЙ
ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
НАДЕЛЯЕТСЯ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ
МАТЕРИАЛЬНО-ФИНАНСОВЫМИ СРЕДСТВАМИ**

ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ



**ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ГОСУДАРСТВЕННОГО
МЕХАНИЗМА,
НАДЕЛЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ВЛАСТНЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ, ВОЗЛОЖЕННЫХ
ГОСУДАРСТВОМ**

- 2. Орган государственной власти наделен властными полномочиями, т. е. его решения носят обязательный для всех характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства. Органы власти издают правовые акты, которые устанавливают порядок использования гражданами тех или иных своих прав, регулируют отношения между гражданином и государством в определенной мере, на определенном уровне и в определенной области.

- Полномочия органа государственной власти образуют его компетенцию (круг предметов ведения), границы которой очерчиваются предельно четко для того, чтобы орган государственной власти не превышал власти и не вторгался в сферу деятельности других органов государственной власти. Компетенция обычно устанавливается при самом создании того или иного органа законами, указами, положениями и другими нормативными правовыми актами, хотя впоследствии она может этими же актами изменяться и дополняться

- 3. Деятельность органов государственной власти осуществляется **в формах и методах**, установленных правовыми актами. (законы, указы, распоряжение, приказы, полномочия управления, применение суда, тюремного заключения или силы.)
- Однако ни при каких условиях орган государственной власти не вправе прибегать к действиям, выходящим за рамки допустимых организационных форм и методов, особенно в отношении применения принудительных мер.

- Органы государственной власти состоят из выборных депутатов или назначенных государственных служащих, облеченных определенными властными полномочиями. Но орган власти может быть и в лице одного человека. Таким является Президент РФ, главы республик и губернаторы (главы администраций субъектов РФ), Генеральный прокурор РФ, Уполномоченный по правам человека. Эти должностные лица действуют в силу конституций или законов и несут ответственность только перед теми, кто их избрал или назначил.
- Наряду с органами государственной власти, в Российской Федерации действуют органы местного самоуправления. Эти органы обладают особой природой, они согласно Конституции РФ, не входят в систему органов государственной власти.

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- ✓ **ЗАКОННОСТЬ**
- ✓ **РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ**
- ✓ **ПРИНЦИП НАРОДОВЛАСТИЯ**
- ✓ **ПРИОРИТЕТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**
- ✓ **ЕДИНСТВО СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ**
- ✓ **РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ
МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РФ**
- ✓ **ОТКРЫТОСТЬ**
- ✓ **СВЕТСКОСТЬ**

- **2. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.**
- В зависимости от критерия органы государственной власти могут быть классифицированы на несколько групп.
- 1. По уровню своей деятельности органы государственной власти делятся на **федеральные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.**

- 2. В Российской Федерации, т. е. на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, органы государственной власти делятся на органы **законодательной власти**, органы **исполнительной власти** и органы **судебной власти**. Следовательно, каждый из органов этих трех ветвей власти может называться органом государственной власти. Такое деление органов государственной власти сформулировано самой Конституцией РФ в связи, с закреплением в ней принципа разделения властей (ст. 10).

- **Ключевой фигурой в системе органов государственной власти является Президент.**
- Как полномочный глава государства он несколько возвышается над всеми государственными органами, что обусловлено задачами и функциями, возложенными на него Конституцией.
- В соответствии со ст.80 Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. Он также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ч.2 ст.80).
- Президент определяет основные направления внешней и внутренней политики государства и представляет РФ внутри страны и в международных отношениях (ч.4 ст.80).



- В нашей стране на основе принципа разделения властей действует **Федеральное Собрание - представительный и законодательный орган** (ст.94).



- Ему принадлежит вся полнота законодательной власти. Указы и распоряжения Президента, постановления Правительства и другие нормативные акты должны соответствовать федеральным законам, принимаемым ФС, и не противоречить им (ст.90, 115).

Федеральное Собрание Р. Ф. (ст.94)

- Федеральное Собрание состоит из двух палат:
- Государственной Думы, которая формируется путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании, состоит из 450 депутатов, работающих на профессиональной основе сроком 5 лет
- Совет Федерации - представительный орган, выражает в первую очередь интересы субъектов РФ, в него входят по два представителя от субъекта РФ один от законодательного органа соответствующего субъекта, другой - от исполнительной власти субъекта РФ. (ст. 95)



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума



ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Правительство России** — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в России.
- Статус Правительства и порядок его деятельности определены Главой 6-й Конституции и федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от **17 декабря 1997** года с позднейшими изменениями.



Исполнительную власть в РФ (ст.110)

- Исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство. Оно возглавляет всю систему федеральных органов исполнительной власти. К ним относятся: федеральные министерства всего их 24, государственные комитеты (8), комитеты РФ (16), например Государственный комитет по управлению имуществом, федеральные службы (13), например Государственная налоговая служба, Федеральная пограничная служба, федеральные агентства и федеральные надзоры. Кроме того, по вопросам ведения РФ (ст.71) и вопросам совместного ведения (ст.72) федеральные исполнительные органы и исполнительные органы субъектов федерации образуют единую систему исполнительной власти страны, т.е. подчинены в своей деятельности Правительству РФ (ч.2 ст.77).



ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Правительство России** — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в России.
- Статус Правительства и порядок его деятельности определены Главой 6-й Конституции и федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года с позднейшими изменениями.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



- **Председатель Правительства**
- **Михаил Владимирович Мишустин**



Судебная власть в России (ст.118) ФКЗ о суд. Системе 1996г.



- Судебная власть в России представлена в виде системы судебных органов, которые организационно самостоятельны и независимы от других органов государственной власти.
- Основными функциями судебной власти являются отправление конституционного, гражданского, уголовного и административного правосудия.
- Обеспечения контроля за законностью деятельности всех других органов государства.

- Правосудие - это деятельность судов по рассмотрению и разрешению дел о преступлениях, других правонарушениях и спорах о праве. Исследуя фактические данные, материалы, документы и аргументы спорящих сторон, суды защищают права и свободы граждан, обеспечивают соответствие актов и действий представительных и исполнительных органов Конституции и законодательству. Тем самым осуществляется контрольная функция судов.

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Конституционный Суд
Российской Федерации



3. Федеральные органы государственной власти с особым статусом.

- Как в любом государстве, в Российской Федерации существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех властей — законодательную, исполнительную и судебную.
- В то же время эти органы создаются и действуют в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.
- По своему статусу они являются независимыми органами государственной власти. К числу таких органов относятся следующие федеральные органы государственной власти:

- **1. Прокуратура Российской Федерации. (ст.129) ФЗ-1992г.**
- Это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов.



- **2. Центральный банк Российской Федерации.**
- Статус Центрального банка РФ определяется Конституцией и федеральным законом "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)". Конституция РФ (части 1 и 2 ст. 75) устанавливает, что денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ. (ФЗ - 1999 г.)
- Его основная функция — защита и обеспечение устойчивости рубля, и эту функцию он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **3. Счетная палата Российской Федерации** является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием РФ и подотчетным ему. (ФЗ- 1995г.)
- **, Счетная палата** осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов,
- определяет эффективность и целесообразность расходов государственных средств и федеральной собственности и др.

- **4. Центральная избирательная комиссия**
(ФЗ - Об основных гарантиях изб. Прав 2002г)

- **Центральная избирательная комиссия** состоит из 15 членов назначаемых СФ, ГД и Президентом РФ (по-5ч.) действует на постоянной основе.

- Этот орган осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ,
- депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также по проведению референдумов РФ.
- Организует и регулирует все сферы подготовки проведения выборов и объявляет их результаты.



- **5. Уполномоченный по правам человека.**
- Этот орган государственной власти предусмотрен Конституцией РФ, которая устанавливает, что Уполномоченного по правам человека назначает на должность и освобождает от должности Государственная Дума
- Права и задачи этого должностного лица определяются **ФКЗ от 26 февраля 1997 г.** Уполномоченный по правам человека призван обеспечивать гарантии государственной защиты прав и свобод граждан, из чего вытекает, что при осуществлении функций он должен оставаться независимым и неподотчетным каким-либо государственным органам и должностным лицам.

- **6. Академии наук.** (ФЗ- 1995 г.)
- Российская академия наук, (РАН) отраслевые академии наук (Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия медицинских наук, Российская академия образования,
- Российская академия архитектуры и строительных наук,
- Российская академия художеств)
- Имеют государственный статус, учреждаются, реорганизуются и ликвидируются федеральными органами власти, финансируются из федерального бюджета.
- Эти академии наделяются правом управления своей деятельностью, правом владения, пользования и распоряжения переданным им имуществом, находящимся в федеральной собственности, и другими правами.

- Обсуждено и одобрено на заседании кафедры общеправовых дисциплин. Протокол № 7 от «15» марта 2020 г.