



**Ленинградский областной филиал Санкт-Петербургского университета МВД России.**



**« кафедра общеправовых  
ДИСЦИПЛИН.**

Ленинградская область  
2021

*Л Е К Ц И Я*



*«КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»*

# План лекции

- Введение
- 1. Понятие и классификация органов государственной власти.
- 2. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.
- 3 Федеральные органы государственной власти с особым статусом.
- Заключение

- **ЛИТЕРАТУРА К ТЕМЕ:**
- Конституция Российской Федерации. - М.: Юрид. лит., 02.07.2020 г. Ст. 10, 11, 77, 104, гл. 6.
- Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" от 14 мая 1997 года с изм. от 31 декабря 1997 года // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.
- Барнашов А. М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1998.
- Разделение властей: история и современность. М., 1996.
- Чиркин В. Е. Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5.
- Энтин Л. М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.



**ПРЕЗИДЕНТ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ**



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**СУДЕБНАЯ  
ВЛАСТЬ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**СОВЕТ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ЦЕНТРАЛЬНАЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ  
КОМИССИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

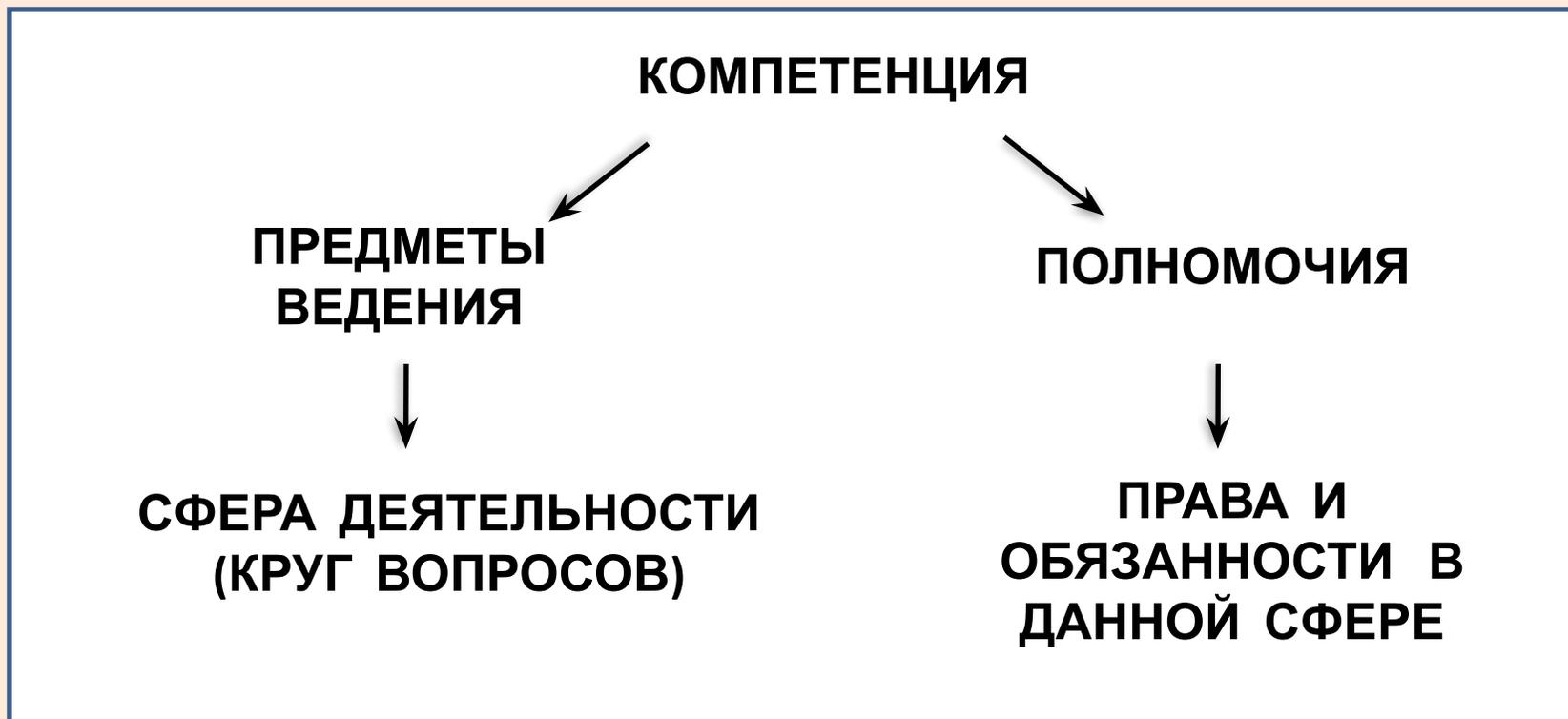
- **1. Понятие и классификация органов государственной власти.**
  - Конституция РФ (ст3) провозгласила принадлежность власти в государстве ее многонациональному народу России, которая осуществляется народом непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
  - Государственная власть в стране реализуется именно посредством соответствующих органов государственной власти, и все юридические науки изучают данный институт как объект правового регулирования, т. к. в любом государстве деятельность его органов облекается в правовые формы

- Конституция РФ закрепила две формы выражения народовластия - непосредственное (прямое) осуществление власти народа и **осуществление власти через органы государственной власти и местного самоуправления.**
- Государственными органами власти образуют конституционно закрепленную систему, которая организована и функционирует на основе общих принципов, характерных для демократического, правового государства.

- Государственная власть представляет собой организованную силу, выраженную в мощи государственной органов и учреждений объединяющая все элементы общества в единое целое и осуществляющая ведение общих для всего населения функций организации, управления и поддержания общественного порядка на основе монопольного права на применение в отдельных случаях мер принуждения.
- Органы государственной власти обладают суммой определенных признаков, порождаемых природой и функциями государства.

- **Понятие органа государственной власти складывается из совокупности трех основных признаков.**
- Каждый орган государственной власти создается в соответствии с установленным **конституцией, законами** или другими правовыми актами порядком, что исключает возможность произвольного создания органов власти. Так, Конституция РФ указывает, что в Российской Федерации на федеральном уровне государственную власть осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и суды РФ.

# ~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



# **ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**



**ГОСУДАРСТВЕННО-ВЛАСТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ  
ВЫРАЖАЮТСЯ В СЛЕДУЮЩЕМ:**

- 1) ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ВЫСТУПАЕТ  
ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВА**
- 2) ВПРАВЕ ПРИНИМАТЬ РЕШЕНИЯ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ (ДРУГИМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГРАЖДАНАМИ,  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И Т.Д.)**
- 3) ВПРАВЕ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ИСПОЛНЕНИЕ  
ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ МЕРАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

# ~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



**НАПРИМЕР, ОСНОВНОЙ ФОРМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОРГАНА (ПАРЛАМЕНТА)  
ЯВЛЯЮТСЯ - ЗАСЕДАНИЯ**

**ПРИЧЕМ, ЗАСЕДАНИЕ СЧИТАЕТСЯ  
ПРАВОМОЧНЫМ, ЕСЛИ ПРИСУТСТВУЮТ БОЛЕЕ  
ПОЛОВИНЫ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ДЕПУТАТОВ  
ПАРЛАМЕНТА**

# ~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



**5.**

**ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИМЕЕТ  
ОПРЕДЕЛЕННУЮ СТРУКТУРУ (ВНУТРЕННЕЕ  
УСТРОЙСТВО)**

# ~~ПРИЗНАКИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ~~



**6.**

**ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СВОИХ ФУНКЦИЙ  
ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
НАДЕЛЯЕТСЯ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ  
МАТЕРИАЛЬНО-ФИНАНСОВЫМИ СРЕДСТВАМИ**

**ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**



**ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
МЕХАНИЗМА,  
НАДЕЛЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ВЛАСТНЫМИ  
ПОЛНОМОЧИЯМИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ, ВОЗЛОЖЕННЫХ  
ГОСУДАРСТВОМ**

- 2. Орган государственной власти наделен властными полномочиями, т. е. его решения носят обязательный для всех характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства. Органы власти издают правовые акты, которые устанавливают порядок использования гражданами тех или иных своих прав, регулируют отношения между гражданином и государством в определенной мере, на определенном уровне и в определенной области.

- Полномочия органа государственной власти образуют его компетенцию (круг предметов ведения), границы которой очерчиваются предельно четко для того, чтобы орган государственной власти не превышал власти и не вторгался в сферу деятельности других органов государственной власти. Компетенция обычно устанавливается при самом создании того или иного органа законами, указами, положениями и другими нормативными правовыми актами, хотя впоследствии она может этими же актами изменяться и дополняться

- 3. Деятельность органов государственной власти осуществляется **в формах и методах**, установленных правовыми актами. (законы, указы, распоряжение, приказы, полномочия управления, применение суда, тюремного заключения или силы.)
- Однако ни при каких условиях орган государственной власти не вправе прибегать к действиям, выходящим за рамки допустимых организационных форм и методов, особенно в отношении применения принудительных мер.

- Органы государственной власти состоят из выборных депутатов или назначенных государственных служащих, облеченных определенными властными полномочиями. Но орган власти может быть и в лице одного человека. Таким является Президент РФ, главы республик и губернаторы (главы администраций субъектов РФ), Генеральный прокурор РФ, Уполномоченный по правам человека. Эти должностные лица действуют в силу конституций или законов и несут ответственность только перед теми, кто их избрал или назначил.
- Наряду с органами государственной власти, в Российской Федерации действуют органы местного самоуправления. Эти органы обладают особой природой, они согласно Конституции РФ, не входят в систему органов государственной власти.

# **ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

- ✓ ЗАКОННОСТЬ**
- ✓ РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ**
- ✓ ПРИНЦИП НАРОДОВЛАСТИЯ**
- ✓ ПРИОРИТЕТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**
- ✓ ЕДИНСТВО СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ**
- ✓ РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ  
МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РФ**
- ✓ ОТКРЫТОСТЬ**
- ✓ СВЕТСКость**

- **2. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.**
- В зависимости от критерия органы государственной власти могут быть классифицированы на несколько групп.
- 1. По уровню своей деятельности органы государственной власти делятся на **федеральные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.**

- 2. В Российской Федерации, т. е. на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, органы государственной власти делятся на органы **законодательной власти**, органы **исполнительной власти** и органы **судебной власти**. Следовательно, каждый из органов этих трех ветвей власти может называться органом государственной власти. Такое деление органов государственной власти сформулировано самой Конституцией РФ в связи, с закреплением в ней принципа разделения властей (ст. 10).

- **Ключевой фигурой в системе органов государственной власти является Президент.**
- Как полномочный глава государства он несколько возвышается над всеми государственными органами, что обусловлено задачами и функциями, возложенными на него Конституцией.
- В соответствии со ст.80 Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. Он также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ч.2 ст.80).
- Президент определяет основные направления внешней и внутренней политики государства и представляет РФ внутри страны и в международных отношениях (ч.4 ст.80).



- В нашей стране на основе принципа разделения властей действует **Федеральное Собрание - представительный и законодательный орган** (ст.94).



- Ему принадлежит вся полнота законодательной власти. Указы и распоряжения Президента, постановления Правительства и другие нормативные акты должны соответствовать федеральным законам, принимаемым ФС, и не противоречить им (ст.90, 115).

## Федеральное Собрание Р. Ф. (ст.94)

- Федеральное Собрание состоит из двух палат:
- Государственной Думы, которая формируется путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании, состоит из 450 депутатов, работающих на профессиональной основе сроком 5 лет
- Совет Федерации - представительный орган, выражает в первую очередь интересы субъектов РФ, в него входят по два представителя от субъекта РФ один от законодательного органа соответствующего субъекта, другой - от исполнительной власти субъекта РФ. (ст. 95)



# СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Государственная Дума**



# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Правительство России** — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в России.
- Статус Правительства и порядок его деятельности определены Главой 6-й Конституции и федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от **17 декабря 1997** года с позднейшими изменениями.



## Исполнительную власть в РФ (ст.110)

- Исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство. Оно возглавляет всю систему федеральных органов исполнительной власти. К ним относятся: федеральные министерства всего их 24, государственные комитеты (8), комитеты РФ (16), например Государственный комитет по управлению имуществом, федеральные службы (13), например Государственная налоговая служба, Федеральная пограничная служба, федеральные агентства и федеральные надзоры. Кроме того, по вопросам ведения РФ (ст.71) и вопросам совместного ведения (ст.72) федеральные исполнительные органы и исполнительные органы субъектов федерации образуют единую систему исполнительной власти страны, т.е. подчинены в своей деятельности Правительству РФ (ч.2 ст.77).



# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Правительство России** — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в России.
- Статус Правительства и порядок его деятельности определены Главой 6-й Конституции и федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года с позднейшими изменениями.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



- **Председатель Правительства**
- **Михаил Владимирович Мишустин**



## Судебная власть в России (ст.118) ФКЗ о суд. Системе 1996г.



- Судебная власть в России представлена в виде системы судебных органов, которые организационно самостоятельны и независимы от других органов государственной власти.
- Основными функциями судебной власти являются отправление конституционного, гражданского, уголовного и административного правосудия.
- Обеспечения контроля за законностью деятельности всех других органов государства.

- Правосудие - это деятельность судов по рассмотрению и разрешению дел о преступлениях, других правонарушениях и спорах о праве. Исследуя фактические данные, материалы, документы и аргументы спорящих сторон, суды защищают права и свободы граждан, обеспечивают соответствие актов и действий представительных и исполнительных органов Конституции и законодательству. Тем самым осуществляется контрольная функция судов.

# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Конституционный Суд  
Российской Федерации



### **3. Федеральные органы государственной власти с особым статусом.**

- Как в любом государстве, в Российской Федерации существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех властей — законодательную, исполнительную и судебную.
- В то же время эти органы создаются и действуют в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.
- По своему статусу они являются независимыми органами государственной власти. К числу таких органов относятся следующие федеральные органы государственной власти:

- **1. Прокуратура Российской Федерации. (ст.129) ФЗ-1992г.**
- Это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов.



- **2. Центральный банк Российской Федерации.**
- Статус Центрального банка РФ определяется Конституцией и федеральным законом "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)". Конституция РФ (части 1 и 2 ст. 75) устанавливает, что денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ. (ФЗ - 1999 г.)
- Его основная функция — защита и обеспечение устойчивости рубля, и эту функцию он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- **3.     Счетная палата Российской Федерации** является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием РФ и подотчетным ему. (ФЗ- 1995г.)
- **,   Счетная палата** осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов,
- определяет эффективность и целесообразность расходов государственных средств и федеральной собственности и др.

- **4. Центральная избирательная комиссия**  
(ФЗ - Об основных гарантиях изб. Прав 2002г)

- **Центральная избирательная комиссия** состоит из 15 членов назначаемых СФ, ГД и Президентом РФ (по-5ч.) действует на постоянной основе.

- Этот орган осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ,
- депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также по проведению референдумов РФ.
- Организует и регулирует все сферы подготовки проведения выборов и объявляет их результаты.



- **5. Уполномоченный по правам человека.**
- Этот орган государственной власти предусмотрен Конституцией РФ, которая устанавливает, что Уполномоченного по правам человека назначает на должность и освобождает от должности Государственная Дума
- Права и задачи этого должностного лица определяются **ФКЗ от 26 февраля 1997 г.** Уполномоченный по правам человека призван обеспечивать гарантии государственной защиты прав и свобод граждан, из чего вытекает, что при осуществлении функций он должен оставаться независимым и неподотчетным каким-либо государственным органам и должностным лицам.

- **6. Академии наук.** (ФЗ- 1995 г.)
- Российская академия наук, (РАН) отраслевые академии наук (Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия медицинских наук, Российская академия образования,
- Российская академия архитектуры и строительных наук,
- Российская академия художеств)
- Имеют государственный статус, учреждаются, реорганизуются и ликвидируются федеральными органами власти, финансируются из федерального бюджета.
- Эти академии наделяются правом управления своей деятельностью, правом владения, пользования и распоряжения переданным им имуществом, находящимся в федеральной собственности, и другими правами.

- Обсуждено и одобрено на заседании кафедры общеправовых дисциплин. Протокол № 7 от «15» марта 2020 г.