



**УГОЛЬНАЯ  
ПРОКУРАТУ  
РА**

# ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Академия  
генеральной  
прокуратуры РФ

Прокуратура  
субъектов РФ

Специализи-  
рованные  
прокуратуры РФ

Прокуратуры, действующие на  
особорежимных объектах и в закрытых  
административно-территориальных  
образованиях - ЗАТО (до 2001 года были  
прокуратуры войсковых частей)

Транспортная  
прокуратура

Военная  
прокуратура

Природоохранные  
прокуратуры

Прокуратура по надзору  
за соблюдением законов  
в учреждениях  
уголовно-  
исполнительной  
системы

Прокуратура Кемеровской области по надзору  
за исполнением законов в угледобывающей  
отрасли - "Угольная прокуратура"



Приказом Генерального прокурора РФ 1 июня 2010г. Была образована Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли. Генеральная прокуратура Российской Федерации провела проверки на угледобывающих предприятиях Кемеровской области в связи с произошедшими 9 мая трагическими событиями в ОАО «Шахта «Распадская», повлекшими гибель людей.

В ходе проверок выявлены нарушения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на предприятиях и организациях угольной промышленности Кузбасса.

В целях усиления и совершенствования прокурорского надзора в указанной сфере приказом Генерального прокурора РФ в составе прокуратуры Кемеровской области образована Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли (с дислокацией в г. Новокузнецке).

Созданная прокуратура осуществляет надзор за исполнением руководителями и должностными лицами предприятий и организаций, связанных с добычей и переработкой угля, федерального законодательства. Кроме того, прокуратура принимает меры по защите прав граждан на безопасные условия труда, предупреждению фактов травматизма и несчастных случаев на производстве, устранению причин и условий им способствующих.





Особое внимание уделяется вопросам надзора за исполнением законодательства собственниками и руководителями угольных предприятий в части своевременного и полного финансирования мероприятий на охрану труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, создания безопасных условий труда, соблюдения технологического режима при добыче и переработке угля.

В поле зрения прокуратуры находится деятельность контролирующих органов по обеспечению ими государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере охраны труда и промышленной безопасности, своевременному принятию мер к руководителям и должностным лицам, допустившим нарушения закона.

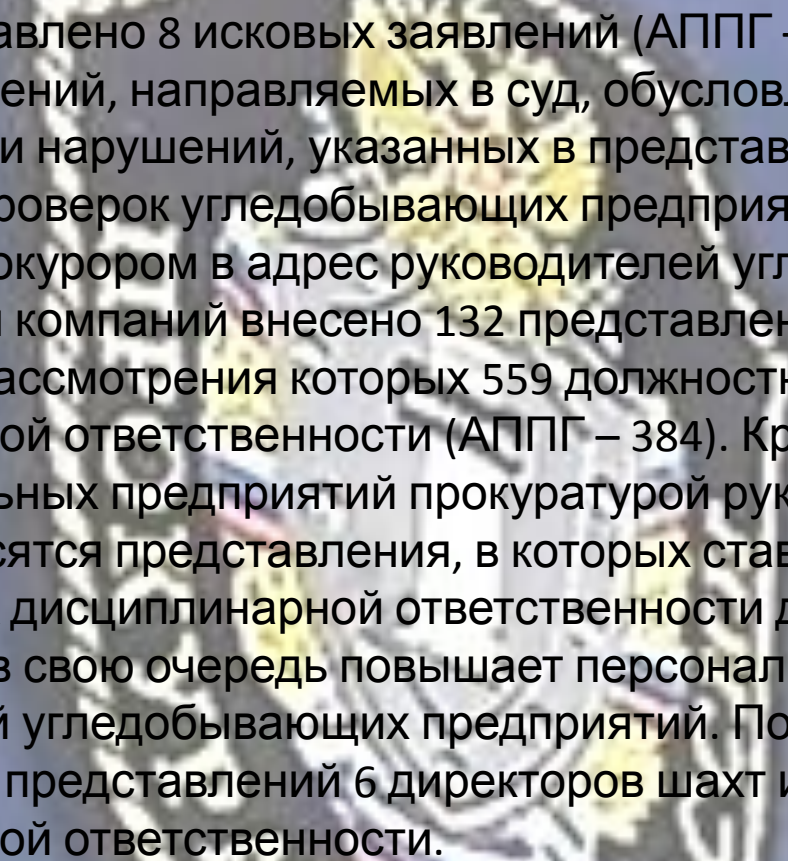
Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 25.06.2012 № 526-к Кемеровским межрайонным прокурором по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли назначен и приступил к исполнению служебных обязанностей советник юстиции Шарафутдинов Евгений Алексеевич. Ранее он занимал должность заместителя Кемеровского межрайонного прокурора по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли.

# Итоги работы прокуратуры за 2014 год

В 2014 году Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли (далее по тексту – прокуратура) проделана определенная работа в сфере защиты прав работников угледобывающих предприятий области на труд в условиях, отвечающих требованиям промышленной безопасности.

Все угледобывающие предприятия, поднадзорные прокуратуре, относятся к опасным производственным объектам и при существующей технологии добычи угля подземным способом, с сопутствующим выделением газа метана, полностью избежать аварии связанные с взрывом газа и большим числом пострадавших на данных объектах не представляется возможным. Ввиду чего целью работы прокуратуры является снижение аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях области. В 2014 году прокуратурой проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 68 угледобывающих предприятиях, выявлено 2640 нарушений закона, за 2013 год (далее – АППГ) выявлено 2341 нарушение. Увеличение количества выявленных нарушений обусловлено усилением надзорных функций прокуратуры, принятия всего комплекса мер прокурорского реагирования, направленных на устранение выявленных нарушений.





В суды направлено 8 исковых заявлений (АППГ – 5). Малое количество исковых заявлений, направляемых в суд, обусловлено устранением предприятиями нарушений, указанных в представлениях, внесенных по результатам проверок угледобывающих предприятий.

В 2014 году прокурором в адрес руководителей угледобывающих предприятий и компаний внесено 132 представления (АППГ – 79), по результатам рассмотрения которых 559 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 384). Кроме того, по результатам проверок угольных предприятий прокуратурой руководителям угольных компаний вносятся представления, в которых ставится вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности директоров шахт и разрезов, что в свою очередь повышает персональную ответственность руководителей угледобывающих предприятий. По результатам рассмотрения представлений 6 директоров шахт и разрезов привлечены к дисциплинарной ответственности.

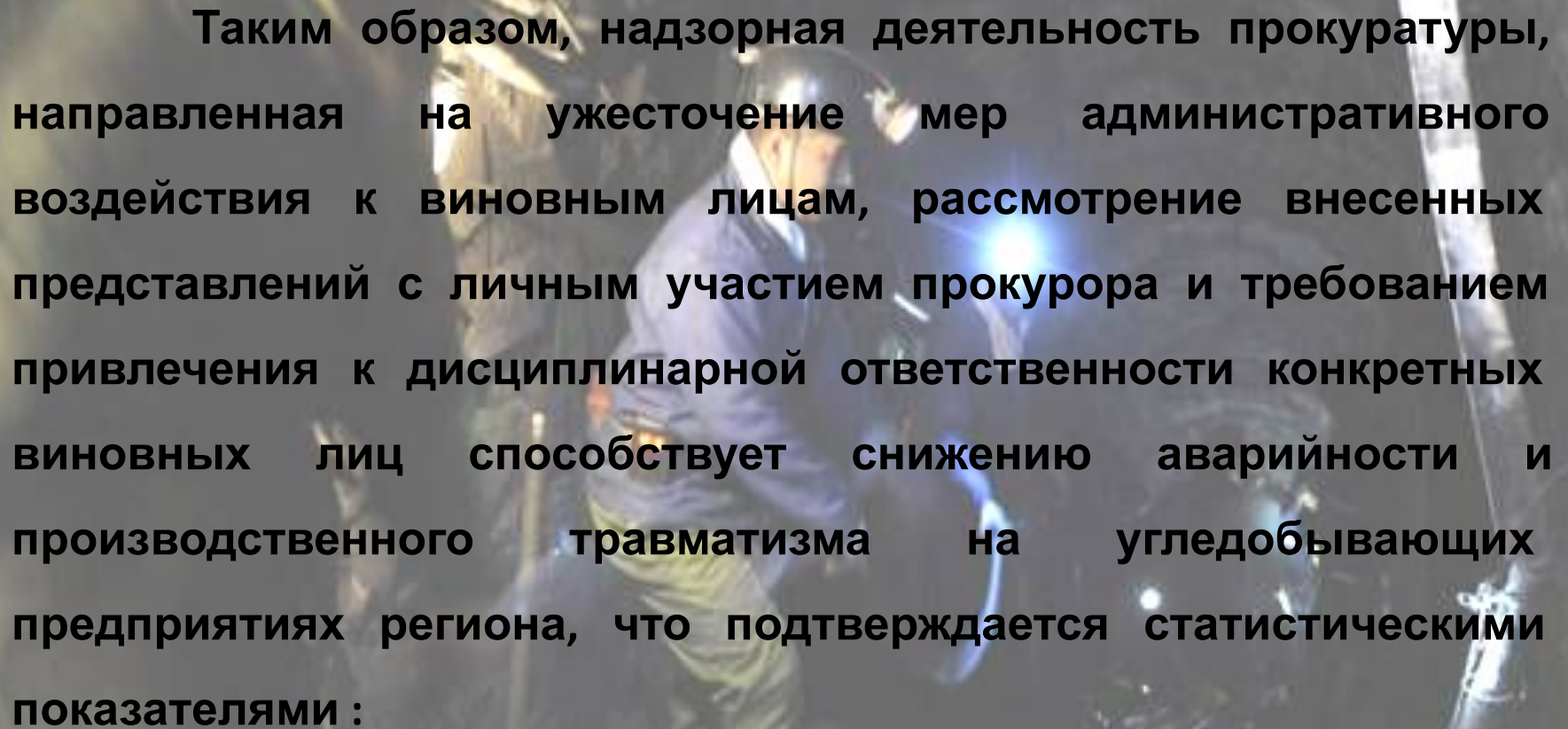
За неисполнение требований прокурора об устранении нарушения закона директор ООО «Шахта Коксовая-2» Ануфрак А.М. по постановлению прокурора был подвергнут административному штрафу за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ.

По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 749 виновных лиц (АППГ – 628), дисквалифицировано три должностных лица (за АППГ – 0), наложены штрафы на сумму, превышающую 24 млн. рублей (АППГ – 23 млн. рублей), в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 6 материалов (АППГ – 6) для решения вопроса о возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц угольных предприятий. По результатам рассмотрения указанных материалов органами предварительного расследования возбуждено 1 уголовное дело (АППГ – 2).

Наиболее распространенными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми прокуратурой на угольных предприятиях области, являются: несоответствие плановой численности работников предприятий фактической, непроведение, либо несвоевременное проведение аттестации инженерно-технических работников предприятий, нарушение режима труда и отдыха, отсутствие экспертиз промышленной безопасности как на здания и сооружения, так и на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, нарушение проектных решений и согласованных планов развития горных работ. В совокупности все эти факторы негативно сказываются на соблюдении работниками предприятий требований безопасности и лишают работников прав на гарантированные Конституцией РФ безопасные условия труда.

	ГОД			темп прироста (ед.)	темп роста (%)
	2013	2014	1 полугодие 2015	2014-2013	2014/2013
<b>Выявлено нарушений закона</b>	<b>2341</b>	<b>2640</b>	<b>1020</b>	<b>299</b>	<b>12,77%</b>
<b>Привлечено к дисциплинарной ответственности (должн. лиц)</b>	<b>384</b>	<b>559</b>	<b>262</b>	<b>175</b>	<b>45,57%</b>
<b>Привлечено к административной ответственности</b>	<b>628</b>	<b>749</b>	<b>398</b>	<b>121</b>	<b>19,27%</b>
<b>Дисквалифицировано</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>-</b>
<b>Наложены штрафы (млн. руб)</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>4,35%</b>



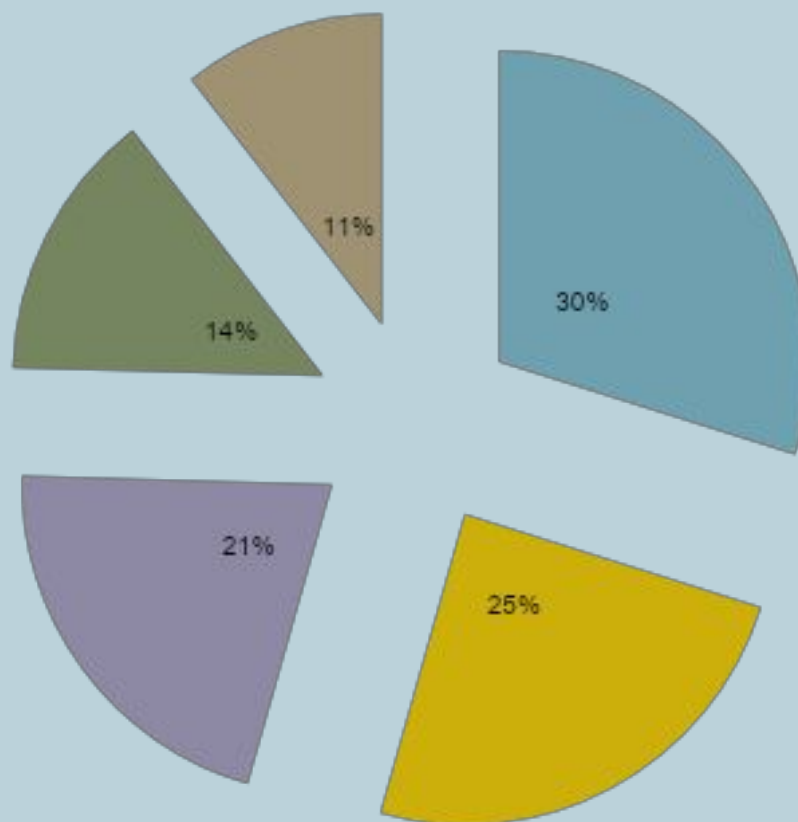
The background image is a dark, grainy photograph of an industrial or mining environment. A person wearing a blue uniform and a white helmet is visible, illuminated by a bright, focused light source, possibly a flashlight. The person appears to be working or inspecting something in a dimly lit, cluttered space with various pipes and structures. The overall atmosphere is somber and industrial.

**Таким образом, надзорная деятельность прокуратуры, направленная на ужесточение мер административного воздействия к виновным лицам, рассмотрение внесенных представлений с личным участием прокурора и требованием привлечения к дисциплинарной ответственности конкретных виновных лиц способствует снижению аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях региона, что подтверждается статистическими показателями :**

	2010	2011	2012	2013	2014	1 полуг одие 2015	Темп прирост а 2014-2010	Темп роста 2014/2010
<b>АВАРИИ</b>	17	14	12	8	6	8	-11	-64,71%
<b>НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ</b>	119	27	23	23	20	9	-99	-83,19%
<b>ТЯЖЕЛЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ</b>	66	49	39	24	30	22	-36	-54,55%

# АВАРИИ

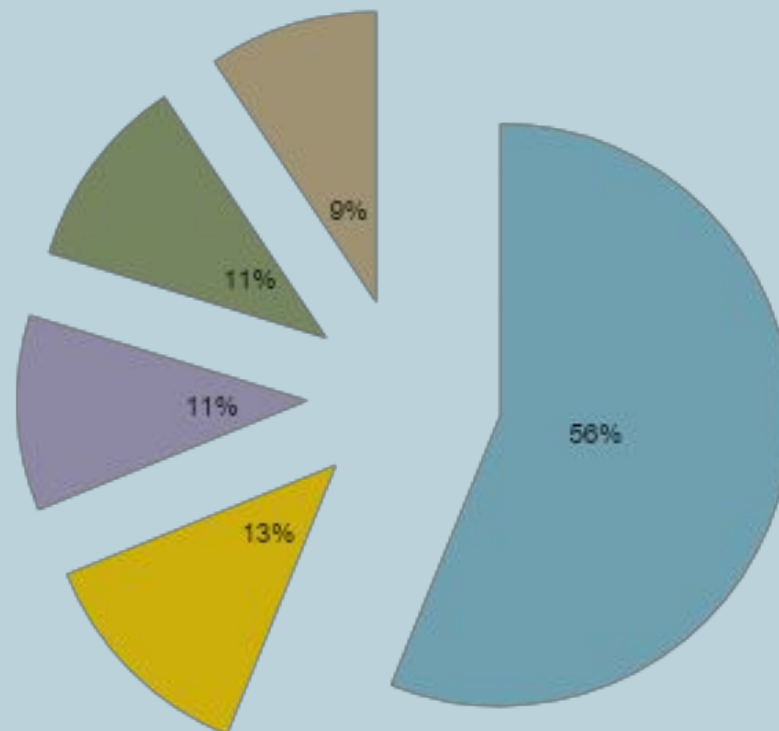
■ 2010 ■ 2011 ■ 2012 ■ 2013 ■ 2014





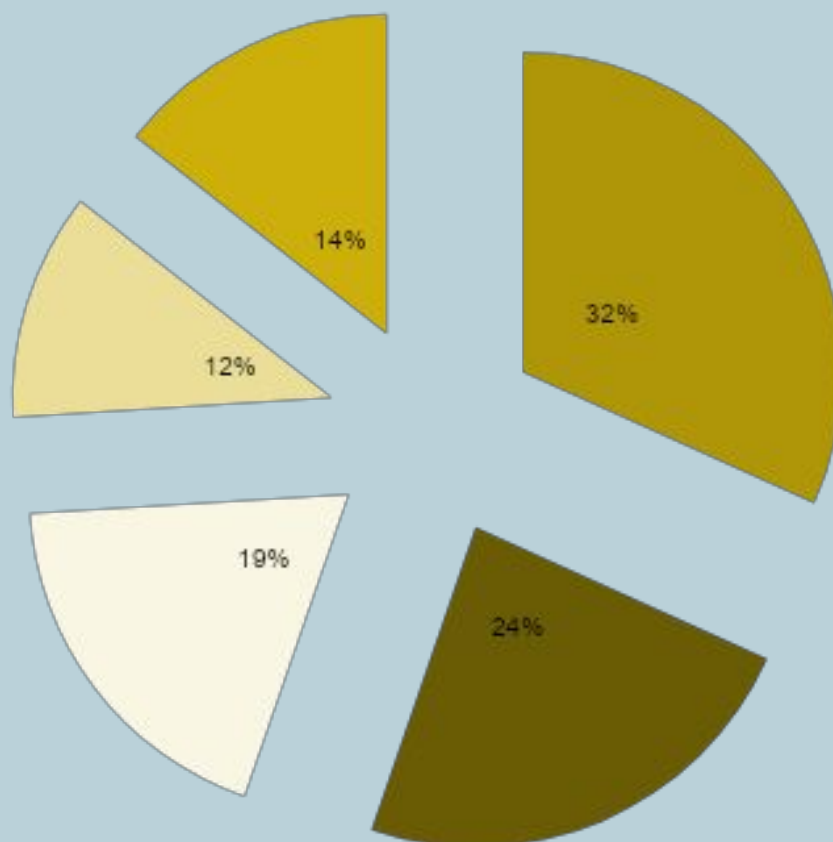
# НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ

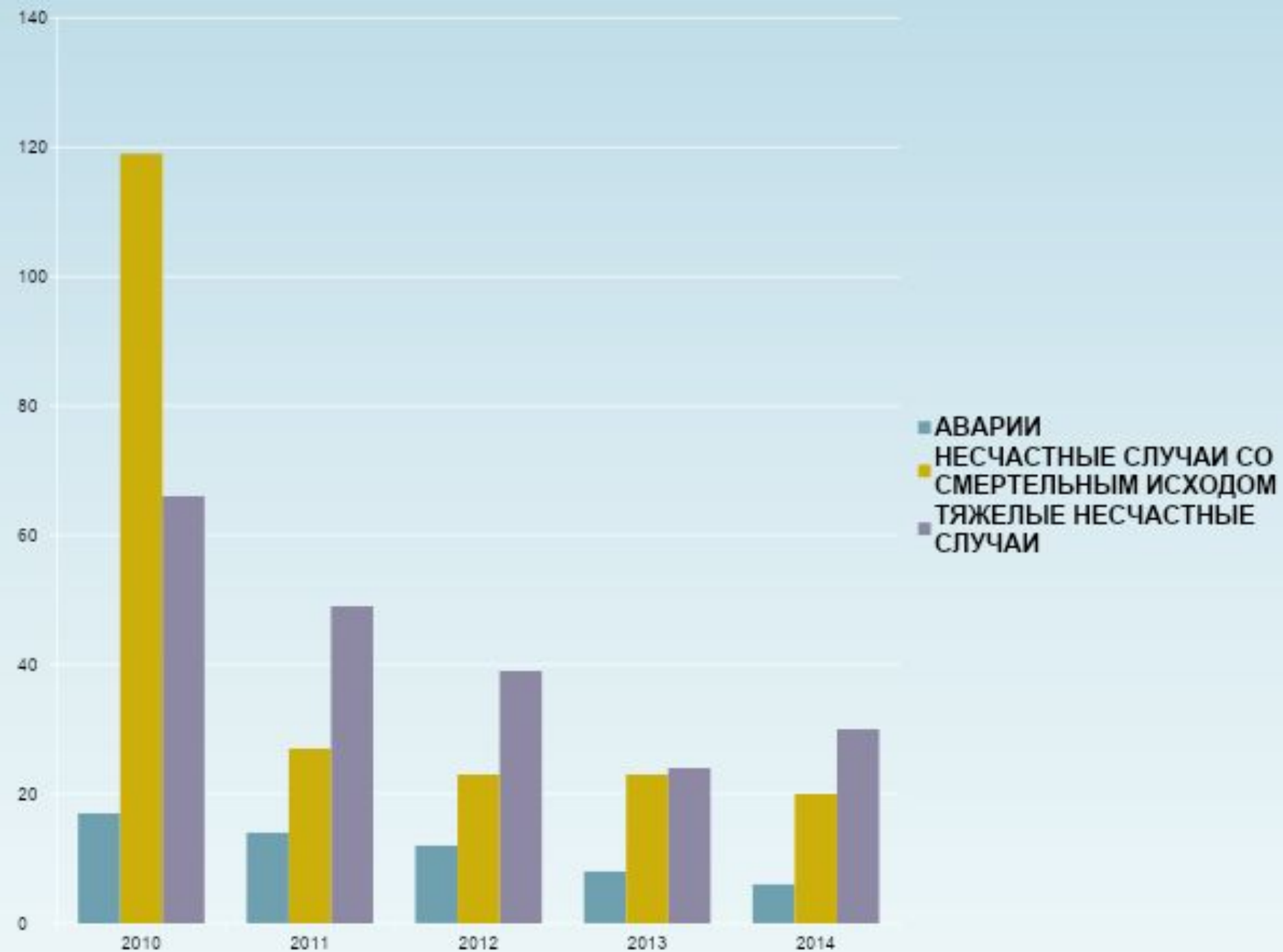
■ 2010 ■ 2011 ■ 2012 ■ 2013 ■ 2014



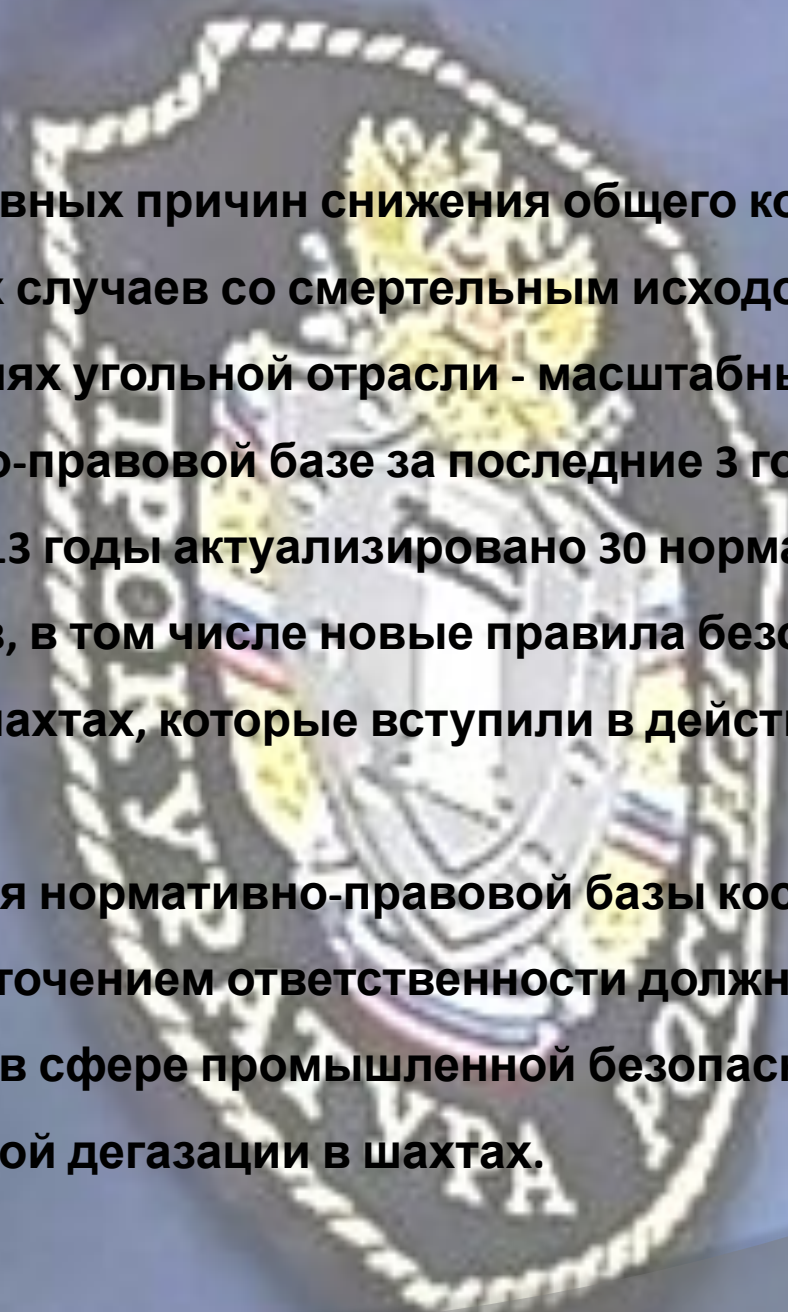
# ТЯЖЕЛЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ

■ 2010 ■ 2011 □ 2012 ■ 2013 ■ 2014





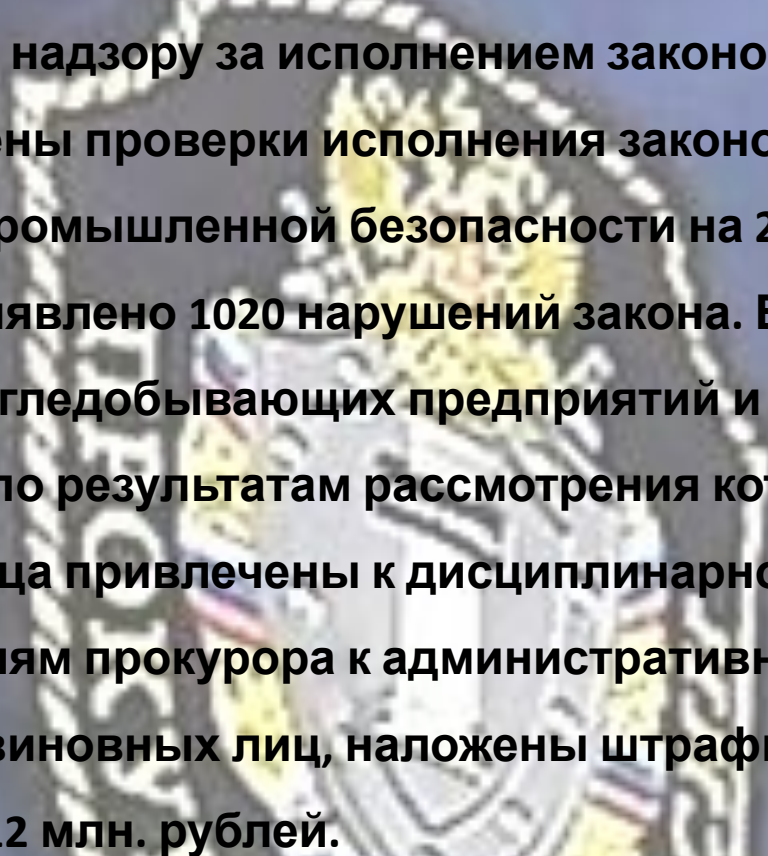




**Среди основных причин снижения общего количества несчастных случаев со смертельным исходом на предприятиях угольной отрасли - масштабные изменения в нормативно-правовой базе за последние 3 года.**

**В 2011-2013 годы актуализировано 30 нормативно-правовых документов, в том числе новые правила безопасности в угольных шахтах, которые вступили в действие в мае 2014 года.**

**Изменения нормативно-правовой базы коснулись, прежде всего, ужесточением ответственности должностных лиц за нарушения в сфере промышленной безопасности, а также обязательной дегазации в шахтах.**



**В первом полугодии 2015 года Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 28 угледобывающем предприятии, выявлено 1020 нарушений закона. В адрес руководителей угледобывающих предприятий и компаний внесено 30 представлений, по результатам рассмотрения которых 262 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 398 виновных лиц, наложены штрафы на сумму, превышающую 12 млн. рублей.**

**В ходе проверок угледобывающих предприятий прокуратурой дается оценка законности и полноте мер, принятых органами государственного контроля и надзора. За первое полугодие 2015 года в ходе оценки деятельности должностных лиц контролирующих органов выявлено 2 нарушения, по выявленным нарушениям прокурором возбуждено два дела об административных**



Наиболее распространенными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми прокуратурой на угольных предприятиях области, являются несоответствие плановой численности работников предприятий фактической, непроведение либо несвоевременное проведение аттестации инженерно-технических работников предприятий, нарушение режима труда и отдыха, отсутствие экспертиз промышленной безопасности как на здания и сооружения, так и на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, нарушение проектных решений. В совокупности все эти факторы негативно сказываются на соблюдении работниками предприятий требований безопасности и лишают работников прав на гарантированные Конституцией РФ безопасные условия труда. Кроме того, в первом полугодии 2015 года прокурором внесено 10 протестов на противоречащие федеральному законодательству правила внутреннего трудового распорядка угледобывающих предприятий. В настоящее время 9 протестов рассмотрены и удовлетворены, в правила внутреннего трудового распорядка внесены соответствующие дополнения. Один протест находится на рассмотрении.

К текущей статистике 2го полугодия 2015года: 20 октября 2015г вступил в законную силу приговор по уголовному делу о взрыве на шахте «Ульяновская», повлекшем гибель 110 человек и причинившем материальный ущерб на сумму 616 млн. 375 тыс. рублей.



# СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Информационный портал «Вестник промышленной безопасности» [www.vestipb.ru](http://www.vestipb.ru)
2. Официальный Интернет-сайт Администрация Гурьевского городского поселения .
3. Официальный Интернет-сайт Прокуратуры Кемеровской области <http://www.kemprok.ru/>
4. Информационно-аналитический сайт «КузПресс» [kuzpress.ru](http://kuzpress.ru)
5. СМИ ЭЛ № ФС 77 - 44486 Новости Кузбасса © 2007-2015 [kuzbassnews.ru](http://kuzbassnews.ru)
6. Информационное агентство ГОРОД НОВОСТЕЙ <http://city-n.ru/view/361784.html>