

A wide-angle, high-angle photograph of a massive open-pit coal mine. The mine is characterized by several distinct, horizontal terraced levels of dark grey rock and coal. The ground is uneven and covered in loose material. In the middle ground, several pieces of heavy yellow and black mining equipment are visible, including a large excavator with a long boom and a large haul truck. The overall scene is one of intense industrial activity and large-scale earthmoving.

**УГОЛЬНАЯ  
ПРОКУРАТУ  
РА**

# ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Академия  
генеральной  
прокуратуры РФ

Прокуратура  
субъектов РФ

Специализи-  
рованные  
прокуратуры РФ

Прокуратуры, действующие на  
особорежимных объектах и в закрытых  
административно-территориальных  
образованиях - ЗАТО (до 2001 года были  
прокуратуры войсковых частей)

Транспортная  
прокуратура

Военная  
прокуратура

Природоохранные  
прокуратуры

Прокуратура по надзору  
за соблюдением законов  
в учреждениях  
уголовно-  
исполнительной  
системы

Прокуратура Кемеровской области по надзору  
за исполнением законов в угледобывающей  
отрасли - "Угольная прокуратура"



Приказом Генерального прокурора РФ 1 июня 2010г. Была образована Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли. Генеральная прокуратура Российской Федерации провела проверки на угледобывающих предприятиях Кемеровской области в связи с произошедшими 9 мая трагическими событиями в ОАО «Шахта «Распадская», повлекшими гибель людей.

В ходе проверок выявлены нарушения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на предприятиях и организациях угольной промышленности Кузбасса.

В целях усиления и совершенствования прокурорского надзора в указанной сфере приказом Генерального прокурора РФ в составе прокуратуры Кемеровской области образована Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли (с дислокацией в г. Новокузнецке).

Созданная прокуратура осуществляет надзор за исполнением руководителями и должностными лицами предприятий и организаций, связанных с добычей и переработкой угля, федерального законодательства. Кроме того, прокуратура принимает меры по защите прав граждан на безопасные условия труда, предупреждению фактов травматизма и несчастных случаев на производстве, устранению причин и условий им способствующих.





Особое внимание уделяется вопросам надзора за исполнением законодательства собственниками и руководителями угольных предприятий в части своевременного и полного финансирования мероприятий на охрану труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, создания безопасных условий труда, соблюдения технологического режима при добыче и переработке угля.

В поле зрения прокуратуры находится деятельность контролирующих органов по обеспечению ими государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере охраны труда и промышленной безопасности, своевременному принятию мер к руководителям и должностным лицам, допустившим нарушения закона.

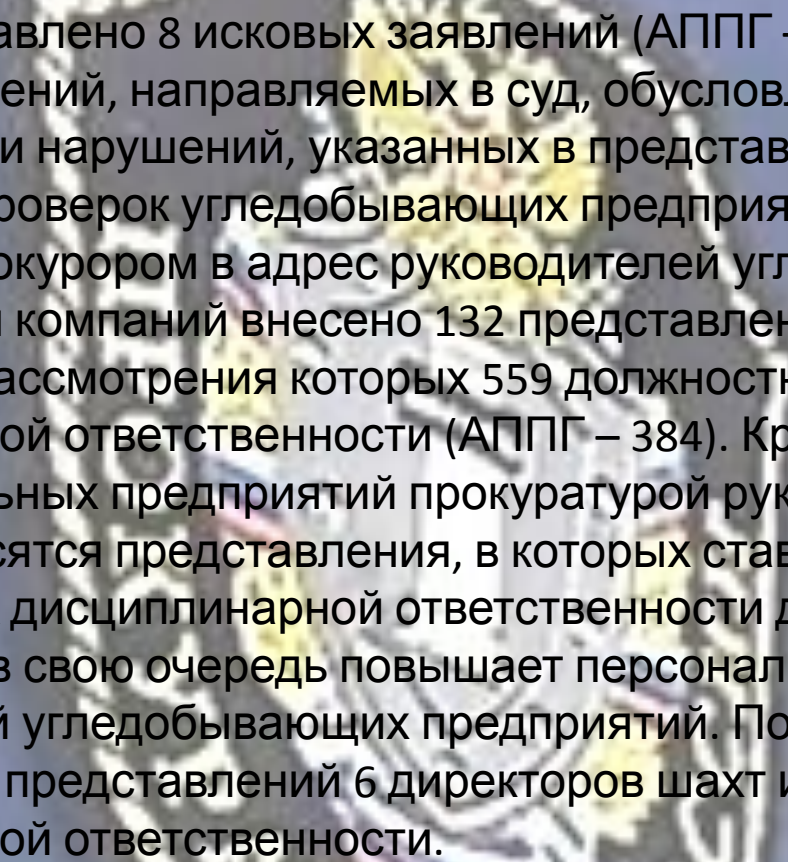
Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 25.06.2012 № 526-к Кемеровским межрайонным прокурором по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли назначен и приступил к исполнению служебных обязанностей советник юстиции Шарафутдинов Евгений Алексеевич. Ранее он занимал должность заместителя Кемеровского межрайонного прокурора по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли.

# Итоги работы прокуратуры за 2014 год

В 2014 году Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли (далее по тексту – прокуратура) проделана определенная работа в сфере защиты прав работников угледобывающих предприятий области на труд в условиях, отвечающих требованиям промышленной безопасности.

Все угледобывающие предприятия, поднадзорные прокуратуре, относятся к опасным производственным объектам и при существующей технологии добычи угля подземным способом, с сопутствующим выделением газа метана, полностью избежать аварии связанные с взрывом газа и большим числом пострадавших на данных объектах не представляется возможным. Ввиду чего целью работы прокуратуры является снижение аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях области. В 2014 году прокуратурой проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 68 угледобывающих предприятиях, выявлено 2640 нарушений закона, за 2013 год (далее – АППГ) выявлено 2341 нарушение. Увеличение количества выявленных нарушений обусловлено усилением надзорных функций прокуратуры, принятия всего комплекса мер прокурорского реагирования, направленных на устранение выявленных нарушений.





В суды направлено 8 исковых заявлений (АППГ – 5). Малое количество исковых заявлений, направляемых в суд, обусловлено устранением предприятиями нарушений, указанных в представлениях, внесенных по результатам проверок угледобывающих предприятий.

В 2014 году прокурором в адрес руководителей угледобывающих предприятий и компаний внесено 132 представления (АППГ – 79), по результатам рассмотрения которых 559 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 384). Кроме того, по результатам проверок угольных предприятий прокуратурой руководителям угольных компаний вносятся представления, в которых ставится вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности директоров шахт и разрезов, что в свою очередь повышает персональную ответственность руководителей угледобывающих предприятий. По результатам рассмотрения представлений 6 директоров шахт и разрезов привлечены к дисциплинарной ответственности.

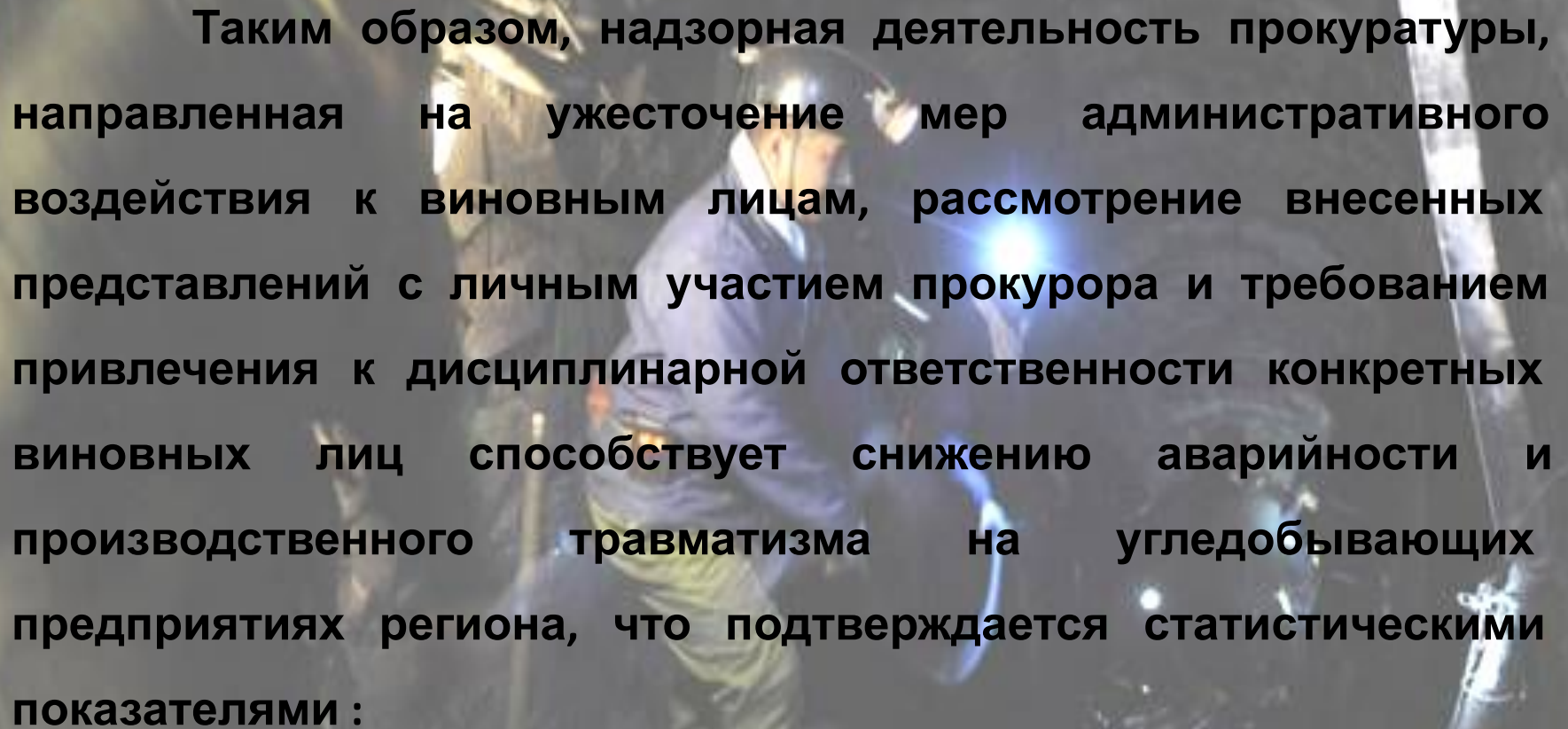
За неисполнение требований прокурора об устранении нарушения закона директор ООО «Шахта Коксовая-2» Ануфрак А.М. по постановлению прокурора был подвергнут административному штрафу за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ.

По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 749 виновных лиц (АППГ – 628), дисквалифицировано три должностных лица (за АППГ – 0), наложены штрафы на сумму, превышающую 24 млн. рублей (АППГ – 23 млн. рублей), в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 6 материалов (АППГ – 6) для решения вопроса о возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц угольных предприятий. По результатам рассмотрения указанных материалов органами предварительного расследования возбуждено 1 уголовное дело (АППГ – 2).

Наиболее распространенными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми прокуратурой на угольных предприятиях области, являются: несоответствие плановой численности работников предприятий фактической, непроведение, либо несвоевременное проведение аттестации инженерно-технических работников предприятий, нарушение режима труда и отдыха, отсутствие экспертиз промышленной безопасности как на здания и сооружения, так и на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, нарушение проектных решений и согласованных планов развития горных работ. В совокупности все эти факторы негативно сказываются на соблюдении работниками предприятий требований безопасности и лишают работников прав на гарантированные Конституцией РФ безопасные условия труда.

	ГОД			темп прироста (ед.)	темп роста (%)
	2013	2014	1 полугодие 2015	2014-2013	2014/2013
<b>Выявлено нарушений закона</b>	<b>2341</b>	<b>2640</b>	<b>1020</b>	<b>299</b>	<b>12,77%</b>
<b>Привлечено к дисциплинарной ответственности (должн. лиц)</b>	<b>384</b>	<b>559</b>	<b>262</b>	<b>175</b>	<b>45,57%</b>
<b>Привлечено к административной ответственности</b>	<b>628</b>	<b>749</b>	<b>398</b>	<b>121</b>	<b>19,27%</b>
<b>Дисквалифицировано</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>-</b>
<b>Наложены штрафы (млн. руб)</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>4,35%</b>



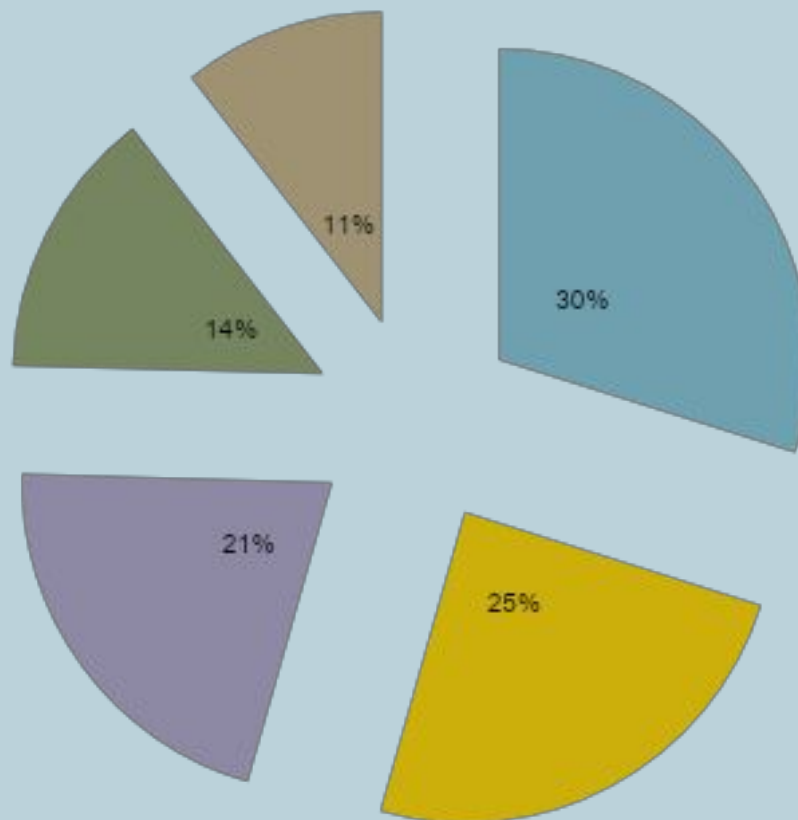
A dark, industrial scene, likely a coal mine, with a worker in a blue uniform and helmet. The worker is illuminated by a bright light source, possibly a headlamp or a flashlight, creating a strong contrast with the surrounding darkness. The background shows structural elements of the mine, such as wooden beams and metal supports.

**Таким образом, надзорная деятельность прокуратуры, направленная на ужесточение мер административного воздействия к виновным лицам, рассмотрение внесенных представлений с личным участием прокурора и требованием привлечения к дисциплинарной ответственности конкретных виновных лиц способствует снижению аварийности и производственного травматизма на угледобывающих предприятиях региона, что подтверждается статистическими показателями :**

	2010	2011	2012	2013	2014	1 полуг одие 2015	Темп прирост а 2014-2010	Темп роста 2014/2010
<b>АВАРИИ</b>	17	14	12	8	6	8	-11	-64,71%
<b>НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ</b>	119	27	23	23	20	9	-99	-83,19%
<b>ТЯЖЕЛЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ</b>	66	49	39	24	30	22	-36	-54,55%

# АВАРИИ

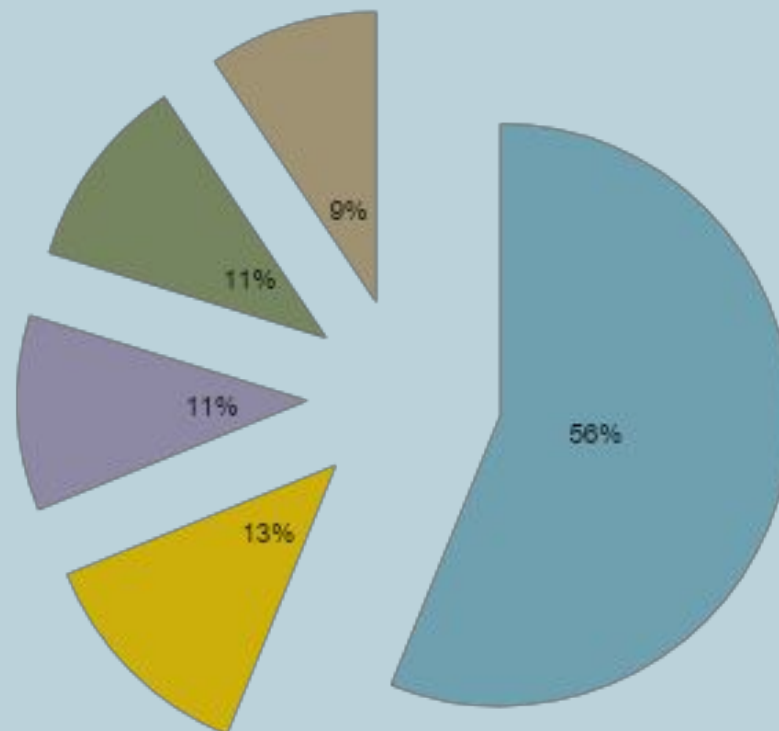
■ 2010 ■ 2011 ■ 2012 ■ 2013 ■ 2014





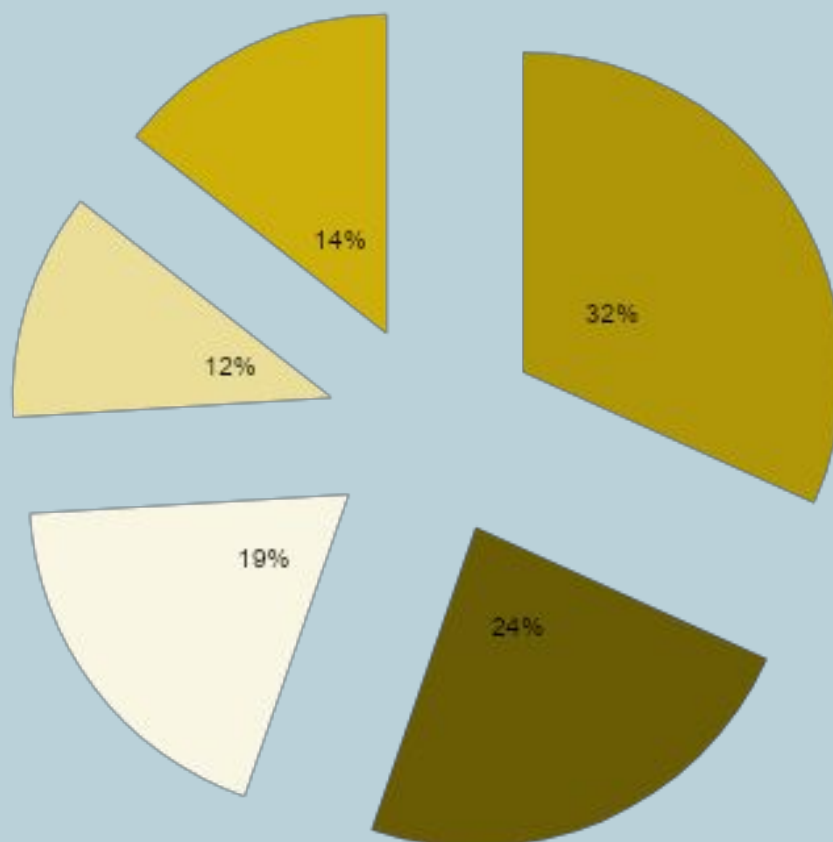
# НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ

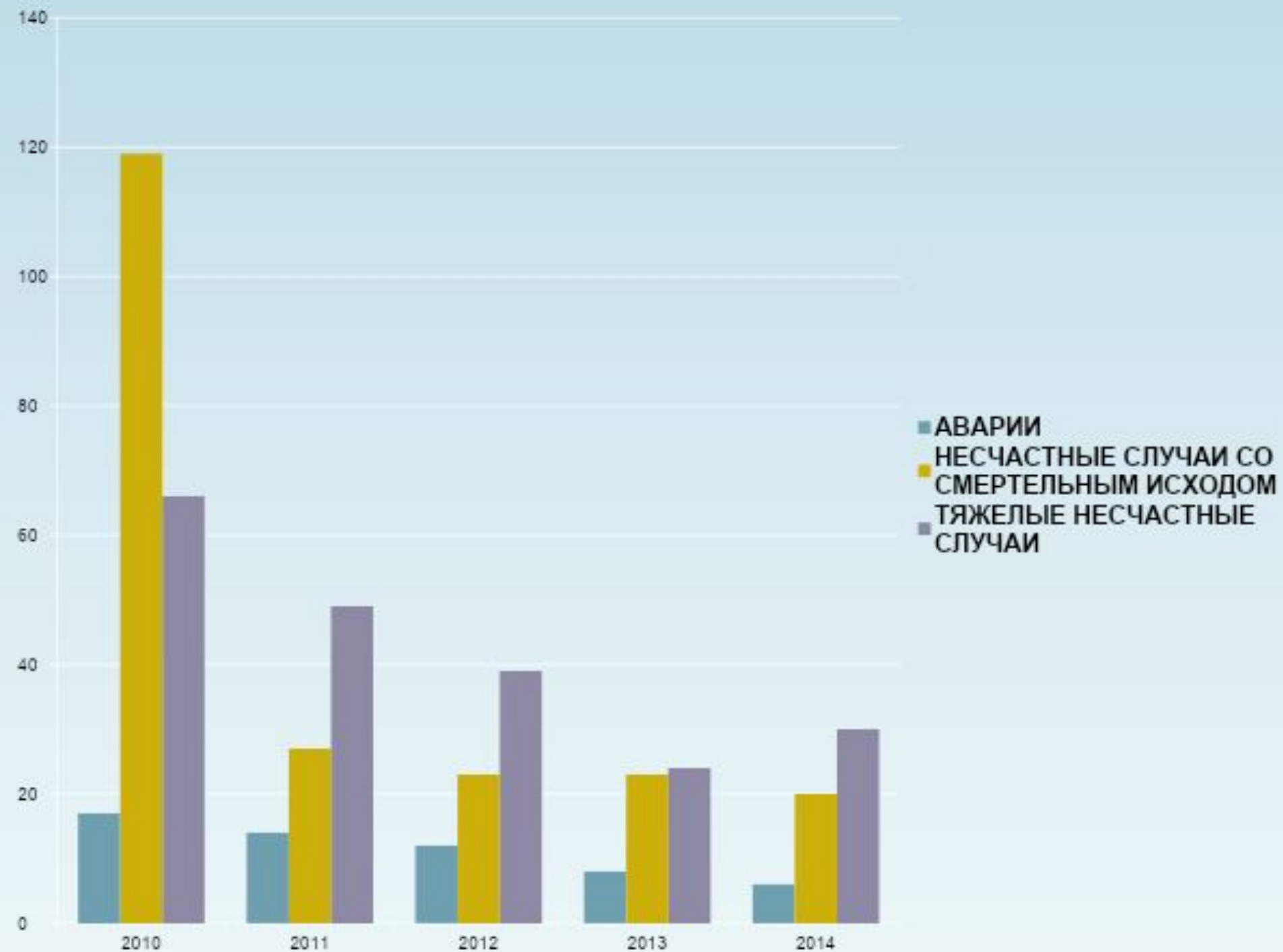
■ 2010 ■ 2011 ■ 2012 ■ 2013 ■ 2014



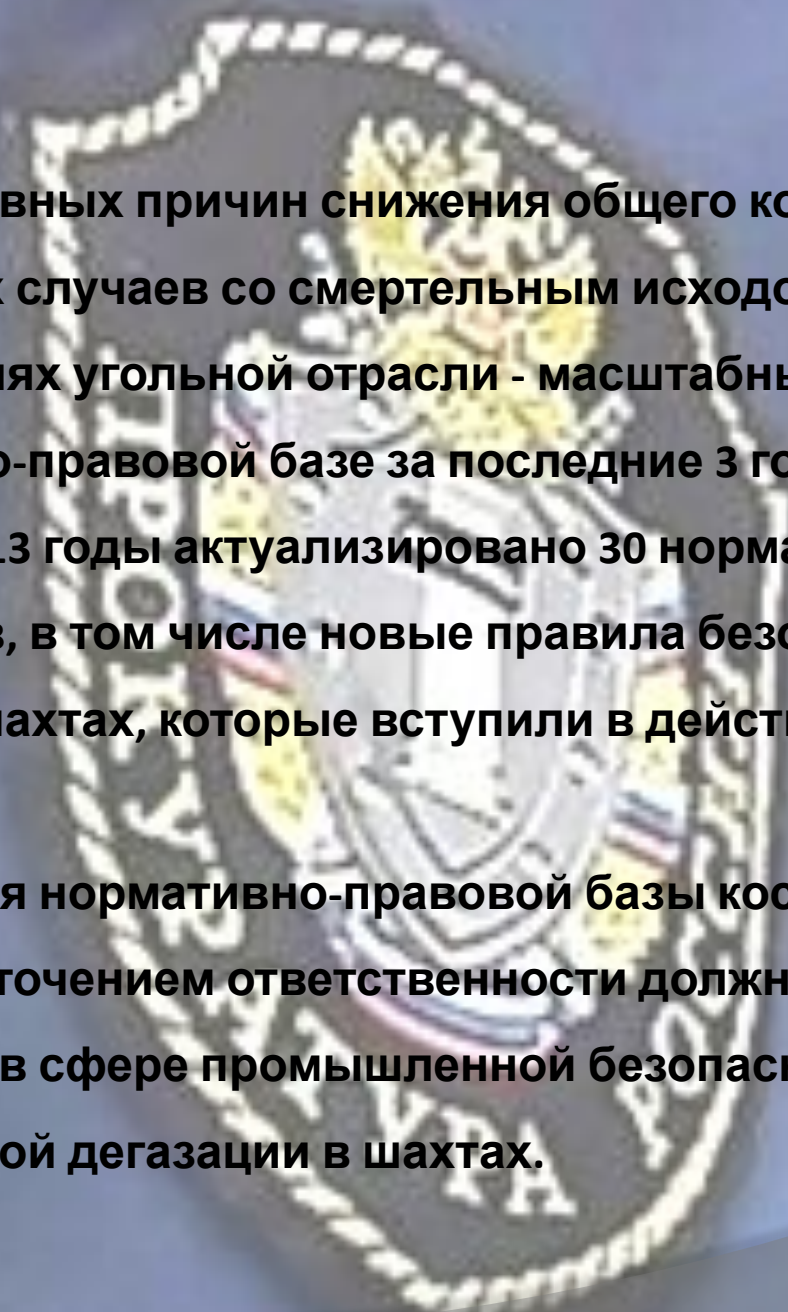
# ТЯЖЕЛЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ

■ 2010 ■ 2011 □ 2012 ■ 2013 ■ 2014





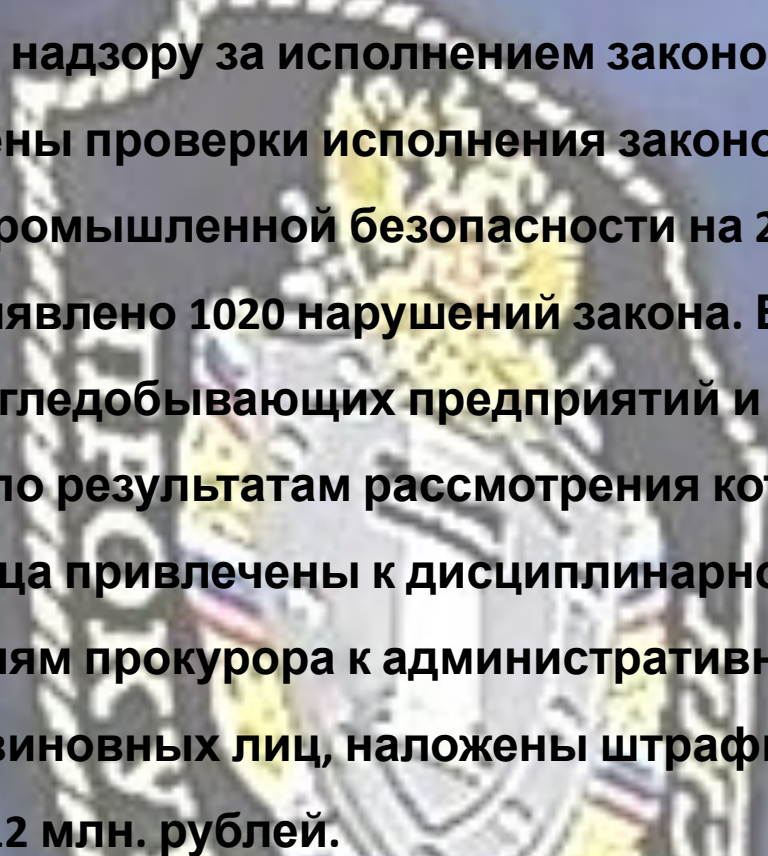




**Среди основных причин снижения общего количества несчастных случаев со смертельным исходом на предприятиях угольной отрасли - масштабные изменения в нормативно-правовой базе за последние 3 года.**

**В 2011-2013 годы актуализировано 30 нормативно-правовых документов, в том числе новые правила безопасности в угольных шахтах, которые вступили в действие в мае 2014 года.**

**Изменения нормативно-правовой базы коснулись, прежде всего, ужесточением ответственности должностных лиц за нарушения в сфере промышленной безопасности, а также обязательной дегазации в шахтах.**



**В первом полугодии 2015 года Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 28 угледобывающем предприятии, выявлено 1020 нарушений закона. В адрес руководителей угледобывающих предприятий и компаний внесено 30 представлений, по результатам рассмотрения которых 262 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 398 виновных лиц, наложены штрафы на сумму, превышающую 12 млн. рублей.**

**В ходе проверок угледобывающих предприятий прокуратурой дается оценка законности и полноте мер, принятых органами государственного контроля и надзора. За первое полугодие 2015 года в ходе оценки деятельности должностных лиц контролирующих органов выявлено 2 нарушения, по выявленным нарушениям прокурором возбуждено два дела об административных**



Наиболее распространенными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми прокуратурой на угольных предприятиях области, являются несоответствие плановой численности работников предприятий фактической, непроведение либо несвоевременное проведение аттестации инженерно-технических работников предприятий, нарушение режима труда и отдыха, отсутствие экспертиз промышленной безопасности как на здания и сооружения, так и на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, нарушение проектных решений. В совокупности все эти факторы негативно сказываются на соблюдении работниками предприятий требований безопасности и лишают работников прав на гарантированные Конституцией РФ безопасные условия труда. Кроме того, в первом полугодии 2015 года прокурором внесено 10 протестов на противоречащие федеральному законодательству правила внутреннего трудового распорядка угледобывающих предприятий. В настоящее время 9 протестов рассмотрены и удовлетворены, в правила внутреннего трудового распорядка внесены соответствующие дополнения. Один протест находится на рассмотрении.

К текущей статистике 2го полугодия 2015года: 20 октября 2015г вступил в законную силу приговор по уголовному делу о взрыве на шахте «Ульяновская», повлекшем гибель 110 человек и причинившем материальный ущерб на сумму 616 млн. 375 тыс. рублей.



# СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Информационный портал «Вестник промышленной безопасности» [www.vestipb.ru](http://www.vestipb.ru)
2. Официальный Интернет-сайт Администрация Гурьевского городского поселения .
3. Официальный Интернет-сайт Прокуратуры Кемеровской области <http://www.kemprok.ru/>
4. Информационно-аналитический сайт «КузПресс» [kuzpress.ru](http://kuzpress.ru)
5. СМИ ЭЛ № ФС 77 - 44486 Новости Кузбасса © 2007-2015 [kuzbassnews.ru](http://kuzbassnews.ru)
6. Информационное агентство ГОРОД НОВОСТЕЙ <http://city-n.ru/view/361784.html>