



ЛЕТ
100

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Особенности организации МСУ

ПАРИЖ

Подготовили студенты ГМУ4-4
Агрба Н.С
Лапшин А.С

ВВЕДЕНИЕ

- Париж — столица Франции , главный политический, экономический и культурный центр, а также административный центр региона Иль-де-Франс. Образует коммуну и департамент, разделённый на 20 округов.

Население: 2,2 млн человек (2016 год), пятый по величине город Евросоюза. В пределах агломерации Большой Париж проживает 10,6 млн человек.

ВВЕДЕНИЕ

- Город Париж имеет статус муниципалитета (коммуны) и департамента одновременно. В то же время государственная структура существует и на уровне парижского мегаполиса.
- В 1982 г. во Франции был создан дополнительный уровень управления - регионы, границы одного из них (Ile-de-France) совпали с границами Большого Парижа. Наряду с г. Парижем в него входят 7 других департаментов с общим числом коммун на их территории, равным 1279. При этом различные уровни не соподчинены друг другу, перечень полномочий и источники доходов каждого из них законодательно закреплены.

ПОЛНОМОЧИЯ РЕГИОНА

- К полномочиям региона относится разработка общерегиональных программ и планирование экономического, социального и культурного развития, а также предоставление ряда услуг регионального значения

ПОЛНОМОЧИЯ РЕГИОНА

Софинансирование строительства дорог и развития системы транспорта

определение приоритетных направлений политики и распределение средств государственного бюджета в сфере жилищного строительства

разработка программ по усовершенствованию инфраструктуры и улучшению качества окружающей среды

планирование, финансирование, строительство, оборудование и содержание зданий для лицеев, спецшкол, профессионально-технических училищ и высших учебных заведений

обеспечение образовательного процесса в профессионально-технических училищах

содержание музеев регионального значения и архивов

содержание садов и парков

Регионы также распределяют между муниципалитетам и департаментами финансовую помощь, поступающую от центрального правительства

ПОЛНОМОЧИЯ ДЕПАРТАМЕНТОВ

За департаментами закреплены следующие полномочия:

- Содержание дорог, находящихся в их ведении;
- Разработка планов развития транспортной системы в своих границах;
- Участие в планировании, финансировании, строительстве, оборудовании и содержании зданий для средних общеобразовательных школ;
- Организация мероприятий в сфере культуры и искусства;
- Разработка планов развития сети тротуаров и созданию скверов;
- Управление транспортными потоками, пожарной службой и т. п.
- Кроме того, к полномочиям регионов и департаментов относится координация деятельности органов местной власти более низкого уровня, расположенных на их территории.

ПОЛНОМОЧИЯ КОММУН

Коммуны в основном вовлечены в:

- Разработку местных планов землепользования;
- Строительство и содержание дорог местного значения;
- Предоставление транспортных услуг населению (обычно совместно с другими муниципалитетами), в т. ч. услуг школьных автобусов;
- Обеспечение дошкольного и начального образования (строительство и оборудование школ и ряд других расходов, за исключением выплаты заработной платы учителям);
- Предоставление услуг в сфере культуры, содержание и развитие муниципальных библиотек, музеев и архивов;
- Создание спортивных центров, центров для молодежи, открытых площадок;
- Предоставление услуг полиции (под надзором представителей государственных служб)
- Предоставление услуг по водоснабжению и канализации.

РАЗВИТИЕ КОММУН

Что касается коммуны Парижа, то:

- с 1982 г. в ее рамках реализуется одноуровневая модель управления с элементами децентрализации.
- В начале 80-х гг. французское правительство взяло курс на децентрализацию власти в крупных городах. В результате, был принят закон, согласно которому в ряде крупных городов (в частности Париж) должны были быть избраны советы и мэры районов, которые действовали бы от имени городских советов.
- Советы районов в Париже состоят из 20 человек, 2/3 их членов избираются по пропорциональной системе, остальные - это члены городского совета, избранные на территории района.
- Мэр и его заместители избираются советом, при этом сам мэр и один из его заместителей в обязательном порядке должны быть членами городского совета.

ЦЕЛЕВЫЕ СИНДИКАТЫ

- Во Франции в целом и городской агломерации Парижа в частности существует множество объединений коммун, таких как одно/многоцелевые синдикаты и специальные округа. одно/многоцелевые синдикаты (SIVUs и SIVOMs) имеют статус органов публичной власти, но они не могут влиять на величину своих доходов. Их финансирование производится за счет обязательных отчислений из бюджетов муниципалитетов-участников, рассчитанных по специальной формуле

Основными сферами деятельности синдикатов являются:

- Образование
- Газовое и электроснабжение
- Защита от наводнений.

Синдикаты также создаются для предоставления услуг в сфере культуры, дорожного хозяйства, транспорта и похоронного дела. Синдикаты управляются объединенными комитетами, состоящими из представителей всех коммун.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОКРУГА

Аналогичны многоцелевым синдикатам, но они имеют право требовать от коммун установления части их доходов в процентах от коммунальных налогов.

Иными источниками доходов округов являются отчисления из бюджетов муниципалитетов-участников, платежи пользователей их услуг и гранты центрального правительства и департаментов.

Кроме того, законодательно утверждено, что специальные округа могут создаваться только в сферах обслуживания жилого фонда и противопожарной безопасности.

ПОЛНОМОЧИЯ РАЙОНОВ

- Согласование планов развития районов и условий приема населения в различные учреждения социальной сферы (детские сады, дома престарелых и т. п.), устанавливаемых городским советом.
- Они также имеют право вмешиваться в решение всех вопросов местного значения, выступая на заседаниях муниципального совета .

Могут выполнять и полномочия, делегированные им с городского уровня. К таким полномочиям обычно относятся:

- распределение социального жилья
- содержание спортивных сооружений.

При этом бюджеты районов являются неотъемлемой частью городского бюджета, из которого средства на финансирование деятельности районных советов выделяются в виде грантов. Размер грантов определяется в процессе переговоров между городским советом и советами районов.

ВЫВОД

- Таким образом, модель управления г. Парижем по формальным признакам совпадает с реализованной в Берлине, однако степень децентрализации здесь, очевидно, гораздо более низка. Что касается городской агломерации Большого Парижа, то система управления здесь существенно более сложна, чем обычно в рамках мегаполиса. Однако причины этого нужно искать скорее в специфике французской системы государственного управления, характеризующейся многоуровневой и разветвленной структурой органов, чем в общих проблемах сочетания муниципального и государственного крупных урбанизированных территорий.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!