

СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

***Законодательство в  
здравоохранении.  
Основы организации  
медицинской помощи  
населению***

Михайловский Виктор Викторович

# Основные документы в сфере охраны здоровья

**Всеобщая декларация прав человека (ООН, 1948)  
Здоровье для всех в 21 веке (ВОЗ, 1998)**

**Конституция РФ (1993) (ст. 7, 41, 42)**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

**№ 323**  
**«ОБ ОСНОВАХ  
ОХРАНЫ  
ЗДОРОВЬЯ  
ГРАЖДАН В РФ»  
(2011)**

**№326**  
**ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ  
МЕДИЦИНСКОМ  
СТРАХОВАНИИ  
ГРАЖДАН В РФ (2010)**

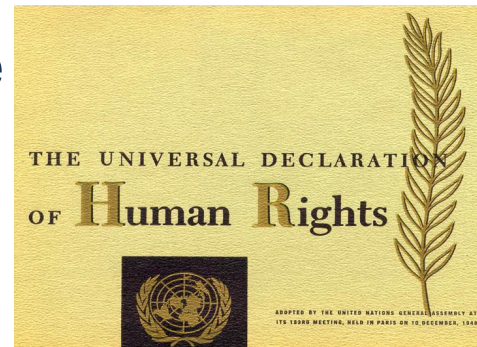
**№52**  
**«О САНИТАРНО-  
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ  
БЛАГОПОЛУЧИИ  
НАСЕЛЕНИЯ» (1999)**

**Другие  
законы**

# Всеобщая декларация прав человека (ООН, 1948)



Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, **медицинский уход** и необходимое социальное обслуживание, который необходим для **поддержания здоровья** и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, **болезни, инвалидности**, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам (ст. 25)



# Здоровье для всех в 21 веке (ВОЗ, 1998)



51-ая Всемирная ассамблея здравоохранения, май 1998 г.

**Одна постоянная цель** заключается в достижении полной реализации всеми людьми их “потенциала здоровья”

**Две основные цели:**

1. укрепление и охрана здоровья людей на протяжении всей их жизни
2. снижение распространенности и уменьшение страданий, вызываемых основными болезнями, травмами и увечьями

## Три основополагающие ценности как этическая основа “ЗДОРОВЬЯ-21”:

1. здоровье как одно из важнейших прав человека
2. справедливость в вопросах здоровья и его охраны и действенная солидарность стран, групп и контингентов людей внутри стран и представителей обоих полов
3. участие в здравоохранительной деятельности и ответственное отношение к ней/подотчетность отдельных людей, групп, населения (общин), организаций и секторов

## Статья 7

2. В Российской Федерации охраняются... здоровье людей..., обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан ...





## Статья 41

1. Каждый имеет *право на охрану здоровья и медицинскую помощь*. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
2. В Российской Федерации финансируются *федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения*, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.



## **Статья 42**

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением



## Охрана здоровья граждан

- система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (*Статья 2*)

## **Основные принципы охраны здоровья** *(Статья 4)*

- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий
- приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи
- приоритет охраны здоровья детей
- социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья

## **Основные принципы охраны здоровья** *(Статья 4)*

- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья
- доступность и качество медицинской помощи
- недопустимость отказа в оказании медицинской помощи
- приоритет профилактики в сфере охраны здоровья
- соблюдение врачебной тайны

## Приоритет охраны здоровья детей

- Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.
- Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи
- Разработка и реализация программ, направленных на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями
- Создание и развитие медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов,, а также социальной инфраструктуры, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

## **Социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья**

Социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья обеспечивается путем установления и реализации правовых, экономических, организационных, медико-социальных и других мер, гарантирующих социальное обеспечение, ... определения потребности гражданина в социальной защите ..., в реабилитации и уходе в случае заболевания (состояния), установления временной нетрудоспособности, инвалидности или в иных определенных законодательством Российской Федерации случаях.

# Федеральный Закон №323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (2011)



## Доступность и качество медицинской помощи

- организация оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения
- наличие необходимого количества медицинских работников и уровень их квалификации
- возможность выбора медицинской организации и врача
- применение порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи;
- предоставление медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- требования к размещению медицинских организаций и иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения
- транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- возможность беспрепятственного и бесплатного использования медицинским работником средств связи или транспортных средств для перевозки пациента в ближайшую медицинскую организацию в случаях, угрожающих его жизни и здоровью
- оснащение медицинских организаций оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья
- применение телемедицинских технологий

## Недопустимость отказа в оказании медицинской помощи

- Отказ в оказании медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией и медицинскими работниками не допускаются.
- Медицинская помощь в **экстренной** форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается.

## Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья

- Разработка и реализация программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ
- Осуществление санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий
- Осуществление мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально значимых заболеваний и борьбе с ними
- Проведение профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения
- Осуществление мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации



## **Соблюдение врачебной тайны**

- Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.



# Основы организации лечебно-профилактической помощи населению в Российской Федерации



## Медицинская помощь

**New!**

К видам медицинской помощи относятся:

1. Первичная медико-санитарная помощь (ПМСП), включая первичную доврачебную, первичную врачебную и первичную специализированную

2. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь

3. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь

4. Паллиативная медицинская помощь

## Медицинская помощь

**New!**

Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях

1. **Вне медицинской организации**

2. **Амбулаторно** (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения)

3. **В дневном стационаре** (медицинское наблюдение и лечение в дневное время, без круглосуточного медицинского наблюдения и лечения)

4. **Стационарно** (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение)

# Федеральный Закон №323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (2011)

## Медицинская помощь

**New!**

### Формы оказания медицинской помощи

● **плановая** - медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

**неотложная** - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента

**экстренная** - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента



**New!**

Медицинская помощь организуется  
и оказывается в соответствии с  
**порядками оказания медицинской  
помощи**, обязательными для  
исполнения на территории Российской  
Федерации всеми медицинскими  
организациями, а также на основе  
**стандартов медицинской помощи**

## **Порядок оказания медицинской помощи**

разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям и включает в себя:

- 1) этапы оказания медицинской помощи;
- 2) правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача);
- 3) стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений;
- 4) рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений;
- 5) иные положения исходя из особенностей оказания медицинской помощи

**Стандарт медицинской помощи** разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения:

- 1) медицинских услуг
- 2) лекарственных препаратов
- 3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека
- 4) компонентов крови
- 5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания
- 6) иного исходя из особенностей заболевания (состояния)





# Федеральный закон №326 “ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ МЕДИЦИНСКОМ СТРАХОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (2010)

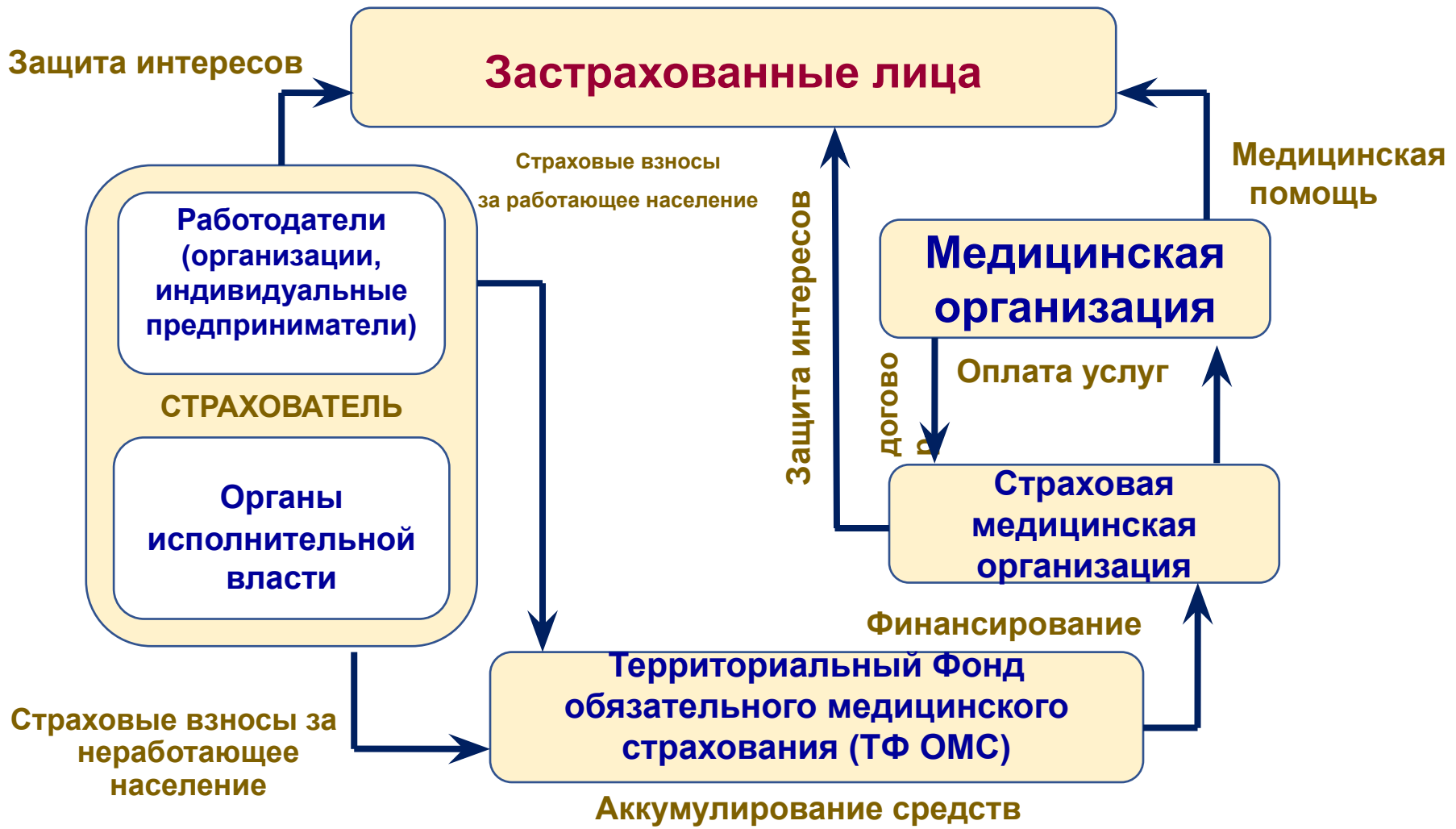


# Федеральный закон №326 “Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации” (2010)



- регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения

- **Обязательное медицинское страхование** — вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;





# Федеральный закон №52 “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” (1999)





- **Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности



### Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

- профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения
- выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил
- государственного санитарно-эпидемиологического нормирования
- федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора
- обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям
- лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека

### Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

- проведения социально-гигиенического мониторинга
- научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях
- мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни
- мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.





# Благодарю за внимание!

