

**ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ  
И РАСЦВЕТА АБСОЛЮТНОЙ МОНАРХИИ (ВТОРАЯ  
ПОЛ. XVII – XVIII ВВ.)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ.  
ИМПЕРАТОР. ПОРЯДОК ПРЕСТОЛОНАСЛЕДИЯ.  
РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ. ОСНОВАНИЕ СЕНАТА. ФИСКАЛЫ И  
ПРОКУРОРЫ. КОЛЛЕГИИ. БЮРОКРАТИЯ.

Выполнила Портнягина Влада Вадимовна, ЮЮрбд-21-21

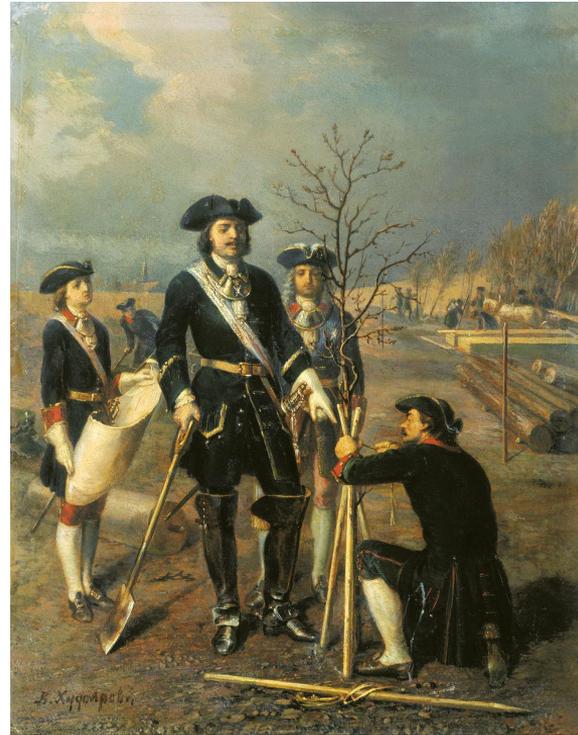
# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Государственный строй первой четверти XVIII в. характеризуется укреплением роли государства, централизацией властных структур и выстраиванием четкой системы управления во главе с монархом

Высшие органы состоят из **Императора, Сената, Верховного тайного совета, Кабинета министров** и из **Конференции при Высочайшем дворе** – при Елизавете Петровне; при Екатерине II – **Совет при Высочайшем дворе**.

Абсолютная монархия — форма правления, при которой **монарху юридически принадлежит вся полнота власти**. В этот период ликвидируются старые сословно-представительные институты и происходит максимальная концентрация власти.

С 1653 г. Земские соборы более не собираются, вместо них правительство созывало сословные совещания (1660, 1667, 1682). Но уже с начала XVIII в. и они перестали собираться. В 1721 г. Сенат совместно с Духовным Синодом преподнес Петру I титул императора. Россия стала империей.



## ИМПЕРАТОР

- Чего стоит один титул! В нем весь **символ абсолютизма**. Титул предложил Петру I принять Сенат за победу в Северной войне
- Однако монарху не подчинялись беспрекословно. Власть императора, хоть и **провозглашалась абсолютной**, фактически такой не была
- При императоре имелись **коллективные совещательные органы**, так или иначе **ограничивающие чрезмерные амбиции правителя** (Верховный Тайный совет (1726-1730), Кабинет министров, Советы/конференции при высочайшем дворе, Императорский совет)
- Также власть монарха была непрочной, о чем свидетельствуют дворцовые перевороты
- Идеологическое обоснование монаршей власти было дано одним из сподвижников Петра I – **Феофаном Прокоповичем**
- **Отсутствие** у монарха **ответственности за свои деяния** упоминается и в **Артикуле Воинском** (толкование к артикулу 20)
- В эпоху абсолютизма монарх сосредотачивает в своих руках **всю полноту власти** - даже **Церковь** формально-юридически подчиняется ему. Но монарх не мог руководить один, поэтому он нуждался в **государственных органах-сподвижниках**



## ПОРЯДОК ПРЕСТОЛОНАСЛЕДИЯ



Институт монаршей самодержавной власти **имел проблемы**

Достаточно вспомнить историю взаимоотношений **Петра I** и его сына **Алексея Петровича**. Алексей был **политическим антагонистом Петра**, за что Петр I лишил его престола в 1718 г. **специальным Манифестом**. Царевич Алексей погиб при загадочных обстоятельствах. Более чем вероятно, что к его убийству причастен отец.

Отсутствие наследника вынудило Петра I искать выход, ведь его дочери **Анна** и **Елизаветы** были рождены до брака с **Екатериной I**, то есть были незаконнорожденными и на престол претендовать не могли

Поэтому в **1722 г.** Петр I издает **указ «О наследии престола»**, где отменялся древний обычай передавать монарший престол прямым потомкам по мужской линии и предусматривалось назначение престолонаследника по воле монарха

Земского Собора уже нет, царя выбирать некому, дочери не могут, поэтому теперь монарх сам определяет, кто же будет его наследником

Однако сам Петр I этого сделать не успел, так как умер, не назначив наследника. Это обусловило начало **эпохи дворцовых переворотов**

**Разброд и шатание** закончились только при Павле I, когда он издал **акт о престолонаследии 1797 г.**, в котором устанавливался четкий порядок перехода престола от отца к старшему сыну

## ОСНОВАНИЕ СЕНАТА

- Был учрежден в **1711 г.** и приходит на смену Боярской Думе.
- Изначально создавался как **временный орган** - чрезвычайный орган, который бы замещал царя во время его нахождения в военных походах, но вскоре становится **постоянно действующим высшим правительственным административным органом.**
- В **компетенцию** входили решение *внутригосударственных и внешнеполитических вопросов*, судебная и судебно-организационная деятельность, контроль за деятельностью государственных учреждений, налогами и финансами - о **законодательных полномочиях Сената ничего не говорилось.**
- Сенат издавал от своего имени указы общегосударственного значения, был **высшей судебно-апелляционной инстанцией** и органом надзора за судами
- В **1718 г.** была осуществлена **реформа Сената** - в него вошли **президенты коллегий**
- В 1721 г. Петр выразил недовольство деятельностью сената и он вновь реформирован: ушли многие председатели коллегий. Падение статуса Сената отразилось и в его названии - из **Правительствующего** он был переименован в **Высокий**
- По воцарению Елизаветы Петровны в 1741 г. прежнее значение Сената было восстановлено. Сенат оказался **очень долговечным органом**, в отличие от Верховного Тайного Совета
- Однако постепенно его полномочия сокращались, а параллельно этому **шло усиление прокурорского надзора** (так, над каждым департаментом стоял обер-прокурор, а Генеральный прокурор сосредоточил функции управления внутренними делами, юстицией и финансами).
- К началу 19 века Сенат представлял из себя **высший судебный и высший административный орган**
- В 1763 г. Екатерина II проводит реформу Сената. Она разделяет его на **6 департаментов**, чтобы ослабить его власть. В Сенате была **канцелярия** для оформления решений, был **разрядный стол**, было **Присутствие**



## ФИСКАЛЫ И ПРОКУРОРЫ

- В 1711 г. сформировалась система **фискального надзора**, при Сенате учреждалась должность **обер-фискала**, который осуществлять надзор за деятельностью госаппарата, используя систему фискалов (эти должности учреждались при губернских правлениях, провинциях, городах)
- Фискал - выявлял **взяточничества и хищения** среди должностных лиц
- Фискалы получали половину конфискованного по их доносу имущества или половину взысканного штрафа, поэтому фискалов очень не любили, само это слово стало ругательным.
- Также существовала должность **Генерал-Прокурора (государево око)** с 1722 г. для **контроля законности** за деятельностью Сената и всех учреждений.
- **Основная разница между фискалами и прокурорами** такова: **фискалы осуществляли негласный, тайный надзор**, в то время как **прокурорский надзор осуществлялся гласно**
- Генерал-прокурор одновременно руководил заседаниями Сената и осуществлял контроль за его деятельностью
- **Генерал-прокурор** мог подавать императору **протесты на нарушение законности** (процедура инстигования)
- Петр учредил не только генерал-прокурора при Сенате, но и **прокуроров** при коллегиях , сенатском департаменте и надворных судах (**обер-прокуроры**)
- Генерал-прокурор и обер-прокурор могли быть **назначены и отстранены только монархом**
- Помощниками прокуроров были **стряпчие**
- Только при Екатерине II появляется стройная система прокурорских органов. В губерниях –



Ягужинский Павел Иванович - первый генерал-прокурор

Славился честностью и неподкупностью, что в первую очередь и ценил в нём Пётр Великий

# КОЛЛЕГИИ

- Петр I изменил систему центральных органов управления. Если ранее действовала **приказная система**, то теперь она была заменена **системой коллегий в 1718 году**. Они стали органами **отраслевого управления** и каждая коллегия ведала конкретной задачей
- Сенат получил вид комитета министров: президенты коллегий становились одновременно сенаторами и главами учреждений, ответственных перед Сенатом. Эта сложность была разрешена в 1722 г., когда введенные в Сенат президенты были там оставлены только в качестве сенаторов, а на их место в коллегиях были назначены новые лица
- Во главе каждой коллегии стоял президент, также членами коллегии были вице-президент, 4 асессора, 4 советника. Решения принимались коллегиально, при этом президент имел 2 голоса. В каждой коллегии также был развитый чиновничий аппарат, строившийся по строгой системе, определенной в специальном Генеральном регламенте 1720 года
- Форма этого нового центрального органа была заимствована на Западе — в Швеции, Германии и др. Предполагалось, что коллегии внесут в управление два новых начала: более систематическое разделение ведомств и совещательный порядок решения дел. Упразднился территориальный принцип управления, компетенция коллегий распространялась на всю территорию государства
- **Изначально было создано 9 коллегий:** Иностранных дел, Военная, Адмиралтейств, Камер (доходы), Штатс-Канцелярия (расходы), Ревизион (аудит) - финансовый контроль за использованием гос. Средств, Коммерц-Коллегия (торговое дело) и Мануфактур, Юстиция (один из высших судебных органов)
- Создание коллегий освободило Сенат от детальной управленческой деятельности, оставив за ним общие руководящие и контрольные функции. Вместе с тем расширилась его законосовещательная деятельность
- **К 1780 г. ряд коллегий упраздняется.** Коллегии были заменены министерствами при Александре I
- Существовали и особые коллегии: **Малороссийская коллегия** по делам Украины, а также Святейший правительственный **Синод** при Сенате — коллегия по делам **Русской Православной Церкви**

# БЮРОКРАТИЯ

До Петра I адм. аппарат состоял из **единого сословия служилых людей**, состоявшее из служилых «по отечеству» (по происхождению) и служилые «по прибору» (по набору на добровольных началах). Служилые люди назначались на высшие посты по **усмотрению царя** и в соответствии с **принципом местничества** (наследственным правом на определенную должность)

Петр I ввел новый критерий службы- принцип происхождения и наследования должности был заменен **принципом личной выслуги** (перед царем)

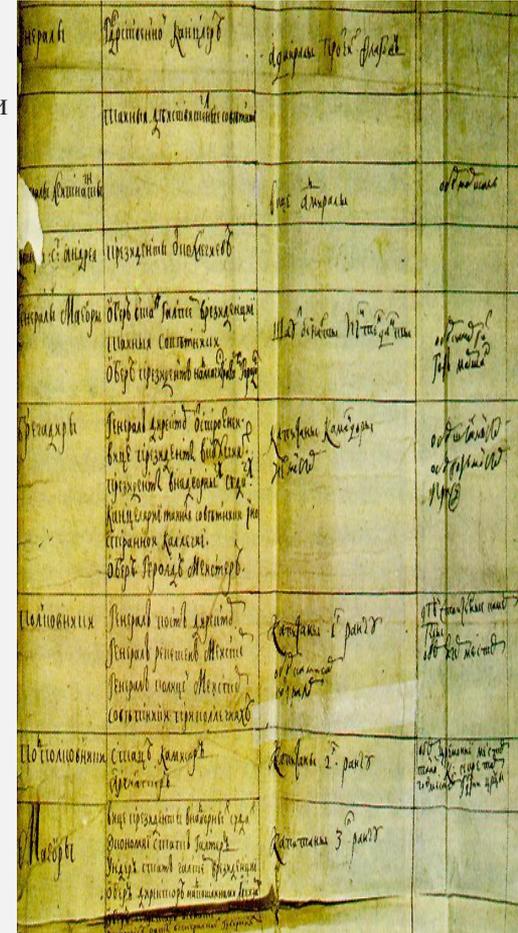
**Петр I** не ставил задачу демократизации верхушки общества, он лишь открывал возможности «годным», т. е. особенно способным и **преданным в службе государю**, выходцам из **низших слоев общества** стать членами привилегированного сословия. На смену своевольному боярину, обязанному положением в обществе лишь своему происхождению и традиции, приходил **послушный, всем обязанный царю офицер или чиновник**

Петр I подготовил **Табель о рангах в 1722 г.**, где **служебный критерий** был положен в основу социальной структуры общества

Табель вводил **новую иерархию чинов**, которые можно было получить посредством личной службы, поднимаясь **последовательно от чина к чину**. Все чины делились на четыре категории: *воинские* (в т. ч. сухопутные, гвардейские, артиллерийские), *морские*, *штатские* («статские») и *придворные*. В каждой категории устанавливалось **14 классов**

Принцип личной выслуги закреплялся особым положением - выходцы из **высших категорий дворянства не избавляются от службы**, а начинают ее снизу

Тем не менее, в течение долгого времени **высшие государственные посты** продолжали занимать преимущественно представители древних аристократических родов, хотя на



- ПЕТР I ВВЕЛ ТРЕХЗВЕННОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ ПО СХЕМЕ: ГУБЕРНИЯ - ПРОВИНЦИЯ - УЕЗД
- ПЕРВОНАЧАЛЬНО БЫЛО СОЗДАНО 8 ГУБЕРНИЙ: МОСКОВСКАЯ, ИНГЕРМАНЛАНДСКАЯ, СМОЛЕНСКАЯ, КИЕВСКАЯ, АЗОВСКАЯ, КАЗАНСКАЯ, АРХАНГЕЛЬСКАЯ, СИБИРСКАЯ



# РЕОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ - ГУБЕРНАТОРЫ



- Во главе новых **губерний** были поставлены **губернаторы**, которые обладали **весьма широким кругом прав** и подчинялись **непосредственно Сенату и коллегиям**
- Губернии делились на провинции, возглавляемые **воеводами**, при которых работали **камериры** (финансовые вопросы) и **рентмейстеры** (казначей).
- **Ландратская коллегия - совещательный орган.** Коллегия состояла из местных дворян, однако реального влияния на управление они не оказывали

У губернаторов были помощники, которые контролировали отрасли управления:

1. Обер-комендант - военное управление
2. Обер-комиссар и обер-провиантмейстер - губернские и иные сборы
3. Ландрихтер - губернскую юстицию, финансовые, межевые и розыскные дела
4. Обер-инспектор - сборы

Постепенно число губерний росло за счет присоединения к России новых земель и разукрупнения чрезмерно больших губерний

В 1764 году было издано **Наставление губернаторам**, по которому губернатор обладал **всей полнотой административных прав**, а также определенными **судебными правами**. В ведении губернатора находились и **воинские гарнизоны**.

Губернатору подчинялись все местные органы отраслевых ведомств, в том числе таможенная, пограничная и иные службы

По **губернской реформе 1775 г.** при губернаторе было учреждено **губернское правление** в качестве совещательного органа.

Учреждена должность вице-губернатора, который возглавлял **Казенную палату** - орган местного финансового управления.

# РЕОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

- В 1699 г. Петр I учредил **Бурмистерскую палату** (Ратушу) в Москве, а в других городах – **Земские избы**.
- Эти органы избирались из торгово-промышленного сословия, их деятельность сводилась к обеспечению сбора налогов.
- Более широкие функции получило городское управление с изданием в 1719 г. регламента Коммерц-Коллегии и Устава Главного магистрата 1721 г., а также инструкции городским магистратам 1724 г.
- В 1718 г. была учреждена система **городских магистратов**, образцом которых чвились рижский и ревельский городские органы. В 1720 г. был назначен **обер-президент**, ведавший всеми магистратами страны, в которые были преобразованы земские избы.



## QUIZ TIME

1. Перечислите все 9 коллегий. У каких государств был заимствован и адаптирован под Россию этот орган?
2. Какой орган сменил Боярскую думу? Перечислите его функции
3. Каким образом Петр I поменял бюрократическое устройство? Были ли эти реформы успешными?
4. Кто стал первым генеральным прокурором? Почему Петр I его ценил?

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Хохлова А. А. Становление бюрократии в петровское время // Вестник АГТУ. 2006. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-byurokratii-v-petrovskoe-vremya>
2. [Платонов С. Ф.](#) Полный курс лекций по русской истории Внутренняя деятельность Петра с 1700 года
3. Анисимов Е. В. Время петровских реформ. Ленинград, 1989, с. 122
4. *Павленко Н. И.* Петр Великий. М, 2010, с. 759.
5. *Каменский А. Б.* От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа).
6. [Dukes P.](#) The Making of Russian Absolutism, 1613—1801