

Лекция № 6

Тема «Правовое регулирование общественных отношений в области библиотечного дела»



МОСКОВСКИЙ
ПОЛИТЕХ

«Информационное право и цифровые коммуникации»

Д.А. Сингилевич
Заведующий кафедры

Библиотечное дело согласно Федеральному закону «О библиотечном деле» – отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек.



Библиотеки России выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции, являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры страны, вносят весомый вклад в экономическое развитие страны



Целью государственной политики России в области библиотечного дела является содействие созданию и функционированию системы библиотечного обслуживания, способной обеспечить гражданам максимально быстрый и полный доступ к информации, реализация их конституционных прав на свободный доступ к информации и знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в библиотеках.



**Правительство Российской Федерации
распоряжением от 13 марта 2021 г. № 608-р утвердило
Стратегию развития библиотечного дела
в Российской Федерации на период до 2030 года**

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации,
Федеральный закон "О библиотечном деле",
Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";
указы Президента Российской Федерации
от 24 декабря 2014 г. № 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики",
от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации",
от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы",
от 29 мая 2017 г. № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства",
от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (в части развития муниципальных библиотек),
от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

Услуги, предоставляемые библиотеками гражданам Российской Федерации, являются одним из факторов поддержки государственной социально-экономической политики, способствуют образованию и культурному развитию граждан, обеспечивают выход России в общемировое информационное пространство.



Основными объектами правоотношений в области библиотечного дела являются:

— **библиотечный фонд** — совокупность документов различного назначения и статуса, организационно и функционально связанных между собой, подлежащих учету, комплектованию, хранению и использованию в целях библиотечного обслуживания населения;

— **национальный библиотечный фонд** — часть библиотечного фонда, имеющая особое историческое, научное, культурное значение, предназначенная для постоянного хранения и общественного использования и являющаяся культурным достоянием народов Российской Федерации;

---**книжные памятники** — рукописные книги или печатные издания, которые обладают выдающейся духовной, материальной ценностью, имеют особое историческое, научное, культурное значение и в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования.



Субъектами правоотношений в области библиотечного дела являются :

1. государство
2. библиотеки
3. граждане
4. предприятия
5. учреждения
6. организации
7. физические или юридические лица, пользующееся услугами библиотеки.



Библиотека — информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам



может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации.



могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.



В соответствии с порядком учреждения и формами собственности

выделяются следующие основные виды библиотек:

1) государственные библиотеки, учрежденные органами государственной власти, в том числе:

- федеральные библиотеки;
- библиотеки субъектов Российской Федерации;
- библиотеки министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;

2) муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления;

3) библиотеки Российской академии наук, других академий, научно-исследовательских институтов, образовательных учреждений;

4) библиотеки предприятий, учреждений, организаций;

5) библиотеки общественных объединений;

6) частные библиотеки;

7) библиотеки, учрежденные иностранными юридическими и физическими лицами, а также международными организациями в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Всего в России 10 библиотек федерального уровня, три из которых наделены статусом национальной библиотеки.

По кругу пользователей библиотеки можно разделить на общедоступные и специализированные.

Общедоступная библиотека — библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии

Специализированная библиотека - учреждение для ограниченной категории пользователей — т. е. для того, чтобы иметь право пользования такой библиотекой, нужно обладать каким-либо особенным статусом.

На уровне муниципалитетов создаются централизованные библиотечные системы.

Централизованная библиотечная система — это добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование.

Такие библиотечные сети являются составной частью библиотечной сети субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом

Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации



Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

— созданием государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

— многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации и масштабов деятельности.



Любое юридическое или физическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских, читательских советов или иных объединений читателей, создаваемых по согласованию с руководителями библиотек или их учредителями.

Работники библиотек имеют право создавать общественные объединения в целях содействия развитию библиотечного обслуживания, профессиональной консолидации, защиты своих социальных и профессиональных прав.

Граждане, имеющие в частной собственности книжные памятники (рукописные книги или печатные издания, которые обладают выдающейся духовной, материальной ценностью, имеют особое историческое, научное, культурное значение и в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования), имеют право на поддержку государства для обеспечения их сохранности при условии регистрации данных книжных памятников в реестре книжных памятников

Пользователь библиотек и имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.

В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

- 1) стать пользователями библиотек по предъявлении документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 14 лет — документов, удостоверяющих личность их законных представителей;
- 2) бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;
- 3) бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;
- 4) бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов;
- 5) получать документы или их копии по межбиблиотечному абонементу из других библиотек;
- 6) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

Пользователь библиотеки может обжаловать в суд действия должностного лица библиотеки, ущемляющие его права.

Федеральный закон «О библиотечном деле» также регламентирует права особых групп пользователей библиотек на библиотечное обслуживание.



Всего предусмотрено четыре таких группы

национальные
Меньшинства

слепые и
слабовидящие
пользователи

Лица
преклонного
возраста и
пользователи с
физическими
недостатками,

пользователи
детского и
юношеского
возраста.



**К пользователям могут
быть применены
следующие санкции:**

**1) временное лишение права
пользования библиотекой,**

**Основной вид ответственности за
нарушение правил пользования
библиотеками — административная.**

**2) компенсация ущерба в
денежном выражении или
равноценную замену
произведениями печати и
другими документами.**



Возможно наступление уголовной ответственности при наличии в действиях гражданина признаков таких составов преступлений, как

кража, т. е. тайное хищение чужого имущества (ст. 158 УК РФ);

присвоение или растрата, т. е. хищение чужого имущества, вверенного виновному (ст. 160 УК РФ);

грабеж, т. е. открытое хищение чужого имущества (ст. 161 УК РФ);

хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность (ст. 164 УК РФ);

умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба (ст. 167 УК РФ); уничтожение или повреждение

чужого имущества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ст. 168 УК РФ).

В случае причинения библиотеке имущественного вреда лицо, причинившее вред, может нести и гражданско-правовую ответственность.

Так, в соответствии со ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный имуществу гражданина либо юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. За утрату несовершеннолетними читателями произведений печати из библиотечных фондов или причинение им невосполнимого вреда ответственность должны нести родители или поручители (ст. 1073, 1074, 1075 ГК РФ).



Правилами установлены следующие виды компенсации (возмещения) ущерба, причиненного читателями имуществу библиотеки:

- замена утерянного или испорченного имущества другим, равноценным (исполнение обязанности в натуре);
 - возмещение убытков (стоимости утраченного или испорченного имущества);
 - взыскание неустойки (штрафа, пени) за нарушение сроков возврата литературы, а также за порчу (утрату).
- Причем взыскание неустойки (штрафа, пени) носит штрафной характер, т. е. взыскивается сверх убытков.



Библиотеки имеют право:

- 1) самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;
- 2) утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;
- 3) определять сумму залога при предоставлении книжных памятников, редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;
- 4) устанавливать ограничения на копирование, экспонирование и выдачу книжных памятников и иных документов, предназначенных для постоянного хранения, в соответствии с правилами пользования библиотеками;
- 5) определять в соответствии с правилами пользования библиотеками виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек;
- 6) осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям библиотек услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;
- 7) определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;

- 8) образовывать в порядке, установленном действующим законодательством, библиотечные объединения;
- 9) участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела;
- 10) осуществлять в установленном порядке сотрудничество с библиотеками и иными учреждениями и организациями иностранных государств, в том числе вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;
- 11) самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;
- 12) изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к книжным памятникам;
- 13) совершать иные действия, не противоречащие действующему

Государство выступает гарантом прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и не вмешивается в профессиональную деятельность библиотек, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Государство поддерживает развитие библиотечного дела путем финансирования, проведения соответствующей налоговой, кредитной и ценовой политики.



Федеральные органы государственной власти обеспечивают:

- 1) контроль за соблюдением особого режима хранения и использования национального библиотечного фонда
- 2) создание и финансирование национальных и других федеральных библиотек, управление этими библиотеками;
- 3) определение принципов федеральной политики в области подготовки и переподготовки библиотечных кадров, занятости, оплаты труда;
- 4) создание и финансирование образовательных учреждений федерального подчинения, осуществляющих подготовку и переподготовку библиотечных кадров, управление этими образовательными учреждениями;
- 5) содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, а также их финансирование;
- 6) установление государственных библиотечных стандартов и нормативов, организацию системы информационного обеспечения библиотечного дела;
- 7) организацию государственного статистического учета библиотек



Федеральные органы государственной власти обеспечивают:

- 1) контроль за соблюдением особого режима хранения и использования национального библиотечного фонда¹
- 2) создание и финансирование национальных и других федеральных библиотек, управление этими библиотеками;
- 3) определение принципов федеральной политики в области подготовки и переподготовки библиотечных кадров, занятости, оплаты труда;
- 4) создание и финансирование образовательных учреждений федерального подчинения, осуществляющих подготовку и переподготовку библиотечных кадров, управление этими образовательными учреждениями;
- 5) содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, а также их финансирование;
- 6) установление государственных библиотечных стандартов и нормативов, организацию системы информационного обеспечения библиотечного дела;
- 7) организацию государственного статистического учета библиотек



органы местного самоуправления обеспечивают:

- 1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;
- 2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.



Рекомендуемая литература

1. Законодательные и нормативные правовые акты

Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/

Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/

Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/

2. Основная

Дорский А.Ю. Правовое регулирование рекламной деятельности и связей с общественностью. Учебник/ А.Ю.Дорский. – Санкт-Петербургский государственный университет, 2019. – 280 с

Шарков, Ф.И. Правовые основы коммуникации: в рекламе, связях с общественностью, журналистике. Учебник/ Ф.И. Шарков, В.И. Захарова. – Москва : Проспект, 2016. – 224 с

3. Дополнительная

Шарков, Ф.И. Коммуникология: коммуникационный консалтинг. Учебное пособие / Ф.И. Шарков. – 2-е изд., стер. – Москва: Дашков и К°, 2020. – 488 с.

**Спасибо
за внимание!**



**МОСКОВСКИЙ
ПОЛИТЕХ**

Д.А. Сингилевич
Профессор кафедры
«Государственное управление и право»

