



Организация контроля выборов в одномандатном округе

**Отдел ЦК КПРФ по информационно-
аналитической работе и проведению
выборных кампаний**

**Волков Николай Юрьевич, член ЦК
КПРФ, зам. зав. отделом ЦК КПРФ**

Цели контроля выборов

- **Защита своего результата:** получение итогов выборов, максимально приближенных к реальному волеизъявлению жителей
- **Разоблачение фальсификаций:** фиксация и документирование нарушений, их выплескивание в СМИ, создание репутационных издержек фальсификаторам
- **Эти 2 цели противоположны.** Чем жестче работаем мы по разоблачению нарушений, тем жестче работает против нас администрация. Всегда присутствует элемент торга.
- **Первая цель важнее для нас.** Но только до тех пор, пока не совершены массовые фальсификации.
- Наша готовность **работать по жесткому сценарию** мотивирует администрацию выполнять наши требования по соблюдению законной процедуры.

Отмена статуса ПСГ: новая реальность

В марте 2022 года в 67-ФЗ приняты следующие поправки:

- **Отмена статуса ПСГ в участковых и территориальных избирательных комиссиях.**
- **Назначение наблюдателей от каждого субъекта выдвижения – не более трех наблюдателей на каждый день голосования.**
- **Отмена обязательного наличия партийных списков на выборах в Заксобрания.**
- **Упраздняются ИКМО – избирательные комиссии муниципальных образований. Эту функцию будут выполнять ТИКи.**
- **Возможность укрупнения УИК в городах свыше 500 тыс. избирателей.**
- **Возможность назначения УИК комиссией, организующей муниципальные выборы.**

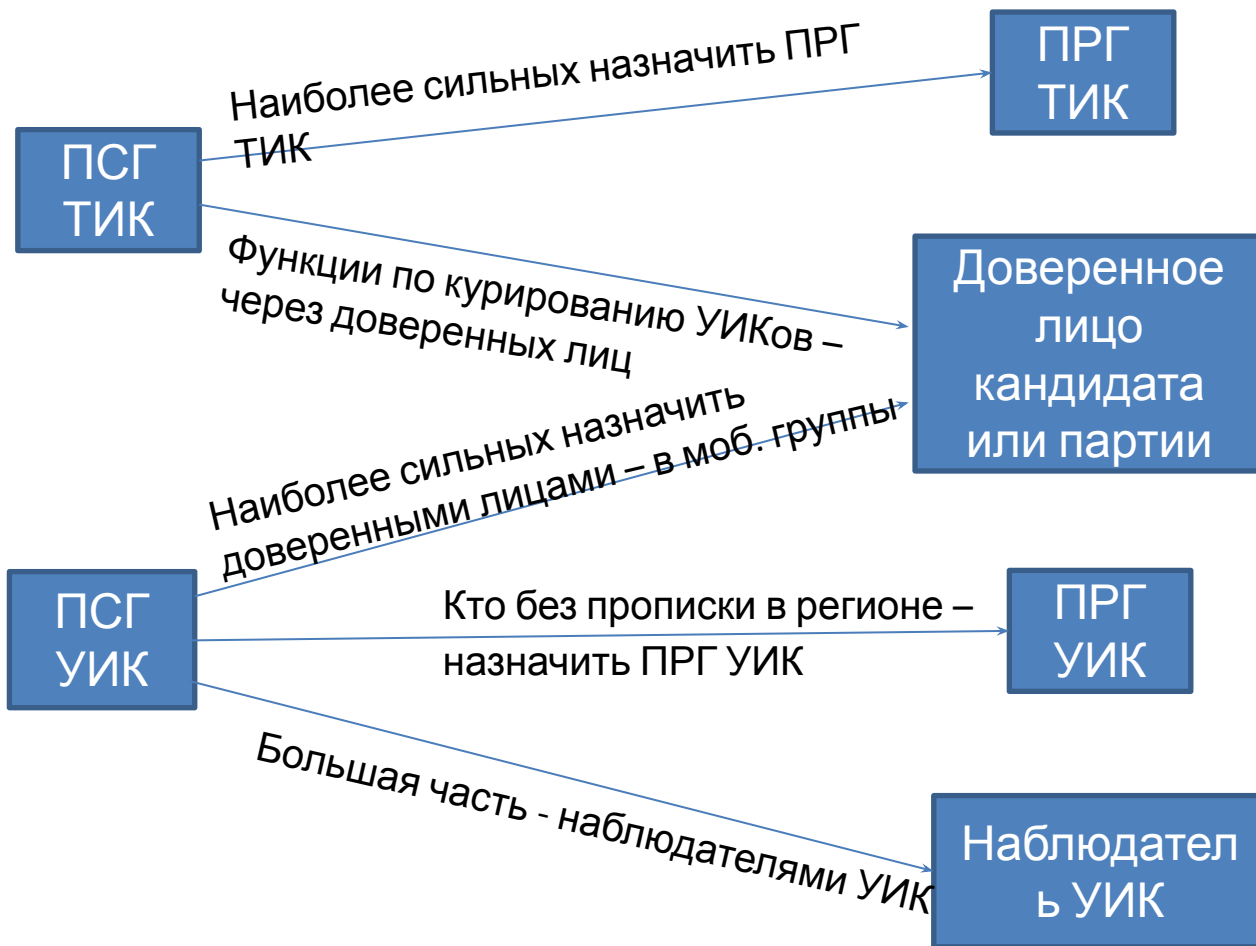
Другие новшества в 67-ФЗ

- Возможность ведения списка избирателей в электронном виде.
- Допускается при составлении списков избирателей **вносить заранее паспортные данные избирателя в машинописном виде.**
- **Отмена досрочного голосования** в случае проведения многодневного голосования.
- **Легализация Дистанционного электронного голосования (ДЭГ) на всех выборах.**
- Легализовано использование в г. Москве отдельной региональной системы ДЭГ **без согласования с ЦИК РФ.**
- Возможность многократного переголосования при дистанционном голосовании – отменена.

Система контроля КПРФ в свете НОВШЕСТВ

- Необходимо «прошерстить» состав ПРГ УИК, в отсутствие ПСГ УИК их роль возрастает.
- За полгода до выборов партия имеет **право отзыва члена УИК или ТИК с ПРГ по мотивированному представлению.**
- Необходимо усиление состава ПРГ УИК через добровольное сложение полномочий летом.
- **Все сильные кадры без прописки в регионе должны стать ПРГ УИК.**
- У нас украли неделю для подготовки наблюдения: **вся работа по подготовке системы контроля должна быть завершена за неделю до ЕДГ.**
- Функции ПСГ ТИК перекладываем на **доверенных лиц кандидатов.**
- Функции ПСГ УИК перекладываем на **наблюдателей.**

Функционал по контролю в новых условиях



Перенос акцента в работе на ПРГ УИК

- Из всех статусов, позволяющих осуществлять наблюдение, достаточные права, по закону, имеют только ПРГ и ПСГ. Последних – отменили.
- Права наблюдателей – намного меньше.
- Права доверенных лиц – только присутствие и ознакомление с документами в меньшем объеме, чем наблюдатели.
- **У нас нет альтернативы опоре на ПРГ УИК и ПРГ ТИК.**
- Разговоры о «невозможности» ПРГ УИК вести работу по наблюдению, нужно отбросить.
- **Тех, кто не может вести работу в интересах системы контроля КПРФ – не надо выдвигать ПРГ УИК.** Для кого мы их выдвигаем? Для администрации?
- **Конфликт с руководством УИК – это рабочая (а не чрезвычайная) ситуация для ПРГ УИК от КПРФ.**

Приоритеты ПРГ УИК от КПРФ

- Распределение дежурств представителей КПРФ на досрочном голосовании.
- **Допуск на УИК всех представителей КПРФ и соблюдение их прав.**
- Контроль конвертов с результатами досрочного голосования.
- Контроль расстановки мебели, контроль оборудования УИК.
- Контроль числа заявок на надомное голосование.
- Контроль списков избирателей.
- Контроль получения, хранения, выдачи бюллетеней.
- **Обеспечение всех прав наблюдателей от КПРФ, ознакомление их с документами комиссии.**
- Переговоры с комиссией по всем сложным ситуациям.
- **Постоянный контакт с координатором от КПРФ и членом ТИК от КПРФ.**

Приоритеты ПРГ УИК от КПРФ

- Отсутствие вбросов в урны в ходе голосования.
- Обеспечение правильного порядка работы комиссии после завершения голосования.
- **Достоверный подсчёт числа проголосовавших по книгам.**
- Достоверный подсчёт бюллетеней из переносных и стационарных урн.
- Возможность для наблюдателей КПРФ вести видеосъемку в ходе подсчёта голосов.
- Правильное составление и оформление итогового протокола УИК.
- **Своевременная выдача копий заверенного протокола наблюдателям.**
- **Пересылка фотографий протокола членам ОИК и ТИК от КПРФ, доставка заверенной копии протокола.**

Выделение контроля выборов в самостоятельное направление работы

В партийных организациях часто **одни и те же люди** отвечают за агитацию и контроль. Печальные итоги:

- К борьбе против фальсификаций люди подходят в состоянии «выжатого лимона».
- Конец августа-начало сентября – разгар агитационной кампании. Качественно обеспечить набор, обучение координацию наблюдателей **просто некому**. Контроль делается «по остаточному принципу».
- Управление наблюдателями из «штаба» **самоизоляция** руководителей контроля от КПРФ от центра принятия решений – администрации (ТИК).
- Контроль выборов имеет свои технологические сроки. Ряд сроков, связанных с ТИКаами, резервом УИКов, системой координации – очень ранние. Один и тот же человек не может полноценно сочетать эту работу организацией агитации.
- Технологические операции по контролю – иные чем по агитации. Есть широкая прослойка людей (в т.ч. «белоленточников»), которые нам не помощники по агитации, но союзники по контролю.

Выделение контроля выборов в самостоятельное направление работы

- В каждом одномандатном округе должен быть **ответственный за контроль выборов**.
- Ответственный за контроль нужен в каждом районе и городе.
- В дни выборов – **отдельная система координации наблюдателей и членов комиссий** завязанная не на штаб, а на наших представителей в облизбиркоме, ОИКе, ТИКах.
- Через избирательные комиссии проходит вся информация избирательной системы и наши представители в ТИКах и ОИКе – наилучшие координаторы контроля, постоянно держат руку на пульсе.

Функции представителей КПРФ в вышестоящих комиссиях, по поддержке нижестоящих:

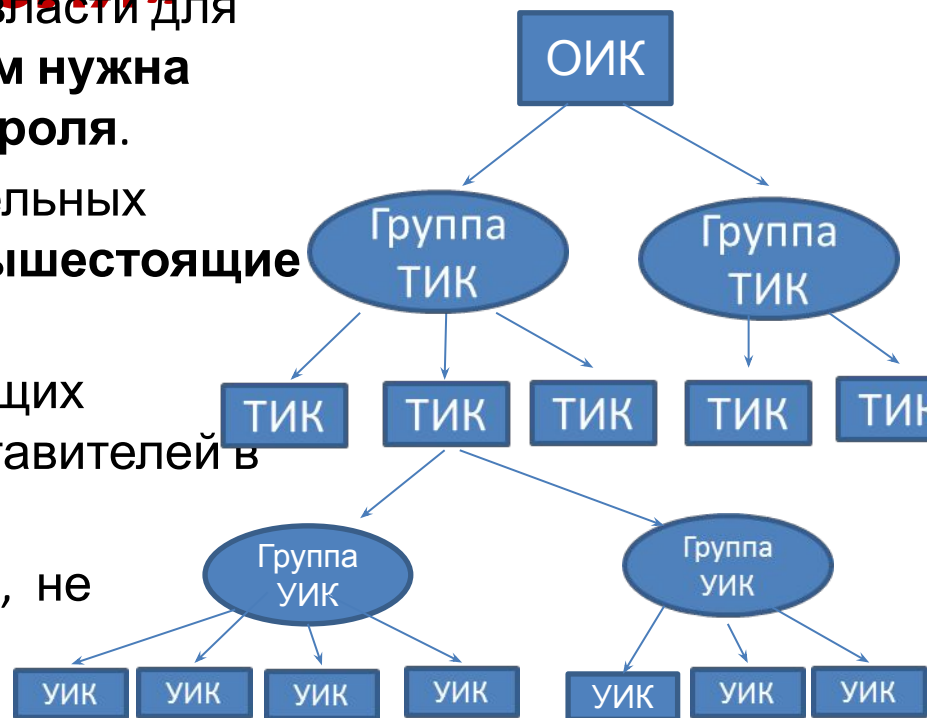
- Координация их работы и консультирование по телефону
- Недопущение удалений, обеспечение их прав, включая права на доступ к документам УИКа.
- Объезд участков и их поддержка на месте, вмешательство в конфликты на УИКах на стороне закона.
- **Сбор заверенных копий протоколов УИКов в ТИКе** для предотвращения их переписывания.

Функции штаба по контролю выборов:

- Недопущение фальсификаций, происходящих за пределами избирательных комиссий: подвозы, подкупы, карусели и т.д.
- Координация транспорта и другие вспомогательные функции.
- Резервное звено связи с членами УИКов и наблюдателями.

Принципы построения «вертикали контроля»

- Противник использует вертикаль власти для координации фальсификаций. **Нам нужна альтернативная вертикаль контроля.**
- Наиболее сильных и коммуникабельных наблюдателей надо выдвигать **вышестоящие комиссии.**
- Представители КПРФ в вышестоящих комиссиях курируют наших представителей в нижестоящих. Важно это делать напрямую, не делегируя эту функцию штабу.
- При большом ветвлении нужны **промежуточные звенья** – группы УИК, группы районов.
- Сбор всей текущей информации о положении дел в УИКах и **сбор заверенных копий протокола осуществляется нашей командой**



Принципы построения «вертикали контроля»

- Вертикаль строится сверху.
- **Верхние этажи вертикали – отв. за контроль в округе и в группах районов должны начинать работу за 6-8 месяцев до выборов.**
- Если до начала избирательной кампании не сформировать верхнюю часть «вертикали», подбор и обучения наблюдателей пойдут «по инерционному сценарию», т.е. мы допустим массовые фальсификации.
- Ответственные за контроль в районах должны начинать работу в ТИКе и подбор наблюдателей за 4-6 месяцев до выборов.
- При 3-х дневном голосовании эти сроки становятся ещё более жесткими, т.к. для достижения того же результата, нам нужно в 3 раза больше наблюдателей!

Система контроля

- Район – группа УИК – УИК
- Облизбирком – ТИК – группа УИК – УИК
- В каждом районе нужно заранее определить 3-5 человек координаторов, организаторов контроля – из числа наиболее опытных наблюдателей данного района.
- Ответственный за контроль в округе **работает ПСГ Облизбиркома.**
- Ответственный за контроль в районе **работает ПРГ ТИКа или доверенным лицом кандидата.**
- Район разделить на группы координации по территориальному признаку (примерно по 5-12 УИК в группе).

Схема контроля в районе

- 1 ТИК
- 5-10 групп УИК
(1 группа – 5-12 УИКов)
- около 50 УИКов
- Около 70 тысяч избирателей

Для контроля на этой территории нам нужны

- 1 член ТИК
- 3-5 доверенных лиц-координаторов
- $150=50*3$ членов УИК и наблюдателей

Координация районной системы контроля

- Координаторами групп УИКов работают доверенные лица кандидатов, муниципальные депутаты.
- Каждый из них руководит примерно 30 наблюдателями и членами УИК.
- Кроме этого, в каждом ТИК постоянно работает команда из 2х человек, которая к началу сентября увеличивается до 5 человек: ПРГ ТИК, доверенные лица, наблюдатели ТИК.
- Наблюдатели ТИК выполняют функции телефонистов, охранников и видеооператоров.



Задачи ответственного за контроль в районе

- Подбор ответственных за контроль на территориях;
- Знакомство с ПРГ ТИКа от КПРФ и оценка его мотивации и квалификации.
- Организация подбора и обучения 3-5 координаторов контроля – **до официального начала избирательной кампании.**
- Достижение договоренностей на уровне ТИК о **соблюдении прав наших наблюдателей и членов УИК и ТИК, о доступе наших представителей в ГАС-выборы и о правильном порядке приема протоколов ТИКом.**

Проблемы с кадровым составом ТИКов

- Слабая связь члена ТИК от КПРФ с партией, невыход на связь;
- Работа под диктовку администрации или в ее интересах;
- Халатное отношение к работе;
- Некомпетентность;
- Высокий средний возраст.

В каждый ТИК нужно 3-5 человек от КПРФ:

- С решающим голосом от КПРФ
- Доверенное лицо кандидата в мэры
- Доверенное лицо муниципального кандидата
- Наблюдатель от КПРФ
- Наблюдатель от кандидата в мэры
- Наблюдатель от муниципального кандидата
- Представители СМИ

Где взять людей?

- В каждом районе несколько десятков УИКов, где работают представители КПРФ.
- **Лучшие из них должны быть выдвинуты в ТИК !**
- **Все опытные члены УИКов и наблюдатели должны стать кадровым резервом для ТИК.**

Как мотивировать человека для работы в ТИК?

- Член ТИК обладает высоким общественным статусом и неприкосновенностью;
- Денежное вознаграждение;
- Возможность узнать изнутри работу выборного механизма и администрации;
- **Эта работа позволяет максимально повлиять на исход выборов и добиться их честности;**
- **Работа в ТИК – это интересно!**

Критерии отбора для назначения в ТИК и координатором наблюдения

- Надежность, лояльность партии или кандидату;
- Мобильность, наличие транспорта;
- Знание района и наблюдателей района;
- Компетентность для работы в ТИК;
- Опыт работы в УИК;
- Способность представлять политическую позицию КПРФ перед местной администрацией.

Содержание обучающего семинара для координаторов и членов ТИК

- Специфика работы в ТИК: документы ТИК, основные мероприятия, сроки;
- Организация взаимодействия представителей КПРФ в УИКах и ТИКе, а также кандидатов и депутатского корпуса;
- Работа по сбору данных, копий протоколов и контроль приема протоколов УИКов в ТИКе (ночь!);
- Политические установки (в каких случаях пишется особое мнение, в каких случаях не признаем итоги выборов на территории);
- **Выступления участников и их рассказы о своем опыте.**

Для организации обучающего семинара полезно привлечь

- Секретаря обкома по контролю выборов;
- Наиболее опытных и успешных членов ТИКов из районов;
- Наиболее опытных и перспективных организаторов контроля выборов (партийных секретарей, депутатов и кандидатов в депутаты);
- Члена региональной избирательной комиссии от КПРФ;
- Юристов, имеющих опыт электоральных дел.

Механизм «мобильный избиратель»

- Введён в 2017 г. как замена открепительных удостоверений;
- Применяется на **федеральных и региональных** выборах;
- Как правило, не применяется на муниципальных выборах, вместо этого там применяется 10-дневное досрочное голосование в ТИКе или УИКах;
- Избиратель в срок **от 45 до 3 дней** до голосования подаёт заявление об откреплении от своего УИК и прикреплению к другому;
- Эти заявления обрабатываются системой ГАС-Выборы и в каждом ТИК для всех УИКов формируются 3 документа:
 - ✓ **дополнительный список избирателей**, прикрепившихся к данному УИК;
 - ✓ **реестр избирателей, открепившихся от данного УИК;**
 - ✓ **реестр избирателей, чьи заявления не учтены.**

Механизм «мобильный избиратель»

- Эти документы передаются в УИКи в день, предшествующий началу голосования. Открепившиеся избиратели **вычёркиваются** из списка избирателей. По дополнительному списку прикрепившихся проходит голосование граждан.
- **Невозможно проверить, правильно ли ГАС-Выборы произвели открепление-прикрепление избирателей, реально ли человек откреплён от УИК по месту прописки? Не прикреплён ли он к нескольким УИК одновременно?**
- Нужно проконтролировать, что указанные доп. списки и реестры **переданы из ТИКа в УИКи в исходном виде** и что сотрудники администрации не расширили дополнительные списки.
- Это достигается через плотную координацию представителей КПРФ в ТИКе и УИКах, **обмен ими информацией о числе откреплённых и прикреплённых избирателей.** При необходимости используется пофамильная сверка.

Статусы для наблюдения в УИК

- ПРГ данного УИК;
- Наблюдатель УИК от КПРФ (по 3 на день!);
- Наблюдатель УИК от кандидата мэры (по 3 на день!);
- Наблюдатель УИК от муниципального кандидата (по 3 на день!);
- ПРГ ТИК;
- Доверенное лицо кандидата;
- Представитель СМИ.

Основные задачи по контролю

1. Составление графика работы на каждом УИК, с указанием, кто отвечает за контроль участка, а кто – за голосование на дому.
2. Формирование мобильных групп для объезда УИК и страховки выпадающих звеньев.
3. Контроль УИКов в дни голосования 9-11 сентября.
4. Выявление «чёрных дыр», максимальное воздействие по этим комиссиям, придание огласки, «пропозорить на всю страну!» за 9-11 сентября.
5. Формирование команд для работы на участках.
6. Контроль подведения итогов (приёмка протоколов).

Контроль сейф-пакетов

- Регулируется инструкцией ЦИК. Аналогичная инструкция на 2022 г. пока не принята.
- Сразу после 20.00 в дни голосования 9 и 10 сентября все бюллетени, опущенные избирателями в урны помещаются в один или несколько сейф-пакетов.
- При опускании бюллетеней в сейф-пакеты они не пересчитываются!
- Правильно заклеить пакеты! Чтобы было невозможно положить-вынуть что-либо без очевидного вскрытия.
- Представители КПРФ расписываются на стыке.
- При заклеивании сейф-пакета составляется акт. Указывается, какому числу избирателей выдавались бюллетени (данные из списков избирателей).

Контроль сейф-пакетов

- Опечатанные сейф-пакеты фотографируем с обеих сторон и фото отправляем в чат участников наблюдения.
- Наши товарищи, работающие на УИК завтра утром сверят вид сейф-пакетов с этими фото.
- Важно наладить хранение сейф пакетов ночью: в сейфе комиссии, в опечатанном шкафу, под камерой.
- Внешний виде печатей на сейфах, на дверях УИК также фотографируем и сбрасываем в чат.
- Надо знать, какая комиссия ночью спит, а какая вернулась на участок. Во втором случае желательно присутствие ночью и наших представителей.
- В то же время дать людям чуть-чуть поспать...

Контроль сейф-пакетов

- Каждое утро приходим в 7.00 и проверяем сейф-пакеты.
- Вскрытие ночью любого сейф-пакета либо влечёт аннулирование (признание недействительными) всех этих бюллетеней в течение 2х часов, либо скандал на всю страну!
- Могут специально вскрывать сейф-пакеты для отмены на УИК, где мы побеждаем.
- Если при вскрытии сейф-пакета (в воскресенье после 20.00) там хотя бы на 1 бюллетень больше, чем положено – как и с переносной урной все бюллетени признаются недействительными.

Основные принципы взаимодействия представителей КПРФ в ТИКе и УИКах

- Представитель КПРФ в ТИКе или доверенное лицо курирует группу УИК;
- Координатор каждой группы УИКов, пользуясь полномочиями члена ТИК, объезжает участки, решая конфликтные ситуации;
- Главная задача (днем) – не допустить изгнания с УИКов представителей КПРФ и нарушения их прав;
- Вторая задача – обеспечить им доступ ко всем документам УИК.

Документы УИКов и процессы в УИКах на контроле у координатора группы УИК

(за 10 дней до дня выборов!)

- Процесс дежурства ПРГ КПРФ в УИКах;
- Досрочное голосование;
- Списки избирателей;
- Реестр надомного голосования;
- Дополнительные списки прикрепившихся к УИКах и реестры открепившихся от них;
- Бюллетени;
- Расстановка мебели на УИКах.

Процессы на контроле у координатора группы УИК в дни голосования

- Выход на УИКи всех представителей КПРФ (контроль в 7.15-7.30);
- До открытия УИК проверка нашими представителями КОИБов, списков избирателей, бюллетеней, реестра голосования на дому (контроль в 8.15-8.30);
- Сбор данных о явке по всем УИКах «по шахматке» и сверка с официальными данными – каждые 2 часа;
- Экстренная реакция на все нарушения, выезды на УИК;
- Взаимные замены удаленных представителей КПРФ.

Контроль итоговых протоколов

- Главный результат работы наших представителей в УИК – **заверенная копия Итогового протокола (протоколов) УИК;**
- Выдача этих копий всем членам УИК и наблюдателям осуществляется руководством комиссии **незамедлительно, строго до отъезда руководства комиссии в ТИК;**
- При получении копия протокола (протоколов) **немедленно фотографируется** и отправляется нашему члену ТИК через Телеграм;
- Далее заверенная копия протокола **срочно доставляется в ТИК** нашей команде, работающей там. Доставить её нужно **быстрее, чем председатель УИК привезёт в ТИК оригинал протокола;**
- Для оперативного сбора копий протоколов в ТИКе нужен транспорт из расчёта 1 автомобиль на 10-20 УИК.

Контроль итоговых протоколов

- Главная задача членов ТИК от КПРФ – **не допустить подмены протоколов** по пути из УИК в ТИК или в администрации;
- Наши члены ТИК **сверяют цифры** с фото и привезённых копий протоколов с цифрами, которые председатели УИКов заносят в увеличенную форму сводной таблицы ТИК;
- В случае обнаружения протокола, цифры в котором расходятся с нашими данными, наша команда в ТИК **блокирует приёмку ТИКом этого протокола** и инициирует расследование ситуации;
- Важно не допустить ввода в **ГАС-Выборы** протоколов с искажёнными данными;
- Наша команда в ТИКе **сверяет на сайте ЦИК РФ** данные об итогах голосования с цифрами в наших копиях протоколов

Спасибо за внимание!