

Феномен советской бюрократии

Номенклатура

- Понятие советской номенклатуры используется в двух смыслах: в узком — это «освобожденные» работники комитетов партии и в широком — все ответственные работники, назначение на должность которых гласно или негласно производилось секретариатами правящей партии (в том числе председатели колхозов, ректоры институтов, редакторы газет). Если требовалась процедура, то проводилось голосование при выборе на должность, но установка на требуемого кандидата исходила от партийных органов.
- В широком — перечень лиц, подлежащих назначению.

Номенклатура – Кадр

- Кадр – проверенный человек.
- Номенклатура формировавшая де-факто властную элиту в странах бывшего советского блока может быть сопоставлена с западным понятием эстеблишмент (establishment), контролирующем как частный, так и государственный сектор (медиа, финансы, торговлю, промышленность, гос. аппарат).

История - разгон царской бюрократии

- После Октябрьской революции произошли серьёзные изменения в государственном аппарате страны. Старое чиновничество было разогнано, так как, согласно коммунистической идеологии, старый государственный аппарат (с точки зрения марксизма созданный исключительно для подавления трудящихся) должен был исчезнуть, и на его место должно было прийти новое пролетарское государство.

Ленин. «Удержат ли большевики государственную власть?» (1917)

- «Самое главное теперь — распрощаться с тем <...> предрассудком, будто управлять государством могут только особые чиновники, всецело зависимые от капитала по всему своему общественному положению. <...> Самое главное — внушить угнетённым и трудящимся доверие в свои силы, показать им на практике, что они могут и должны взяться сами за правильное, строжайше упорядоченное, организованное распределение хлеба, всякой пищи, молока, одежды, квартир и т. д. в интересах бедноты».

Кухарка и управление

- «Мы не утописты. Мы знаем, что любой чернорабочий и любая кухарка не способны сейчас же вступить в управление государством. В этом мы согласны и с кадетами, и с Брешковской, и с Церетели. Но мы отличаемся от этих граждан тем, что требуем немедленного разрыва с тем предрассудком, будто управлять государством, нести будничную, ежедневную работу управления в состоянии только богатые или из богатых семей взятые чиновники. Мы требуем, чтобы обучение делу государственного управления велось сознательными рабочими и солдатами и чтобы начато было оно немедленно, то есть к обучению этому немедленно начали привлекать всех трудящихся, всю бедноту».
- Ленин «Удержат ли большевики государственную власть?» (1917)

Невозможность строго классового подхода к управленческим элитам

после революции

- Новый бюрократический аппарат первоначально формировался из представителей профессиональных революционеров (так называемой «ленинской гвардии») с привлечением рабочего класса, а также отдельных «буржуазных» специалистов, необходимых для управления отраслями экономики.

Централизация и принцип демократического централизма

- Централизация партийно-государственного управления, при которой все назначения на руководящие должности производились сверху вниз, в свою очередь, способствовала возникновению так называемой номенклатуры. Вскоре после прихода большевиков к власти все назначения и перемещения руководящих работников стали производиться решениями ЦК, а на местах – губкомами партии. В 1919 г. был специально создан учетно-распределительный отдел (Учраспред) для строгого учета ключевых должностей и подбора лиц на их замещение.

Механизм формирования номенклатуры в годы НЭПа

- В годы нэпа номенклатурный принцип назначения руководящих кадров становится одним из основополагающих советской политической системы. Утвержденный в ноябре 1923 г. Оргбюро ЦК список № 1 включал 4000 должностей, назначения на которые производились только ЦК РКП(б). По второму списку ведомства сами назначали на должности, но с уведомлением ЦК и согласованием назначений с Учраспредом. На номенклатурные посты ставились люди, беспрекословно выполняющие предписания партии, способные понять директивы партийных вождей и «провести их честно». – это и стало **Номенклатурой**

Советский руководитель

- В результате в 20-е гг. при всех отличиях номенклатурных работников по социальному происхождению, уровню образования, интеллекта складывается унифицированный тип советского руководителя со стереотипным догматизированным сознанием, одномерным классовым подходом. По этой причине советские номенклатурные управленцы становятся непотопляемыми универсалами. «Руководящих номенклатурных работников» постоянно перебрасывали из одной отрасли в другую. За три года (1924–1926) свыше 85 % номенклатурных работников сменили место работы, треть из них работали на последней должности менее года.

Внутрипартийная борьба 1920-х гг.

-

- Передвижки руководящих работников с должности на должность, из учреждения в учреждение вели к текучести кадров, снижали ответственность за работу, так как руководители постоянно чувствовали себя временными работниками
- Став с начала 20-х гг. вершителем судеб партийного и государственного аппарата, Сталин методически проводил курс на изменение персонального состава номенклатуры, в первую очередь ее верхнего слоя. Во многом этому способствовала борьба с оппозициями, в ходе которой он отстранил от руководства своих соперников, а также людей, в преданности которых он не был уверен.

Некомпетентность управленческих кадров

- Старые буржуазные специалисты и образованные большевики VS рабочие-революционеры и преданные клиенты (принцип орабочивания).
- Выдвигая людей на руководящие должности, Сталин делал ставку на тех, чья преданность ему была хорошо известна. В результате большинство важнейших партийных и государственных постов занимают малообразованные, малокультурные руководители, такие как Л. М. Каганович, К. Е. Ворошилов, готовые поддерживать и восхвалять любые предложения генсека. Как следствие, уровень образования членов правительства в 20-е гг. непрерывно снижается. Если в начале десятилетия высшее

«Товарищ Картотеков»

- Кадровая работа составляет в 20-е гг. половину всего объема работы Секретариата и Оргбюро ЦК. С середины 20-х гг. Сталин сам вел картотеку (заслужив прозвище «товарищ Картотеков») руководящих работников партии и государства, используя ее как мощный инструмент укрепления своего влияния.

Принципы формирования кадров

- *Ленин в свое время писал, что руководящие кадры следует подбирать "а) с точки зрения добросовестности, б) с политической позиции, в) знания дела, г) администраторских способностей..."*
- Сталин определял требования к номенклатуре такими словами: «Люди, умеющие осуществлять директивы, могущие понять директивы, могущие принять директивы, как свои родные, и умеющие проводить их в жизнь».

Модель карьерного продвижения

- *Товарищ Иванов начнет с малого. Он будет агитатором на избирательном участке, потом -- бригадиром агитаторов, парторгом группы, наконец, членом и затем-- заместителем секретаря парткома. Во время всего этого восхождения по партийной лестнице Иванов будет прост и скромн, исполнителен и трудолюбив. Он постарается создать себе среди товарищей по партийной организации репутацию человека хотя и принципиального, но доброжелательного. Свое заискивание перед начальством он будет старательно скрывать от коллег. В то же время, притворяясь перед всеми таким "свойским парнем", он будет расчетливо подбирать круг своих приятелей, в который входили бы только "перспективные" и полезные люди--в идеальном случае вся "обойма".*

- *Наилучший подступ -- место секретаря парткома. Это уже собственно наполовину номенклатурный чин: секретаря парткома утверждает бюро райкома партии, так что он уже входит в номенклатуру райкома -- с той, однако, разницей, что .должность у него не штатная и каждый год происходят перевыборы парткома. Это своего рода испытательный срок для кандидатов в номенклатуру. Если он пробудет секретарем только год и не будет переизбран, ясно, что он провалился. Нормальное время пребывания на песту секретаря -- два года, лучше -- три года.*

- Особую, поистине собачью преданность будет проявлять товарищ Иванов к главе этой группы -- скажем, Петру Петровичу Петрову, номенклатурному чину, который по своему положению имеет так называемое "право найма и увольнения" (а фактически право представления к зачислению) номенклатурных работников низшей категории. Привыкший к власти и уже успевший заметно от нее поглупеть, П. П. Петров оценит Иванова, смотрящего на него влюбленными глазами, говорящего о нем с тихим восхищением и готового сделать по его кивку любую подлость. Дрогнет суровое сердце под партбилетом и пропуском в кремлевскую столовую, и, когда откроется подходящая вакансия, товарищ Петров прикажет своему начальнику отдела кадров готовить "для засылки наверх" личное дело Иванова.

- *Предварительно П. П. Петров будет говорить с ответственным чином в аппарате назначающего парторгана -- скажем, С. С. Сидоровым. Рассказав чину о том, как он в субботу и воскресенье охотился или был на рыбалке, П. П. Петров скажет: "Знаешь, Сидор Сидорович, у меня к тебе дело. Тут я на должность начальника управления подобрал хорошего мужика. Он, правда, еще не в номенклатуре, но парень растущий; три года был у меня секретарем парткома, надежный человек, не пьет, по женской части скандалов нет, как специалист разбирается в деле. Я думаю его представлять. Просьба к тебе, Сидор Сидорович: посмотри его и, если сочтешь возможным, поддержи". Сидоров с непроницаемым выражением толстой*

- Дело будет оформлено и направлено в партийный орган. Подчиненный Сидорова, получив дело, осторожно прозондирует, как относится его шеф к перспективе назначения Иванова ("Сидор Сидорович, тут пришло дело от Петрова на Иванова..."), и, убедившись, что вопрос согласован ("Да, Петров мне говорил"), подготовит запрос в КГБ: нет ли возражений против назначения товарища Иванова И. И. на такую-то должность. Через месяц-полтора придет ответ. Тем временем референт будет наводить справки о кандидате: вызовет к себе секретаря парткома управления и расспросит, какого мнения об Иванове в парторганизации, не было ли у него каких-либо неприятностей по партийной линии; поговорит с секретарем парткома министерства и с заведующим соответствующим отделом райкома, с секретарем райкома: посоветуется с теми из

- *Вся так называемая "подготовка кандидатуры" проводится по принципу работы страховых компаний, путем перестраховки распределяющих между собой риск. Характерно, что сами термины "перестраховка", "перестраховщик" прочно вошли в жаргон советской номенклатуры и хотя употребляются в уничижительном смысле, ясно показывают направленность мышления.*

- *Когда вся эта перестраховочная процедура будет закончена, референт подготовит проект решения, поставит на нем свою визу, и проект будет пущен в ход. Сначала он будет дан на визирование ответственным работникам аппарата, потом -- на голосование на решающем уровне.*

- *Голосуют члены того партийного аппарата, в номенклатуру которого зачисляется товарищ Иванов. На низшем уровне -- бюро райкома или горкома партии, на среднем -- бюро обкома или крайкома, секретариат или бюро ЦК компартии союзной республики; на высшем -- Секретариат или Политбюро ЦК КПСС.*

- Когда решение, как принято говорить на номенклатурном жаргоне, "вышло", или "состоялось", оно изготавливается начисто и выглядит так. На бланке с черной надписью сверху "Коммунистическая партия Советского Союза. Центральный Комитет" (или "Московский городской комитет", или "такой-то районный комитет") ставится дата, пометка "Строго секретно" и, отступя, номер решения и его подчеркнутое заглавие ("1984. Об утверждении тов. Иванова И. И. начальником управления..."), а затем -- традиционно лаконичный текст, повторяющий заглавие: "Утвердить тов. Иванова Ивана Ивановича начальником управления...". Ниже ставится подпись: "Секретарь ЦК" (ГК, РК) и его факсимиле. На подписи -- аккуратный оттиск круглой печати: по кругу "Коммунистическая партия Советского Союза", в центре вытянутым фигурным шрифтом -- "ЦК" (или другой

Как происходит выработка решения?

- Инициатива его подготовки и принятия может исходить как снизу, то есть от какого-либо ведомства, находящегося в сфере власти данного парткомитета, так и сверху, то есть от самого бюро, секретариата или от вышестоящего органа.*

- *В первом случае ходатайствующее о решении ведомство должно направить в партийный комитет письмо с изложением своего ходатайства и обоснованием необходимости принятия решения. Должен быть приложен проект решения: это не значит, что он и будет принят, но номенклатурный орган должен быть осведомлен, о каком конкретно тексте решения просит ведомство. Прилагаются также справки и необходимые материалы, их размер ограничен жесткими шармами.*

- *Во втором случае ничего этого не надо, достаточно словесного указания свыше, и, конечно, решение будет принято значительно быстрее. Но этапы принятия решения будут в обоих случаях одни и те же.*

- Секретарь комитета даст указание заведующему отделом подготовить проект решения, сообщив при этом, в каком духе он должен быть составлен.
- Заведующий отделом сам, конечно, ничего писать не будет: это ниже его достоинства, он должен только подписывать, визировать или писать резолюции на бумагах. Он поручит заведующему соответствующим сектором или руководителю группы представить ему к определенному сроку подготовленный проект.

- *Заведующий сектором тоже сам писать не будет: он, правда, больше визирует, чем подписывает, и больше разъясняет устно, чем пишет резолюции, но сочинять текст решения тоже ниже его достоинства; немаловажным соображением является также то, что если он просто одобрил, то в случае неудачи всегда можно отговориться спешкой или самокритично признать недосмотр, а если бы он писал, то ответственный -- только он. Поэтому заведующий сектором вызовет того из своих сотрудников, к компетенции которого относится подлежащий решению вопрос, и -- уже подробно -- изложит ему свои соображения насчет проекта решения.*

- *Сотрудник, вернувшись в свою комнату, не сразу возьмется за перо. Он знает, что он и есть ответственный. Поэтому чем щекотливее дело, тем тщательнее он постарается разложить ответственность. Он поговорит с коллегами из тех отделов, компетенцию которых вопрос в какой-либо мере затрагивает, а также с руководителями заинтересованных ведомств. Ему, однако, даже в голову не придет поговорить с юристом; в партийных органах, в противоположность другим ведомствам, нет юрисконсультов: номенклатура стоит над законом.*

- *Затем он сядет писать проект (если имеется проект, представленный ведомством, то опираясь на его текст). Решение бывает в большинстве случаев коротким. Если же речь пойдет о длинной резолюции, то готовить ее будет целая группа людей. Впрочем, такие резолюции пишут лишь для пленумов, конференций и съездов, то есть для постановки на сцене, бюро и секретариаты ограничиваются краткими -- в пару строк -- решениями.*

- *Проект составлен и двинется наверх. Он будет показан заведующему сектором. Согласованный с ним вариант будет с визой заведующего сектором направлен заведующему отделом (или его заместителю). После того как и на этом уровне текст полностью согласован, он будет в нужном количестве экземпляров, подписанный заведующим (или заместителем заведующего) отделом и заведующим сектором, представлен секретарю комитета. Когда, наконец, проект решения, как принято говорить, "доведен до кондиции", он будет поставлен на рассмотрение и голосование бюро или секретариата комитета.*

- *Если вопрос сложный и считается нужным его обсуждение, он будет вынесен на заседание бюро или секретариата. На обсуждение этого вопроса вызывают обычно руководителей заинтересованных ведомств. Приглашаются они к определенному часу и допускаются в зал заседаний только на обсуждение данного вопроса; если руководитель ведомства вызван, например, на рассмотрение вопросов 19-й и 21-й повестки дня, то на время обсуждения 20-го вопроса он должен выйти и ждать в приемной.*

- *В тех случаях, когда обсуждения не ожидается, проекты решений рассылаются членам бюро или секретариата на так называемое "голосование опросом". Значительное число решений принимается таким путем.*

- *После принятия решения оно включается под порядковым номером в протокол заседания бюро или секретариата парткомитета и фельдъегерской связью КГБ направляется с грифом "секретно" или "строго секретно" в заинтересованное ведомство. Все члены и кандидаты в члены партийного комитета будут ознакомлены с протоколом, но не могут оставить его у себя. Таков был порядок принятия политических решений в СССР на любом уровне -- от района (райкома КПСС) до всей страны в целом (ЦК КПСС).*

- Допустим, некоему академику исполнилось 60 лет. По этому случаю принято награждать юбиляра орденом -- обычно Трудового Красного Знамени. Громоздкая машина Академии наук СССР тщательно изучит этот рутинный и в общем пустяковый вопрос, напишет мотивированное представление к награде, снабдит его всеми документами и вообще всячески продемонстрирует, что юбиляр -- не какой-нибудь либерал, а честный советский академик, пусть даже обогативший больше себя, нежели науку, но соответственно благодарный за эту возможность и потому без лести преданный партии и правительству. И все же Президиум Верховного Совета СССР не издаст Указа о награждении этого достойного человека, пока не получит трехстрочной выписки из протокола Секретариата ЦК КПСС с примерно таким текстом: "1001. Рекомендовать Президиуму Верховного Совета СССР наградить академика Неучева Митрофана Митрофановича за заслуги в развитии советской науки и в связи с 60-летием

Милован Джилас «Новый класс»

«Новый класс:
Анализ
коммунистической
системы», 1957



«Новый класс: Анализ коммунистической системы», 1957

- Сущность разработанной Джиласом теории сводится к следующему. После победы социалистической революции аппарат компартии превращается в новый правящий класс. Этот класс партийной бюрократии монополизировал власть в государстве. Проведя национализацию, он присваивает себе всю государственную собственность. В результате новоявленный хозяин всех орудий и средств производства – новый класс становится классом эксплуататоров, попирает все нормы человеческой морали, поддерживает свою диктатуру методами террора и тотального идеологического контроля.

«Новый класс: Анализ коммунистической системы», 1957

- Происходит перерождение: бывшие самоотверженные революционеры, требовавшие самых широких демократических свобод, оказавшись у власти, превращаются в свирепых реакционеров – душителей свободы. Положительным моментом в деятельности нового класса в экономически слабо развитых странах является проводимая им индустриализация и связанное с ней по необходимости известное распространение культуры; однако его хозяйничание в экономике отличается крайней расточительностью, а культура носит характер политической пропаганды. "Когда новый класс сойдет с исторической сцены – а это должно случиться,- резюмирует Джилас,- люди будут горевать о нем меньше, чем о любом другом

Модель истории «Нового класса»

- Индустриализация и милитаризация - как средство защиты Нового класса от внешних и военных угроз.
- Консолидация Нового класса через партийные чистки.
- Послабления и поощрения для лояльных членов класса (Хрущевская оттепель).
- Джилас предсказывает период упадка нового класса, который погрязнет в коррупции и кумовстве, а также ему грозит внутренний раскол.

теория бюрократического коллективизма – рефлексия

троцкистов на события в СССР в 1930-

- Теоретики: Лев Троцкий, Иван Крайпо (Франция), Бруно Рицци (Италия), Макс Шахтман (США)
- Государство бюрократического коллективизма владеет средствами производства, в то время, как добавочную стоимость («прибыль») распределяется среди элиты партийной бюрократии (номенклатуры).
- Именно бюрократия контролирует всю экономику и социальную сферу. В итоге система не является ни капиталистической, ни социалистической. Рабочие продолжают эксплуатироваться посредством новых методов.
- Оценки расходились, считать ли эту форму прогрессивнее капитализма.

Лев Троцкий. Преданная революция (1936)

- 1). Верхний этаж социальной пирамиды в СССР занимает "единственный в полном смысле слова привилегированный и командующий слой"; этот слой "не занимается непосредственно производительным трудом, а управляет, приказывает, командует, милует и карает". Его численность Троцкий определяет в 5-6 миллионов человек
- 2). Распоряжаясь всем, этот слой находится вне какого бы то ни было контроля со стороны основной массы производителей общественных благ. Бюрократия правит, трудящиеся массы "повинуются и молчат" .
- 3). Этот слой поддерживает в обществе отношения материального неравенства: "Лимузины для "активистов", хорошие духи для "наших женщин", маргарин для рабочих, магазины "люкс" для знати, вид деликатесов сквозь зеркальные витрины - для плебса" (6). Условия жизни правящего слоя в целом аналогичны условиям жизни буржуазии: он "заключает в себя все градации, от мелкой буржуазии захолустья до крупной буржуазии столиц" .
- 4). Этот слой не только господствует объективно, но и субъективно осознаёт себя единственным господином в обществе. Он, пишет Троцкий, обладает "специфическим сознанием господствующего класса"

Лев Троцкий. Преданная революция (1936)

- 5). Господство данного слоя поддерживается при помощи репрессий, а его материальное благополучие базируется на "замаскированном присвоении продуктов чужого труда". "Привилегированное меньшинство, - отмечает Троцкий, - живёт за счёт обделённого меньшинства"
- 6). Между этим правящим слоем и угнетаемым большинством трудящихся идёт подспудная социальная борьба.
- Итак, перед нами вырисовывается следующая картина: существует довольно многочисленный социальный слой, который монопольно контролирует производство, а значит и продукт этого производства, присваивает себе существенную часть производимого продукта (т. е. осуществляет функцию эксплуатации), объединён сознанием общих материальных интересов и противостоит классу производителей.
- Как называется слой, обладающий вышеперечисленными чертами, в марксизме? Ответ ясен: это в полном смысле слова господствующий

Бруно Рицци (итал. Bruno Rizzi, 20 марта 1901 — 13 января 1977) —

итальянский троцкист

«Бюрократизация мира»



В 1939 году Бруно Рицци опубликовал во Франции книгу «СССР: бюрократический коллективизм», первую часть задуманной им трилогии «Бюрократизация мира».

Рассматривая социальную природу советского общества, Рицци объявил несоциалистической не только его политическую надстройку, но и экономическую основу, и выдвинул новый термин — «бюрократический коллективизм».

- Концепцию, основанную на этом термине, он вписал в более широкую схему глобального общественного развития, сводящуюся к тому, что «бюрократический коллективизм» является такой общественно-экономической формацией, которая идёт во всём мире на смену капитализму. Коллективизм в СССР — лишь наиболее последовательное и чистое проявление этой тенденции к «бюрократизации мира», которая ведёт к утверждению тоталитарных режимов.
- Экономические корни этой новой общественной системы, по мнению Рицци, состояли в тенденции к возрастанию экономических функций государства и соответственно — к усилению роли управленцев, чиновников, бюрократов.
- Эта тенденция проявлялась, как утверждал Рицци, не только в СССР, но и в Германии и Италии (в форме фашизма) и США (в форме «Нового курса» Рузвельта). Рицци рассматривал развитие в СССР лишь как частный случай якобы всемирного явления прихода к власти бюрократии.

Последователи Рицци

- Книга Бруно Рицци положила начало научной разработке проблемы. Затем последовали: Макс Шахтман — «Бюрократическая революция» (1941); Карл Август Виттфогель — «Восточный деспотизм. Сравнительное исследование тотальной власти» (1951); Милован Джилас — «Новый класс» (1957); Рудольф Баро — «Альтернатива. К критике реально существующего социализма» (1977) и другие.
- Основная идея книги Бернхема «Революция управляющих» — о переходе в капиталистическом обществе власти от собственников к администраторам, менеджерам, чиновникам — была заимствована Бернхемом от Рицци.

Теория государственного капитализма (Тони Клифф)

- State Capitalism in Russia (1955)
- Критика термина бюрократический коллективизм .
- Номенклатура – новый класс.
- Плановая экономика и государственная собственность на землю трактуется как **'degenerated workers' states'** (The Soviet Union) or **'deformed workers' states'** (other Stalinist states, including much of Eastern Europe).

- In a 1979 Monthly Review essay, Ernest Mandel argued that the hypothesis that the Soviet bureaucracy is a new class does not correspond to a serious analysis of the real development and the real contradictions of Soviet economy and society in the last fifty years. He asserted that conflict of interest turns bureaucracy into a cancer on a society in transition between capitalism and socialism. Accordingly, bureaucratic management is not only increasingly wasteful but it also prevents the system of a planned economy based upon socialized property from operating effectively. Mandel concluded that this undeniable fact is in itself incompatible with the characterization of the bureaucracy as a ruling class and with the USSR as a new “exploitative mode of production” whose “laws of motion” have never been specified.

George Orwell, 1984

- George Orwell's famous novel Nineteen Eighty-Four describes a fictional society of "Oligarchical Collectivism". Orwell was familiar with the works of James Burnham, having reviewed Burnham's The Managerial Revolution prior to writing Nineteen Eighty-Four. "Oligarchical Collectivism" was a fictionalized conceptualization of bureaucratic collectivism, where Big Brother and the Inner Party form the nucleus of a hierarchical organization of society professing itself as "English socialism" because of its revolutionary origins but afterwards only concerned with total domination by the Party.

Принципы функционирования номенклатуры

Принцип патрон – клиент при
формировании номенклатурной
вертикали

Коллегиальность решений и равномерное
распределение ответственности

Кастовый характер включения в
номенклатуру и катастрофичность
отчуждения от нее

Шейла Фицпатрик (1941-)

- Повседневный сталинизм: социальная история Советской России в 30-е годы: город.

