

**Понятие закона.  
Законотворческий  
процесс.  
Классификация  
законодательных  
актов.**

Автор: Павлинчук Ксения  
(ЮЮРбд-22-21)



# Понятие закона

Приступив к созданию «регулярного государства», граждане которого должны были жить в соответствии с «разумными законами», инструкциями и регламентами, охватывающими все стороны общественной и личной жизни, Петр I реорганизовал и законодательную систему государства. С утверждением абсолютизма завершается процесс сосредоточения всей полноты законодательной власти в одних руках – монарха.

- Единственным источником права XVIII в. окончательно признан закон.
- **Термин:** закон - нормативно-правовой акт, который принимается представительным органом государственной власти в особом порядке, регулирует определённые общественные отношения и обеспечивается возможностью применения мер государственного принуждения.
- В период империи установилось понятие о законе как о воле государя, правильно объявленной.





# Законотворческий процесс

Законодательные акты издавались либо самим монархом, либо от его имени Сенатом, который был учрежден Указом от 22.02.1711 г. как чрезвычайный орган на время отлучек Петра I.



- Мнения ученых:  
Из списка субъектов законодательной инициативы А.С. Алексеевым исключены министерства, Сенат, Синод, которые могли лишь делать представления о новом законе.
- А.Д. Градовский признает право Сената, Синода и министерств «сделать возбуждение законодательного вопроса» только по разрешению императора. Но это не мешает автору, в отличие от А.С. Алексеева, признать данные органы субъектами законодательной инициативы.





# Законотворческий процесс

Особенность законодательства при Петре Первом:

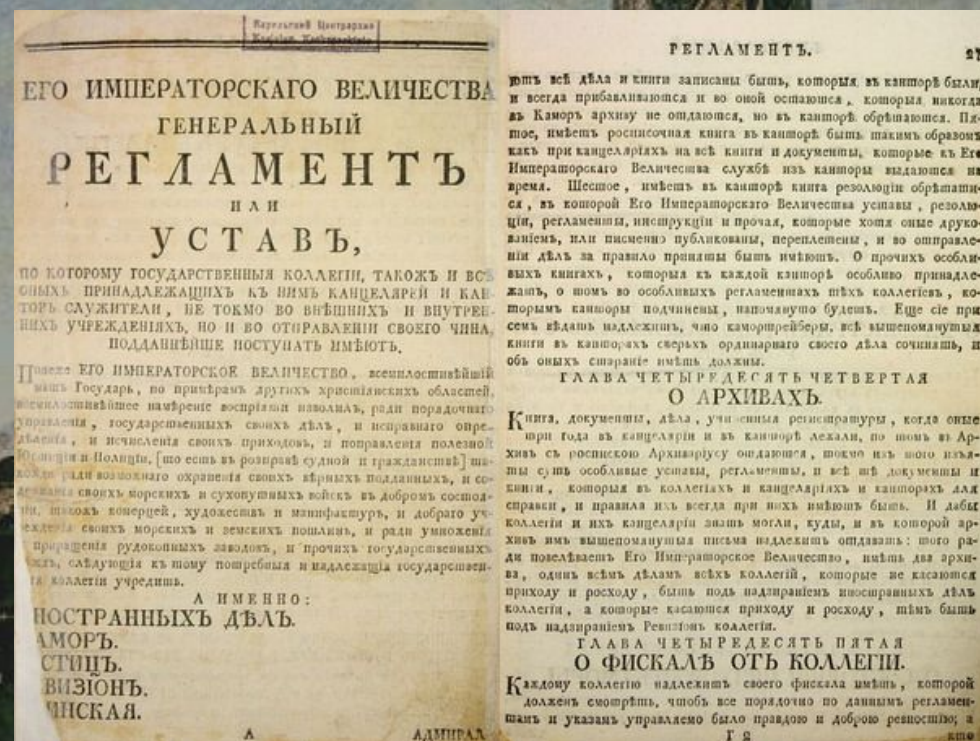
Петровское законодательство отличается от предыдущего значительно **меньшей казуистикой, более высоким уровнем обобщений, более четкими схемой и последовательностью**. Оно отражает, несомненно, более высокий уровень законодательной техники. Вместе с тем в петровских законах нашла отражение его любовь ко всему западному, **которая порой доводилась до абсурда. Без особой надобности правовые акты были засорены массой иностранных слов, преимущественно германоязычных.**





# Законотворческий процесс

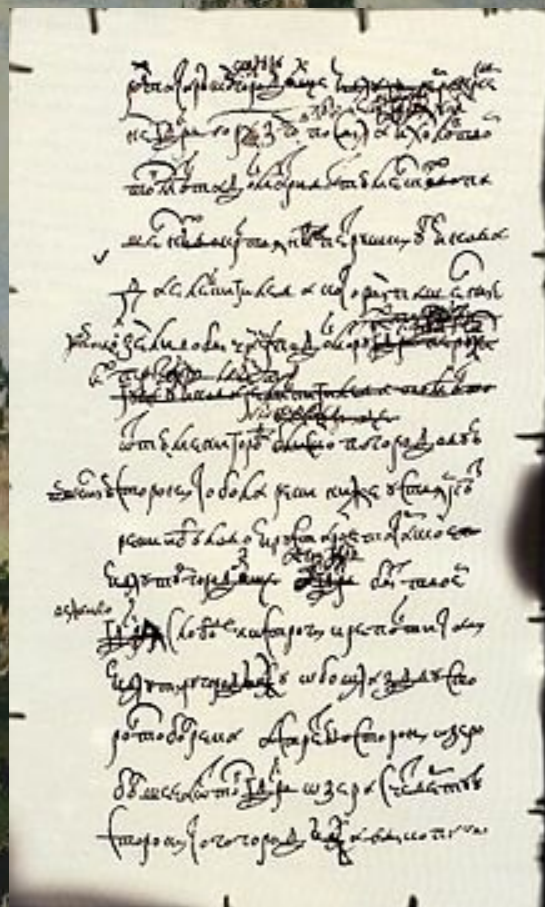
- В период царствования Петра I можно найти самые ранние в истории отечественного законодательства примеры правового регулирования законотворческих процессов.
- [Глава IV](#) Генерального регламента имела заголовок «О исполнении указов» и содержала нормы, которыми регулировался порядок исполнения императорских и сенатских указов в государственных коллегиях. Генеральный регламент различал две основные формы таких указов – «письменные» и «словесные». Согласно регламенту письменные указы, в отличие от устных, издавались по наиболее важным вопросам общественной жизни.
- Был установлен и предельный срок исполнения письменных указов – «не более недели времени, ежели скорее нельзя».
- В [главе XII Указа от 27 апреля 1722 г. «О должности Сената»](#) говорилось о том, что все дела должны были вестись письменно.





# Роль челобитных

- К началу XVIII в. авторы челобитных начинают осознавать, что между ними и царем, которого можно побудить совершить какое-либо действие в пользу челобитчика, существует сильная власть, у которой, по мысли Петра I, всякий должен найти правду, не обращаясь за ней к самому государю.
- Апелляция к чувствам государя, выражающаяся в формулах «смилуйся, пожалуй», заменяется апелляцией к закону, выражающему государственный интерес, а не государеву волю. Если ранее челобитные отражали стремление защитить личный интерес, о чем недвусмысленно свидетельствует побуждение верховной власти к действию в пользу просителя, то государственная политика Петра I была направлена на подчинение личного интереса государственному. Этот интерес имел форму указа царского, но понимался как общегосударственный.





# Классификация законодательных актов

29 апреля 1720 г. был издан именной указ «О разделении указов на временные и ко всегдашнему наблюдению издаваемые и о напечатании сих последних». В нем говорилось: «Указы все за Нашею подписью разбирать на двое: которые временные в особливую книгу, а которые в постановление какого дела, те припечатывать, а именно: что надлежит до коллегии, то в регламент коллегии, а что к уставу или артикулу и прочим делам, в регламент, а не на время, то оные припечатывать по вся годы к оним книгам».

Законодатель делит законодательные акты на временные и постоянного действия.

- Более сложную классификацию законодательных актов предлагала Екатерина II в «Наказе Комиссии о сочинении проекта нового Уложения». Она выделяла три группы законодательных актов: во-первых, «законы в собственном смысле, т. е. те установления, которые ни в какое время не могут перемениться»; во-вторых, «временные учреждения»; в-третьих, «указы», изданные по частному поводу. Таким образом, Екатерина II разделяла акты верховной власти не только по времени действия (временные и постоянные), но и по масштабу действия (всеобъемлющие и частные).





# АКТЫ МОНАРХА

- **Манифесты.** Они издавались только монархом и за его подписью и были обращены ко всему населению и всем учреждениям. В форме манифестов объявлялось о вступлении монарха на престол, крупные политические события и акции, начало войны или подписание мира. Например, 27 апреля 1702 года Пётр I издал Манифест «О вызове иностранцев в Россию ...»; Манифест Петра I «К народам Кавказа и Персии» от 15 (26) июля 1722 г





# АКТЫ МОНАРХА

**Уставы.** Под уставами подразумевались специальные сборники, содержавшие узаконения, относящиеся к определенной сфере государственной деятельности, издавались, как правило, для какого-либо известного ведомства.

Устав как законодательный акт появился в Московском государстве в XVII веке, после издания Уложения, представлял собой законодательный акт, устанавливающий что-либо новое, по теоретическому усмотрению законодателя. Уставы представляли собой новую форму закона и являлись предшественниками Петровских регламентов.

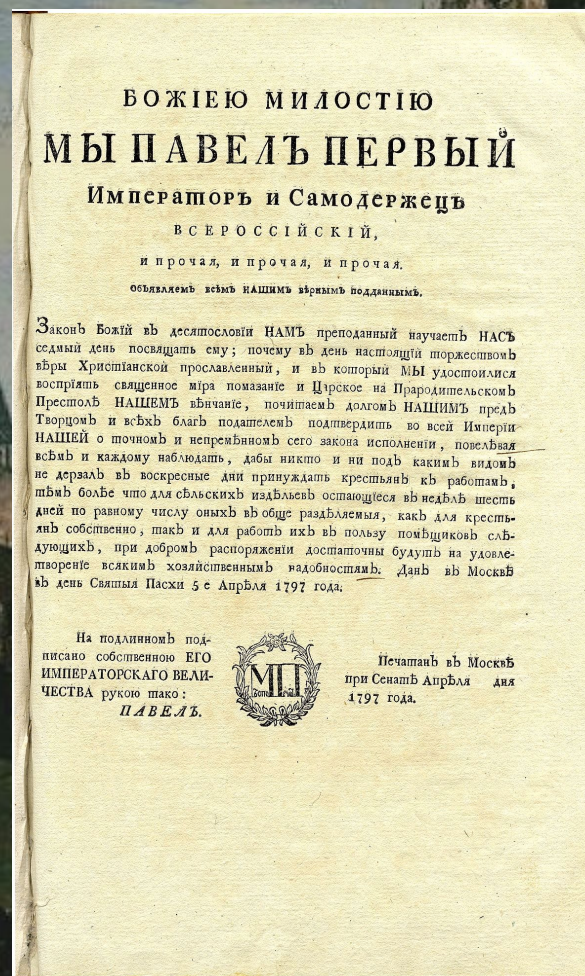
Устав (со времени Петра I) – по определению профессора М.Ф. Владимирского-Буданова, – это «специальные узаконения для известного ведомства или какой-нибудь части материального права». Такими, например, являлись «Устав Воинский о должности генералов, фелт маршалов и всего генералитеита и протчих чинов, которые при войске надлежат быть, и о иных воинских делах и поведениях, что каждому чину чинить должно» от 30 марта 1716 г.





# АКТЫ МОНАРХА

**Указы.** Это форма законов, наиболее обильная и важная; в них преимущественно отражались все свойства законодательства XVIII в. (неустойчивость, многочисленность и противоречивость законов, а также смешение распоряжений, иногда весьма незначительных, с законами. Некоторые из них давали новые и важные узаконения. Указы издавались монархом или от его имени Сенатом и нацелены были на решение конкретных дел или случаев, введение или отмену конкретных учреждений, норм или принципов деятельности. В них содержались правовые нормы и административные предписания. Адресовались они определенному органу или лицу и были обязательны только для них.





# АКТЫ МОНАРХА

- **Регламенты.** Определяли общую структуру, статус и направления деятельности отдельных государственных учреждений. По сути, регламенты являлись учредительными актами для тех или иных ветвей управления, например, «Генеральный регламент» – устав государственной гражданской службы в России XVIII-XIX веков, изданный 28 февраля 1720 года.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
РЕГЛАМЕНТЪ  
ИЛИ  
УСТАВЪ,  
ПО КОТОРОМУ ГОСУДАРСТВЕННЫЯ КОЛЛЕГІИ, ТАКОЖЕ И ВОСЬ  
ОНЫХЪ ПРИНАДЛЕЖАЩИХЪ КЪ НИМЪ КАНЦЕЛЯРЕЙ И КАН-  
ТОРЪ СЛУЖИТЕЛИ, НЕ ТОКМО ВО ВЪШНИХЪ И ВНУТРЕН-  
НИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ, НО И ВО ОТПРАВЛЕНІИ СВОЕГО ЧИНА,  
ПОДДАННѢЙШЕ ПОСТУПАТЬ ИМѢЮТЪ.

Проневже ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО, всеилюстрившійшій  
нашъ Государь, по Прихвѣтамъ Другихъ христіанскихъ областей,  
исключившійшесъ нахвѣрне воспріяти изволилъ, ради порядочнаго  
управленія, государственныхъ своихъ дѣлъ, и исправнаго опре-  
дѣленія, и исчисленія своихъ приходовъ, и поправленія полезной  
Юстиціи и Полиціи, [шо есть въ розправѣ судной и гражданствѣ] ша-  
кожде ради возможнаго охраненія своихъ вѣрныхъ подданныхъ, и со-  
дѣжанія своихъ морскихъ и сухопутныхъ войскъ въ добромъ состо-  
янїи, такоже комерцей, художествъ и мануфактуръ, и добраго уч-  
редленія своихъ морскихъ и земскихъ пошлинъ, и ради умноженія  
приращенія рудоконныхъ заводовъ, и прочихъ государственныхъ  
дѣлъ, слѣдующія къ тому потребныя и надлежачія государственныя  
коллегіи учредить.

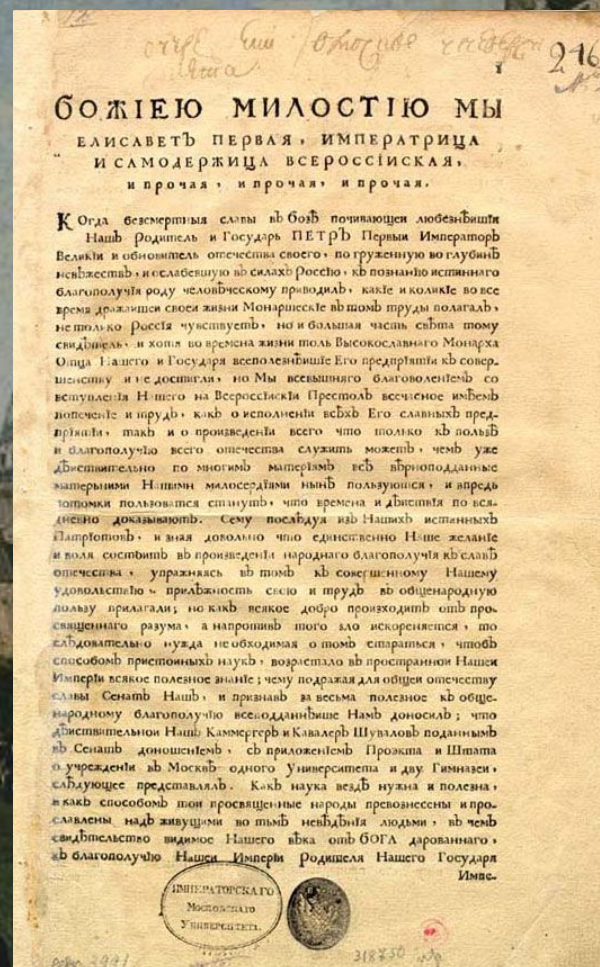
А ИМЕННО:  
НОСТРАННЫХЪ ДѢЛЪ.  
АМОРЪ.  
СТИЦЪ.  
ВИЗІОНЪ.  
ИНСКАЯ.

А  
АДМИРАЛЪ



# АКТЫ МОНАРХА

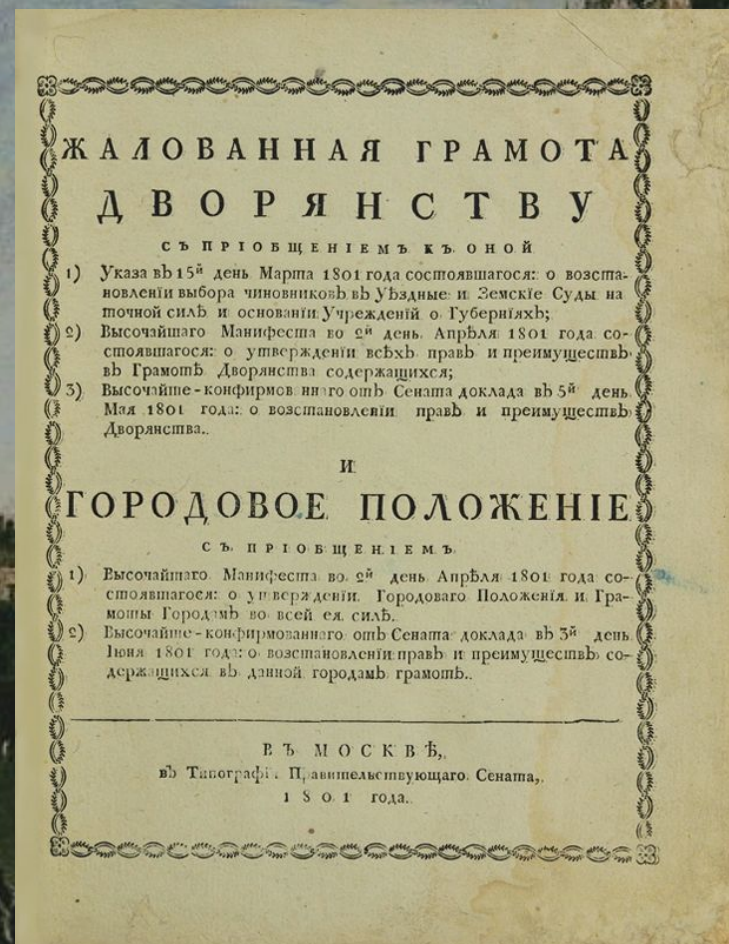
- Учреждения — законодательные акты учредительного характера, определявшие организацию, состав, компетенцию и регулирующие деятельность государственных учреждений.





# Акты монарха

Грамота — на Руси X—XVII веков и в некоторых других средневековых славянских государствах деловой документ (главным образом, так называли акты) и письма (официальные и частные).





1. Назовите любой известный вам акт монарха и кратко охарактеризуйте его.
2. Какие два мнения о субъектах законодательной инициативы вы можете назвать?
3. В чем заключалась классификация законодательных актов, введенная 29 апреля 1720 г.?



## Вырезки из ИСТОЧНИКОВ

1.

- «Российские Законы начало свое приемлют от издания Государем Царем и Великим Князем Алексеем Михайловичем всея России Самодержцем в 1649 году Соборного уложения, после коего последовали многие вновь изданные Регламенты и Указы сила которых зарегистрирована в Правительствующем Сенате и им обнародованы для неперменного их исполнения»

2.

- «или по Высочайшему усмотрению и непосредственному велению, или ... по необходимости Правительствующего Сената, Синода или министерств пояснить, дополнить действующий закон или составить новый, которые в свою очередь тоже «должны были восходить ... на Высочайшее благоусмотрение» (ст. 49 Основных Законов)

3.

- В Сенате никакое дело исполнено быти надлежит словесно, но все письменно, понеже Сенату в таких важных поведениях вельми нужно иметь всякое опасение и осторожность, дабы наш интерес ни в чем не повредить, и того ради всем членам не прийти к тяжкому ответствованию, також и нам ни в чем бы сумнительно быти могло.

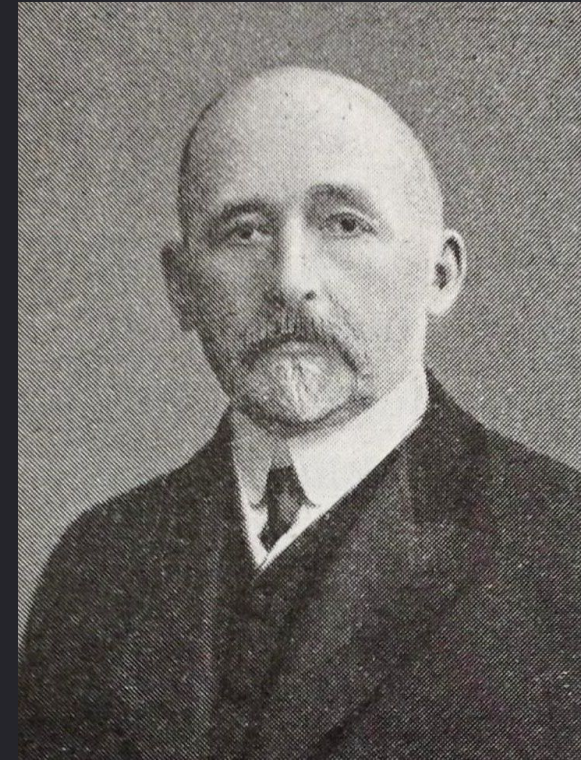


## Глава 4.

“ Всякой президент, должен все указы его величества и сената, которые надлежат быть письменные и зарученные, а не словесные, неотложно исполнять, и оным две записки иметь, которые вершены и действием исполнены, те вносить в книгу; а которые не вершены или и вершены, а действием не исполнены, тем держать роспись на столе, дабы непрестанно в памяти было. Толк. Дела разумеются, о которых надлежит письменный указ, те, которые в действие производить, а не те, которые к сочинению действия надлежат, например, надлежит собрать деньги или провиант, тогда и словами приказать мочно, чтоб о том советовали, как то чинить; но когда положат, тогда доложить, так ли быть, и когда апробуется, тогда не производить в дело без письменного указа. И чтоб как возможно оные скорее исполнить, а именно: не более недели времени, ежели скорее нельзя. Буде же которые государственные дела будут требовать справок с губерниями и с провинциями, давать срок до губерний и провинций на проезд в один путь, на сто верст по два дни, а на возвращения по тому ж. А в губерниях и провинциях в оных исправляться, не отлагая ни за чем ни малого времени, как скоро возможно; а более месяца отнюдь не продолжать. А буде в такой срок исправится будет не мочно: то из тех губерний и провинций, не допуская до того срока, писать именно, за чем оного исправить будет не мочно, и на исправление оного дается еще сроку две недели; а больше того, а именно: шти недель отнюдь не продолжать, и по получении тех выправок, те дела вершить по тому ж в неделю, под наказанием смертным, или ссылкой на галеры, и лишением всего имения по силе дела и вины. А челобитчиковы всякие дела по выправкам вершить по реэстру без 112 всякого мотчания как возможно, а далее шти месяцев, как о том именным его величества указом повелено декабря 8 дня 1714 года, отнюдь не продолжать под наказанием. Ежели далее сего положенного срока, кто без законной причины волочить станет, то наказан будет за каждый день по 30 рублей, ежели убытки от того кому не учинилось; а ежели убыток учинился, то оной в двое доправить в первой и другой раз, а в третий, яко преслушатель указа, наказан быть имеет. ”



“  
Алекса́ндр Семёнович  
Алексе́ев — русский  
юрист, заслуженный  
профессор и декан  
юридического  
факультета Московского  
университета  
”



Личность



Алекса́ндр  
Дмитрие́вич  
Градо́вский —  
русский профессор  
права и публицист;  
дворянин рода  
Градо́вских.  
Преподавал в Санкт-  
Петербур́гском  
университе́те



Личность



## Библиографический

1. Указ о делопроизводстве Сената (текст/электронный ресурс)
2. Генеральный регламент 28 февраля 1720 г. (текст/электронный ресурс)
3. Особенности законотворческой техники периода правления Петра великого. Е.А.Желонкина (текст/электронный ресурс)
4. Российское законодательство X-XX вв.: В 9-ти томах / Под общ.ред. О.И. Чистякова. Т. 4. Законодательство периода становления абсолютизма. М., 1986. (текст/электронный ресурс)
5. Соборное Уложение 1649 г. (текст\электронный ресурс)
6. Кручинин В.Н., Надточий О.П. Законотворческий процесс в России в первой половине 18 века. (текст/электронный ресурс)