

Правовой режим вод

Тема 4.



Вопросы:

1. Воды как объект использования и охраны.
2. Право водопользования и его виды.
3. Возникновение и прекращение права водопользования.
4. Содержание права водопользования.
5. Правовое обеспечение рационального использования и охраны вод.

1. Воды как объект использования и охраны

- регулируются самостоятельной отраслью права (водное право) и законодательства (законодательство об охране и использовании вод);
- выступают объектом самостоятельного вида природоресурсных отношений – водных, которые являются предметом этой отрасли;
- водное законодательство кодифицировано (Водный кодекс от 30 апреля 2014 года № 149-З)

Водные отношения регулируются на международном уровне

- Конвенция ООН "По морскому праву":
Заключена в г. Монтего-Бей, 10.12.1982 г.
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер: Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 г.
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, Заключена в г. Рамсаре 2.02.1971 г.

Объекты водных отношений

Ст. 4 ВК РБ:

- **а)** воды; **б)** водные объекты (их части); **в)** право водопользования.

Ст. 6 Модельного ВК:

- водный объект или его часть;
- в правовом отношении поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), а также подземные воды и вмещающие их горные породы рассматриваются как единый водный объект.

Юридическое понятие вод

- В ВК не дается (ст. 1 ВК);
- Как компонент природной среды, воды являются объектом отношений в области использования и охраны природной среды (ст. 1, 5 Закона об охране окружающей среды, ст. 4 ВК);
- В юридической литературе к ним относят все водные объекты, источники и содержащиеся в них запасы воды, находящиеся в естественном состоянии на территории РБ.

Воды = водные объекты

- Ст. 1 п. 2 ВК
- Водный объект - сосредоточение вод в искусственных или естественных углублениях земной поверхности либо в недрах, имеющее определенные **границы, объем и признаки гидрологического режима** или режима подземных вод.

Гидрологический режим (режим подземных вод) – п. 12, 33 ст. 1 ВК

- **Гидрологический режим** - изменения во времени и пространстве состояния поверхностного водного объекта, в том числе обусловленные природно-климатическими условиями, последствиями осуществления хозяйственной и иной деятельности.
- **Режим подземных вод** - изменения во времени и пространстве уровней (напоров), температуры, химического, газового и микробиологического состава и других характеристик подземных вод

Водные ресурсы (ст. 1 ВК)

- поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

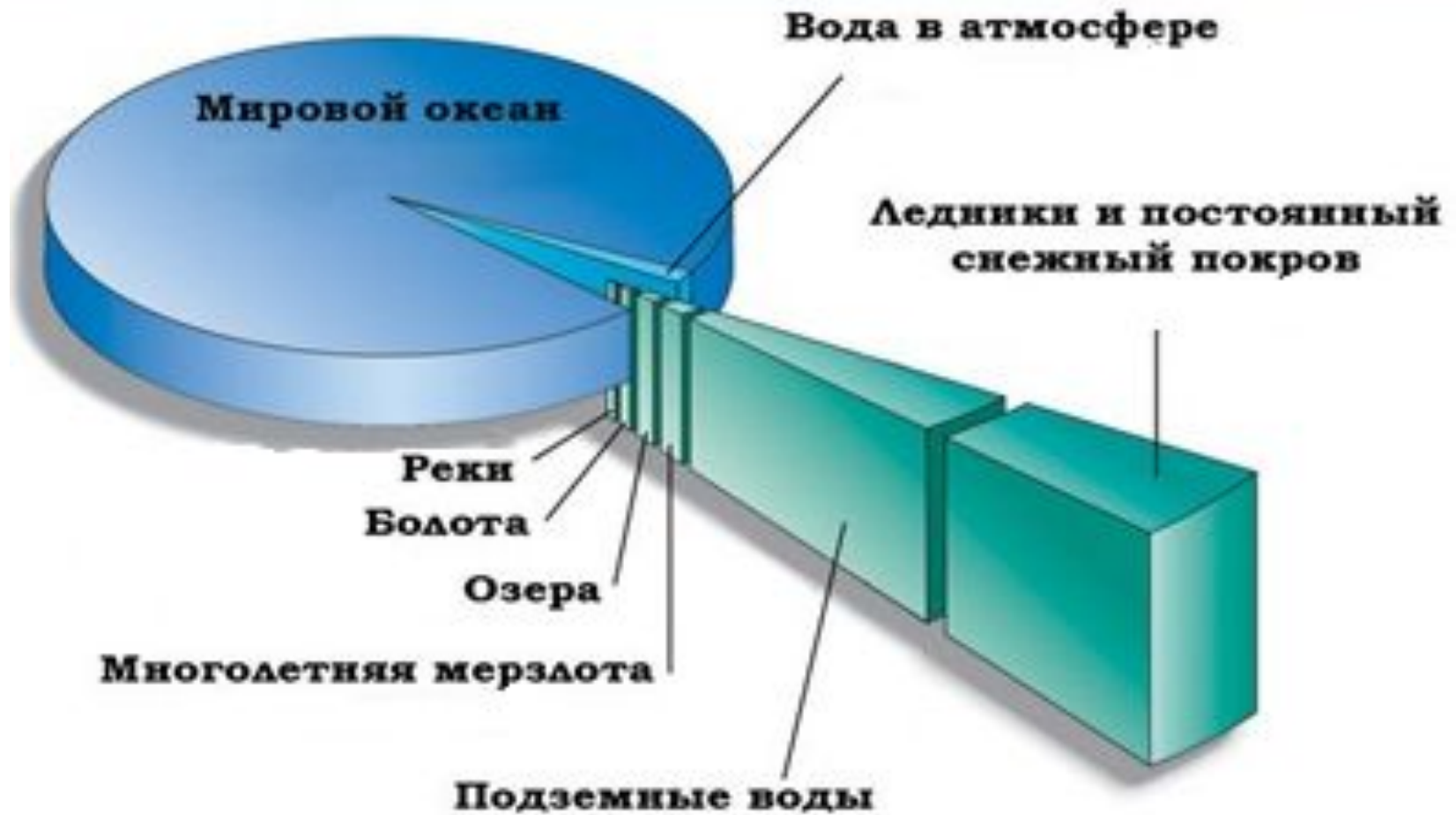


- Охватывают все водные объекты
- Состав вод (природного компонента) и водных ресурсов совпадает.

Классификация водных объектов

- **По естественно-физическим свойствам:**
 - а) поверхностные воды (ст. 5 ВК – водоемы, водотоки, родники); б) подземные воды (ст. 25 КоН – делятся по составу, свойствам и целевому назначению);
- **По происхождению:** а) естественные водные объекты; б) искусственные водные объекты;
- **По экологическому состоянию (статусу)** (ст. 6 ВК): – только для поверхностных водных объектов (с закреплением в

Структура гидросферы



П. 26, 27 Ст. 1 ВК

- Поверхностный водный объект - естественный или искусственный водоем, водоток, постоянное или временное сосредоточение вод, имеющее определенные границы и признаки гидрологического режима.
- Подземный водный объект - сосредоточение вод в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки режима подземных вод и состоящее из одного или нескольких водоносных горизонтов.

- Искусственный водоем - водоем, созданный посредством проведения строительных работ и (или) в результате добычи полезных ископаемых (водохранилища; пруды; пруды-копани; обводненные карьеры)
- Искусственный водоток – канал (водоток в земляной выемке или насыпи, предназначенный для транспортировки, сброса вод, регулирования водных потоков, а также для нужд судоходства.

Ст. 6 ВК Экологическое состояние водных объектов

- определяется по экологическим показателям при проведении мониторинга поверхностных вод (кроме прудов-копаней, технологических водных объектов);
- осуществляется Минприроды в установленном им порядке;
- отражается в государственном водном кадастре (утв. СМ 2 марта 2015 г. N 152) и размещается на официальном сайте Минприроды.

По территориальному признаку

- Национальные воды (включая внутренние моря и территориальное море (модельный ВК - прибрежные морские воды шириной 12 морских миль...));
- Трансграничные воды - любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах (Конвенция 1972 г.);
- Международные воды – международные

Право собственности на воды

- ст. 13 Конституции, ст. 8 ВК - исключительная государственная собственность на воды;
- обособленные водные объекты относятся к недвижимым ограничено оборотоспособным вещам (ст. 130 ГК);
- **Право собственности на добытую (изъятую) воду принадлежит водопользователю, осуществившему ее добычу (изъятие) на законном основании, если иное не установлено**

2. Право водопользования

□ Совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия рационального (устойчивого) использования вод (водных объектов)

особенность

- Пользование поверхностными водными объектами – приоритет водного законодательства;
- Пользование подземными водами – приоритет законодательства о

Виды права водопользования (ст. 28 ВК)

- **Общее** (ст. 29 ВК) – осуществляется ю/л, гражданами, ИП безвозмездно и без правоустанавливающих документов;
- **Специальное** (ст. 30 ВК) - в том числе добыча (изъятие) вод из водных объектов и (или) сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств);
- **Обособленное** (ст. 31 ВК) - преимущественное право одного лица на водопользование, осуществляемое на основании указанных в ВК правоустанавливающих документов

Ст. 29 ВК Общее водопользование

- распространяется на пруды-копани, расположенные на землях общего пользования и землях запаса;
- не распространяется на пруды-копани на земельных участках, предоставленных другим лицам, и технологические водные объекты;
- условия общего водопользования доводятся до сведения заинтересованных лиц местными исполкомами

Ст. 31 ВК

- Обособленное водопользование подразделяется на:
 - ❖ обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;
 - ❖ обособленное водопользование прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных ю/л, гражданам, ИП, и технологическими водными объектами.

Вторичное водопользование (п.12 ст. 31 ВК)

- Другие водопользователи могут осуществлять пользование поверхностными водными объектами (их частями), находящимися в обособленном водопользовании, только с согласия водопользователей, которым эти водные объекты (их части) предоставлены в обособленное водопользование, за исключением случаев ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также если иное не установлено Президентом.

Цели пользования водных объектов (ст. 38 ВК) – могут использоваться для:

- хозяйственно-питьевых нужд;
- рекреации, спорта и туризма;
- лечебных (курортных, оздоровительных) нужд;
- противопожарных нужд;
- нужд сельского хозяйства;
- нужд промышленности;
- энергетических (гидроэнергетических и теплоэнергетических) нужд;
- нужд внутреннего водного транспорта и воздушного транспорта;
- иных нужд (неисчерпывающий перечень).

Гражданско-правовые формы водопользования

- Аренда поверхностных водных объектов для рыбоводства (ст. 32 ВК);
- Использование водных объектов на основании концессионного договора (ст. 2 ВК) – водным законодательством не регулируется.

Сроки водопользования (ст. 33 ВК)

- Специальное – до 10 лет (в зависимости от условий);
- Обособленное – 25 лет (меньший срок – с согласия водопользователя), а пользование прудами-копанями и технологическими водоемами на предоставленном земельном участке – на срок пользования земельным участком;
- в аренду для рыбоводства - на срок от 5 до 25 лет (срок устанавливается в договоре аренды).

3. Возникновение права водопользования

Специальное водопользование (ст. 30 ВК):

1. **Ранее** выданное (до 1.01.2016 г.)
территориальными органами МПР
**разрешение на специальное
водопользование** - до 1 января 2020
г. (Указ 9.03.2016 № 91)
2. Комплексное природоохранное
разрешение

Кроме случаев, указанных в ВК

(2)

Обособленное водопользование (ст.31
ВК):

- Предоставление водных объектов по решению рай (обл)исполкомов, удостоверенное Государственным актом на обособленное водопользование;
- Пользование прудами-копанями и технологическими водными объектами на собственном земельном участке – на основании правоустанавливающих

Аренда водных объектов (пруды и обводненные карьеры) (ст. 32 ВК) (3)

- В аренду для рыбоводства могут предоставляться пруды и обводненные карьеры в порядке и на условиях, установленных Советом Министров, в том числе по результатам торгов (постановление СМ от 15 октября 2015 г. N 861 (принятом для реализации указа от 5 мая 2009 г. N 232))

- Торги организуются и проводятся районным (областным) исполкомом в форме конкурса или аукциона по выбору исполкома при наличии двух и более участников;
- договор аренды заключается с местными исполнительными и распорядительными органами на основании решений, принимаемых местными Советами депутатов (постановление СМ от 25.04.2015 № 333), кроме случаев, указанных в

(4)

Общее водопользование (ст. 29 ВК):

- без какого-либо разрешения; распространяется на пруды-копани, расположенные на землях общего пользования и землях запаса;
- пользование поверхностными водными объектами (их частями), находящимися в обособленном водопользовании - с согласия обособленных водопользователей.

Ограничение и прекращение права водопользования (ст. 34 ВК)

- В целях общественной пользы и безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурных ценностей, защиты прав и законных интересов других лиц право водопользования может быть ограничено или прекращено: **а)** Президентом, **б)** Минприроды или его территориальными органами, **в)** иными государственными органами в случаях и порядке, определенных законодательством

Основания ограничения разрешительного водопользования

- нарушения условий водопользования, в том числе установленных разрешительными документами или договором аренды;
- несоблюдения требований, установленных актами законодательства об охране и использовании вод
- водопользователям выносятся требования (предписания) об устранении выявленных нарушений

Основания прекращения

- минования надобности в водопользовании или отказа от него;
- истечения срока водопользования;
- ликвидации ю/л или прекращения деятельности ИП;
- передачи гидротехнических сооружений и устройств другим водопользователям;
- возникновения необходимости изъятия поверхностных водных объектов (их частей), находящихся в обособленном водопользовании или аренде для государственных нужд;
- невыполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

порядок

- 1)** права специального водопользования - по решению территориальных органов МПР путем приостановления или прекращения действия разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения.
- 2)** права обособленного водопользования - по решению местных исполкомов, предоставивших водные объекты;
- 3)** права аренды - по решению местных Советов, предоставивших в аренду водные объекты, или по решению местных исполкомов, с которыми был заключен договор аренды.

4. Содержание права водопользования

Права водопользователей (ст. 36 ВК):

- осуществлять водопользование в соответствии с требованиями законодательства
- возводить в установленном порядке гидротехнические сооружения и устройства;
- передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешительными документами;
- получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод

- Обязанности водопользователей (ст. 37 ВК):
- рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды;
- соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов и условия водопользования;
- соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленный для водоохраных зон и прибрежных полос и др.

Дополнительные обязанности

Связанные с осуществлением разрешительных видов водопользования

Связанные с отдельными видами водопользования (по целям использования)

Права по созданию водных объектов (ст. 25 ВК)

- Проектирование, возведение и ликвидация поверхностных водных объектов, в том числе обводненных карьеров и прудов-копаней на предоставленных земельных участках - на основании проектной документации (кроме граждан, которые могут их возводить без проектной документации, но с соблюдением условий, установленных ВК и законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности)

5. Правовое обеспечение рационального использования и охраны вод

- **Рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов** - водопользование, при котором проводится комплекс мероприятий, обеспечивающих сохранение водных ресурсов, снижение потерь воды, предотвращение загрязнения, засорения вод (п.32 ст.1 ВК)
- **Охрана вод** - система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление (п. 25 ст. 1 ВК)

Меры по рациональному использованию и охране вод (ст.50 ВК – общие требования)

1. При госрегулировании использования и охраны вод

2. В процессе водопользования

3. В деятельности субъектов, не являющихся водопользователями

1) Меры государственного регулирования

- Подготовка и реализация государственных программ и региональных мероприятий по охране вод (ст. 14 ВК);
- Разработка планов управления речными бассейнами и водохозяйственных балансов (ст. 15 ВК);
- Нормирование в области охраны и использования вод (ст. 20 ВК);
- Мониторинг поверхностных и

2) Обязанности водопользователей

- учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;
- локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды (с представлением первичных данных территориальным органам МПР);
- внедрение наилучших доступных технических методов;
- проведение мероприятий по снижению потерь воды (ст. 37 ВК);
- разработка индивидуальных технологических нормативов водопользования (ст. 24 ВК) и др.

Обязанности других лиц

- охрана вод при проектировании, возведении, ликвидации поверхностных водных объектов и объектов, оказывающих воздействие на водные объекты (ст. 25 ВК);
- охрана вод при выполнении работ на поверхностных водных объектах (ст.27 ВК);
- Соблюдение режима и порядка осуществления хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохранных зон и прибрежных полос (Гл. 11 ВК) и др.