Осуществление закупок (часть 1). Общие положения

Руководитель управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития администрации городского округа Тольятти

Савельева Виктория Олеговна

(8482) 54 37 64, saveleva.vo@tgl.ru

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом 44-ФЗ, начиная с **размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги** либо с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и **завершаются заключением контракта**

СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ст.24)

Конкурентные способы

ОТКРЫТЫЕ

- ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ст.54.1-55.1)
- КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ (КОУ) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ст.56.1)
- ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ст.57.1)
- ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН (ст.59, 63-69,71)
- ЗАПРОС КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ст.82.1-82.6)
- ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ст.83.1)
- ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС* (ст.48-54)
- КОУ* (ст.56)
- ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС *(ст.57)
- ЗАПРОС КОТИРОВОК (ЗК) (ст.72-79)
- ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ (ЗП) (ст.83)

ЗАКРЫТЫЕ

- ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС (ст.85)
- ЗАКРЫТЫЙ КОУ (ст.85)
- ЗАКРЫТЫЙ ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС (ст.85)
- ЗАКРЫТЫЙ АУКЦИОН (ст.86-92)

Проводятся в *электронной форме* в случаях, установленных постановлением Правительства РФ от 28.02.2019 № 223

*На «бумаге»

- ЧАСТЬ ЗАКРЫТЫХ ТОРГОВ
- ЗАПРОС КОТИРОВОК ДЛЯ НОРМАЛЬНОГО
- ЗАКАЗЧИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ИНОСТР. ГОСУДАРСТВА
- ЗАКУПКИ ПО РЕШЕНИЮ Правительства (СТ.111)

ЗАКРЫТЫЕ СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) (§5)

Закрытые способы **(ст.84) - закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс и закрытый аукцион,** при которых информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок, в случаях:

1) закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;

2) закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;

3) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;

ЗАКРЫТЫЕ СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) (§5)

4) закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов;

5) закупок федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 84.1 настоящего Федерального закона. Перечень указанных органов, учреждений и предприятий утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются ***по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации*** на осуществление данных функций, за исключением закупок, предусмотренных пунктом 5 части 2 настоящей статьи.

ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (СТАТЬЯ 93)

- **Закупка у единственного поставщика может осуществляться исключительно в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Закона-**

Более 50 оснований закупки

- **Закупки у единственного поставщика включаются в план-график**
- **При осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 ст.93, заказчик обязан <u>определить и обосновать цену контракта</u>**
- **Закупать продукцию у ед.поставщика нельзя, если такая закупка не указана в приведенном перечне (ч.1 ст.93).**

ДРУГИХ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННОГО СПОСОБА ЗАКОНОМ № 44-ФЗ НЕ УСТАНОВЛЕНО.

ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) (статья 93 Закона № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р	**О создании единого агрегатора торговли**

Адрес ЕАТ
agregatoreat.ru

Закупки, осуществляемые в соответствии с **пунктами 4**, **5** и **28 части 1 статьи 93** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения ОБЯЗАНЫ применять с 01.11.2019

Доступ к ЕАТ осуществляется с применением квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН ДЛЯ ЗАКУПОК МАЛОГО ОБЪЕМА

Электронный магазин предназначен для осуществления закупок на сумму до 600 тыс.руб. по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ

Постановление администрации городского округа Тольятти от 20.09.2018 № 2778-П/1 «О Порядке осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти»
(ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ Г.О.ТОЛЬЯТТИ)

Постановление Правительства Самарской области от 26.12.2016 N 803 "Об утверждении Регламента осуществления Малых закупок с использованием государственной информационной системы Самарской области "Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области"
(ДЛЯ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ)

Экономия средств бюджета за счет конкуренции

Поддержка СМП, в первую очередь региональных

Повышение прозрачности закупок

НОВЫЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА В ЗАКОНЕ 44-ФЗ

Статья 93 Закона № 44-ФЗ (части 12-13) – с 01.04.2021 г!

Закупка ТОВАРА у единственного поставщика
(п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), если НМЦК не превышает 3 млн.руб., на электронных площадках в соответствии с КТРУ

СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ст.24)

Способ	В каких случаях применяется	Особенности
Конкурс	Если победителя нужно выбрать по нескольким критериям.	Приоритетный способ закупки. Может проводиться в закрытой и открытой форме, а также с ограниченным участием. Может быть двухэтапным
Запрос предложений	В установленных в ст. 83 44-ФЗ случаях, в частности: · при закупках спортинвентаря; · при закупке лекарственных препаратов; · если повторно проведенный конкурс признали несостоявшимся.	Победителем признается участник, направивший окончательные предложение, которые наилучшим образом соответствует требованиям заказчика

Способ	В каких случаях применяется	Особенности
Запрос котировок	Если победителя выбирают по одному критерию - цене договора, а НМЦК не превышает 500 тыс. руб.	Объем закупок путем запроса котировок не может быть больше 10% от общего и не должен превышать 100 млн руб.
Аукцион	При выборе победителя важна только цена. Заказчик обязан проводить аукционы при закупках из перечня Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Начальная цена договора постепенно снижается на шаг аукциона. Участники заявляют о своем намерении исполнить договор по более низкой цене. Может проводиться в закрытой и открытой форме.
Закупка у единственного поставщика	В установленных в ст. 93 44-ФЗ случаях, например: · при закупках до 600 тыс. руб. (п.4 и п.5 ч.1 ст.93); · при закупке у субъектов естественных монополий.	

ВИДЫ КОНКУРСОВ

Открытые - может участвовать любое лицо

Закрытые - могут участвовать только специально приглашенные лица

ОТКРЫТЫЕ:

- **открытый конкурс** - к участникам закупки предъявляются единые требования (ч.1 ст.54.1)

- **конкурс с ограниченным участием** (ч.1 ст.56.1) - к УЗ предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих таким требованиям

- **двухэтапный конкурс** (ч.1 ст.57.1) - к УЗ предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования и победителем признается участник, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

предпочтительно проводить в том случае, когда **наибольшее значение имеет не стоимость закупаемых Т,Р,У, а их качественные характеристики и квалификация участников закупки.**

Открытый конкурс НЕ ПРОВОДИТСЯ, если:

1) закупка осуществляется путем проведения конкурса с ограниченным участием
2) закупка товаров (…), включенных в утвержденный Правительством РФ (ВОИВС РФ при осуществлении закупок для нужд субъекта РФ) перечень, может осуществляться только путем проведения электронного аукциона **(ч.2.ст.59).**
3) заказчик должен применять закрытые способы определения поставщика **(ст.84, 84.1).**

Конкурс с ограниченным участием

Конкурс с ограниченным участием - конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса и конкурсной документации, **к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования** и **победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор**

Дополнительные требования к участникам конкурса устанавливаются Правительством РФ (ч.2 ст. 31)

- **Наличие финансовых ресурсов;**
- **Наличие необходимого оборудования;**
- **Наличие опыта работ и деловой репутации;**
- **Наличие необходимого кол-ва специалистов**

Дополнительные требования для осуществления предквалификационного отбора **не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок** на участие в конкурсе с ограниченным участием

Открытый (закрытый) конкурс с ограниченным участием в электронной форме (ст. 56.1, ст. 84, 85)

Применяется в случае, если поставки товара, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера СПОСОБНЫ ОСУЩЕСТВИТЬ ТОЛЬКО ПОСТАВЩИКИ, ИМЕЮЩИЕ НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ

✔ **Перечень случаев** и (или) **порядок отнесения Т,Р,У** к Т,Р,У, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера **способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (…), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством РФ*.**

ПП РФ от 04.02.2015 г. № 99

Об установлении доп.требований к участникам закупки отдельных видов Т, Р, У, случаев отнесения Т, Р, У к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (…), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям

Открытый (закрытый) конкурс с ограниченным участием в электронной форме (ст. 56.1, ст. 84, 85)

СЛУЧАИ ПРОВЕДЕНИЯ:

1) если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг **по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера** способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. **Перечень случаев и (или) порядок отнесения** товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, **устанавливаются Правительством РФ**;

2) **выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) **народов Российской Федерации**, **реставрации музейных предметов и музейных коллекций,** включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда;

3) **оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.**

Двухэтапный конкурс (ст.57, 57.1)

Двухэтапный конкурс - конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса и конкурсной документации, к **участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования** и победителем такого конкурса признается **участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта** по результатам второго этапа такого конкурса

Соблюдение одновременно двух условий проведения конкурса (ч. 2 ст. 57)

- **Конкурс проводится для заключения контракта на** проведение **научных исследований, проектных работ** (в том числе архитектурно-строительного проектирования), проведение экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности,
- **для уточнения характеристик объекта закупки** необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

Двухэтапный конкурс

Первый этап конкурса включает:

- Представление поставщиками заявок **без цены**.
- Обсуждение с участниками любых предложений в отношении объекта закупки.

По результатам первого этапа заказчик вправе уточнить условия закупки:

- Уточнить, дополнить любое требование функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок;
- Уточнить любой критерий оценки конкурсных заявок и дополнить любым новым критерием, если это требуется в результате изменения функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок.

Второй этап конкурса включает:

- Предложение с указанием цены контракта;
- Проведение заказчиком, при участии всех участников, обсуждения данных предложений;
- Подведение итогов конкурса и заключение контракта.

Участник двухэтапного конкурса вправе отказаться от дальнейшего участия.

Двухэтапный конкурс признается **не состоявшимся** если:
подана только одна заявка или не подана ни одна такая заявка, либо только одна заявка признана соответствующей или конкурсная комиссия отклонила все заявки,.

Электронный аукцион (закрытый аукцион)
(ст.59, ст.86)

1. **Заказчик ОБЯЗАН ПРОВОДИТЬ ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН** в случае, если осуществляются закупки Т, Р, У, **включенных в перечень, установленный Правительством РФ,** *либо в доп. перечень, установленный ВИОГВС РФ при осуществлении закупки Т,Р,У для обеспечения нужд субъекта РФ,*

за искл. случаев закупок Т,Р,У путем проведения:

- ✔ запроса котировок,
- ✔ запроса предложений,
- ✔ осуществления закупки у ед.поставщика (…)

2. **Заказчик ИМЕЕТ ПРАВО** осуществлять путем проведения электронного аукциона **закупки** Т,Р,У, **не включенных в указанные … перечни.**

РП РФ от 21.03.2016 № 471-р

«Перечень Т,Р,У, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион»

ОКПД2

ОКПД2 – это общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности.

Классификатор утвердил Росстандарт приказом от 31.01.2014 № 14-ст.

Этим же приказом Росстандарт с 1 января 2017 года отменил классификаторы ОКП, ОКПД, ОКДП и ОКУН.

У кода ОКПД2 иерархическая структура:

XX	класс
XX. X	подкласс
XX. XX	группа
XX. XX. X	подгруппа
XX. XX. XX	вид
XX. XX. XX. XX0	категория
XX. XX. XX. XXX	подкатегория

Если вид не делится на категории, то 7–9-е знаки кода – нули.

Например, 01.11.61.000 – ***«Фасоль овощная»***.

В остальных случаях у знаков 7 и 8 значения больше нуля – 01.13.39.110 ***«Кабачки»***.

ОКПД2

"ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности« (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 17.07.2019)

10.51 Молоко и молочная продукция *Эта группировка не включает: - продукцию молочную для детского питания, см. 10.86.10.100*
10.51.1 Молоко и сливки, кроме сырых
10.51.11 Молоко, кроме сырого
10.51.11.110 Молоко питьевое пастеризованное
10.51.11.111 Молоко питьевое коровье пастеризованное
10.51.11.112 Молоко питьевое козье пастеризованное
10.51.11.119 Молоко питьевое пастеризованное прочее
10.51.11.120 Молоко питьевое ультрапастеризованное (ультравысокотемпературно-обработанное)
10.51.11.121 Молоко питьевое коровье ультрапастеризованное (ультравысокотемпературно-обработанное)
10.51.11.122 Молоко питьевое козье ультрапастеризованное (ультравысокотемпературно-обработанное)
10.51.11.129 Молоко питьевое ультрапастеризованное (ультравысокотемпературно-обработанное) прочее

Молоко питьевое коровье пастеризованное

Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 г. N 471-р

1. В соответствии с ФЗ "О контрактной системе…" утвердить прилагаемый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых **заказчик ОБЯЗАН проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).**

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПСЕ 2008) <1>	**Наименование**
01 <2>	**Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты** (кроме кодов 01.4, 01.7)
02	**Продукция лесоводства, лесозаготовок и связанные с этим услуги**
03 <2>	**Рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; услуги, связанные с рыболовством и рыбоводством**
05	**Уголь**
06	**Нефть сырая и газ природный**
…	**…**
10 <2>	**Продукты пищевые**
11 <2>	**Напитки**

ПРИМЕР

Подпадает ли закупка автомобильного топлива (ОКПД2 47) под действие распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г № 471-р?

Перечень включает «Услуги по розничной торговле, кроме розничной торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» (код ОКПД2– 47).

Класс

✔ **47** Услуги по розничной торговле, кроме розничной торговли автотранспортными средствами и мотоциклами

…….

Подкатегория

✔ **47.30.10.000** Услуги по розничной торговле **МОТОРНЫМ ТОПЛИВОМ** в специализированных магазинах

Таким образом,

закупка автомобильного топлива подпадает под действие распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-р

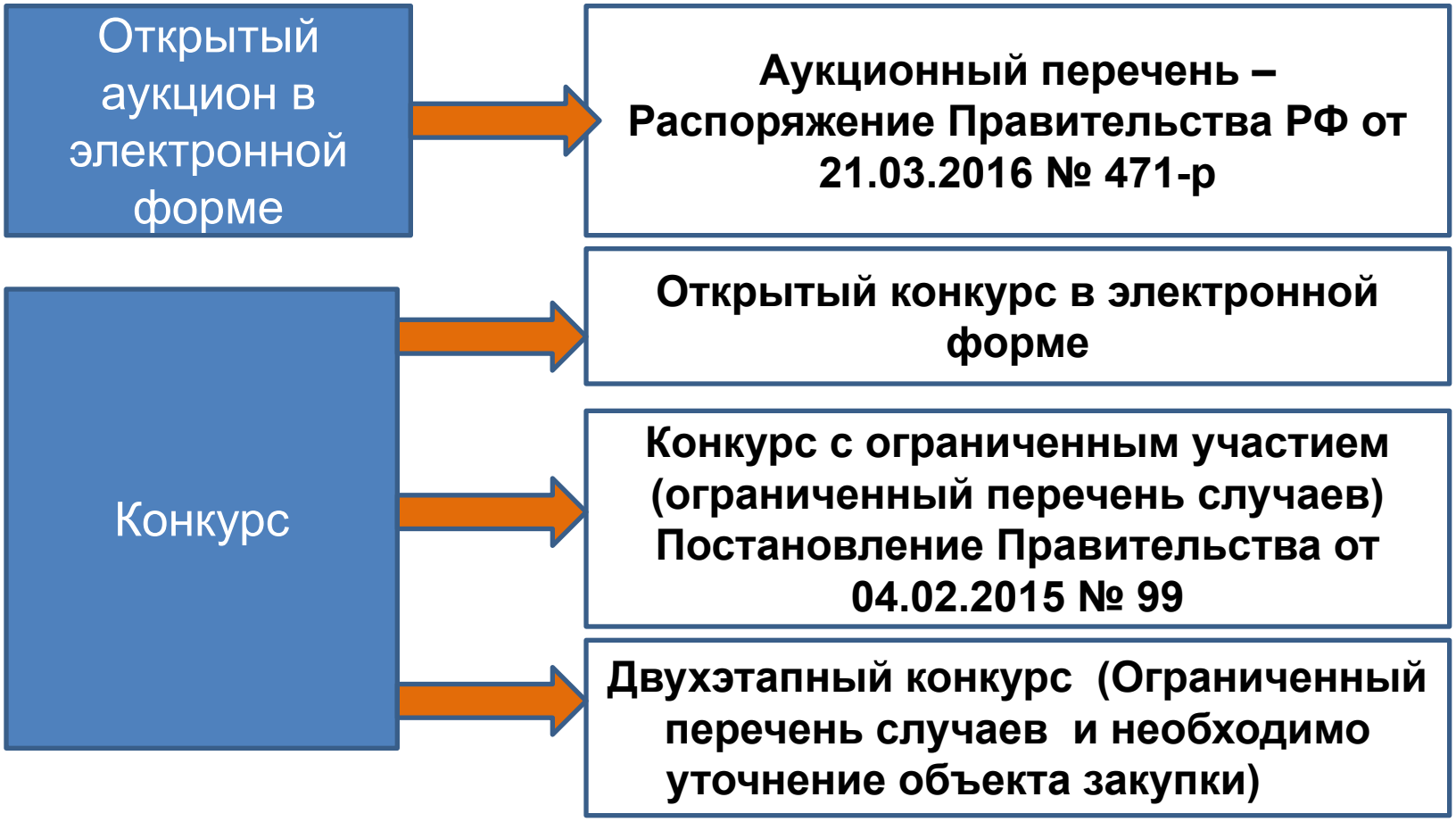
Электронный аукцион (ст.59)

Электронный аукцион целесообразно проводить, если заказчику не нужно оценивать предложения участников по качеству товаров (квалификации участников, опыту работы и т.п.), а закупить товары (…) у единственного поставщика или путем запроса котировок закон не позволяет.

Электронный аукцион не проводится, если заказчик обязан применять закрытые способы определения поставщика (ч.2 ст.84).

Электронный аукцион проводится в тех случаях, когда этот способ определения поставщика прямо предписан законом или когда применить другие, более удобные для заказчика способы невозможно из-за существующих ограничений.

КРИТЕРИИ ВЫБОРА СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА



Закрытые способы (закрытый конкурс, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый аукцион) – государственная тайна, транспортировка ценностей и т.п. - только для федеральных нужд

КРИТЕРИИ ВЫБОРА СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА

КРИТЕРИЙ ВЫБОРА СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА

Запрос предложений (ограниченный перечень)

- Поставка спортинвентаря для олимпийских команд
- Закупки лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии
- Закупки услуг по защите интересов РФ в судебных органах иностр. государств, международных судах и арбитражах
- Закупки изделий народных промыслов, образцы которых зарегистрированы в устан. порядке
- Закупки жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей у физ. лиц - собственников этих жилых помещений
- При расторжении контракта по инициативе заказчика в одностороннем порядке
- В случае признания открытого конкурса в электр. форме, конкурса с огран. участием в электр. форме, двухэтапного конкурса в электр. форме, электронного аукциона несостоявшимися

КРИТЕРИЙ ВЫБОРА СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА

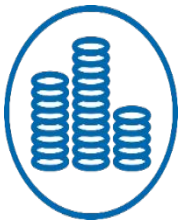
- ✓ На выбор способа определения поставщика также влияет длительность процедуры (при прочих равных условиях).
- ✓ **Конкурентные способы** – у каждого свои сроки проведения процедуры. Процедура делится условно на 3 этапа – подача заявок, определение исполнителя, заключение контракта.
- ✓ Законом установлены границы сроков «не более» и «не менее» или «не позднее чем за» и «не ранее чем по истечении».

Пример: **не позднее чем за 5 дней до даты**

5 дней внутри

ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК

- **Электронные процедуры проводят на площадках, которые отобрало Правительство РФ.**
- **Закрытые процедуры - на специализированных площадках.**



- **Победитель оплачивает услуги оператора электронной площадки**
  - ✔ **Размер платы – 1% НМЦК**
  - ✔ **Не больше 5 тыс. руб. (без НДС)**
  - ✔ **Не больше 2 тыс. руб. (без НДС) при закупках среди СМП и СОНКО**

- **Обеспечение заявок в электронных конкурсах и аукционах**
  - ✔ **Обеспечение блокируется оператором на специальном банковском счете**
  - ✔ **Обеспечение заявок – денежные средства или банковская гарантия (НМЦК от 1 до 20 млн. руб. - от 0,5% до 1% НМЦК, свыше 20 млн. руб. – от 0,5% до 5% НМЦК)**

ПЕРЕЧЕНЬ ОТОБРАННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"
http://etp.zakazrf.ru

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА"
http://roseltorg.ru

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ"
https://gz.lot-online.ru

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГОВЫЕ СИСТЕМЫ"
http://www.etp-ets.ru

АО "ТЭК-Торг"
http://www.tektorg.ru/

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»
http://www.sberbank-ast.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РТС-ТЕНДЕР"
http://www.rts-tender.ru

ООО "Электронная торговая площадка ГПБ« (ГазПромБанк)
https://etpgpb.ru/

ООО «АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА» (АСТ ГОЗ)
http://www.astgoz.ru

ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК

- **Единые правила заключения контракта по результатам электронной закупки**
  - ✔ **Заказчик размещает в ЕИС проект контракта**
  - ✔ **Победитель должен подписать его или направить протокол разногласий**
  - ✔ **Заказчик подписывает последним. С момента размещения в ЕИС контракт будет считаться заключенным**

- Все заявки на участие в электронных процедурах подаются только через электронные площадки или специализированные электронные площадки.

- Одно из обязательных требований электронной закупки – стороны используют **усиленную квалифицированную электронную подпись.**

ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК

Ряд функций комиссии по осуществлению закупок, будет выполнять площадка.

Когда участник не предлагает цену или предлагает выше, чем НМЦК, заявку оператор возвращает.

Проверять, состоит ли участник в РНП, теперь тоже будет площадка. Если обнаружат в реестре, заявку вернут. Сведения об участниках из ЕГРЮЛ и ЕГРИП оператор получает сам и направляет их заказчику.

Чтобы исключить сговор заказчика с участником, оператор ЭТП сопоставляет ценовые предложения и формирует протоколы. Информацию об итоговом протоколе скрывают от заказчика, пока его не сформируют на площадке.

ТАРИФ ОПЕРАТОРА ЭП

Постановление Правительства РФ от 10.05.2018 № 564
О ВЗИМАНИИ ОПЕРАТОРАМИ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, ОПЕРАТОРАМИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК ПЛАТЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННОЙ ПРОЦЕДУРЫ, ЗАКРЫТОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПРОЦЕДУРЫ И УСТАНОВЛЕНИИ ЕЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ РАЗМЕРОВ

Предельный размер платы с участника Оператору ЭП

в общих случаях	закупки для СМП, СОНО
1 % НМЦК и не более 5 тыс. руб. *(без НДС)*	не более 1% НМЦК и не более 2 тыс. руб.

- **плата взымается с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры**
- **оператор не вправе взимать плату с лица, контракт с которым заключается в случае уклонения победителя от заключения контракта**

РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР

- **разовая <u>регистрация</u> в ЕИС** *(для участия во всех электронных процедурах, срок - **<u>на 3 года</u>**)*
- аккредитация на ЭП путём **информационного взаимодействия с ЕИС**
- **в ЕИС ведётся единый реестр участников закупок** *(ответственный - ФОИВ, уполномоченный Правительством РФ)*
- порядок регистрации, перечень аккредитационных документов устанавливается **постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752**

Участники, не прошедшие регистрацию в ЕИС, не могут участвовать в электронных закупках

РЕГИСТРАЦИЯ УЗ.
ЕДИНЫЙ РЕЕСТР УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

- УЗ не вправе подавать заявки на участие менее чем за 3 месяца до даты окончания срока регистрации в ЕИС.

Правила регистрации участников закупок в ЕИС и ведения ЕРУЗ, утвержденные ПП РФ от 30.12.2018 № 1752

Регистрация в ЕРУЗ осуществляется уполномоченным лицом с применением усиленной квалифицированной электронной подписи:

1) регистрация, идентификация и аутентификация в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) через портал госуслуг.

2) формирования сведений и документов, предусмотренных пунктами 5 и 6 Правил, для размещения в ЕРУЗ через функционал личного кабинета участника закупки в ЕИС.

- Регистрация - с 00.00 часов по московскому времени дня, следующего за днем осуществления указанных действий.
- Аккредитация на площадках – автоматическая, в течение 1 рабочего дня.

СПЕЦСЧЕТА

Ст. 44 Закона № 44-ФЗ,

распоряжение Правительства от 13.06.2018 № 1451-р (перечень банков),

постановление правительства от 30.05.2018 № 626

(требования к спецсчету)

- **Для участия в закупках по 44-ФЗ необходимо открыть спецсчета в одном любом из 18 банков**
- **Достаточно одного счета чтобы работать на всех площадках, но не запрещено открыть несколько**
- **Открытие бесплатно, но могут быть расходы в связи с подготовкой пакета документов**
- **Транзакции могут быть платными по тарифам банка/ блокировка денег на счета м.б. платной**
- **Плата за заключение договора с победителем также списывается со спецсчета**
- **Банки начисляют проценты на остаток (как правило - 0,01%)**
- **На момент подачи заявки денег на спецсчете может не быть, главное, чтобы они там были на момент окончания подачи заявок**

Случаи, при которых осуществляется блокирование

Средства **блокируются на счетах** до наступления одного из событий:

- Подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (победителю-после подписания контракта с ним)
- Отмены процедуры
- Отклонения заявки участника
- Получение заявки от участника после окончания срока подачи заявок;
- Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- Получение заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Срок разблокировки: 1 рабочий день

Постановление Правительства РФ от 14 сентября 2019 г. № 1202 “О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки”

4. Оператор электронной площадки рассматривает информацию и документы… на предмет:

а**) соответствия перечня представленных документов** перечню, который предусмотрен графой "Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" приложения к дополнительным требованиям;

б) **наличия информации об участнике закупки в информации и документах**, представленных в соответствии с подпунктами "д" и "ж" пункта 2 настоящих Правил, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указание такой информации в документах не предусмотрено;

в) **непревышения цены**, предусмотренной подпунктом "е" пункта 2 настоящих Правил, над ценой контракта (договора), представленного в соответствии с подпунктом "д" пункта 2 настоящих Правил.

5. **Оператор электронной площадки** по результатам рассмотрения информации и документов … в течение **5 рабочих дней** со дня, следующего за днем получения электронных документов (или их копий) принимает решение:

а) о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;

б) об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае:

несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который предусмотрен графой "Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" приложения к дополнительным требованиям;

нарушения положений пункта 2 настоящих Правил при направлении электронных документов (или их копий) (*документов, подтверждающих соответствие доп.требованиям к УЗ*).

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ

Модели централизации закупок (ст.26)

Базовая централизация

ч.1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ

- Централизуются только функции по определению поставщиков
- Контракты подписывают заказчики

Предметная централизация

ч.2 и 3 ст. 26 Закона № 44-ФЗ

- Централизуются некоторые закупки заказчиков (по предмету контракта)
- Уполномоченный орган (учреждение) выполняют часть функций заказчиков (от планирования до исполнения контракта)

Ведомственная централизация

ч.5 ст. 26 и ч.4 ст.112 Закона 44-ФЗ

- Централизуются закупки подведомственных учреждений
- Предусмотрены 3 варианта ведомственной централизации

Централизованные закупки (ст.26, ч.1)

В **целях централизации закупок** могут быть созданы

- орган (гос. орган, муниципальный орган) – **уполномоченный орган (УО)** или
- казенное учреждение – **уполномоченное учреждение (УУ)**,

уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один или несколько государственных, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Такие УО, УУ осуществляют полномочия на определение поставщиков для заказчиков, установленные решениями о создании таких УО, УУ или о наделении их полномочиями, за исключением полномочий на обоснование закупок, определение условий контракта (в т.ч. на определение НМЦК), и подписание контракта.

Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Централизованные закупки (ст.26, ч.2)

3. Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией **полномочия на определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) **для нескольких органов** исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **казенных, бюджетных учреждений** и **государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации**, **муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий**, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для **нескольких органов исполнительной власти субъекта** Российской Федерации, **казенных учреждений субъекта Российской Федерации**, **органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений** могут быть возложены соответственно на **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.**

Централизованные закупки (ст.26, ч.5)

5. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) следующими способами:

1) осуществление данными органами полномочий на:

а) ***определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;***

б) ***планирование и осуществление закупок***, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ***заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение***, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;

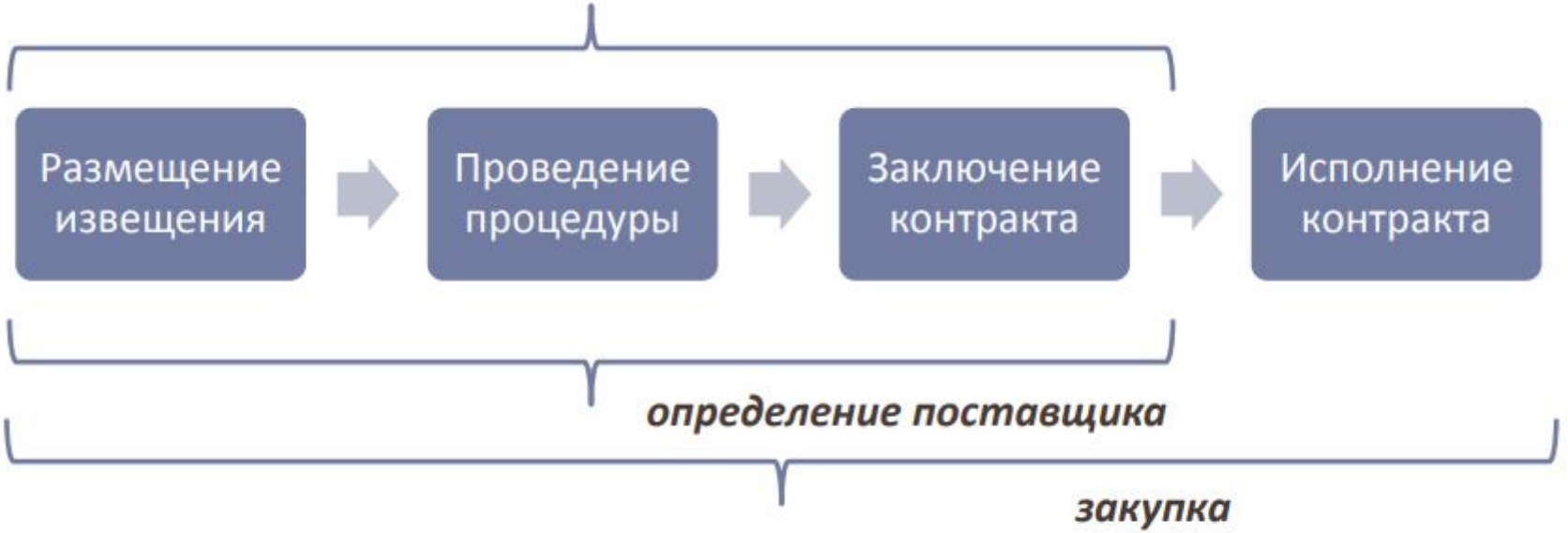
2) ***наделение УО, УУ или несколько УО, УУ*** полномочиями на ***определение поставщиков*** (подрядчиков, исполнителей) ***для соответствующих заказчиков;***

3) ***наделение УО, УУ или несколько УО, УУ полномочиями на планирование и осуществление закупок,*** включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, ***для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков***;

4) ***осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно***.

Базовая централизация (ст.26, ч.1)

Один или несколько уполномоченных органов (уполномоченных учреждений)



НЕ ДОПУСКАЕТСЯ возлагать на УО, УУ полномочия на:

- обоснование закупок
- определение условий контракта
- определение НМЦ контракта
- подписание контракта

Базовая централизация (ст.26, ч.1)

Создаются новые УО, УУ

на основании решения о создании

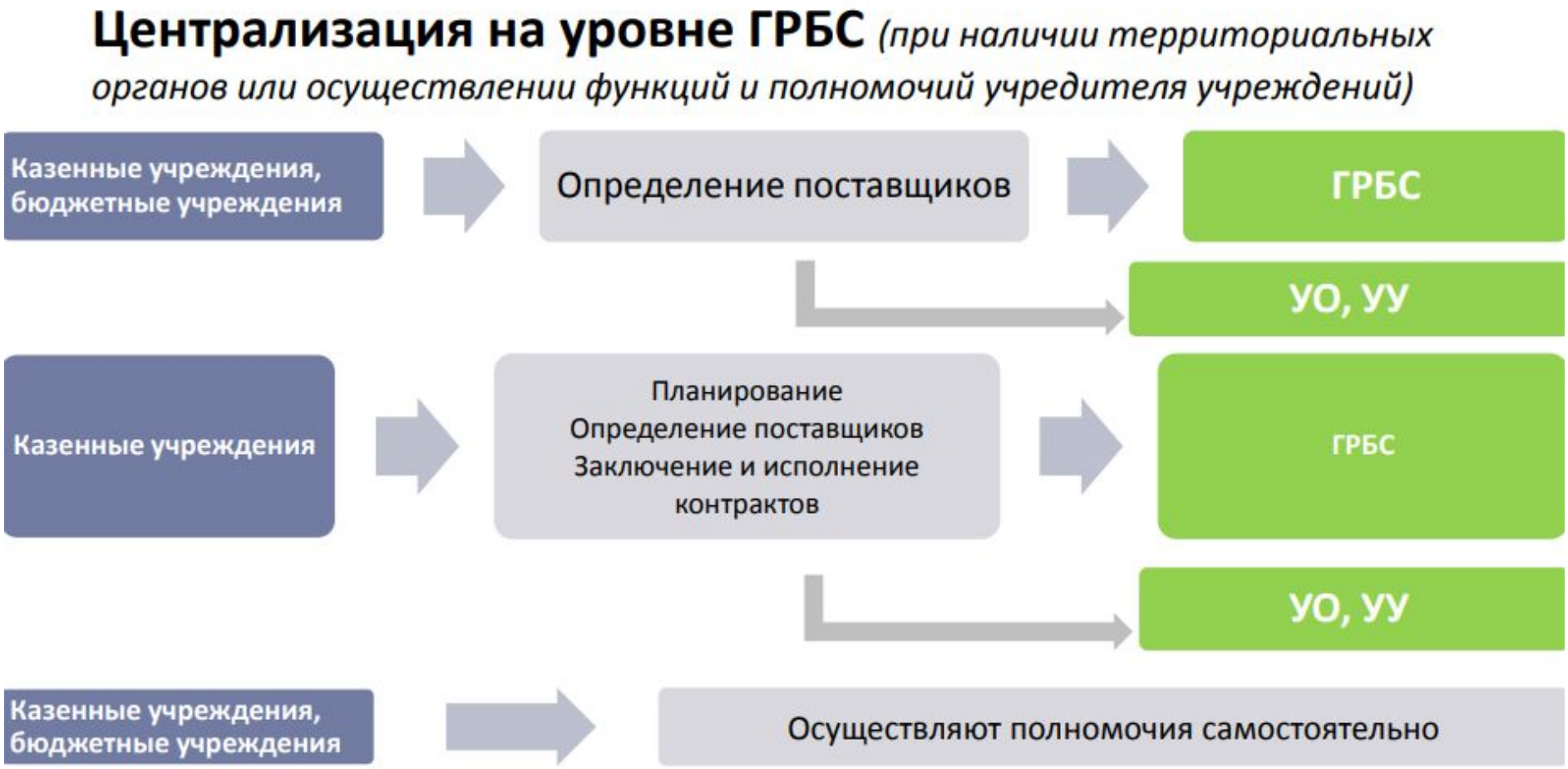
Полномочия возлагаются на уже существующие органы, учреждения

на основании решения о наделении полномочиями

На уровне муниципального образования решение принимает местная администрация!

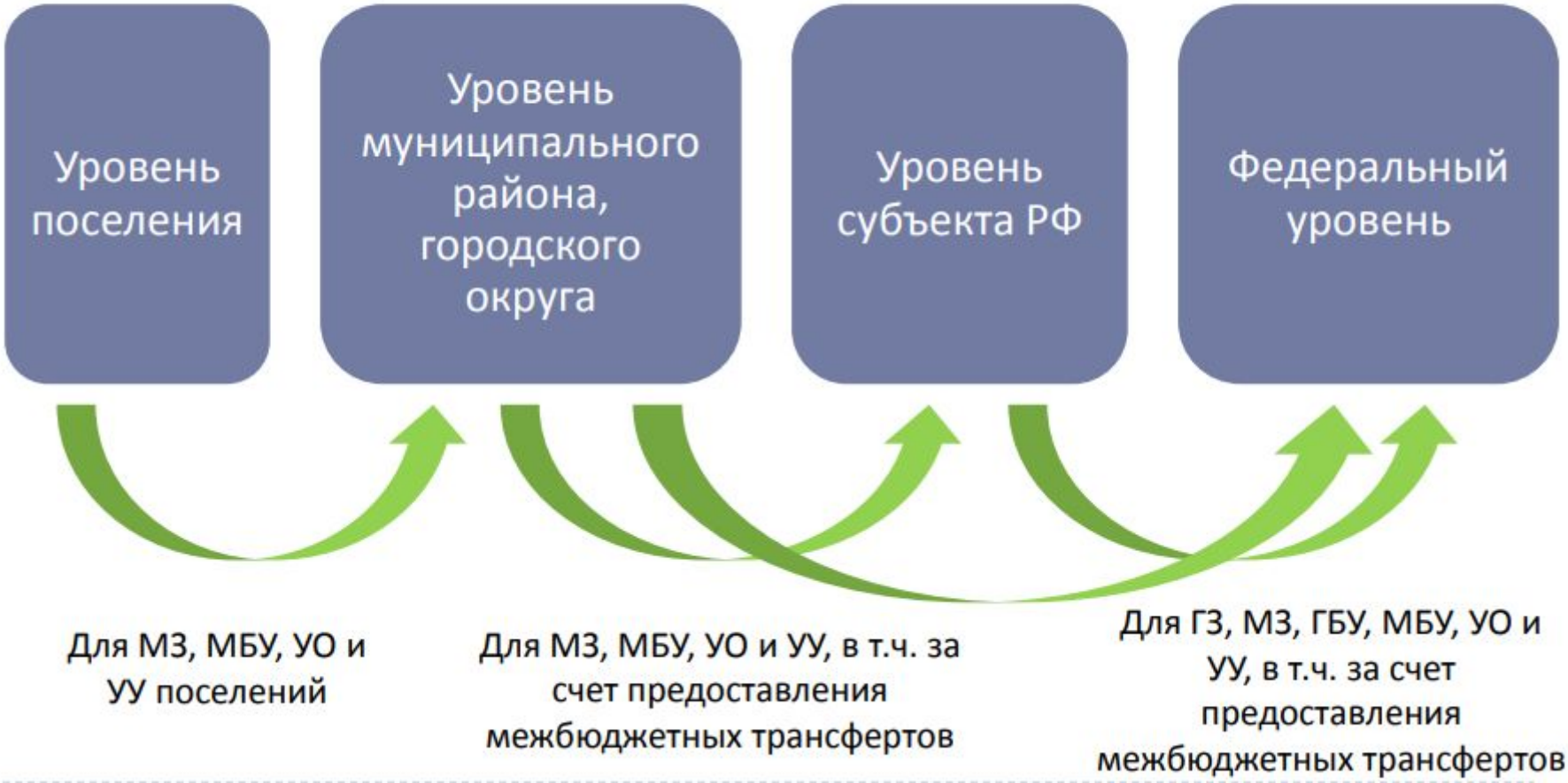
Контрактная служба заказчика или контрактный управляющий осуществляют полномочия, не переданные УО, УУ, и несут ответственность в пределах осуществляемых полномочий *(ч.5 ст.38 Закона 44-ФЗ)*

Ведомственная централизация (ст.26, ч.5)



Вертикальная централизация (ст.26, ч.6,7)

Централизуются только функции ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОСТАВЩИКОВ



Централизация закупок за счет межбюджетных трансфертов (ст.26)

Условиями предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, может быть централизация закупок, и в таких случаях

- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ может наделить УО, УУ полномочиями на определение контрагентов для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений,
- Правительство РФ - также и для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, соответствующих учреждений государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ (ч.6 и ч.7 ст.26)

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТОРГОВ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ЗА СЧЕТ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Примеры централизации закупок:

Тольятти – постановление администрации г.о.Тольятти **от 04.04.2019 № 964-п/1** «О централизации муниципальных закупок городского округа Тольятти»:

определение поставщиков конкурентными способами (за исключением запроса котировок в электронной форме) для **заказчиков г.о.Тольятти** (кроме Думы, МУПов) осуществляет **уполномоченное учреждение** – **МКУ «Центр хозяйственно-транспортного обеспечения» (ИНН 6324039714).**

Самарская область – постановление Правительства Самарской области **от 30.12.2013 № 843** «Об утверждении Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для государственных нужд Самарской области, и государственных заказчиков Самарской области, их подведомственных учреждений»:

государственные заказчики Самарской области, их подведомственные учреждения определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг путем подачи заявки в **Главное управление организации торгов Самарской области (уполномоченный орган)**, за исключением закупок путем запроса котировок и у единственного поставщика

+

муниципальные заказчики за счет средств субсидий из вышестоящих бюджетов (в соответствии с условиями предоставления субсидий)

Примеры централизации закупок

Текст в соглашении о предоставлении субсидий:

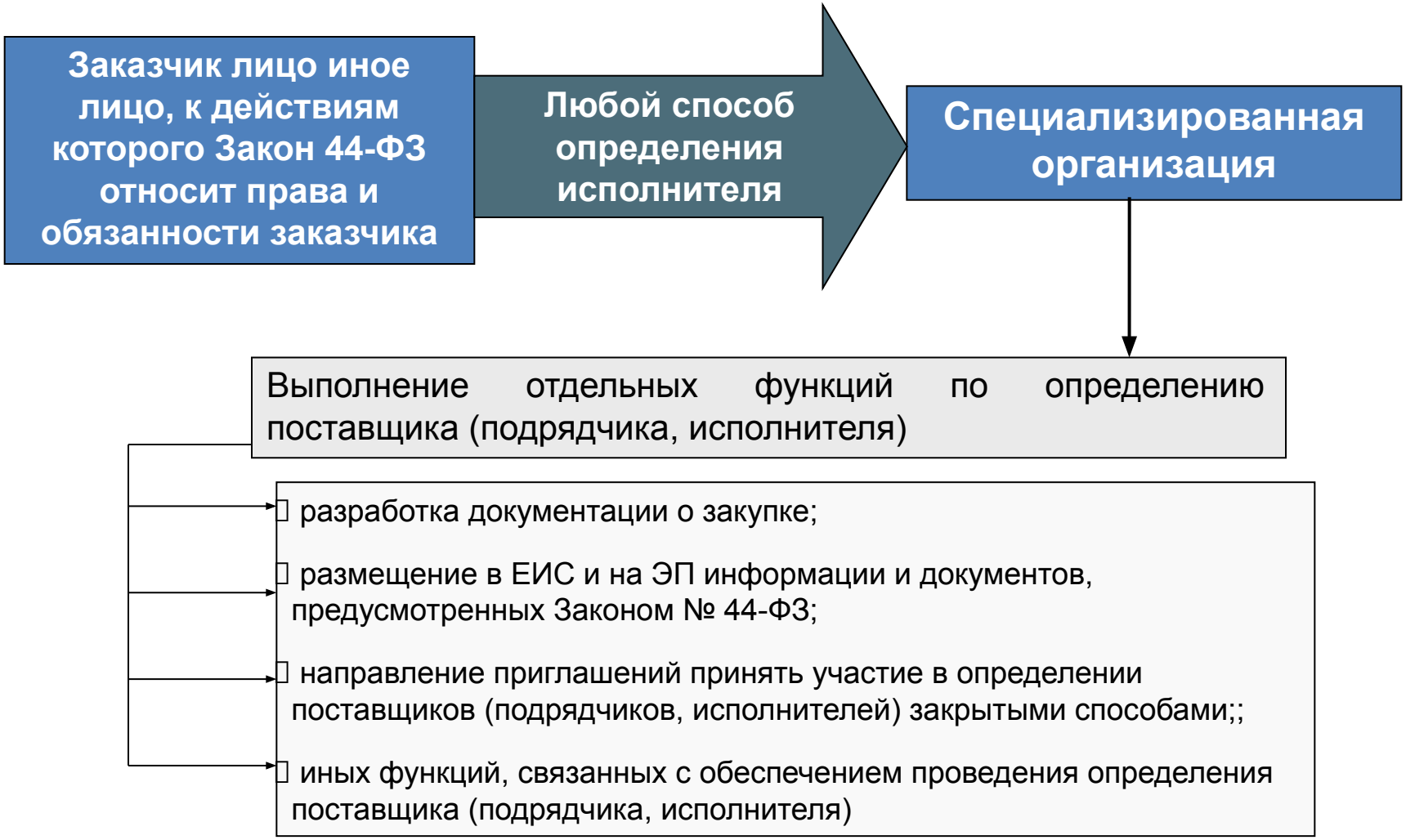
*«**Централизацию закупок** товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, а также **определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков осуществляет **Главное управление организации торгов Самарской области** (в случае, если расходование ассигнований, формируемых за счет субсидий из областного бюджета, осуществляется в форме ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и **начальная (максимальная) цена контракта составляет более 5 000 тыс.рублей**).»*

Права и обязанности УО, УУ (ст.26, ч.11)

К деятельности УО, УУ в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями, **применяются положения Закона 44-ФЗ**, которые регламентируют:

- права заказчика
- обязанности заказчика
- контроль в сфере закупок
- мониторинг закупок
- аудит в сфере закупок

Специализированные организации (ст.40)



Специализированные организации (ст.40)

Важно помнить:

- Создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта *осуществляются заказчиком*

- Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком

- Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции специализированной организации.

Совместные конкурсы и аукционы (ст.25)

1. При наличии **у двух и более заказчиков** потребности **в одних и тех же товарах, работах, услугах** такие заказчики **вправе** проводить **совместные конкурсы или аукционы.**

*«Под **"одними и теми же товарами"** в контексте указанной нормы следует понимать товары, имеющие единые родовые признаки (например, **классные доски**, в том числе меловые, маркерные) или составляющие комплект таких товаров (например, "ученический стул-парта"). Товары, заявленные заказчиками в конкурсной документации (интерактивные доски, проекторы, ноутбуки и т.п.), едиными родовыми признаками не обладают.*

Таким образом, наличие у заказчиков единой цели по оборудованию учебных классов комплексами интерактивного и компьютерного оборудования не является достаточным основанием для проведения ими совместного конкурса, предусмотренного частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе.»

("Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

Совместные конкурсы и аукционы (ст.25)

«…полагаю необходимым учесть позицию Верховного Суда РФ, отраженную в Обзоре, при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания, а также ***не допустить включение в состав объекта данной совместной закупки*** *поставку товаров, технологически и функционально не связанных между собой (например:* ***поставку молочной и мясной продукции*** *и т.п.)»*

"Разъяснения по вопросу проведения совместных закупок на поставку продуктов питания" (утв. ФАС России)

2. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются **соглашением сторон**, заключенным в соответствии с ГК РФ и Законом № 44-ФЗ.

Совместные конкурсы и аукционы (ст.25)

3. Организатором совместных конкурса или аукциона выступает **уполномоченный орган, уполномоченное учреждение** в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ либо **один из заказчиков**, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

4. Организатор совместных конкурса или аукциона **утверждает состав комиссии по осуществлению закупок**, в которую включаются представители сторон соглашения **пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком**, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением.

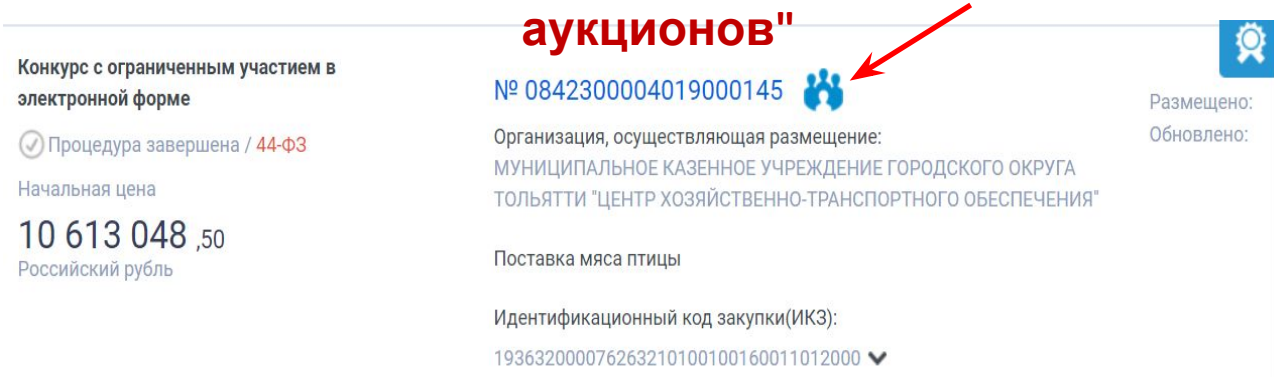
«При проведении совместных закупок в состав комиссий включаются представители заказчиков пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением»

(п.2.4 Порядка взаимодействия уполномоченного учреждения и заказчиков городского округа Тольятти при определении поставщиков…, утвержденного постановлением администрации г.о.Тольятти **от 04.04.2019 № 964-п/1**)

Совместные конкурсы и аукционы (ст.25)

5. Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1088 "Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов"



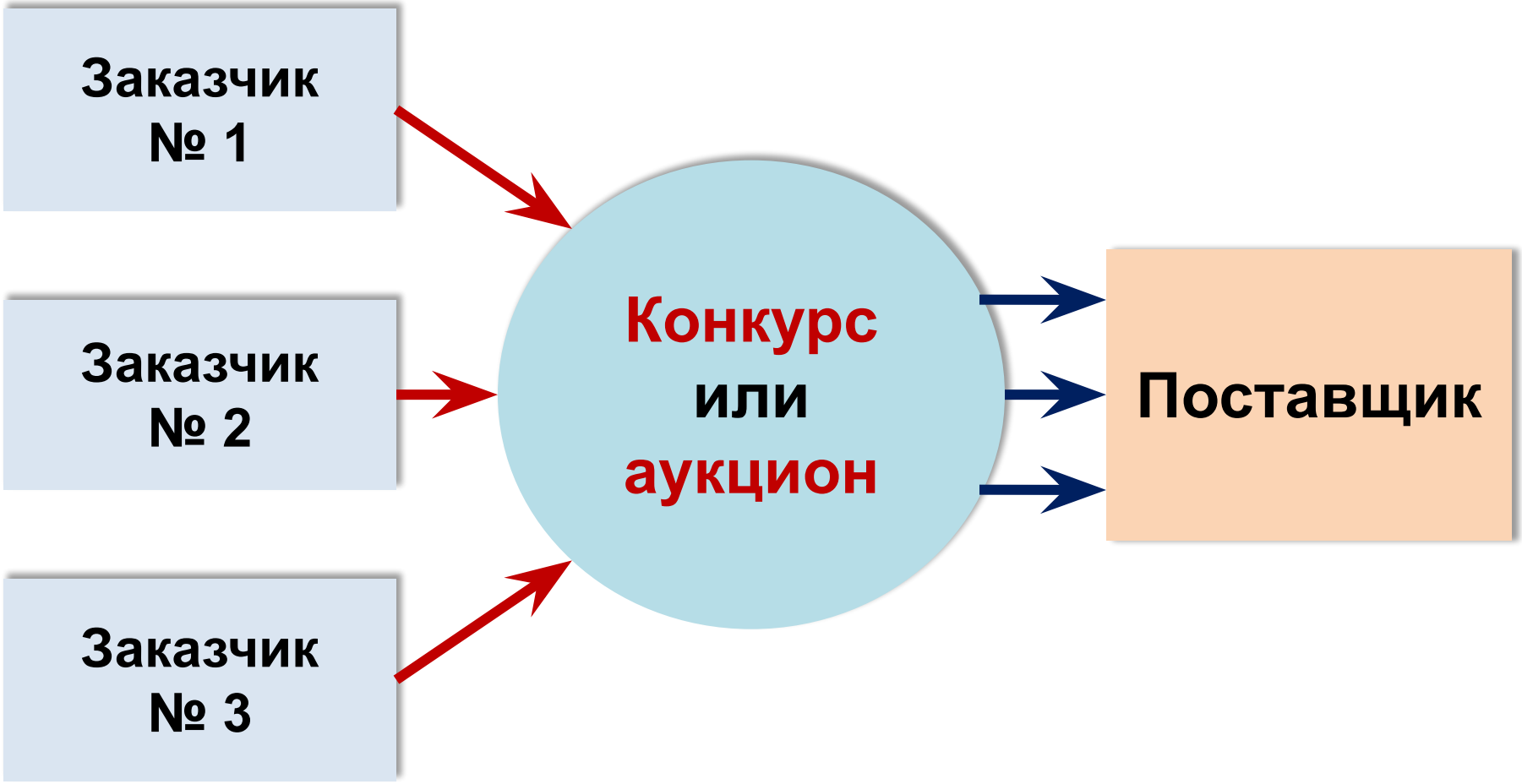
6. Контракт с победителем совместных конкурса или аукциона заключается **каждым заказчиком.**

«Минфин России отмечает, что Закон о контрактной системе, Правила не содержат положений, регулирующих порядок расчета цены каждого контракта с учетом предложения участника закупки о снижении суммы начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика.

Вместе с тем Минфин России, исходя из системного анализа положений и практики применения Закона о контрактной системе, считает возможным поддержать позицию, изложенную в письме Минэкономразвития России от 26.01.2016 N Д28и-79, в части ***расчета цены каждого контракта, заключаемого каждым заказчиком, по цене пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в сумме начальных (максимальных) цен контрактов****.»*

(Письмо Минфина РФ от 19.09.2017 г. N 24-06-01/60814)

Схема проведения СОВМЕСТНЫХ конкурсов и аукционов



Пример: совместные конкурсы с ограниченным участием на поставку продуктов питания для муниципальных образовательных учреждений Тольятти *(номера закупок 0842300004019000145, 0842300004019000148)*

МЕХАНИЗМ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ ЗАКУПОК

Уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) (организатор совместных закупок) - орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков:

- ✔ разрабатывает соглашение о проведении совместной закупки;
- ✔ утверждает состав комиссии (*включаются представители заказчиков*);
- ✔ разрабатывает и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки;
- ✔ разрабатывает и утверждает документацию о совместной закупке;
- ✔ предоставляет разъяснения положений документации на основании информации, представленной заказчиками;
- ✔ при необходимости вносит изменения в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию;
- ✔ размещает в ЕИС информацию и документы, размещение которых предусмотрено Законом о контрактной системе;
- ✔ обеспечивает деятельность комиссии, осуществляет подготовку и подписание протоколов, составленных в ходе проведения совместных закупок;
- ✔ осуществляет иные полномочия, переданные ему соглашением.

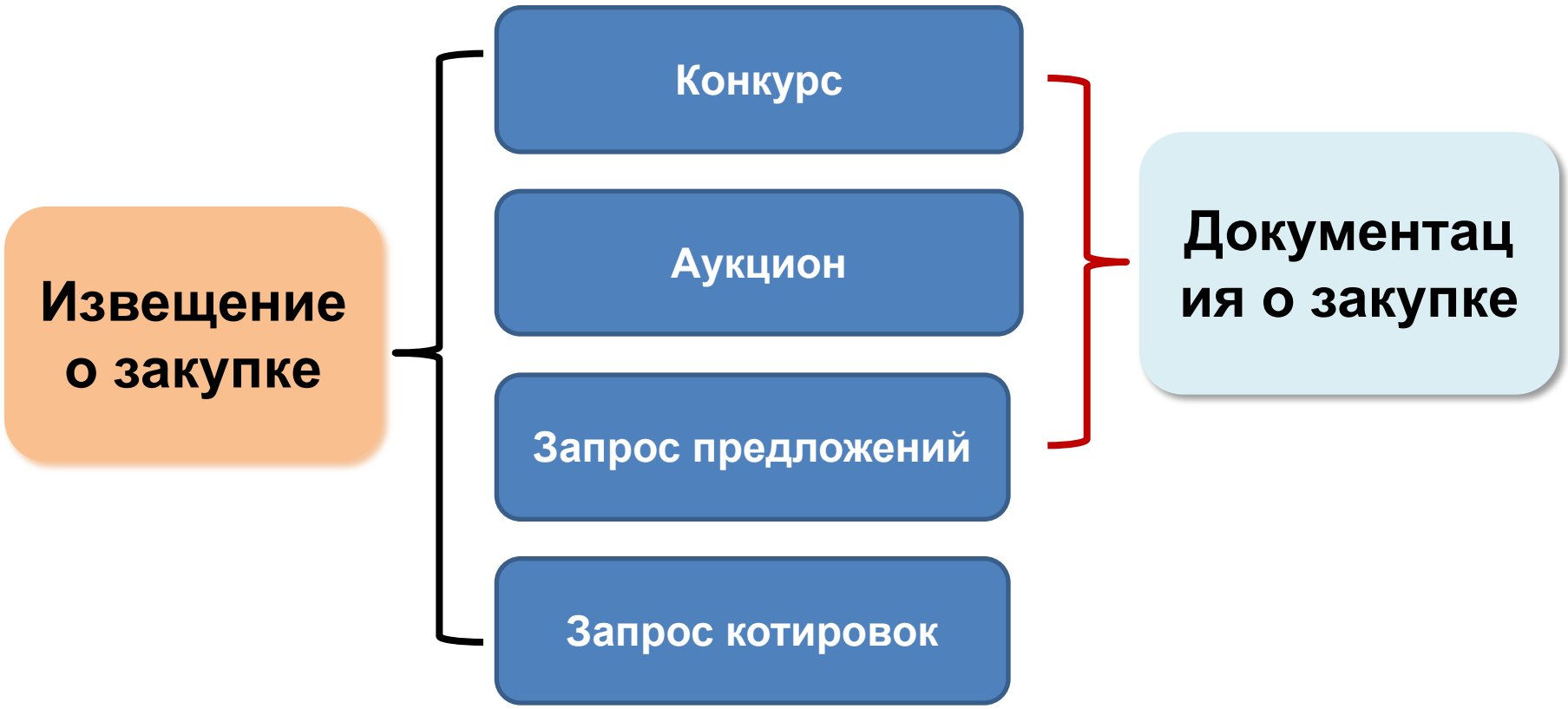
Ведущая роль при проведении совместных закупок отводится организатору.

Организатор - это тот субъект, который отвечает за подготовку и организацию совместных закупок.

РЕЗУЛЬТАТ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ ЗАКУПОК

- Повышение экономии бюджетных средств за счет снижения цены единицы товара (работы, услуги) в результате размещения укрупнённой закупки.
- Единая цена товара (работы, услуги) для всех заказчиков, участвовавших в совместной закупке – стандартизация цен.
- Увеличение уровня конкуренции, коммерческой привлекательности закупки для участников рынка.
- Оптимизация процесса закупочной деятельности.

ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ, ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ



Содержание извещения об осуществлении закупки (общие требования) (ст.42)

1.	**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации**
2.	**Краткое изложение условий контракта (описание объекта закупки, сроки поставки, НМЦК (**ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта либо начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта и т.п.)
3.	**Идентификационный код закупки**
4.	**Ограничение участия в определении поставщиков** (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком) (ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации)
5.	**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**
6.	**Срок, место** (адрес электронной площадки где будет проходить закупка) **и порядок подачи заявок участников закупки**
7.	**Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии**

Содержание извещения об осуществлении закупки (общие требования) (ст.42)

8.	**Размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35**
9.	**Преимущества, предоставляемые заказчиком учреждениям и предприятиям УИС, организациям инвалидов** (в соотв. со ст.28,29 Закона № 44-ФЗ)
10.	**Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг** (в соотв. со ст.14 Закона № 44-ФЗ)
11.	**Информация об осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу**
12.	**Размер аванса, устанавливаемый в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса)**

Документация об осуществлении закупки дополнительно содержит:

1.	**Наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со ст.33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование НМЦК, начальных цен единиц товара, работы, услуги**
2.	**Требования к содержанию, составу заявки, инструкция по ее заполнению – *не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке***
3.	**Информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядок применения официального курса иностранной валюты в рублю РФ, установленного ЦБ РФ и используемого при оплате контракта**
4.	**Информация о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ**
5.	**Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель ОКЭФ (ЭА) или иной участник, с которым заключается контракт, должен подписать контракт, условия признания победителя такого ОКЭФ (ЭА) уклонившимися от заключения контракта**

Документация об осуществлении закупки дополнительно содержит:

6.	**Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с ч.8-25 ст.95 Закона № 44-ФЗ**
7.	**Размер и условия обеспечения исполнения контракта** (а также каждого контракта в случаях заключения контракта с несколькими участниками закупки при проведении ОКЭФ в соотв. с п. 6 ч.1 ст. 54.3, исходя из общей начальной (максимальной) цены пропорционально количеству указанных контрактов)
8.	**Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации о закупке**
	Документация об ЭА также должна содержать:
9.	**Дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе**
10.	**Дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе**
11.	**Дату проведения аукциона**
	Конкурсная документация также должна содержать:
12.	**Информация о возможности заказчика заключить контракты на выполнение НИР с несколькими участниками закупки на выполнение составляющих объект закупки двух и более поисковых НИР в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, с указанием количества указанных контрактов.** В этом случае в качестве НМЦК указывается НМЦК одного контракта. При этом НМЦК всех контрактов на выполнение поисковых НИР является одинаковой и их общая НМЦК равняется сумме НМЦ всех таких контрактов
13.	**Критерии оценки заявок на участие в ОКЭФ, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в ОКЭФ**

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Баланс задач при описании объекта закупки

Установить такие требования к объекту закупки, чтобы закупить качественные товары, работы, услуги

Не ограничивать конкуренцию за счет чрезмерных требований

!

Не нарушать Закон 44-ФЗ и другое законодательство

Роль технического задания в достижении цели закупки

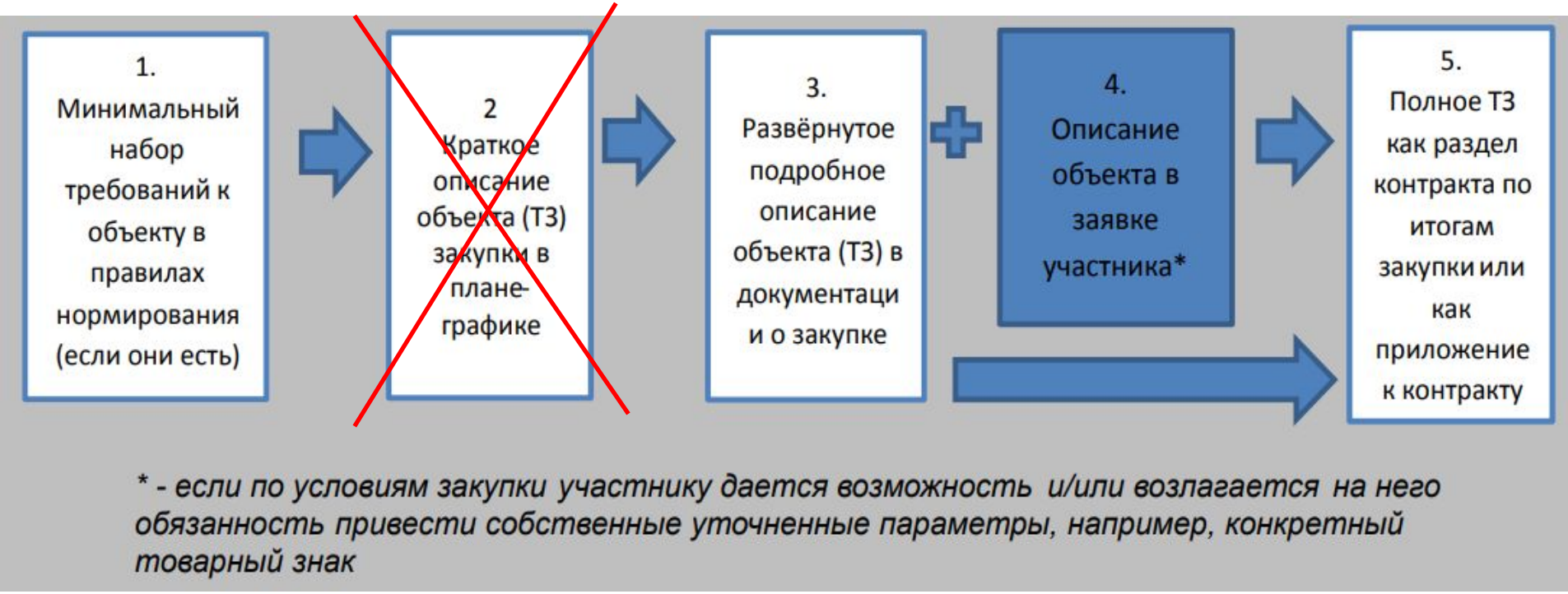
ЧТО ТАКОЕ ТЗ?

- **Техническое задание** – термин в 44-ФЗ не определен, подразумевает требования к объекту закупки, включая основные условия исполнения контракта.

в 44-ФЗ - **описание объекта закупки**

- Описание объекта закупки формируется индивидуально для каждой закупки, но возможно установление общих требований (в т.ч. через каталог ТРУ, нормирование).
- Часто готовится специалистами в предметной области (инициатор закупки, технический специалист).
- Должно учитывать
  - Закон №44-ФЗ (в т.ч. – в части нормирования)
  - Закон №135-ФЗ
  - Закон №184-ФЗ (о техническом регулировании)
  - Закон №162-ФЗ (о стандартизации)
  - Законодательство об энегоэффективности и энергосбережении
  - Каталог ТРУ
  - Отраслевое (ГрК, 61-ФЗ и т.п.)
  - Региональные НПА
- Формально может и не выделяться в отдельный раздел

ТЗ от подготовки к закупке до поставки



** - если по условиям закупки участнику дается возможность и/или возлагается на него обязанность привести собственные уточненные параметры, например, конкретный товарный знак*

Как подготовить техническое задание

1. **Определить потребность организации в продукции**, в том числе проверить наличие товара на складе, действующих гарантийных обязательств в отношении объекта закупки, готовность заказчика к приёмке и эксплуатации продукции.

2. **Изучить рынок данной продукции.**

3. **Подобрать коды продукции по ОКПД2**.

4. **Определить способ закупки, применение преимуществ и (или) запретов и ограничений**

5. **Проверить наличие продукции в каталоге ТРУ.**

6. **Проверить наличие правил нормирования** (устанавливают ли они требования к предельной цене и характеристикам)

7. **Проверить наличие типовых контрактов, типовых условий контрактов**

8. **Проверить наличие технического регулирования продукции (технические регламенты, обязательное ГОСТы), наличие других обязательных требований**

Как подготовить техническое задание

9. **Учесть требования энергоэффективности** (требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении (ФЗ от 23.11.2009 г № 261-ФЗ, постановление Правительства от 13.12.2009 № 1221 (перечень))

10. **Установить требования к объекту закупки** (с учётом требований ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

11. **Проверить наличие закупки в плане-графике**

12. **Проверить возможность указания средств индивидуализации ТРУ**

13. **Определить, какие сведения о ТРУ участник закупки должен указать в заявке.**

14. **Определить документы, которые должны быть представлены участником закупки в составе заявки и (или) в ходе исполнения контракта**

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- Систематизированный перечень товаров, работ и услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе ОКПД2;

- Сервисная информационная система, предоставляющая заказчику справочную информацию о требованиях к закупке каждого товара, работы или услуги;

- Перечень типовых характеристик каждого товара, работы, услуги сформированный на основе ГОСТов, технических регламентов, правил нормирования.

КТРУ формируется с целью:

- Единообразного указания наименований ТРУ;
- Нормирования характеристик ТРУ;

- Обеспечение сопоставимости цен закупаемых ТРУ

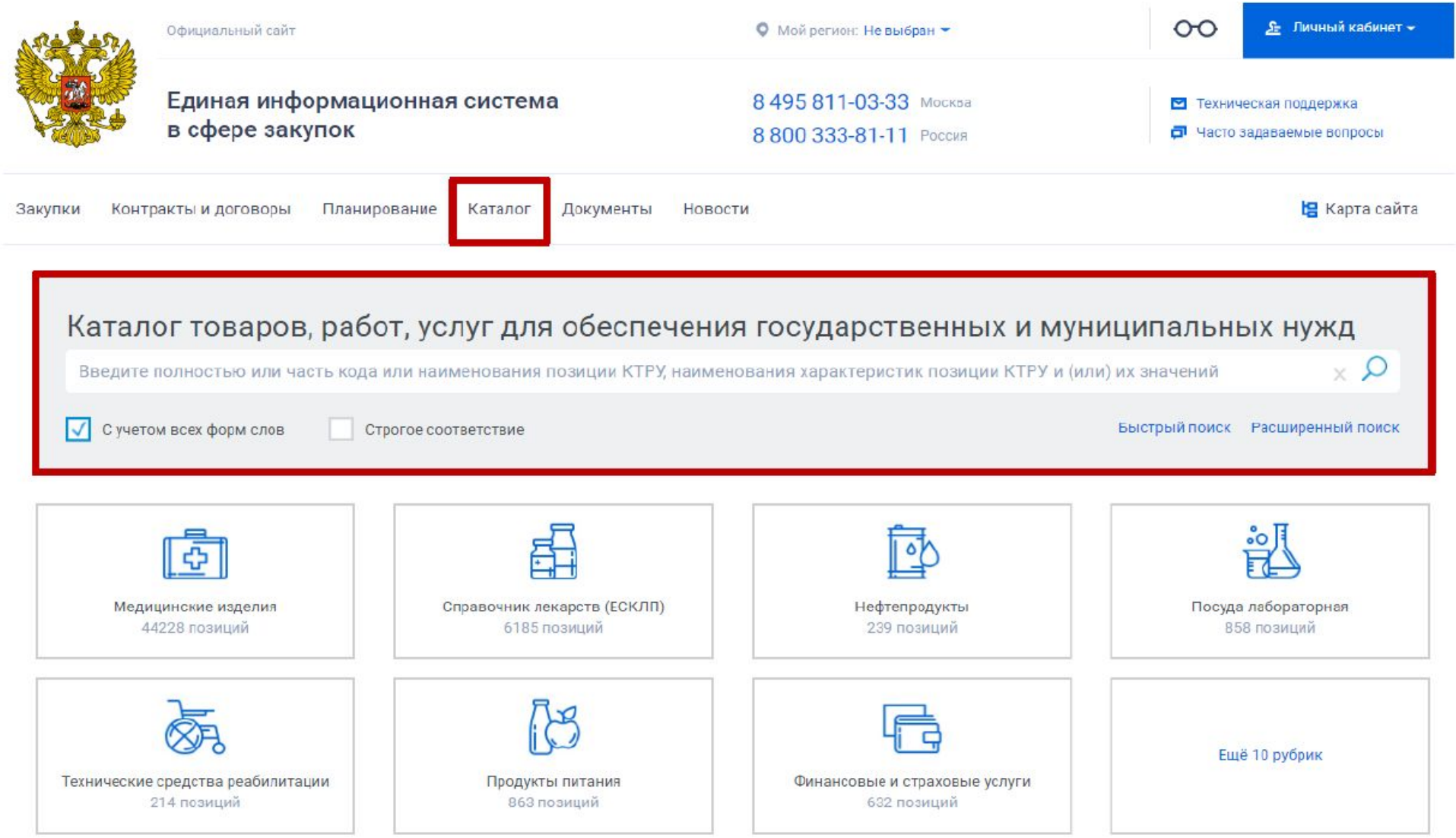
Описание объекта закупки: использование КТРУ

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг (КТРУ), при осуществлении закупки

(ст.23 44-ФЗ, постановление Правительства от 08.02.2017 № 145 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И ПРАВИЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»)

Описание объекта закупки: использование КТРУ

КТРУ В ЕИС



Описание объекта закупки: использование КТРУ

РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 19.20.21.100-00001

Включено: 05.12.2017 13:54 (МСК)
Обновлено: 05.12.2017 13:54 (МСК)

ОКПД2 "номер"

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ | ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ | ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ | ДОКУМЕНТЫ | ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ | ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Статус	Включено в КТРУ
Позиция является укрупненной	
Дата включения позиции в каталог	05.12.2017

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Код позиции КТРУ	19.20.21.100-00001
Код по ОКПД2	19.20.21.100: Бензин автомобильный

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом **заказчик обязан при осуществлении закупки** использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции информацию:

а) **наименование** товара, работы, услуги;

б) **единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги;

в) **описание** товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Наименование объекта закупки должно отвечать приведенному в позиции КТРУ.

С 01.07.2019 утратила силу ч.4 ст.23 Закона, **требовавшая указывать наименование объекта закупки в соответствии с КТРУ.**

НО!!! В силу ч.6 ст.23 Закона Правила использования КТРУ устанавливаются Правительством РФ.

Согласно подп. «а» п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны использовать **наименование товара, работы, услуги, содержащееся в позиции КТРУ.**

Наименование объекта закупки

Примеры некорректных наименований объекта закупки:

- **Закупка принадлежностей для исполнения функций организации** (номер закупки 0572500002218000022)
- **Поставка расходных материалов для создания визуальных эффектов для нужд Мариинского театра** (номер закупки 0372100014218000514):

  в извещении… **(!!!) 20.59.59.100 Спиртосодержащая непищевая продукция**

  20.59.59.900 Продукты разные химические прочие, не включенные в другие группировки

- **Оборудование защитных сооружений нарами для сидения и лежания укрываемого населения** (номер закупки 0338300005018000010)
- **Расходные материалы боевой подготовки** (номер закупки 0372100047418000027, заказчик – Войсковая часть 6717)

  из ТЗ: 3. Макулатурный картон
  5. Краска офсетная черная

- **Шашлык – Машлык (номер закупки** 0194200000517000104, заказчик - КОМИТЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ТУРИЗМУ)
- **Поставка жидкости желтого цвета, предназначенной для передвижения транспортного средства (!!!)**

ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КТРУ

Нужно ли использовать КТРУ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)?

ОТВЕТ: использовать КТРУ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо.

Если позиция по закупаемым товарам, работам, услугам уже в включена в КТРУ и дата, с которой такая позиция подлежит применению наступила, то заказчик обязан указывать наименование, характеристики и иную информацию строго в соответствии с каталогом. Данная норма применяется ко всем закупкам, исключения для закупок у единственного поставщика в данном случае законодательство не устанавливает.

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

*«9. В случае размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также **заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)** до наступления даты начала обязательного применения соответствующей позиции каталога заказчик до*

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Заказчик вправе указать в документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, которые не предусмотрены в позиции каталога **(за исключением отдельных случаев)*.**

Заказчик вправе указать **дополнительные характеристики**, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

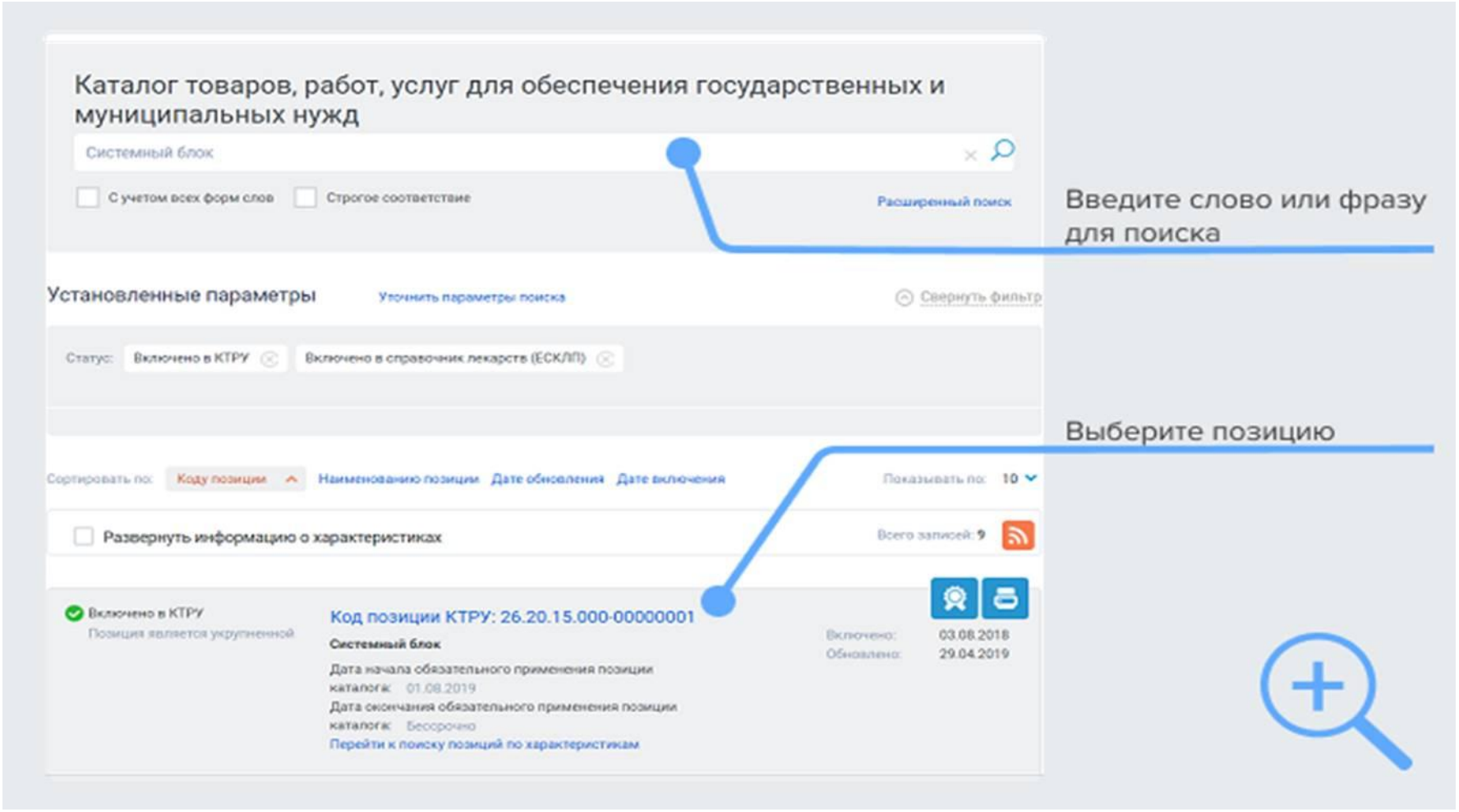
а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, **включенной в перечень** радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения по ППРФ от 10 июля 2019 г. N 878;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ ***(пример - ППРФ от 15.11.2027 № 1380 установлены особенности описания лекарственных препаратов).***

Описание объекта закупки: использование КТРУ

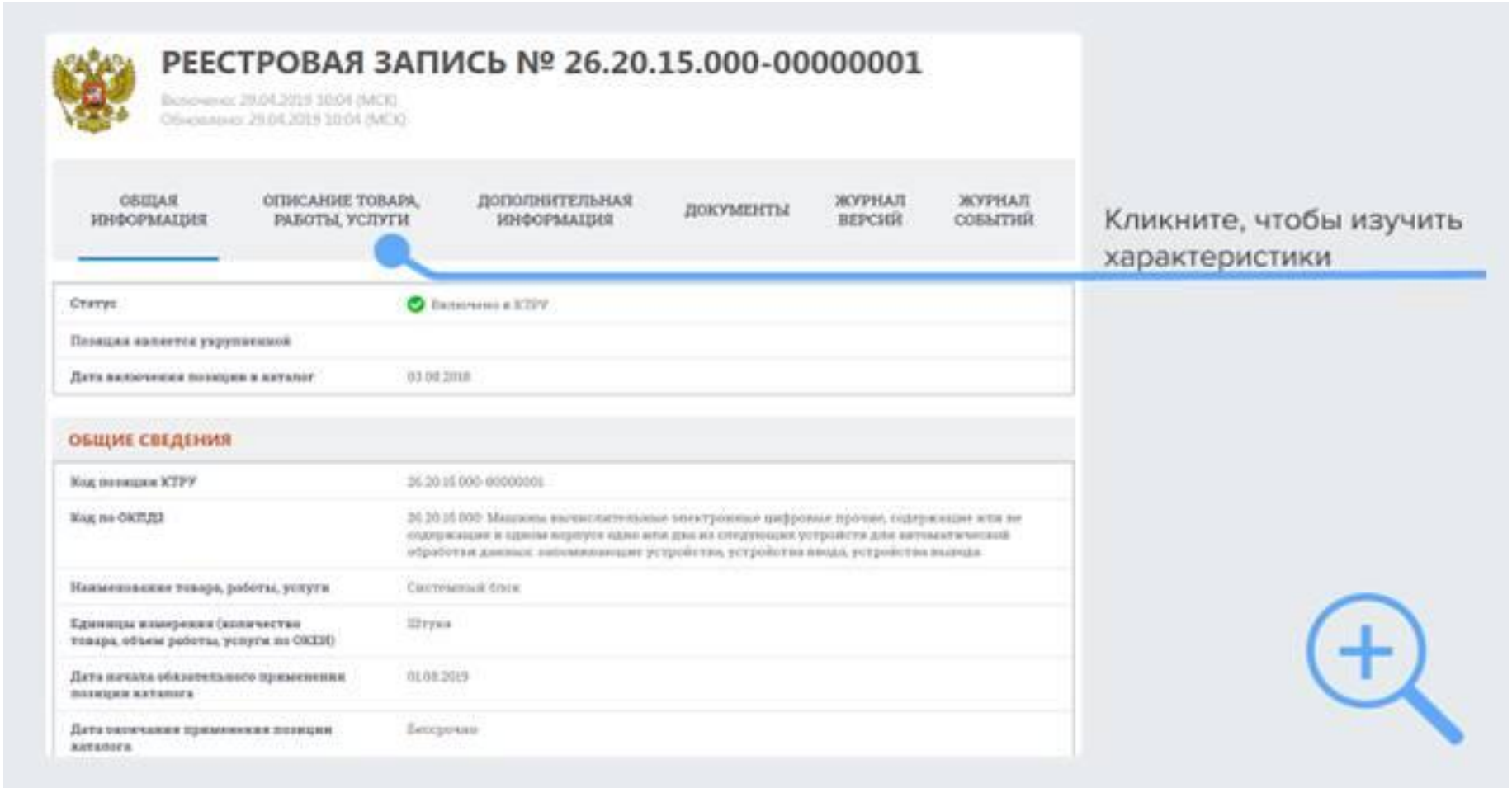
Порядок действий заказчика

1. В строке поиска введите название объекта закупки или код позиции КТРУ. Для одного товара в КТРУ подходит одна или несколько позиций.



Описание объекта закупки: использование КТРУ

2. Чтобы изучить характеристики продукции, кликните на код позиции и далее выберите раздел с описанием.



Описание объекта закупки: использование КТРУ

3. Возьмите из КТРУ сведения:

- **наименование продукции** - с 1 июля 2019 года обязанность указывать название продукции по каталогу исключили из Закона № 44-ФЗ (однако такое требование по-прежнему есть в Правилах использования каталога, утвержденных постановлением № 145);
- **единицу измерения**;
- **описание товара, работы, услуги**.

Для описания продукции выбирайте **обязательные** характеристики из каталога. Необязательные характеристики включите в описание на свое усмотрение.

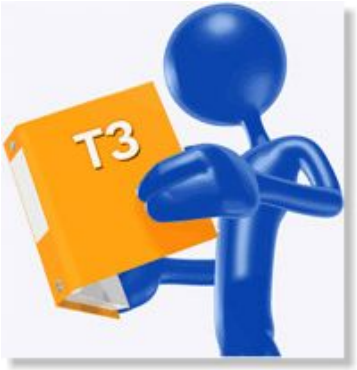
Описание объекта закупки: использование КТРУ

4. Когда для объекта закупки подходят **несколько позиций**, сравните значения характеристик в позициях, чтобы выбрать нужную.

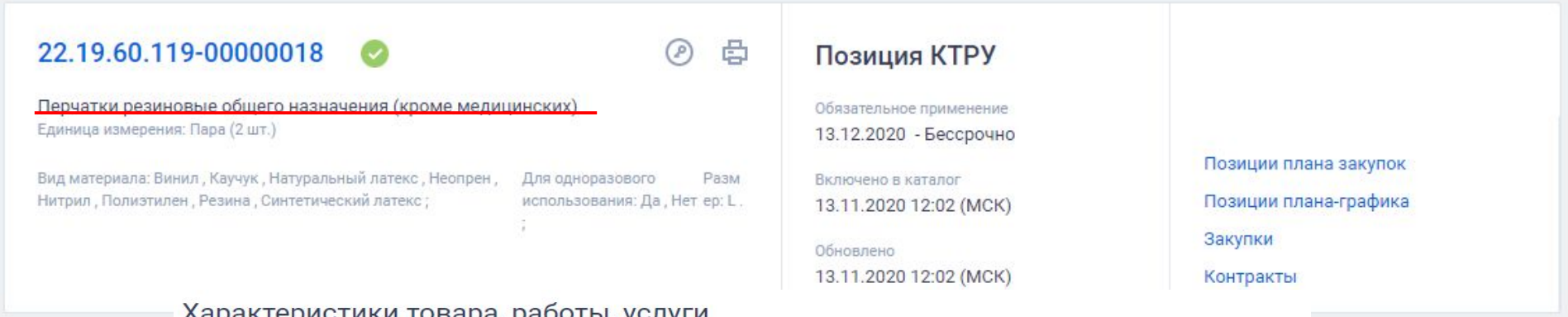
Например, планируете купить **компьютер с оперативной памятью не менее 64 гигабайт** и сравниваете позиции каталога 26.20.15.000-00000026 с минимальным значением оперативной памяти 32 гигабайта и 26.20.15.000-00000025 – с минимальным значением 64 гигабайта.

Выбирайте позицию 26.20.15.000-00000025, так как она отвечает потребностям по оперативной памяти.

5. Скопируйте характеристики из каталога в описание объекта закупки.



Описание объекта закупки: использование КТРУ



Характеристики товара, работы, услуги

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Вид материала (характеристика не является обязательной для применения)	Винил	
	Каучук	
	Натуральный латекс	
	Неопрен	
	Нитрил	
	Полиэтилен	
	Резина	
	Синтетический латекс	
Для одноразового использования (характеристика является обязательной для применения)	Да	
	Нет	
Размер (характеристика является обязательной для применения)	L	
Тип рабочей поверхности (характеристика не является обязательной для применения)	Гладкая	
	Рифленая	

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Описание объекта закупки с указанием, функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик

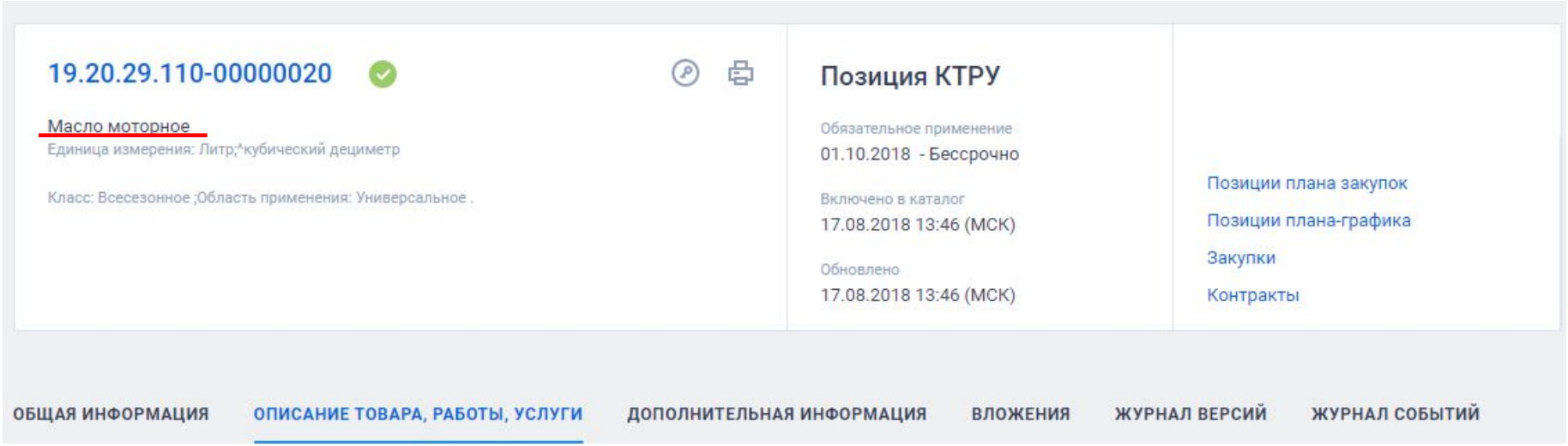
	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики	
		Характеристики с указанием конкретных показателей	Значения показателей
1.	Ведро	Объем Форма Материал Мерная шкала Ручка	- 10 литров - круглая - пластик - наличие - наличие
2.	Перчатки резиновые общего назначения (кроме медицинских	Вид материала Для одноразового использования Размер Тип рабочей поверхности Внутреннее напыление Вид внутреннего напыления	- синтетический латекс - нет - L - рифленая - наличие - хлопчатобумажное

Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик
согласно п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(утв. постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145)

№ п/п	Наименование товара	Технические, функциональные и качественные характеристики		
		Характеристики с указанием конкретных показателей	Значения показателей	Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик
1	2	3	4	5
2.	Перчатки резиновые общего назначения (кроме медицинских)	Вид материала	-синтетический латекс	Соответствие КТРУ
		Для одноразового использования	-нет	Соответствие КТРУ
		Размер	-L	Соответствие КТРУ
		Тип рабочей поверхности	-рифленая	Соответствие КТРУ
		Внутреннее напыление	-наличие	обеспечивает гипоаллергенность и гигроскопичность
		Вид внутреннего напыления	-хлопчатобумажное	

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Задача: сформировать описание объекта закупки «Масло моторное»



Характеристики товара, работы, услуги

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Класс (характеристика является обязательной для применения)	Всесезонное	
Область применения (характеристика является обязательной для применения)	Универсальное	

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Характеристик масла моторного в КТРУ **недостаточно**!

Качество автомобильного масла характеризуют такие характеристики, как ***индекс вязкости***, ***температура вспышки*** и ***застывания***.

Для того чтобы не ограничивать конкуренцию, возьмите 3 разных марки масла и выявите эквивалентные показатели по каждой характеристике. Укажите диапазонные значения возле каждой характеристики, так вы не ограничите число потенциальных участников.

Наименование товара: Масло моторное Shell или эквивалент 19.20.29.11000000020	**Масло товарный знак Shell**	**Масло товарный знак Castrol**	**Масло товарный знак Лукойл**	**Те характеристики, которые вы берете в ТЗ и конкретные показатели**
Класс	Всесезонное	Всесезонное	Всесезонное	Всесезонное
Область применения	Универсальное	Универсальное	Универсальное	Универсальное
Индекс вязкости	154	148	158	Не менее 148 не более 158
Температура вспышки	246 °C	200 °C	224 °C	Не менее 200 °C не более 246 °C
Температура застывания	–45 °C	–36 °C	–36 °C	Не ниже –45 °C

Обоснование доп.характеристик: *«Характеристики установлены в соответствии с техническими паспортами на автомобили Заказчика»*

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Пример обоснования дополнительных характеристик

Установлено требование, не предусмотренное КТРУ:

«*Размеры экрана не менее 150 х 90 мм (7 дюймов)*».

Обоснование:

«Для использования в качестве кардиомонитора с целью минимизации расхода термобумаги и количества оборудования, носимого бригадой ССМП. Такой размер экрана позволяет отображать до 12-ти отведений ЭКГ одновременно, что дает возможность контролировать качество регистрации ЭКГ без излишнего расхода термобумаги».

Вердикт УФАС: указанная характеристика оборудования имеет существенное значение для заказчика.

Решение СПб УФАС от 19.05.2019 по делу 44-3395/19

Описание объекта закупки: использование КТРУ

Наименование показателя	Ед. изм. показателя	Значения показателей	Обоснование необходимости использования иной и дополнительной информации в соответствии с ПП РФ от 08.02.2017 № 145
Рабочая длина катетера	см.	не менее 140 и не более 142	Показатель определяет рабочую длину катетера, совместимость с другими инструментами, применяемыми при ЧТКА и влияет на хирургическую технику
Номинальное давление раскрытия	атм.	не менее 9	Характеристика необходима для полного раскрытия стента в месте окклюзии
Давление разрыва (RBP)	атм.	не более 16	Характеристика необходима для полного раскрытия стента в месте окклюзии
Толщина балок	дюйм	не более 0,0026	Показатель определяет давление при котором баллон достигает номинального размера

Решение Омского УФАС России от 13.08.2018 № 03-10.1/254-2018. См. также решения Омского УФАС России от 06.08.2018 № 03-10.1/247-2018, от 13.11.2018 № 03-10.1/350-2018, Ульяновского УФАС России от 07.06.2018 № 14 943/03-2018

КТРУ. ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ДОПХАРАКТЕРИСТИК
КТРУ 29.10.20.000-00000013 : Автомобиль легковой

Автомобиль легковой

ПОКАЗАТЕЛЬ	НЕИЗМЕНЯЕМОЕ ЗНАЧЕНИЕ	МИН/МАКС ЗНАЧЕНИЕ	ОБОСНОВАНИЕ
КОРОБКА ПЕРЕДАЧ	МЕХАНИЧЕСКАЯ	-	СОГЛАСНО КТРУ
ТИП ДВИГАТЕЛЯ	БЕНЗИНОВЫЙ	-	СОГЛАСНО КТРУ
ТИП ПРИВОДА	ПЕРЕДНИЙ	-	СОГЛАСНО КТРУ
КОЛИЧЕСТВО МЕСТ	-	НЕ МЕНЕЕ 5	СОГЛАСНО КТРУ

КТРУ. ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ДОПХАРАКТЕРИСТИК
КТРУ 29.10.20.000-00000013 : Автомобиль легковой

Расположение руля	левостороннее	-	Требование установлено для обеспечения безопасности дорожного движения, т.к. на дорогах Российской Федерации установлено правостороннее движение транспортных средств. (ч.5 ст. 22 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения")
Максимальная мощность, л.с.	-	не менее 100 и не более 150	Минимальное значение показателя обусловлено необходимостью обеспечения движения и маневрирования загруженного автомобиля с максимальной скоростью в заданных дорожных условиях, в том числе при возникновении ситуаций, когда необходимо оказать ребенку скорую медицинскую помощь. Максимальное значение показателя обусловлено объемом прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств Заказчиком в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по уплате транспортного налога.

КТРУ. ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ДОПХАРАКТЕРИСТИК
КТРУ 29.10.20.000-00000013 : Автомобиль легковой

Рабочий объем двигателя, $см^3$	-	не менее 1590	Значение показателя обусловлено необходимостью обеспечения движения и маневрирования загруженного автомобиля с максимальной скоростью в заданных дорожных условиях, в том числе при возникновении ситуаций, когда необходимо оказать ребенку скорую медицинскую помощь.
Объем топливного бака, л	-	не менее 50	Объем топливного бака обусловлен потребностью учреждения в осуществлении междугородных поездок и условиями заключенного контракта на поставку моторного топлива

Описание объекта закупки: использование КТРУ

С какими проблемами может столкнуться заказчик?

Ситуация 1. В каталоге закупаемая продукция есть, но характеристики по ней полностью отсутствуют. Необходимо ли обосновывать каждую устанавливаемую заказчиком характеристику в данном случае?

В данном случае заказчик составляет техническое задание по общим правилам ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Ситуация 2. В КТРУ характеристика по закупаемой продукции есть, но она не обязательна к применению.

В данном случае заказчику рекомендуется составить обоснование по установлению такой характеристики, т.к. несмотря на ее наличие в КТРУ, обязательной она не является, равно как обязательными не являются характеристики, полностью отсутствующие в КТРУ.

© ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК, МОКРЕНКО АННА ВЛАДИМИРОВНА, 2020

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КТРУ: ПРИМЕРЫ

Чайник электрический 27.51.24.110-00000001

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Мощность (характеристика является обязательной для применения)	> 3000	Ватт
	< 500	Ватт
	≥ 500 и ≤ 1000	Ватт
	> 1000 и ≤ 1500	Ватт
	> 1500 и ≤ 2000	Ватт
	> 2000 и ≤ 3000	Ватт
Объем (характеристика является обязательной для применения)	> 4	Литр;^кубический дециметр
	< 1	Литр;^кубический дециметр
	≥ 1 и ≤ 2	Литр;^кубический дециметр
	> 2 и ≤ 3	Литр;^кубический дециметр
	> 3 и ≤ 4	Литр;^кубический дециметр

ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КТРУ

Что делать, если КТРУ не содержит показателей, необходимых заказчику?

Пример: поставка **МФУ** (код позиции КТРУ: 26.20.18.000-00000001)

ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Количество печати страниц А4 в месяц (ч/б)	≥ 300000	Единица
	≥ 150000	Единица
	≥ 35000	Единица
	≥ 70000	Единица

КТРУ не допускает возможность поставки МФУ с ресурсом печати меньше 35 000

Считать, что требуемый заказчику товар в КТРУ отсутствует и производить его описание в соответствии с общими требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ?

ОБЗОР ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КТРУ: за что наказывают УФАСЫ

- **Неверно выбран код позиции КТРУ**

Такая ошибка влечет за собой неправильное наименование объекта закупки и часто указание излишних характеристик. Все это расценивается как проведение закупки без учета КТРУ и нарушение Закона №44-ФЗ (Решения Новгородского УФАС от 17.10.2018, от 21.05.2018).

- **Не обоснованы дополнительные характеристики товара, работы, услуги**

При составлении планов закупок, планов-графиков и документации о закупке заказчик обязан использовать характеристики соответствующей позиции КТРУ. При указании дополнительных характеристик каждую из них нужно обосновать. Отсутствие обоснование считается нарушением (Решение Омского УФАС от 17.10.2018, Решение Астраханского УФАС от 21.06.2018).

- **Неубедительно обоснована необходимость в дополнительных характеристиках товара, работы, услуги**

Неправомерными являются ссылки на право заказчика указать дополнительные характеристики, обоснование потребности в дополнительных показателях общими обтекаемыми фразами.

ОБЗОР ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КТРУ: за что наказывают УФАСЫ

Попытки заказчиков обосновать включение в описание объекта закупки дополнительных характеристик далеко не всегда оказываются удачными

Решение Самарского УФАС России от 25.07.2019 по жалобе № 1119-14384-19/4 (электронный аукцион 0142200001319010503)

- объект закупки диагностические средства (тест системы, наборы, реагенты)
- по 9 товарам заказчиком указана дополнительная информация (потребительские свойства, характеристики), которая не предусмотрена позицией каталога
- заказчик включил в документацию формулировку «Дополнительные требования в отношении функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик включены на основании п.п. 5, 6 Постановления № 145 и обусловлены потребностями заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, являющихся значимыми в целях оказания квалифицированной медицинской помощи, необходимостью получения достоверного результата при оптимальных условиях»
- констатировав, что данная формулировка не содержит обоснования использования дополнительных требований, контрольный орган признал заказчика нарушившим п 6 Правил использования КТРУ

ОБЗОР ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КТРУ: за что наказывают УФАСЫ

Не допускается без надлежащего обоснования использовать характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ, а также отказываться от использования характеристик, предусмотренных позицией КТРУ, либо «уточнять» их значения

Решение Ростовского УФАС России от 02.08.2019 по делу №061/06/64/1304/2019 (электр. аукцион 0358300305319000161):

- объект закупки реагенты для автоматического анализатора;

- значение характеристики «количество тестов в наборе не менее 1700» отлично от ее значений (не менее 1000; не менее 1750), приведенных в позиции КТРУ;

- включены без надлежащего обоснования характеристики, не предусмотренные позицией каталога («аналитический диапазон», «определение на длине волны»);

- оба действия квалифицированы как нарушение ч.6 ст.23 Закона;

- выдано предписание об отмене протоколов, внесении изменений в документацию, продлении срока подачи заявок

Описание объекта закупки (ст.33)

<u>Указываются характеристики объекта закупки</u>:

- **Функциональные**
- **Технические**
- **Качественные**
- **Эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)**

Описание объекта закупки должно содержать показатели позволяющие установить соответствие закупаемых ТРУ потребностям заказчика

Описание объекта закупки должно носить объективный характер

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Совокупность сведений о свойствах объекта закупки, удовлетворяющих потребности заказчика.

Описывается **основное назначение объекта закупки и условия его использования по назначению**.

Функциональное назначение объекта характеризуется следующими свойствами:

- выполнение основной функции, определяющееся степенью удовлетворения наиболее значимой потребности при использовании по назначению (например, создание и поддержание определенной температуры в помещении);
- совершение вспомогательных операций, определяющееся особенностями функционирования объекта закупки на разных этапах его технологического и жизненного цикла.

ПРИМЕР: **Усилитель УД-2** предназначен для ведения передачи при помощи динамического микрофона и приема на динамический громкоговоритель мощностью не более 0.15ВА при работе с установками оперативной телефонной связи

Описание объекта закупки

Функциональные характеристики объекта закупки = **Назначение объекта закупки**

«Скамейки парковые антивандальные»

Описание объекта закупки

Технические характеристики закупки = **Совокупность измеряемых свойств товара**

1) **физические свойства** (т.е. измеряемые в физических величинах): общие физические свойства (масса, габариты, площадь, объем, плотность, температура), механические свойства (прочность, твердость), теплофизические свойства (температура плавления / замерзания), электрофизические свойства (электропроводность), оптические свойства (прозрачность), акустические свойства и т.д.
2) **химические свойства** – химический состав, отношение к действию различных химических веществ и агрессивных сред
3) **физико-химические свойства** (сорбционные и адгезионные свойства, свойства проницаемости)
4) **биологические свойства** – устойчивость к действию микроорганизмов, насекомых, грызунов
5) **органолептические свойства** – воспринимаемые органами чувств человека (консистенция, цвет, вкус, запах)

Описание объекта закупки

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА

ПРИМЕР: Усилитель дуплексный УД – 2

а) Усилитель рассчитан на подключение одновременно не более трех абонентских аппаратов с электрическим сопротивлением линий не более 1 кОм каждая.

б) Питание усилителя осуществляется от источника постоянного тока напряжением 60 + - 6 Вольт.

В) Мощность, потребляемая усилителем, не превышает 10 Вт.

Описание объекта закупки

Качественные характеристики = **Такие, какие не сводятся к техническим**

Показатели, по которым заказчик определит, отвечает ли объект закупки требованиям законодательства, стандартам, техническим регламентам

«Поставляемый товар не должен иметь дефектов, связанных с материалами и (или) работой по его изготовлению либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя (поставщика)»

«Поставляемый товар должен быть новым, не ранее 2018 года выпуска, не использованным ранее, не подвергавшимся ранее ремонту (модернизации или восстановлению)»

Описание объекта закупки

Эксплуатационные характеристики = **Надежность, работоспособность, совместимость**

- характеристики надежности и работоспособности объекта закупки;
- условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию, к которым относятся в том числе прочность, долговечность;
  - технические параметры;
- объемно-планировочные;
- санитарно-гигиенические;
- экономические и эстетические характеристики, такие как ровность, устойчивость.
- эксплуатационные расходы, которые связаны с поддержанием объекта закупки в необходимом заказчику состоянии (указать стадию его жизненного цикла).

«Наработка кнопочных выключателей до отказа – не менее 10 000 циклов включения»

«подключение через USB-кабель»

«Питание от электрической сети 220В/50Гц»

ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОД ЗАПРЕТОМ?

В «зону риска» попадают характеристики, относящиеся к **химическому составу, к эксплуатационным свойствам (плотность, прочность, влажность, водоупорность, паропроницаемость и т.п.).**

Правоприменительная практика разная, но большая ее часть **против** заказчиков:

- Решение ФАС России 11.01.2018 8-44-105/17
- Решение ФАС России от 17.07.2017 N К-876/17
- Определение ВС РФ 302-КГ18-15792 от 09.10.2018 по делу А19-9776/2017
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа А32-19081/2017

Есть и прецеденты **«за»:**

- Московское УФАС 25.04.2018 N 2-57-5130 77-18
- ЯНАО УФАС 25.04.2018 04-01/185-2018
- Определение ВС РФ 310-КГ18-15318 от 01.10.2018 по делу А14-5176/2017
- **Самарское УФАС 11.06.2019 № 733-14250-19/4 !!!**

ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОД ЗАПРЕТОМ?

Если эксплуатационные характеристики все-таки очень нужны, чем следует руководствоваться при их установлении:

- Указанные характеристики должны иметь для заказчика существенное значение
- Указанные характеристики должны быть сформированы на основании и в соответствии с ГОСТ (технические условия определенных товаров, но никак не «методы испытаний»!)
- В документации не указывается требование в отношении участника закупки о проведении испытаний. Эти испытания, вследствие которых определяются конкретные значения указанных характеристик, проводятся производителями при в ходе осуществления сертификации системы производства, и результаты этих испытаний (протоколы) размещаются на их сайте в свободном доступе!

ПОКАЗАТЕЛИ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ ПОСЛЕ ИСПЫТАНИЙ

Не рекомендуется устанавливать требования к показателям, которые определяются лишь после испытаний, и при наличии товара у участника закупки

Примеры:

- ***Монтажная пена:*** «коэффициент теплопроводности» (решение Краснодарского УФАС от 22 мая 2017 г. № ЭА-784/2017)
- ***Клей:*** «массовая доля сухого остатка» (решение Рязанского УФАС от 24 апреля 2017 г. № 165-03-3/2017)
- ***Стальные заготовки:*** «содержание углерода, кремния, марганца, хрома» (решение Краснодарского УФАС от 15 мая 2017 г. № ЭА-740/2017)

КАКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА МОЖНО ТРЕБОВАТЬ?

ФАС:

ТЗ содержит требования к показателям товаров, значения которых становятся известными лишь при испытании определенной партии товара.

Суд:

- оспариваемые характеристики неразрывно связаны с дальнейшей эксплуатацией реконструированного объекта капитального строительства;
- информация о соответствии техническому регламенту указывается на упаковке товара, **на сайтах** производителей и продавцов товара, а также в сертификатах соответствия (качества) на товар, поэтому **не нужно проводить дополнительные испытания** для уточнения параметров;
- в документации не было требований к химическому составу, компонентам товара, показателям технологии производств, а также требований к участникам о наличии товара для выполнения работ по контракту.

УЗ было достаточно указать характеристики в соответствии с требованиями документации, которые заказчик установил согласно техническим регламентам и документам в области стандартизации.

Определение ВС РФ от 08.04.2019 по делу N А66-16461/2017 (отказ в пересмотре)

Описание объекта закупки

При описании объекта закупки указываются MIN и MAX значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

Стол

Назначение: для оснащения кабинетов и комнат в медицинских учреждениях и организациях.
Габаритные размеры:
Ширина, мм: не менее 1300 не более 1400;
Глубина, мм: не менее 600 не более 700;
Высота, мм: не менее 750 не более 800.
Стол состоит из боковых и горизонтальных стенок, столешницы, задней стенки, цоколя и ящиков. Конструкция – сборно-разборная.
Выдвижные ящики, шт: не менее 3

Описание объекта закупки - это фиксация **качественных и количественных характеристик** (стандарт), позволяющая идентифицировать объект закупки. Описание должно быть объективным.

Источниками для описания объекта закупки могут служить:

1) исполненные контракты;

2) реклама, каталоги, описания товаров и другие предложения, обращенные к неопределенному кругу лиц и признаваемые в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

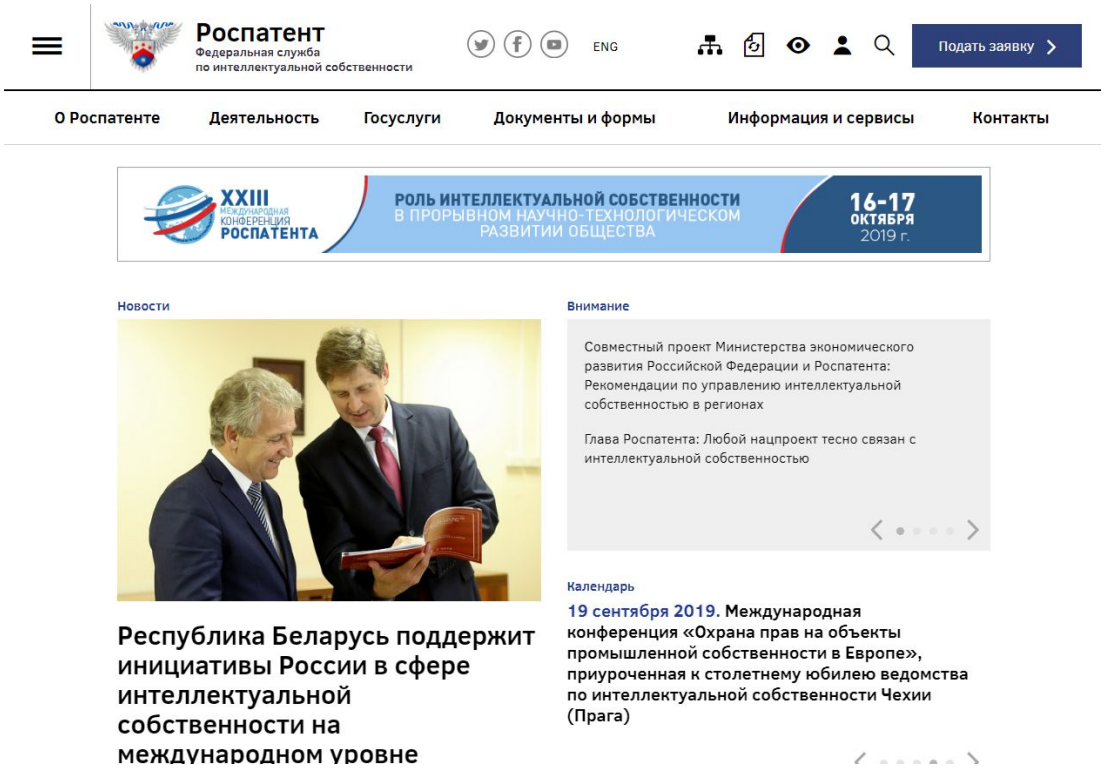
3) официальные источники информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством РФ, субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, официальные источники информации иностранных государств, международных организаций или иные общедоступные издания;

4) универсальные энциклопедии, словари и справочники, электронные каталоги библиотек, статистические данные;

5) результаты анализа общедоступного рынка, коммерческие предложения и т.д.

Описание объекта закупки

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении **товарных знаков**, **знаков обслуживания**, **фирменных наименований**, **патентов**, **полезных моделей**, **промышленных образцов**, **наименование страны происхождения товара**, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования и указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.



Что такое товарный знак и знак обслуживания?

Товарный знак (ТЗ) - обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (статья 1477 ГК РФ). В качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации (статья 1482 ГК РФ).

Знак обслуживания (ЗО) - обозначение, служащим для индивидуализации выполняемых юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями работ или оказываемых ими услуг. Правила Гражданского Кодекса Российской Федерации о товарных знаках соответственно применяются к знакам обслуживания (статья 1477 ГК РФ).

Что такое полезная модель?

Полезная модель - техническое решение, относящееся к устройству, неизвестное до настоящего времени, для создания которого достаточно специальных знаний обычного специалиста.

ПМ119583

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

(19)RU(11)119583(13)U1

(51) МПК
A23N12/00 (2006.01)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ,
ПАТЕНТАМ И ТОВАРНЫМ ЗНАКАМ
(12) ПАТЕНТ НА ПОЛЕЗНУЮ МОДЕЛЬ
Статус: по данным на 07.08.2014 - действует
Пошлина: учтена за 2 год с 10.04.2013 по 09.04.2014
(21), (22) Заявка: 2012113614/13, 09.04.2012

(24) Дата начала отсчета срока действия патента:
09.04.2012

Приоритет(ы):

(22) Дата подачи заявки: 09.04.2012

(45) Опубликовано: 27.08.2012

Адрес для переписки:
117463, Москва, ул. Ясногорская, 13, корп.2, кв.354, В.А. Питову

(72) Автор(ы):
Питов Вадим Александрович (RU),
Питов Антон Вадимович (RU),
Питова Светлана Георгиевна (RU),
Музыка Марина Вадимовна (RU),
Репашевская Надежда Захаровна (RU)

(73) Патентообладатель(и):
Питов Вадим Александрович (RU),
Питов Антон Вадимович (RU),
Питова Светлана Георгиевна (RU),
Музыка Марина Вадимовна (RU),
Репашевская Надежда Захаровна (RU)

(54) УСТРОЙСТВО ДЛЯ МЫТЬЯ И/ИЛИ ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЯ ПРОДУКТОВ (ВАРИАНТЫ)

Формула полезной модели

1. Устройство для мытья и/или обеззараживания продуктов, состоящее из привода, содержащего двигатель и трансмиссию, блока управления и защиты, включающего средства включения-выключения и/или управления устройства, а также средства электрозащиты устройства, узла обработки, включающего внешнюю емкость и размещенный внутри ее перфорированный барабан, имеющий возможность вращения, системы подачи и отвода воды или растворов с пассивным и/или принудительным течением и/или циркуляцией, блока питателей, включающего средства для введения в устройство моющих и дезинфицирующих добавок.

Что такое промышленный образец?

В качестве **промышленного образца** охраняется решение внешнего вида изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства. Промышленный образец, наряду с изобретением и полезной моделью относится к объектам патентных прав и представляет собой **художественно-конструкторское решение внешнего вида изделия или его видимых частей**.

Промышленный образец отличается от товарного знака тем, что он воплощается в изделии, т.е. фактически является его неотъемлемой составляющей – формой, внешним видом.

Возможность указать товарные знаки

- Если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.
- В документации о закупке в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, не являющиеся предметом контракта,

В обоих случаях - со словами «или эквивалент»

Без указания «или эквивалент» допускается:

- При несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- При закупке запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

ГДЕ ВЗЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ТОВАРНЫХ ЗНАКАХ?

1. Официальный сайт Роспатента - **rupto.ru/ru**
2. Реестры: http://www1.fips.ru/wps/portal/Registers
3. База Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС): http://www.wipo.int/romarin/search.xhtml
4. Специальные бесплатные сервисы - **linkmark.ru, znakoved.ru** и т.п.
5. Популярные поисковые системы (**Яндекс, Google).**

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, касающихся **технических характеристик**, **функциональных характеристик** (потребительских свойств) товара, работы, услуги и **качественных характеристик** объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в **национальной системе стандартизации**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации:

Технические регламенты (утверждаются Федеральными Законами)

- **ГОСТ** (межгосударственные стандарты)
- **ГОСТ Р** (национальные стандарты)

Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

Федеральный закон от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»

ИЕРАРХИЯ ДОКУМЕНТОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РФ

1. Технические регламенты (ТР ТС, ФЗ или ПП)	Применяются в любом случае, можно указывать или не указывать в ТЗ	
2. Документы национальной системы стандартизации (все документы утверждаются Росстандартом)	Национальные стандарты **(ГОСТы)**	Следует быть в их рамках
	Правила стандартизации	
	Рекомендации по стандартизации	
	Информ.-технические справочники	
3. Стандарты Организаций (СТО, ТУ)	Не являются документами национальной системы стандартизации. Их указание может вести в ограничению конкуренции	

! *Национальные стандарты – ГОСТы, как правило, не носят обязательного характера, но отклонение от них требует обоснования в документации (см. п.2 ч.1 ст.33)*

ПРИМЕРЫ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

- Технический регламент о безопасности зданий и сооружений
- Технический регламент о требованиях пожарной безопасности
- Технический регламент о безопасности лифтов
- Технический регламент о безопасности машин и оборудования
- Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств
- Технический регламент о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе
- Технический регламент о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту
- Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей
- Технический регламент на молоко и молочную продукцию
- Технический регламент на масложировую продукцию
- Технический регламент о требованиях безопасности крови, её продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно - инфузионной терапии

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Применение **международных** и **межгосударственных** стандартов предусмотрено при условии отсутствия национальных стандартов и предварительных национальных стандартов РФ с аналогичными объектами стандартизации и требованиями, предъявляемыми к ним, а также в случае несоответствия национального стандарта современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому зарубежному опыту.

Приказ Росстандарта от 05.05.2016 № 546 «Об утверждении Порядка и условий применения международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств»

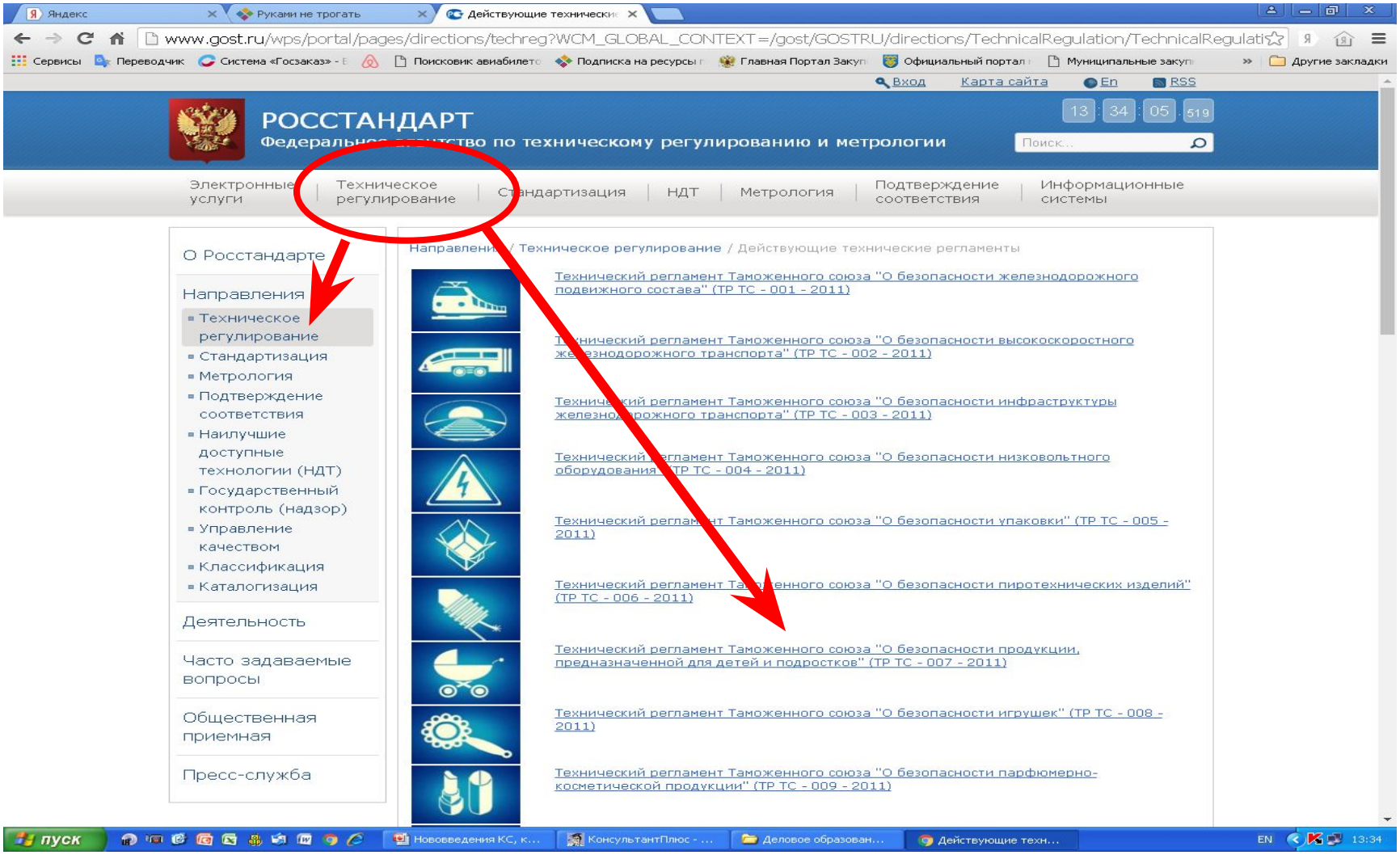
ГДЕ ВЗЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ДОКУМЕНТАХ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ?

Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27.05.2016 № 1730 "Об утверждении Порядка свободного доступа к документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации»

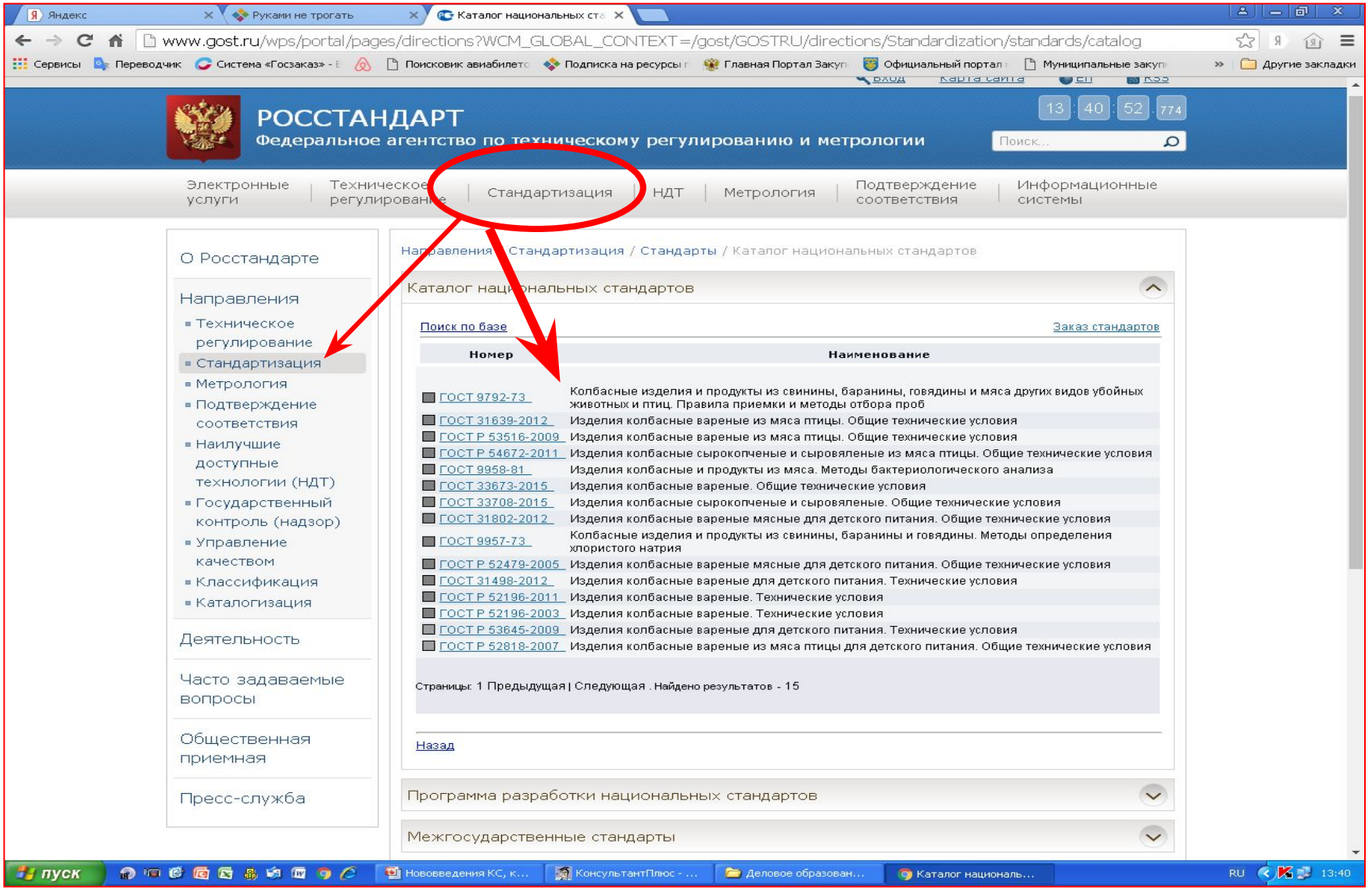
На сайте Росстандарта http://www.gost.ru

размещается "банк данных" который должен содержать полные актуальные версии документов по стандартизации.

ГДЕ ВЗЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ДОКУМЕНТАХ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ?



ГДЕ ВЗЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ДОКУМЕНТАХ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ?



Ищем документы по стандартизации:

Проверить актуальность ГОСТ:
https://www.gost.ru/portal/gost//home/standarts/catalognational - национальные стардарты
https://www.gost.ru/portal/gost/home/standarts/cataloginter - межгосударственные стандарты

Посмотреть текст ГОСТ: http://protect.gost.ru/ (**представлены не все ГОСТы**)
Альтернативные источники: http://docs.cntd.ru, справочно-правовые системы

Информационно-технические справочники ***(вкладка «Справочники НДТ по годам»):***
https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/NDT

Своды правил:
http://protect.gost.ru/technicalregulations6.aspx?RegNum=54

© ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК, БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ, 2019

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

- При описании объекта закупки необходимо применять только такие **показатели, условные обозначения и терминологию, которые предусмотрены в технических регламентах и документах, которые применяются в национальной системе стандартизации.**
- Законодатель предусмотрел также и возможность использовать в отдельных случаях показатели, не установленные национальными стандартами, но в документацию нужно включить **обоснование того, почему при конкретной закупке необходимо применять нестандартные требования и терминологию.**
- Если в ГОСТе указано диапазонное значение какого-либо параметра, то в документации к закупке должно быть обозначено точно так же. *(если указать узкое значение параметра, это грозит жалобой со стороны участников закупки и проверкой УФАС).*

Как обосновать характеристики не по ГОСТ

Как выглядит (пример)			Когда логично применять
Товар	**Характеристика**	**Требования к характеристике**	Когда мы внимательно изучили ГОСТы, и в общем и целом они нас устраивают, за исключением отдельных значений
Кран шаровой ГОСТ 21345-2005	Тип управления[1]	Ручной привод; механизированный привод с ручным дублером	
	Тип конструкции	Полнопроходной или неполнопроходной	
	Тип присоединения к трубопроводу[2]	Должно быть фланцевое	

1 – применены характеристики, отличные от ГОСТ 21345-2005. Обусловлено необходимостью наличия возможности управлять краном в ручном режиме с помощью специалиста

2 – применены характеристики, отличные от ГОСТ 21345-2005. Обусловлено функциональными особенностями напорной трубы

К примечанию 1: ГОСТом предусмотрено: ручной, **механизированный,** механизированный с ручным дублером. По примеру полностью механизированный не подходит. Сужаем ГОСТ.

К примечанию 2: ГОСТом предусмотрены типы присоединения: **фланцевое, муфтовое, цапковое, штуцерно-торцовое, под приварку**. Сужаем ГОСТ.

Когда можно и когда нельзя писать фразу «товар должен соответствовать гост»

Что указано в документации	Что указано в ГОСТе	Нужно ли обоснование применения иных характеристик	Можно ли ставить требование о соответствии товара ГОСТу
Плотность **не менее 5** (диапазон)	Плотность не менее 5 (диапазон)	**Нет**. Диапазон документации полностью соответствует ГОСТу	**Да**. Не создается рисков введения участников закупки в заблуждение
Длина **не менее 7** (диапазон)	Длина не менее 6 (диапазон)	**Да**. Сужаем интервал, допустимый по требованиям ГОСТа	**Да**. Не создается рисков введения участников закупки в заблуждение, поскольку значение 7 не менее 6
Длина **10** (конкретное значение)	Длина не менее 6 (диапазон)	**Да**. Сужаем интервал, допустимый по требованиям ГОСТа, до конкретного значения	**Да**. Не создается рисков введения участников закупки в заблуждение, поскольку значение 10 не менее 6
Длина **не менее 10** (диапазон)	Длина не менее 11 (диапазон)	**Да**. Сужаем интервал, допустимый по требованиям ГОСТа	**Нет**. Создается риск введения в заблуждение участников закупки
Высота **90** (конкретное значение)	Высота **70** (конкретное значение)	**Да**. Принципиально иное конкретное значение, отличное от ГОСТа!	**Нет**. Поскольку в обратном случае документация будет вводить в заблуждение участников закупки!

ОШИБКА: ПРОТИВОРЕЧИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ГОСТУ

Что указано в документации	Что указано в ГОСТе	Что указано в заявке	Результат	Что нужно было указать в документации
Ширина чековой ленты – 80мм. Товар должен соответствовать ГОСТ 6999-85.	Ленты наматываются на бобины, а ширина бобины может составлять 40, 45 или 69 мм (в зависимости от типа чекового устройства), с отклонением 0,25мм. Ширина бобины, на которую накручивается лента, 80мм ГОСТом не предусмотрена	80мм. Товар соответствует ГОСТ	Создание условий, при котором товар соответствует документации, но не соответствует ГОСТу. Налицо введение участника закупки в заблуждение. Рекомендуем не отклонять – меньше риск подачи жалобы – меньше риск выявления нарушения.	1)Ширина ленты – 80 мм + обоснование ПИХ + не указываем в документации фразу «Товар должен соответствовать ГОСТ» Или 2) Ширина ленты – 40 или 45 или 69 мм, с возможным отклонением от указанных значений 0,25 мм
Ширина дверного полотна: должна быть 1000мм. Дверной блок должен соответствовать ГОСТ 475-2016	Предельное отклонение наружного размера дверного полотна может составлять -1 мм (ГОСТ 475-2016, дверные блоки)	999мм	Создание условий, когда заявка соответствует ГОСТу, но не соответствует документации	Ширина дверного полотна: 999-1000мм.

ОБОСНОВАНИЕ НЕСООТВЕТСТВИЯ ГОСТ

- Показатель «поверхность перчаток» - «многослойные, ***содержат слой с дезинфектантом на основе хлоргексидина***».
- Обоснование установления указанного требования - для обеспечения непрерывной антисептической обработки, снижающей бактериальную и вирусную нагрузку при нарушении целостности перчаток.
- Кроме того, в соответствии с пунктом 3.2.2 Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16, утвержденных Федеральной службой но надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ 2 сентября 2016 г., специализированные хирургические перчатки, наряду с базовыми характеристиками, обладают рядом дополнительных свойств, соответствующих требованиям различных областей хирургии, в том числе, перчатки с внутренним антибактериальным покрытием.
- Установленные заказчиком в приложении № 1 к документации требования к перчаткам хирургическим не противоречат нормам законодательства, определены исходя из потребностей медицинского учреждения и необходимости оказания медицинской помощи

УФАС по Ульяновской области 01.06.2018 Дело № 14 932/03-2018

КАК ОПИСАТЬ ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ?

1. Проверить объект закупки на наличие ГОСТ* (база ГОСТ, «звонок другу»)

2. При наличии: указать ГОСТы, проверив их на актуальность

Если используете недействующий стандарт, неверно опишите объект закупки и участники смогут обжаловать закупку. К примеру, заказчик указал в аукционной документации ГОСТ на сухие смеси, который не действовал. Заказчик установил неисполнимое требование к участникам и нарушил пункт 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (решение, предписание Саратовского УФАС от 24.01.2017 № 9-17/гз).

3. Проверить, чтобы ГОСТ и показатели товара отвечали друг другу.

Например, заказчик закупал краску. В описании он указал ГОСТ и характеристики: «Эмаль ПФ-115 высшего или первого сорта. Цвет – черный». Однако, если открыть ГОСТ, который указан в документации, видно, что эта краска черного цвета может быть исключительно первого сорта (постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.03.2015 № 15АП-1562/2015).

4. При выходе за рамки ГОСТ (несоответствие, непредусмотренное):

КАК ОПИСАТЬ ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ?

Пример: как обосновать показатели, которые не соответствуют ГОСТ

В качестве обоснования можно указать требования нормативно-правового акта, который использовали при подготовке описания объекта закупки.

Например, заказчик указал, что требования к размеру погрузчиков установлены в приказе Минтруда от 24.05.2013 № 214н и индивидуальной программе реабилитации

(решения Чувашского УФАС от 08.08.2016 по делу № 177-К-2016, УФАС по Республике Коми от 08.08.2016 № 04-02/7209).

Убедитесь, что ГОСТ подходит для объекта закупки.

Заказчик закупает спецодежду для медицинского персонала. В документации указал ГОСТ 12.4.280-2014 «Одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий».

Выдержка из ГОСТ 12.4.280-2014:
«Настоящий стандарт не распространяется на спецодежду разового (кратковременного) использования, на стерильную спецодежду для всех отраслей медицины, спецодежду для работающих в чистых помещениях»

ПРИМЕР ОПИСАНИЯ ХАРАКТЕРИСТИК ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ПО СТ.33): АППАРАТ УЗИ

Характеристики	Описание	Пример
Функциональные	Основное и дополнительные назначения объекта закупки, условия использования	«Область применения: абдоминальные исследования, акушерство и гинекология, неврология, урология»
Технические	Техническое свойства объекта закупки, в том числе показатели, которые не могут меняться, диапазоны значений, минимальное или максимальное значение	«Датчик линейный: глубина проникновения в В-режиме – не менее 70 мм»
Качественные	Показатели, по которым заказчик определит, отвечает ли объект закупки требованиям законодательства, стандартам, техническим регламентам	«Поставляемый товар должен быть новым, не ранее 2017 года выпуска, не использованным ранее, не подвергавшимся ранее ремонту (модернизации или восстановлению)». «Поставщик должен предоставить вместе с товаром сертификат соответствия согласно постановлению Правительства от 01.12.2009 № 982»
Эксплуатационные	Надежность и работоспособность объекта закупки, условия эффективной эксплуатации	«Потребляемая мощность – не более 1,2 кВт». «Нормативный срок эксплуатации – не менее семи лет»

ПРИМЕР ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ: СУШИЛЬНАЯ МАШИНА

Заказчик планирует купить сушильную машину ВС-30. На рынке также представлены аналоги – ST-33 и UU 075. Характеристики машин:

	ВС-30	ST-33	UU 075
Загрузка, кг	30	33	35
Объем барабана, л	650	660	634,4
Вид обогрева	электро, пар	электро, пар, газ	электро

Описание объекта закупки:

- *Наименование продукции – сушильная машина;*
- *Загрузка – не менее 30 кг и не более 35 кг;*
- *Объем барабана – не менее 634 л;*
- *Вид обогрева – электрический и другие виды обогрева (при наличии)*

Подобные показатели не ограничат конкуренцию и позволят поставить продукцию разных производителей.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Заказчик вправе установить требование о соответствии поставляемого товара изображению. В этом случае документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать

Заказчик вправе установить требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету. В этом случае документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета

ЗАПРЕЩЕНО ВКЛЮЧАТЬ

- требования к производителю товара (в т.ч. в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара);
- требования к производителю товара, к участнику закупки (в т.ч. требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы);
- требования к деловой репутации участника закупки;
- требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования;
- трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта

ЗАПРЕЩЕНО ВКЛЮЧАТЬ: ПРИМЕР

В техзадании указали, что нужно закупить футбольную форму Nike или эквивалент. В ТЗ обязательным условием уточнили: *«по технологии Dri-Fit».* Эта технология есть только у формы Nike.

Это **скрытое ограничение** конкуренции, через характеристики товара.

Описание технологии у производителя:

«Технология Nike Dri-Fit — это ткань на основе высокотехнологичного полиэстера, позволяющая дольше сохранять комфорт при интенсивных нагрузках. Уникальная структура ткани Dri-Fit из высокофункциональной микрофибры поддерживает естественную систему охлаждения твоего тела. Она отводит влагу и равномерно распределяет ее по поверхности одежды, откуда она быстрее испаряется».

Аналогичная технология (использование полиэстера и ткани из микрофибры с повышенным влагоотделением, влагоиспарением) есть у компании Adidas - «ClimaCOOL».

Экономим электроэнергию ! !

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

Статья 26 ФЗ «Об энергосбережении…» от 23.11.2009 № 261-ФЗ

1. Заказчики, УО, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.
2. Требования э/э Т,Р,У, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются Минэкономразвития России.

Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88:

С 1 января 2012 г., должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса «А»:

холодильники, морозильники, бытовые стиральные машины, бытовые кондиционеры, воздухоохладители, электролампы; мониторы компьютерные; принтеры и копировальные аппараты; лифты и др.

Приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229:

требования э/э в отношении:

Радиаторы отопления, смесители и краны, входные двери, счетчики э/э, стеклопакеты, осветительные приборы (доля осветительных приборов, отличных от светодиодов в 2017 году более 90%).

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

С 1 января 2011 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются **электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более**, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

С 1 января 2011 года **не допускается закупка электрических ламп накаливания** для обеспечения государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - Министерством экономического развития в соответствии с правилами (постановление Правительства №1221 от 31.12.09), утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил (п.7 Правил, постановления правительства №1221 от 31.12.09)

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

- для ламп электрических, работающих от электрической сети переменного тока напряжением 220 В:

запрет на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп диаметром 26 - 38 мм с люминофором галофосфат кальция и индексом цветопередачи менее 80 с цоколем G13;

запрет на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп;

запрет на приобретение ламп люминесцентных со встроенным пускорегулирующим аппаратом (компактных люминесцентных ламп), за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

- для светильников для наружного освещения и светильников для освещения жилых и общественных зданий, а также пускорегулирующих устройств:

- запрет на приобретение неэлектронных пускорегулирующих аппаратов для трубчатых люминесцентных ламп;
- запрет на приобретение светильников для дуговых ртутных люминесцентных ламп;
- запрет на приобретение светильников для двухцокольных люминесцентных ламп с цоколем G13, за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

В отношении товаров, указанных в приложении к ПП РФ 1221 (подготовлен проект приказа Минэкономразвития России, ID проекта 02/08/08-19/00093720)

проект приказа Минэкономразвития России «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в приложении к Правилам установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221»

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

В отношении товаров указанных в п/п в п. 3 Правил ПП РФ 1221 требования энергетической эффективности установлены Приказом Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений»

радиаторов отопления;

- водоразборных смесителей и кранов;
- входных дверей в здание;
- средств измерений для учета электрической энергии;
- остекления оконных блоков для стеклопакетов;
- осветительных приборов.

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

Требования энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности (**пп. "б" п. 3 Правил ПП РФ 1221**), **установлены Приказом Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88**.

Перечень указанных товаров содержится в приказе Минпромторга России от 06.11.2018 № 4404 «Об утверждении перечня категорий товаров и их характеристик в пределах установленных Правительством Российской Федерации видов товаров и их характеристик, на которые распространяется требование о наличии информации о классе энергетической эффективности товаров в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и перечня исключений из категорий данных товаров и их характеристик»

УЧЕТ ТРЕБОВАНИЙ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ТЗ

Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88

с 1 января 2012 года поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности

не ниже класса «А»

Требования к установлению гарантийных обязательств

Обычные ТРУ	**Заказчик при необходимости вправе установить требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию товара, расходам на эксплуатацию товара, обязательности монтажа и наладки товара, обучению персонала**
Любые машины и оборудование	**Заказчик обязан установить требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию товара, расходам на эксплуатацию товара, обязательности монтажа и наладки товара**
Новые машины и оборудование	**То же что указано выше + требование о гарантии производителя и(или) поставщика и сроку действия такой гарантии. Предоставление гарантии вместе с товаром**

Определение объема закупки путем указания:	
Точного количества	Общее правило. Указывается вес, объем, штуки (в стандартных единица)
Неопределенного количества (объем) в пределах максимальной цены контракта	Разыгрывается цена за единицу (например, при закупке услуг техобслуживания и ремонта техники и оборудования, оказание услуг связи, медицинских услуг, услуг общественного питания, услуг по проведению оценки и т.п.)
Максимально возможного количества	Оговаривается право заказчика постепенной выборки по мере необходимости (по заявке)

Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством РФ(ч.5 ст.33 44-ФЗ)

Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380
"Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации о закупке заказчики указывают:

МНН (химические, группированные наименования)

а) **лекарственную форму препарата**, **включая в том числе эквивалентные лекарственные формы**, **за исключением описания** лекарственной **формы и ее характеристик**, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов **и указывающих на конкретного производителя** (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

- **лекарственная форма** - **состояние лекарственного препарата**, **соответствующее способам его введения и применения** и обеспечивающее достижение необходимого лечебного эффекта (статья 4)
- **эквивалентность лекарственной формы** - под эквивалентными лекарственными формами понимаются **разные лекарственные формы**, **имеющие одинаковые способ введения и способ применения**, обладающие **сопоставимыми фармакокинетическими характеристиками и фармакологическим действием и обеспечивающие также достижение необходимого клинического эффекта.** (статья 27.1))

Статья 4 , 27.1 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств"

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОПИСАНИЮ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ **ЛЕКАРСТВЕННЫЙ ПРЕПАРАТ**

б) **дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки**

- **лекарственного препарата в КРАТНОЙ ДОЗИРОВКЕ И ДВОЙНОМ КОЛИЧЕСТВЕ** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг),
- **а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках**, позволяющих достичь **одинакового терапевтического эффекта** (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг),
- **допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности**;

Не в тройном и т.д., не делимом для твердой формы (пп «а» п.5 Правил, утв. Постановлением 1380)

Применяется в основном к жидким и мягким лекарственным формам

дозировка - содержание одного или нескольких действующих веществ в **количественном выражении на единицу дозы, или единицу объема, или единицу массы** в соответствии с лекарственной формой либо для некоторых видов лекарственных форм количество высвобождаемого из лекарственной формы действующего вещества за единицу времени

Статья 4 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств"

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОПИСАНИЮ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ **ЛЕКАРСТВЕННЫЙ ПРЕПАРАТ**

в) **остаточный срок годности** лекарственного препарата, выраженный **в единицах измерения времени** (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

«Старая позиция» ФАС

хозяйствующие субъекты, предлагающие к поставке лекарственные препараты одного товарного рынка (либо один лекарственный препарат), но имеющие различные сроки годности (или различные остаточные сроки годности при зарегистрированных одинаковых сроках годности), в случае установления заказчиками требований к срокам годности, выраженных в процентах, поставлены в неравные условия.

Так, например, участником 1 предложен лекарственный препарат с зарегистрированным сроком годности 3 года, участником 2 - 2 года, заказчиком приобретается лекарственный препарат для обеспечения нужд сроком на 1 год, при этом установлен остаточный срок годности в процентах - 70%, следовательно для удовлетворения требований заказчика, участнику 1 необходимо поставить лекарственный препарат с остаточным сроком годности 2,1 года, а участнику 2 - 1,4 года. Остаточный срок годности лекарственных препаратов обоих участников покрывает период нужд потребления товара заказчиком. Таким образом, участник 1 вынужден поставлять товар со сроком годности, превышающий в 1,5 раза срок годности товара участника 2.

Письмо ФАС от 18 октября 2017 г. N ИА/71717/17

НАРУШЕНИЯ ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Указание средств индивидуализации товара (товарный знак, наименование производителя, ссылка на технические условия) (п. 1 ч. 1 ст. 33)

Использование нестандартных показателей (остаточный срок годности в процентах) (п. 2 ч. 1 ст. 33, ст. 473 ГК РФ)

Отсутствие требования к гарантийному обслуживанию машин (оборудования) (ч. 4 ст. 33)

Нарушение	Штраф
утверждение документации с нарушением требований законодательства (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП)	3 тыс. руб.
включение в описание объекта закупки средств индивидуализации (ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП)	1 % НМЦК (10 - 50 тыс. руб.)

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Требования к УЗ по 44-ФЗ

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:
- закрытый перечень (ч. 1 ст. 31)
- являются обязательными

ДОП.ТРЕБОВАНИЯ:
- устанавливаются Правительством РФ (чч. 2, 2.1 ст. 31)
- являются обязательными
- применяются только в отдельных процедурах

ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:
- закрытый перечень (ч. 1.1 ст. 31)
- устанавливается по усмотрению заказчика

!

- **Устанавливаются для любых процедур закупки (кроме доп. требований)**
- **Предъявляются в равной мере ко всем УЗ**
- **Информация об установленных требованиях указывается в извещении и в документации о закупке.**

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКУ ЗАКУПОК (СТ.31)

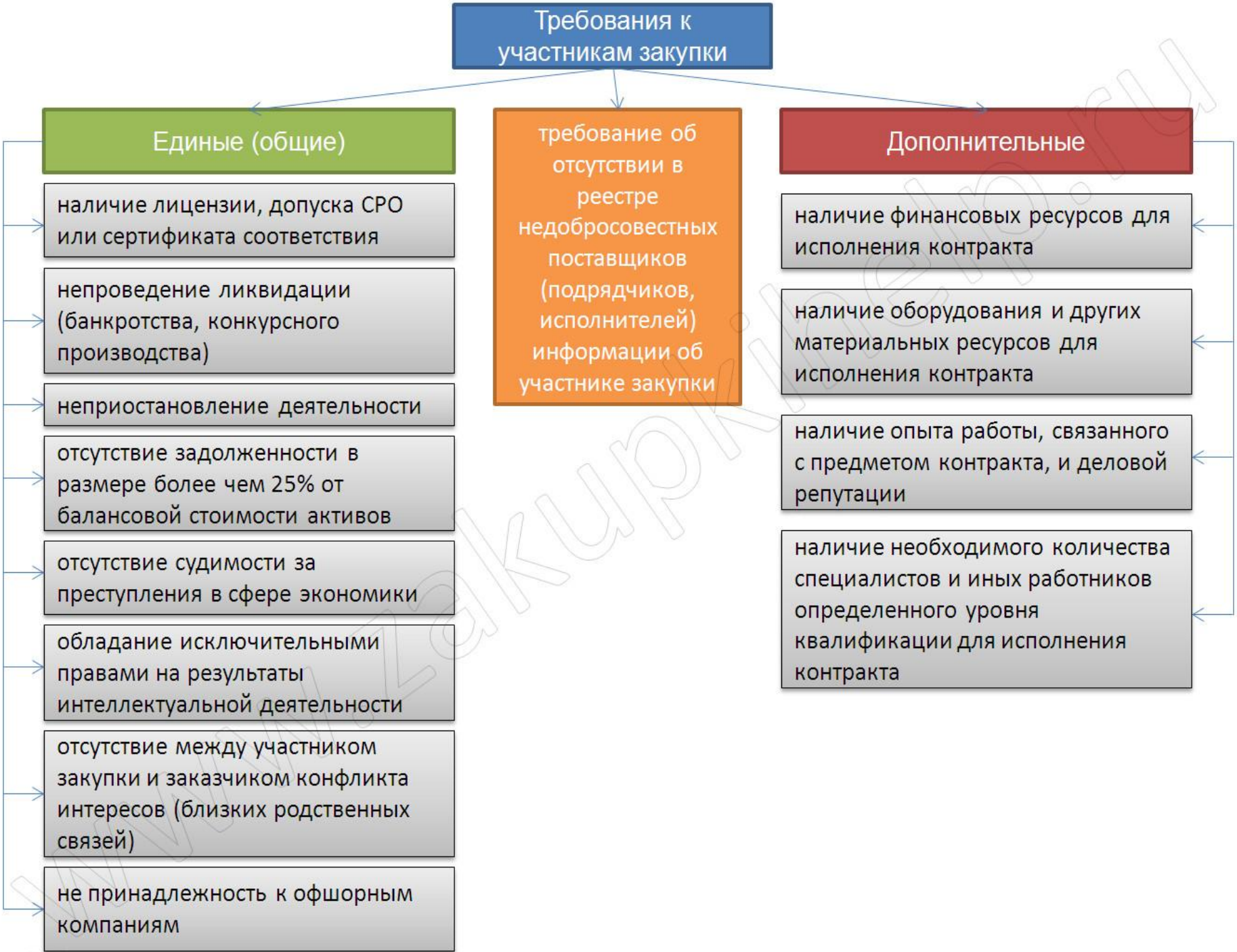
Единые требования к участникам по всем способам размещения (ч 1. ст. 31 Закона 44-ФЗ)

Правительство РФ вправе установить дополнительные требования к процедурам закупок отдельных видов продукции (ч. 2 ст. 31 Закона 44-ФЗ) . В случае установления таких требований заказчик их обязан применять (ч. 4 ст. 31 Закона 44-ФЗ)

Требования к участника процедуры закупки должны быть отражены в извещении

Отстранение УЗ от участия в определении поставщика происходит только по определенным в извещении требованиям.

Комиссия может проверить достоверность указанных УЗ сведений о соответствии требованиям


Требования к участникам закупки
Единые (общие)
наличие лицензии, допуска СРО или сертификата соответствия
непроведение ликвидации (банкротства, конкурсного производства)
неприостановление деятельности
отсутствие задолженности в размере более чем 25% от балансовой стоимости активов
отсутствие судимости за преступления в сфере экономики
обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности
отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (близких родственных связей)
не принадлежность к офшорным компаниям
требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки
Дополнительные
наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта
наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта
наличие опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации
наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

1) Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании **специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.**

Ч.1 ст.49 ГК РФ Правоспособность юридического лица

!

Комиссия **ОБЯЗАНА** проверять УЗ на соответствие данному требованию

КАК УЧАСТНИКИ ПОДТВЕРЖДАЮТ СВОЁ СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЮ ПО П.1 Ч.1 СТ. СТ.31

Обязанности участников закупок включать в свои заявки документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным на основании п.1 ч.1 ст.21 Закона № 44-ФЗ

Открытый конкурс в электронной форме – п.3 ч.6 ст.54.4

Вторая часть заявки должна содержать **документы**, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ, или копии таких документов

Электронный аукцион – п.2 ч.5 ст.66

Вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ, или копии этих документов

Запрос котировок в электронной форме

В перечень требуемых документов ***не включены документы, подтверждающие соответствие участника запроса котировок требованиям, установленным на основании п.1 ч.1 ст.31 Закона.***

Предусмотрена лишь **декларация**, которая предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 1, 3-9 части 1 статьи 31 Закона. При этом ч.10 ст.82.3 запрещает заказчику требовать от участника запроса котировок представления иных документов и информации, не предусмотренных ч.9 ст.82.3 Закона.

Запрос предложений в электронной форме – п.2 ч.9 ст.83.1

Заявка на участие в запросе предложений должна содержать **документы,** подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, или копии таких документов

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (П.1 Ч.1 СТ.31)

Перечень лицензируемых видов деятельности (в настоящее время их 50) установлен в **Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».**

В извещении и (или) документации о закупке требование о наличии какой-либо лицензии у участников закупки должно быть конкретизировано вплоть до указания **конкретных видов деятельности**, которые должны быть указаны в приложении к лицензии в качестве разрешенных к осуществлению данным хозяйствующим субъектом.

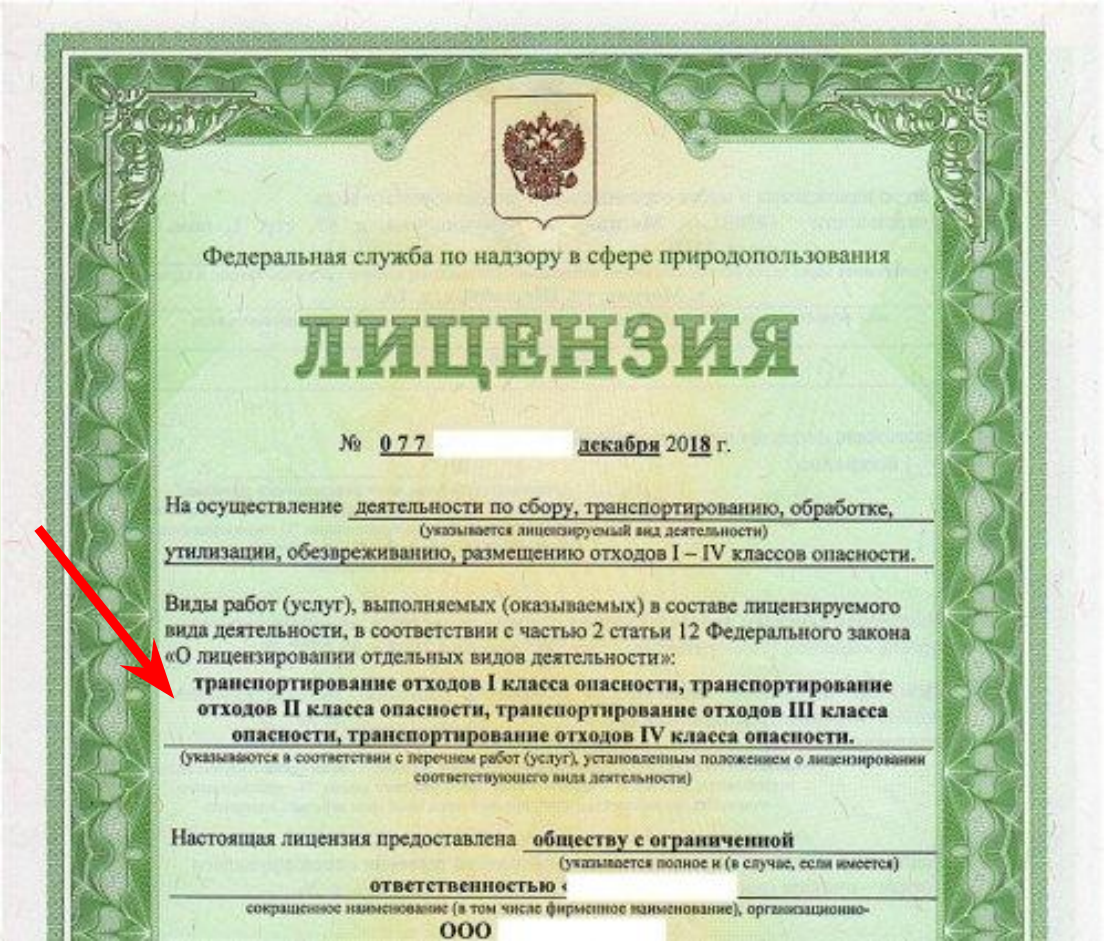
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (П.1 Ч.1 СТ.31)

Закон 99-ФЗ

Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии

30) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

В документации на закупку услуг транспортирования отходов должно быть указано: **«Наличие лицензии на транспортирование отходов I - IV классов опасности».**



Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

ЛИЦЕНЗИЯ

№ 077 декабря 2018 г.

На осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке,
(указывается лицензируемый вид деятельности)
утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»:
транспортирование отходов I класса опасности, транспортирование отходов II класса опасности, транспортирование отходов III класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности.
(указываются в соответствии с перечнем работ (услуг), установленным положением о лицензировании соответствующего вида деятельности)

Настоящая лицензия предоставлена **обществу с ограниченной**
(указывается полное и (в случае, если имеется)
ответственностью
сокращенное наименование (в том числе фирменное наименование), организационно-
ООО

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (П.1 Ч.1 СТ.31)

Заказчик проводил аукцион **на оказание услуг по сбору, транспортированию и утилизации отходов 1-4 классов опасности**. В составе документации было установлено требование о наличии соответствующей лицензии, были верно указаны виды работ. Однако одновременно в документации **отсутствовало требование о наличии в приложении к лицензии места оказания услуг в части транспортирования** при условии, что такая деятельность будет осуществляться на территории региона. Именно по этому поводу заявитель подал жалобу в УФАС.

Результат:

УФАС признал жалобу **обоснованной.** Суды всех инстанций, в том числе ВС РФ, поддержали позицию органа, оставив решение в силе.

Цитаты дела:

- Осуществление субъектом лицензируемого вида деятельности не по адресу, указанному в лицензии, является нарушением требований и условий, предусмотренных такой лицензией, и свидетельствует о несоответствии такого участника закупки требованиям, установленным законодательством.
- Таким образом, отсутствие в аукционной документации требования о наличии в приложении к лицензии места оказания услуг в части транспортирования может повлечь за собой необоснованный допуск участников, несоответствующих установленным законодательством требованиям, что противоречит целям 44-ФЗ и 135-ФЗ.

Определение ВС РФ по делу № А73-21426/2018

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (П.1 Ч.1 СТ.31)

Членство в саморегулируемой организации

Вид работ	Размер НМЦК	Требование по п. 1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
Инженерные изыскания	независимо от цены	✓Членство в изыскательской СРО, имеющей КФОДО[1] ✓ Совокупный размер обязательств не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого подрядчиком был внесен взнос в КФОДО[1]
Проектные работы		✓Членство в проектной СРО, имеющей КФОДО[1] ✓ Совокупный размер обязательств не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого подрядчиком был внесен взнос в КФОДО[1]
Проектно-изыскательские работы		
Текущий ремонт		-
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт обычных объектов[2]	до 3 млн	-
	от 3 до 10 млн	✓Членство в строительной СРО, имеющей КФОДО[1] ✓Совокупный размер обязательств не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого подрядчиком был внесен взнос в КФОДО[1]
	от 10 млн	

[1] КФ ОДО - компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. При осуществлении закупки у единственного подрядчика участник закупки может быть членом СРО, не имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. При этом, цена контракта не должна превышать предельную стоимость работ по одному договору, исходя из которой участник закупки внес взнос в КФВВ (компенсационный фонд возмещения вреда).

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (П.1 Ч.1 СТ.31)

Из документации на **выполнение инженерных изысканий и осуществление подготовки проектной документации в целях строительства объекта: «Проектирование и строительство объектов муниципальной собственности: здания детского сада №210 «Ладушки» в микрорайоне 3 «Северный» Центрального района городского округа Тольятти»:**

«8.10.10. соответствие участников конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, ***а именно:***

соответствие участников конкурса требованиям, установленным Градостроительным кодексом РФ:

- членство в саморегулируемых организациях (далее – СРО) в области инженерных архитектурно-строительного проектирования

- СРО, в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов закупок (в т.ч. с учетом возможного заключения контрактов, являющихся предметом настоящего конкурса), не должен превышать уровень ответственности участника закупки по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юридическим лицам с государственным (муниципальным) участием в случаях, которые указаны в 4.1 ст.48 ГрК РФ».

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

3) Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства

декларируется!

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке

декларируется!

Комиссия **ВПРАВЕ** проверять УЗ на соответствие данным требованиям

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

декларируется!

В сумму недоимки НЕ включаются: суммы, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию.

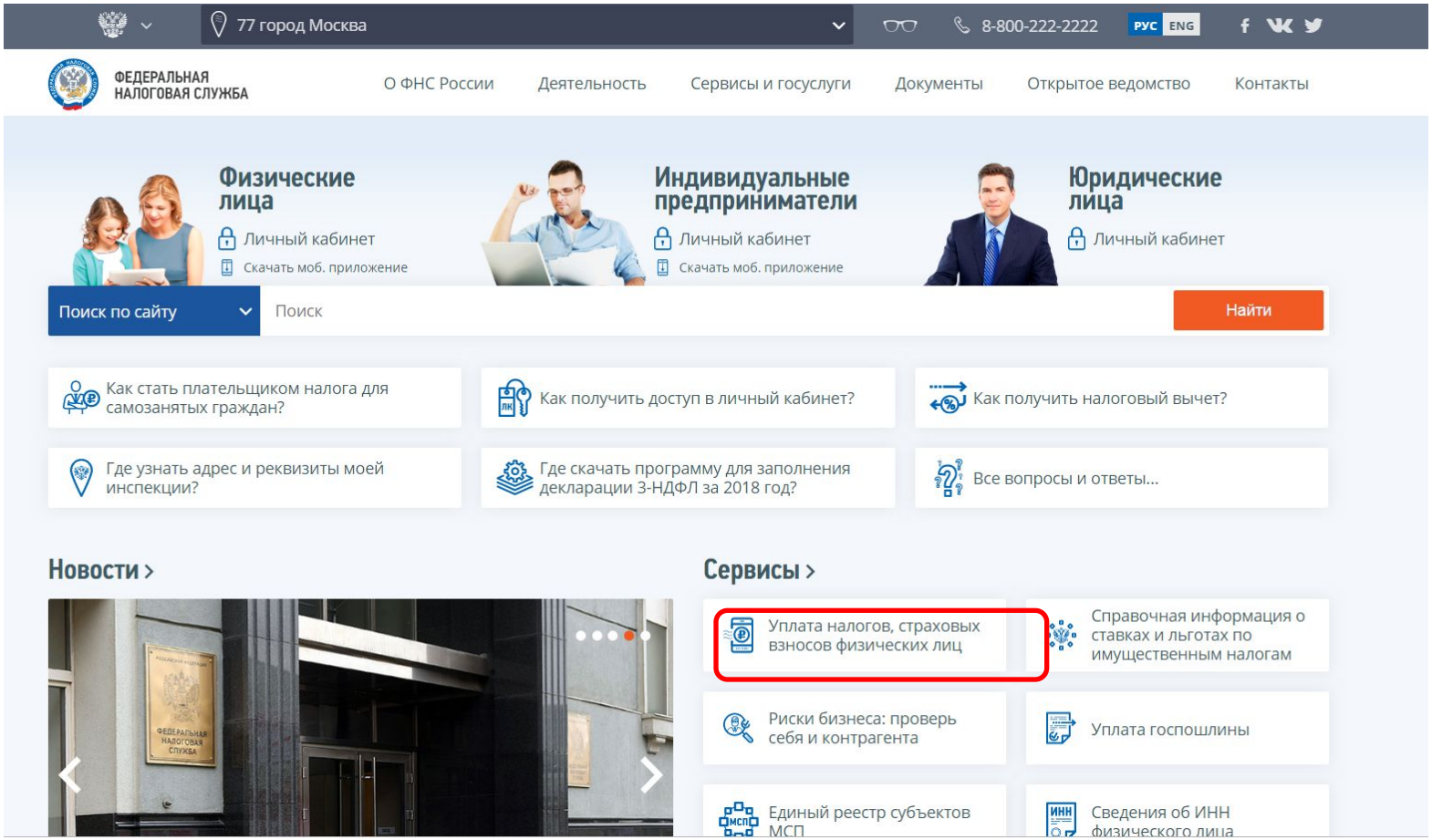
Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Комиссия **ВПРАВЕ** проверять УЗ на соответствие данному требованию

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Можно проверить на сайте ФНС



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

ПРОВЕРЬТЕ, НЕ РИСКУЕТ ЛИ ВАШ БИЗНЕС?

Сайт ФНС

- Электронный сервис "Прозрачный бизнес"
- Запрос о направлении информации о факте представления в налоговый орган документов при государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя
- Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, в отношении которых представлены документы для государственной регистрации
- ~~Сообщения юридических лиц, опубликованные в журнале "Вестник государственной регистрации"~~
  Эти сведения уже доступны в "Прозрачном бизнесе"
- ~~Сведения, опубликованные в журнале "Вестник государственной регистрации" о принятых регистрирующими органами решениях о предстоящем исключении недействующих юридических лиц из Единого государственного реестра юридических лиц~~
  Эти сведения уже доступны в "Прозрачном бизнесе"
- ~~Поиск сведений в реестре дисквалифицированных лиц~~
  Эти сведения уже доступны в "Прозрачном бизнесе"
- ~~Юридические лица, в состав исполнительных органов которых входят дисквалифицированные лица~~
  Эти сведения уже доступны в "Прозрачном бизнесе"
- ~~Адреса, указанные при государственной регистрации в качестве места нахождения несколькими юридическими лицами~~
  Эти сведения уже доступны в "Прозрачном бизнесе"
- Сведения о лицах, в отношении которых факт невозможности участия (осуществления руководства) в организации установлен (подтвержден) в судебном порядке
- Сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

7) **отсутствие** у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки **судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ** (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также **неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.**

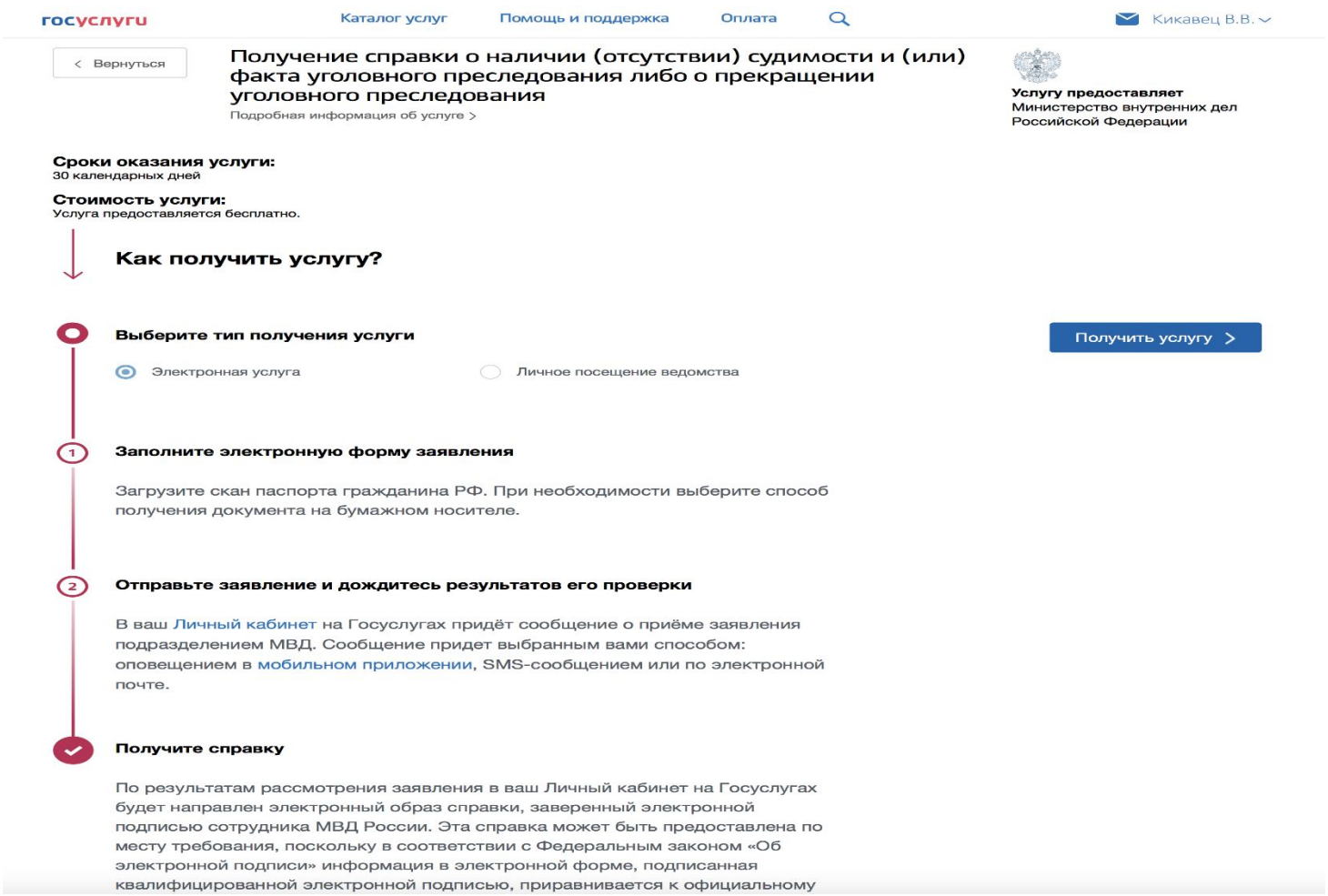
декларируется!

Комиссия **ВПРАВЕ** проверять УЗ на соответствие данным требованиям

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

Можно проверить информацию по п.7 - запрос о судимости физического лица

https://www.gosuslugi.ru



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

Проверка УЗ по п.7 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (дисквалификация)

Реестр дисквалифицированных лиц ведет ФНС России. Доступ бесплатный. Возможна платная расширенная справка

- Юридические лица, созданные по законодательству Украины, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ

ПРОВЕРЬТЕ, НЕ РИСКУЕТ ЛИ ВАШ БИЗНЕС?

- Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, в отношении которых представлены документы для государственной регистрации, в том числе для государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, и внесения изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ
- Сообщения юридических лиц, опубликованные в журнале «Вестник государственной регистрации» о принятии решений о ликвидации, о реорганизации, об уменьшении уставного капитала, о приобретении обществом с ограниченной ответственностью 20% уставного капитала другого общества, а также иные сообщения юридических лиц, которые они обязаны публиковать в соответствии с законодательством Российской Федерации
- Сведения, опубликованные в журнале «Вестник государственной регистрации» о принятых регистрирующими органами решениях о предстоящем исключении недействующих юр лиц из ЕГРЮЛ
- Поиск сведений в реестре дисквалифицированных лиц
- Юридические лица, в состав исполнительных органов которых входят дисквалифицированные лица
- Адреса, указанные при государственной регистрации в качестве места нахождения несколькими юридическими лицами
- Сведения о лицах, в отношении которых факт невозможности участия (осуществления руководства) в организации установлен (подтвержден) в судебном порядке
- Сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года
- Сведения о физических лицах, являющихся руководителями или учредителями (участниками) нескольких юридических лиц

Кроме того, Вы можете проверить наличие данных о себе и контрагенте в Банке данных исполнительных производств Федеральной службы судебных приставов.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.19.28 КоАП РФ

Декларируется!

(Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица - …

Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением)

Комиссия **ОБЯЗАНА** проверять УЗ на соответствие данному требованию **(с 01.01.2021 г.)**

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

Проверка участника закупки по п.7 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (19.28 КоАП РФ)

Члены комиссии, заказчик "вручную" проверяют сайт **Генпрокуратуры России** на наличие данных **Реестра юридических лиц, привлеченных к ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** об участнике закупки в период рассмотрения.

С **01.01.2021** ***оператор электронной площадки*** обеспечивает предоставление заказчику информации о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ (при наличии), из *единого реестра участников закупок*, предусмотренного статьей 24.2 Федерального закона, путем информационного взаимодействия с ЕИС (постановление Правительства РФ от 18.07.2019 № 917).

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты.

декларируется!

Исключение: заключение контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Комиссия **ВПРАВЕ** проверять УЗ на соответствие данному требованию

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

декларируется!

Конфликт интересов - ***руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий:***

I. состоят в браке с физическими лицами, являющимися:

-выгодоприобретателем (напрямую или косвенно владеет > чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей > 10 % в уставном капитале хозяйственного общества),

-единоличным исполнительным органом хозяйственного общества

-членом коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества

-руководителем учреждения или унитарного предприятия

-иным органом управления юридических лиц - участников закупки,

II. состоят в браке с физическими лицами - участниками закупки (в т.ч. зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя);

III. являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Комиссия **ВПРАВЕ** проверять УЗ на соответствие данным требованиям

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

10) участник закупки не является офшорной компанией

Согласно п. 1 ст. 1 Закона № 227-ФЗ ***офшорная компания*** *– это юридическое лицо, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (*Ангилья; Княжество Андорра; Антигуа и Барбуда; Аруба; Содружество Багамы; Королевство Бахрейн; Белиз; Бермуды и т. д.)

Участник не обязан декларировать, что он не является офшорной компанией!

Оператор ЭП проверяет УЗ на соответствие данному требованию при проведении электронных процедур, запроса котировок

Комиссия **ВПРАВЕ** проверять УЗ на соответствие данному требованию при проведении электронных процедур, запроса котировок

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1 СТ.31)

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации

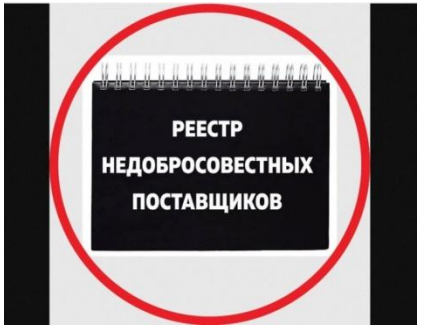
Декларируется только при проведении электронного конкурса!

Ограничения, установленные Президентом РФ или Правительством РФ (например, в отношении турецких компаний (Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2015 г. N 1457))

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (Ч.1.1 СТ.31)

1.1. Заказчик **вправе** установить требование об **отсутствии** в предусмотренном настоящим Федеральным законом **реестре недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) информации об **участнике закупки**, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Если участник перестал соответствовать данному требованию в ходе исполнения контракта, заказчик не вправе отказаться от его исполнения в одностороннем порядке
(Письмо Минэкономразвития от 18.02.2015 № Д28и-387; Письмо ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15).



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (Ч.2 СТ.31)

2. Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения **конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов** или **аукционов**, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) Финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) На праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) Опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) Необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта;

Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99

«Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»

Приложение № 1 устанавливает <u>только</u> дополнительные требования к участникам закупки (<u>НЕ способ закупки</u>)

Приложение № 2 устанавливает **<u>случаи</u>** проведения конкурса с ограниченным участием, **<u>а также</u>** дополнительные требования при проведении конкурса с ограниченным участием

Таким образом, <u>дополнительные требования</u> к участникам закупки в соответствии с Приложением № 1 устанавливаются всегда.

Дополнительные требования к участникам закупки (приложение 1)

Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам
Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, реставрации музейных предметов, выполнение работ, связанных с необходимостью допуска подрядчиков к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, системам обеспечения безопасности музейных предметов	наличие опыта исполнения по выполнению работ соответствующих предмету закупки работ (не менее 20 % НМЦК)
	Наличие недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме установленном заказчиком в документации
Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей	наличие за последние 3 года до даты подачи заявки опыта исполнения одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 % НМЦК – при НМЦК > 10 млн.руб.; не менее 40 % НМЦК – при НМЦК > 100 млн. рублей; не менее 30 % НМЦК – при НМЦК > 500 млн. рублей; не менее 20 % НМЦК – при НМЦК > 1 млрд. рублей
Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей	наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 % НМЦК – при НМЦК > 10 млн.руб.; не менее 40 % НМЦК – при НМЦК > 100 млн. рублей; не менее 30 % НМЦК – при НМЦК > 500 млн. рублей; не менее 20 % НМЦК – при НМЦК > 1 млрд. рублей

Дополнительные требования к участникам закупки

Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам
Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей	наличие за последние 3 года до даты подачи заявки опыта исполнения одного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта, заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта должна составлять не менее 20 % НМЦК.
Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей	наличие за последние 3 года до даты подачи заявки опыта исполнения одного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта, заключенного в соответствии с Законом 44-ФЗ или Законом 223-ФЗ на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта должна составлять не менее 20% НМЦК.
Оказание услуг по организованной перевозке групп детей автобусами	наличие на праве собственности или на ином законном основании автобусов, **с года выпуска которых прошло не более 10 лет,** которые соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров, допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS

Случаи проведения конкурса с ограниченным участием (приложение 2)

Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам
Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если НМЦК > 500 тыс. рублей	наличие опыта исполнения контракта на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Законом 44-ФЗ или Законом 223-ФЗ, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20 % НМЦК.
Выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки	наличие в штате по основному месту работы не менее 12 оценщиков. При этом не менее 5 оценщиков, каждый из которых в течение 5 лет, предшествующих дате подачи заявки, должен являться членом СРО оценщиков, иметь опыт составления отчетов об определении кадастровой стоимости или опыт составления не менее 10 отчетов об определении рыночной стоимости объектов недвижимости, не иметь случаев применения СРО в отношении оценщика мер дисциплинарного воздействия за нарушения при подготовке отчета об оценке;
Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению	наличие опыта исполнения контрактов на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению за последние 3 года до даты подачи заявки. При этом стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20 % НМЦК.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупок дополнительным требованиям

- Копии ранее исполненных контрактов и актов выполненных работ (оказанных услуг)
- Перечень оборудования и других материальных ресурсов, в зависимости от предмета контракта
- Выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (не ранее 90 дней до даты окончания подачи заявок)
- Копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее чем 2 года, зарегистрированного в установленном порядке и акта передачи арендованного имущества участнику закупки (арендатору)
- Перечень, находящегося в собственности или аренде технологического или иного оборудования, необходимого для исполнения контракта, с указанием его производственных мощностей
- Копии инвентарных карточек учета объектов основных средств (формы ОС-6), в том числе на технологическое оборудование

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

- Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

- В случае, если в закупке установлены дополнительные требования к участнику закупки, документы, подтверждающие соответствие такого участника закупки установленным требованиям, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки.

- ПОДАЧА ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ С ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ **ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО УЧАСТНИКАМИ, ЧЬИ ДОКУМЕНТЫ (КОПИИ ДОКУМЕНТОВ) РАЗМЕЩЕНЫ В РЕЕСТРЕ АККРЕДИТОВАННЫХ УЧАСТНИКОВ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ**

- Оператор электронной площадки направляет документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, на рассмотрение комиссии одновременно со вторыми частями заявок.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Нарушение	Основание	Размер штрафа (на должностных лиц)
Установление …, …, требований к участникам закупки, …, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок информации и документов	Ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ	1 % Н(М)ЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее 5000 руб. и не более 30000 руб.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ (ст.44)

Обеспечение заявки – гарантия добросовестности участия в закупках, гарантирует заключение контракта участником в случае победы.

Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 миллион рублей.

При НМЦК до 1 миллиона рублей – вправе установить требование к обеспечению заявок .

Размер обеспечения заявки

Обеспечение заявки может быть представлено в виде денежных средств или в виде банковской гарантии

Блокирование средств в качестве обеспечения заявки осуществляет банк на основании информации, предоставленной оператором электронной площадки

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ (ст.44)

Банковская гарантия должна соответствовать требованиям ст.45 Закона 44-ФЗ.

Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем 2 месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Государственные, муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные) не предоставляют обеспечение заявки.

В конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок и условия банковской гарантии

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ (ст.44)

ВОЗВРАТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ:

- Блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки прекращается в течение не более чем 1 рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

  1) подписание итогового протокола определения поставщика - в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика, блокирование таких денежных средств которого прекращается в случае заключения контракта;

  2) отмена определения поставщика;

  3) отклонение заявки участника закупки;

  4) отзыв заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок;

  5) получение заявки на участие в определении поставщика после окончания срока подачи заявок;

  6) отстранение участника закупки от участия в определении поставщика или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика;

  7) получение заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком.

- Возврат банковской гарантии не осуществляется, взыскание по ней не производится.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ (ст.44)

Режим использования специального счета должен предусматривать осуществление банком на основании информации, полученной от оператора электронной площадки, следующих операций:

1) блокирование и прекращение блокирования денежных средств
2) перечисление денежных средств в размере обеспечения соответствующей заявки:

   а) на счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

   б) в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

Может ли физическое лицо открыть спецсчет в банке?

Механизм обеспечения заявок на участие в закупках с использованием спецсчетов не содержит ограничений в отношении физических лиц, являющихся участниками закупок.

(Письмо Минфина от 06.11.2018 № 24-06-08/79659)

НПА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА (статьи 44, 45, 96 Закона № 44-ФЗ)

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июля 2018 г. № 1451-р	Об утверждении перечня банков в соответствии с частью 10 статьи 44 и частью 5 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 748	О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 626	использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе
Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 440	О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов

НПА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА (статьи 44, 45, 96 Закона № 44-ФЗ)

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 439	Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах
Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005	О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
Приказ Минфина России от 22 октября 2015 г. № 164н	О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, а также направления Федеральным казначейством выписок и протоколов
Приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 126н	банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!