Внешний контроль и надзор за законностью в сфере деятельности исполнительной власти

Презентацию подготовила студентка группы Ю/б-19-3-о Зуева Валерия

1.Виды контроля (надзора) за законностью в сфере деятельности исполнительной власти

- Президентский контроль
- Судебный контроль
- Общественный контроль
- Парламентский контроль
- Счетная палата
- Уполномоченный по правам человека
- Прокурорский надзор

1.Полномочия Президента в отношении нормативных актов высшего должностного лица субъекта Федерации

- Президент Российской Федерации выносит предупреждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в случае
- издания высшим должностным лицом нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, если противоречия установлены судом, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда
- уклонения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от издания нормативного правового акта, предусматривающего отмену приостановленного нормативного правового акта, или от внесения в указанный акт изменений, если высшее должностное лицо не обратилось в суд по поводу спора о законности этого акта

Президент <u>ОТРЕШАЕТ</u> высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности в случае непринятия мер по устранению незаконности нормативного акта, в случае выражения недоверия законодательным органом

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах

- Контроль за исполнением законодательства в округе
- Представление Президенту регулярных докладов о состоянии общественной безопасности, политического, экономического, социального положения в округе
- Анализ эффективности деятельности правоохранительных органов
- Анализ кадровой обеспеченности
- Иные формы опосредованного президентского контроля

2.Судебный контроль

- Судебная проверка в ходе рассмотрения любого дела соответствия закону правовых актов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления
- Судебная проверка ограничений прав граждан, различных форм принуждения
- Судебная проверка законности деятельности исполнительной власти по заявлениям о признании незаконности действий (бездействий) должностных лиц
- Судебная проверка законности нормативных и ненормативных актов исполнительной власти по заявлениям о признании их незаконными

3.Общественный контроль

Общественные объединения вправе

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.02.2006)
"ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ" (принят ГД ФС РФ 14.04.1995) (с изм. и доп., вступающими в силу с 18.04.2006))

Общественная палата вправе

- Проводить общественную экспертизу (экспертизу) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления;
- Осуществлять в соответствии с настоящим Федеральным законом общественный контроль (контроль) за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;
- Привлекать граждан, общественные объединения и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 04.04.2005 N 32-ФЗ

(ред. от 27.12.2005) "ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (принят ГД ФС РФ 16.03.2005)

4. Парламентский контроль. Парламентское расследование

Целями парламентского расследования являются:

- <u>защита</u> гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение палатами Федерального Собрания Российской Федерации контроля деятельности Правительства Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных органов, не являющихся органами государственной власти, а также органов местного самоуправления по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;
- <u>выявление причин и условий</u> возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий.

Парламентское расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие и судопроизводство.

Предмет парламентского расследования

- факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;
- обстоятельства, связанные с возникновением <u>чрезвычайных ситуаций</u> <u>техногенного характера;</u>
- обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Парламентскому расследованию не подлежат:

- 1) деятельность Президента Российской Федерации;
- 2) деятельность суда по осуществлению правосудия;
- 3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством

Предметом парламентского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении преступления.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.12.2005 N 196-Ф3

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.12.2005 N 196-ФЗ
"О ПАРЛАМЕНТСКОМ РАССЛЕДОВАНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Иные формы парламентского контроля

- •Парламентские слушания
- Парламентские запросы
- Рассмотрение депутатами заявлений, обращений избирателей, групп избирателей
- Обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

5. Контроль Счетной палаты

 Правовой статус: постоянно действующий орган государственного финансового контроля, образуемый Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетный ему.

Задачами Счетной палаты являются:

- контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;
- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств
 федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов
 в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и
 иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;
- регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий

Формы принуждения Счетной палаты

- получает от проверяемых предприятий, учреждений, организаций, банков и иных кредитно-финансовых учреждений всю необходимую документацию и информацию по вопросам, входящим в ее компетенцию
- по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата направляет представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации и бесхозяйственности
- представление Счетной палаты должно быть рассмотрено в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 20 дней со дня его получения

- в случаях выявления при проведении проверки или ревизии хищения государственных денежных или материальных средств, а также иных злоупотреблений Счетная палата незамедлительно передает материалы проверки или ревизии в правоохранительные органы
- Счетная палата имеет право давать администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций <u>обязательные для</u> <u>исполнения предписания</u>
- при неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Счетной палаты Коллегия Счетной палаты может по согласованию с Государственной Думой принять решение о приостановлении всех видов финансовых платежных и расчетных операций по счетам проверяемых предприятий, учреждений и организаций.

6. Уполномоченный по правам человека

- Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе
- Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении
- При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе

- обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах
- обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина
- обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке
 вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи
- 4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора

- обращаться в Конституционный Суд Российской
 Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле
- направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания
- обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и о дополнении федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации

В случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе

- выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы;
- обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, принимать участие в работе указанной комиссии непосредственно либо через своего представителя, а также участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении ими вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии
- уполномоченный вправе <u>обратиться в Государственную Думу с</u> предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушания

7. Формы прокурорского реагирования на нарушение законности в сфере деятельности исполнительной власти

Протест прокурора

- Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, пибо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации
- Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Представление прокурора

- Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению
- •В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Постановление прокурора

- Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении
- Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Предостережение о недопустимости нарушения закона

- В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона
- В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Спасибо за внимание!