

# Безопасность жизнедеятельности

---

**Практическое занятие № 1**  
**«Основы защиты населения**  
**и территорий в**  
**чрезвычайных ситуациях»**

# Вводная часть

---

Практические занятия – раздел 3

**ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ.  
БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ  
ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО,  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

□ 8 занятий

# Темы практических занятий

---

- **Тема 1.** Основы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях
- **Тема 2.** Чрезвычайные ситуации природного, техногенного, социально-политического характера
- **Тема 3.** Прогнозирование и оценка обстановки в чрезвычайных ситуациях
- **Тема 4.** Устойчивость работы объектов экономики в ЧС
- **Тема 5.** Защита населения в ЧС
- **Тема 6.** Научные и организационные основы мер ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания первой помощи пострадавшим

# Цель изучения дисциплины

---

- ▣ **изучение возможных опасностей** в процессе жизнедеятельности человека **и способов защиты от них** в любой среде обитания в нормальной и **экстремальной** ситуации (в условиях чрезвычайной ситуации)

# Практическое занятие № 1

---

## Тема «Основы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях»

**Чрезвычайная ситуация** — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, а также ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

# Основы защиты населения в ЧС

---

- ▣ **защита населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность мероприятий**, направленных на предотвращение или уменьшение потерь населения, угрозы его жизни и здоровью от опасности, возникающей в результате стихийных и экологических бедствий, аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, в том числе мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах

# Мероприятия защиты населения в чрезвычайных ситуациях

---

## **Предупредительные мероприятия:**

- обучение населения мерам защиты от ЧС
- подготовка сил и средств для ликвидации последствий ЧС
- создание фондов средств защиты

## **Основные мероприятия защиты:**

- оповещение населения о возникновении или угрозе возникновения ЧС
- укрытие населения в защитных сооружениях
- эвакуация
- ликвидация очагов повышенной опасности
- использование средств индивидуальной защиты

# Нормативно-правовая база

---

- ▣ **Федеральные законы**
- ▣ Указы Президента РФ
- ▣ Постановления правительства РФ
- ▣ **Региональные законы**
- ▣ Постановления правительств регионов
- ▣ **Приказы и распоряжения руководителей организаций**
- ▣ Приказы министерств и ведомств (приказы МЧС)



## Правовые акты, определяющие правовые и организационные нормы в области защиты от чрезвычайных ситуаций (Федеральный уровень)

---

- ▣ **Федеральный закон № 68-ФЗ** от 21.12.1994 г. и с изменениями и дополнениями «**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**»
- ▣ **Федеральный закон № 28-ФЗ** от 12.02.1998 г. «**О гражданской обороне**»

## Правовые акты Федерального уровня (Постановления Правительства РФ)

---

- **Постановление Правительства РФ № 794** от 30.12.2003 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- **Постановление Правительства РФ № 304** от 21.05.2007 г. «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

# Федеральный закон № 68-ФЗ

---

закон определяет общие для РФ организационно-правовые нормы **в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства**, находящихся на территории Российской Федерации (население), всего **земельного, водного, воздушного пространства** в пределах Российской Федерации или его части, **объектов** производственного и социального назначения, а также **окружающей среды** (территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

# Классификация чрезвычайных ситуаций

---

## □ По происхождению:

1. Техногенного характера
2. Природного характера
3. Биолого-социального характера (социально-политического характера и экологического)

## □ По масштабности:

1. Локального характера
2. Муниципального характера
3. Межмуниципального характера
4. Регионального характера
5. Межрегионального характера
6. Федерального характера

## □ По степени внезапности

## □ По скорости распространения

# Основные источники чрезвычайных ситуаций

---

- ▣ **Авария** – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте или определенной территории угрозу жизни и здоровья населения и угрозу возникновения материального ущерба
- ▣ **Катастрофа** – опасное происшествие техногенного или природного характера, которое привело к человеческим жертвам, ущербу для здоровья людей, сильному разрушению или полному уничтожению объектов и значительному материальному ущербу

# Терминология чрезвычайных ситуаций природного характера

---

- ▣ **Опасное природное явление** – стихийное событие природного происхождения (наводнения, землетрясения, сели, проливные дожди, шквалы и др.), которые может привести к материальному ущербу, ущербу окружающей среде и возникновению опасности для жизни населения
- ▣ **Стихийное бедствие** – катастрофическое природное явление, которое приводит к возникновению угрозы жизни населения, значительному материальному ущербу и ущербу окружающей среде

# Участники чрезвычайной ситуации

---

- ▣ **Пораженный в чрезвычайной ситуации** – травмированный, заболевший или раненый в результате чрезвычайной ситуации
- ▣ **Пострадавший в чрезвычайной ситуации** – пораженный либо понесший материальный ущерб в результате чрезвычайной ситуации

Средства для компенсации ущерба пострадавшим в чрезвычайной ситуации выделяются из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

# Масштабность ЧС

---

- **В основе классификации ЧС по масштабности лежат показатели:**
  1. **Территория охвата** (зона чрезвычайной ситуации, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей)
  2. **Показатели ущерба** (количество пораженных - людей, погибших или получивших ущерб здоровью) либо размер материального ущерба (размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь)



# Масштабность чрезвычайных ситуаций

Тип ЧС	Территория охвата	Показатели ущерба	
		кол-во погибших или получивших ущерб здоровью, чел.	размер материального ущерба, руб.
локальная (объектовая)	территория объекта	не более 10	не более 100 тыс.
муниципальная	поселение, город	не более 50	не более 5 млн.
межмуниципальная	два и более поселения, города	не более 50	не более 5 млн.
региональная	территория субъекта РФ	от 50 до 500	от 5 млн. до 500 млн.
межрегиональная	два и более субъекта РФ	от 50 до 500	от 5 млн. до 500 млн.
федеральная		более 500	более 500 млн.

# Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

---

- **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)** объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и отдельных объектов.
- **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)** создана в **1992** году

# Уровни РСЧС

---

□ **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) реализуется на 5 уровнях:**

1. Федеральный
2. Межрегиональный
3. Региональный
4. Муниципальный
5. Объектовый

# Структура уровней РСЧС

---

- **Каждый уровень системы состоит из:**
- 1. **Координационный орган управления (на Федеральном уровне руководство РСЧС осуществляет специальная комиссия при Правительстве РФ, постоянно действующий орган управления – МЧС РФ)**
- 2. **Силы и средства (спасательные службы)**
- 3. **Резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (в случае наличия сил и средств ликвидации ЧС)**
- 4. **Системы связи оповещения органов управления и сил и средств (для учреждений – система общего оповещения)**

# Задачи РСЧС

---

1. Разработка и реализация правовых норм
2. Осуществление целевых и научно-технических программ (по предупреждению ЧС, повышению устойчивости объектов)
3. Обеспечение готовности сил и средств
4. Сбор, обработки и выдача информации о способах защиты населения и территории в области ЧС
5. Подготовка населения к действиям в ЧС и организация профилактической работы
6. Организация оповещения и информирования населения

# Задачи РСЧС

---

7. Прогнозирование угрозы возникновения ЧС и оценка социально-экономических последствий ЧС
8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС
9. Ликвидация ЧС и организация аварийно-спасательных работ
10. Мероприятия по социальной защите населения, подвергнувшегося воздействию ЧС, проведение гуманитарных акций
11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС
12. Международное сотрудничество в области защиты населения от ЧС

# Режимы функционирования РСЧС

---

- Режимы определяются в зависимости от обстановки и прогнозирования ЧС и определяют порядок организации деятельности органов и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые этими органами и силами
- 1. **Режим повседневной деятельности** (нет угрозы ЧС)
- 2. **Режим повышенной готовности** (есть угроза ЧС)
- 3. **Режим ЧС / чрезвычайный режим** (возникла ЧС и необходима деятельность по ликвидации последствий)

# Действия при различных режимах функционирования РСЧС

---

- ▣ **В режиме повседневной готовности:**  
подготовка населения (обучение и пропаганда знаний); размещение, хранение и восполнение запасов; ведение статистической отчетности; составление планов действий органов управления и др.
- ▣ **В режиме повышенной готовности:**  
усиление контроля за состоянием окружающей среды (введение круглосуточного дежурства при ухудшении обстановки); непрерывный сбор и обработка оперативной информации; принятие оперативных мер; приведение в готовность сил и средств РСЧС; восполнение материальных запасов (по необходимости) и др.



# Действия при различных режимах функционирования РСЧС

---

- **В режиме чрезвычайной ситуации:**  
непрерывный контроль за состоянием окружающей среды; оповещение о ЧС; организация работ по ликвидации ЧС; организация по обеспечению жизнедеятельности и непрерывное взаимодействие со спасательными службами и др.

# Права и обязанности населения в области защиты от ЧС

---

## □ **Права**

1. На защиту жизни и здоровья
2. На использование средств индивидуальной защиты
3. На информацию о риске возникновения ЧС
4. На участие в мероприятиях по ликвидации ЧС
5. На получение компенсаций за ущерб, понесенный в результате ЧС
6. На пенсионное обеспечение при утере жизни и здоровья
7. На бесплатное юридическое обеспечение

# Право на информацию

The screenshot shows the website 78.mchs.gov.ru. At the top, there is a browser address bar with the URL and a search bar. Below the browser, there is a navigation bar with links for 'Часто посещаемые', 'Видео', 'Начальная страница', 'Диск', 'Карты', 'Маркет', 'Музыка', 'Настройка ссылок', 'Новости', 'Почта', 'Словари', and 'Яндекс'. A notification bar from Firefox indicates that the Adobe Flash plugin is blocked. The main header features the logo of 'МЧС России по Санкт-Петербургу' and a search bar with the text 'Поиск по сайту' and 'Расширенный поиск'. A dropdown menu is open over the 'Оперативная информация' link, listing: 'Оперативные события', 'Прогнозы', 'Штормовые и экстренные предупреждения', and 'Сводка ЧС и происшествий'. The main content area includes a large banner for '2017 - Год гражданской обороны' and a list of news items under 'Оперативная информация' and 'Прогнозы'. The news items are: 'Ежедневный прогноз возникновения и развития возможных ЧС на территории Санкт-Петербурга на 26 августа 2017 г' (14:00), 'Ежедневный прогноз возникновения и развития возможных ЧС на территории Санкт-Петербурга на 25 августа 2017 г' (14:00), and 'Ежедневный прогноз возникновения и развития возможных ЧС на территории Санкт-Петербурга на 24 августа 2017 г' (13:15). A sidebar on the left contains a navigation menu with items like 'ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ', 'ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ', 'ДОКУМЕНТЫ', 'СИЛЫ И СРЕДСТВА', 'ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ', 'ПОЖАРНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ВЫСТАВКА ИМ. Б. И. КОНЧАЕВА', 'ПРЕСС-ЦЕНТР', 'ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ', and 'ФОТО-ВИДЕО АРХИВ'. At the bottom, there is a section titled 'Что такое эвакуация и правила действия' and a footer with the URL '78.mchs.gov.ru/operationalpage'.

# Права и обязанности населения в области защиты от ЧС

---

## □ **Обязанности**

1. Выполнять установленные правила поведения в условиях ЧС
2. Изучать соответствующую информацию
3. Оказывать содействие при ликвидации ЧС (при необходимости и в пределах имеющихся возможностей)

# Гражданская оборона

---

- Защита населения и территорий **в мирное время** обеспечивается единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), **в военное время** – гражданской обороной.
- **Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие военных конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера**

# Гражданская оборона (ГО)

---

- Введение ГО начинается с момента объявления состояния войны или введения Президентом РФ военного положения, Президент РФ также определяет основные направления политики в области ГО
- **Общее руководство гражданской обороны Российской Федерации осуществляет Правительство РФ**
- Закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. **№ 28-ФЗ**

# Гражданская оборона

---

- **Руководство ГО** в Российской Федерации осуществляет **Правительство РФ; управление ГО – МЧС РФ.**
- **Руководство ГО** на региональном уровне осуществляет **глава региона; управление – ГУ МЧС по региону (СПб)**
- **Руководство ГО** на муниципальном уровне осуществляет **глава района; управление – территориальный отдел МЧС, ГУ МЧС по району**
- **Руководство ГО на объектовом уровне** осуществляет **глава организации (руководитель – директор, начальник, ректор); управление – специально назначенный работник на решение задач в области ГОЧС. Силы и средства объектового уровня – НАСФ, НФГО (не связаны с аварийно-спасательными работами)**

# Категории организаций по ГО

---

1. Имеющие важное оборонное или экономическое значение
2. Имеющие мобилизационное задание
3. Имеющие важное историко-культурное значение

Организации, категорированные по ГО, обязаны создавать убежища для своих работников, организовывать нештатные аварийные спасательные формирования (НАСФ) формирования ГО (НФГО), в зависимости от присвоенной категории



# Задачи ГО

---

1. Подготовка населения (16 ч)
2. Подготовка систем оповещения населения
3. Обеспечение постоянной готовности сил и средств
4. Эвакуация населения (в случае возникновения зоны особой опасности)
5. Предоставление средств индивидуальной защиты населению
6. Проведение мероприятий по световой маскировке
7. Проведение аварийно-спасательных работ
8. Первоочередное жизнеобеспечение населения

# Задачи ГО

---

9. Борьба с пожарами
10. Обнаружение химического заражения
11. Санитарная обработка территории
12. Восстановление и поддержание порядка
13. Восстановление коммунального хозяйства
14. Захоронение трупов
15. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в условиях ЧС

# Силы гражданской обороны

---

- Противопожарная спасательная служба (ГПС МЧС)
- Спасательные военные формирования МЧС (бывшие войска гражданской обороны)
- Спасательные центры МЧС (10 центров)
- Аварийно-спасательные службы (вкл. объектовые нештатные аварийно-спасательные формирования)
- Специальные формирования на базе спасательных формирований

---

**ФГКУ «Невский спасательный центр МЧС России»:**

- **2 спасательных отряда;**
- **Инженерно-спасательная рота;**
- **Спасательная рота радиационной, химической и биологической защиты;**
- **Пожарно-спасательная рота;**
- **Спасательная группа проведения пиротехнических и взрывных работ;**
- **Группа беспилотных летательных аппаратов и робототехнических средств;**
- **Спасательный автомобильный взвод (специальный) ;**
- **Подразделения обеспечения**

# Тема следующего занятия

---

- ▣ **Чрезвычайные ситуации природного, техногенного, биолого-социального характера**