

# Безопасность жизнедеятельности

---

**Практическое занятие № 1**  
**«Основы защиты населения**  
**и территорий в**  
**чрезвычайных ситуациях»**

# Вводная часть

---

Практические занятия – раздел 3

**ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ.  
БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ  
ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО,  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

□ 8 занятий

# Темы практических занятий

---

- **Тема 1.** Основы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях
- **Тема 2.** Чрезвычайные ситуации природного, техногенного, социально-политического характера
- **Тема 3.** Прогнозирование и оценка обстановки в чрезвычайных ситуациях
- **Тема 4.** Устойчивость работы объектов экономики в ЧС
- **Тема 5.** Защита населения в ЧС
- **Тема 6.** Научные и организационные основы мер ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания первой помощи пострадавшим

# Цель изучения дисциплины

---

- ▣ **изучение возможных опасностей** в процессе жизнедеятельности человека **и способов защиты от них** в любой среде обитания в нормальной и **экстремальной** ситуации (в условиях чрезвычайной ситуации)

# Практическое занятие № 1

---

## Тема «Основы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях»

**Чрезвычайная ситуация** — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, а также ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

# Основы защиты населения в ЧС

---

- ▣ **защита населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность мероприятий**, направленных на предотвращение или уменьшение потерь населения, угрозы его жизни и здоровью от опасности, возникающей в результате стихийных и экологических бедствий, аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, в том числе мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах

# Мероприятия защиты населения в чрезвычайных ситуациях

---

## **Предупредительные мероприятия:**

- обучение населения мерам защиты от ЧС
- подготовка сил и средств для ликвидации последствий ЧС
- создание фондов средств защиты

## **Основные мероприятия защиты:**

- оповещение населения о возникновении или угрозе возникновения ЧС
- укрытие населения в защитных сооружениях
- эвакуация
- ликвидация очагов повышенной опасности
- использование средств индивидуальной защиты

# Нормативно-правовая база

---

- **Федеральные законы**
- Указы Президента РФ
- Постановления правительства РФ
- **Региональные законы**
- Постановления правительств регионов
- **Приказы и распоряжения руководителей организаций**
- Приказы министерств и ведомств (приказы МЧС)



## Правовые акты, определяющие правовые и организационные нормы в области защиты от чрезвычайных ситуаций (Федеральный уровень)

---

- ▣ **Федеральный закон № 68-ФЗ** от 21.12.1994 г. и с изменениями и дополнениями «**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**»
- ▣ **Федеральный закон № 28-ФЗ** от 12.02.1998 г. «**О гражданской обороне**»

## Правовые акты Федерального уровня (Постановления Правительства РФ)

---

- **Постановление Правительства РФ № 794** от 30.12.2003 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- **Постановление Правительства РФ № 304** от 21.05.2007 г. «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

# Федеральный закон № 68-ФЗ

---

закон определяет общие для РФ организационно-правовые нормы **в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства**, находящихся на территории Российской Федерации (население), всего **земельного, водного, воздушного пространства** в пределах Российской Федерации или его части, **объектов** производственного и социального назначения, а также **окружающей среды** (территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

# Классификация чрезвычайных ситуаций

---

## □ По происхождению:

1. Техногенного характера
2. Природного характера
3. Биолого-социального характера (социально-политического характера и экологического)

## □ По масштабности:

1. Локального характера
2. Муниципального характера
3. Межмуниципального характера
4. Регионального характера
5. Межрегионального характера
6. Федерального характера

## □ По степени внезапности

## □ По скорости распространения

# Основные источники чрезвычайных ситуаций

---

- ▣ **Авария** – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте или определенной территории угрозу жизни и здоровья населения и угрозу возникновения материального ущерба
- ▣ **Катастрофа** – опасное происшествие техногенного или природного характера, которое привело к человеческим жертвам, ущербу для здоровья людей, сильному разрушению или полному уничтожению объектов и значительному материальному ущербу

# Терминология чрезвычайных ситуаций природного характера

---

- ▣ **Опасное природное явление** – стихийное событие природного происхождения (наводнения, землетрясения, сели, проливные дожди, шквалы и др.), которые может привести к материальному ущербу, ущербу окружающей среде и возникновению опасности для жизни населения
- ▣ **Стихийное бедствие** – катастрофическое природное явление, которое приводит к возникновению угрозы жизни населения, значительному материальному ущербу и ущербу окружающей среде

# Участники чрезвычайной ситуации

---

- ▣ **Пораженный в чрезвычайной ситуации** – травмированный, заболевший или раненый в результате чрезвычайной ситуации
- ▣ **Пострадавший в чрезвычайной ситуации** – пораженный либо понесший материальный ущерб в результате чрезвычайной ситуации

Средства для компенсации ущерба пострадавшим в чрезвычайной ситуации выделяются из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

# Масштабность ЧС

---

- **В основе классификации ЧС по масштабности лежат показатели:**
  1. **Территория охвата** (зона чрезвычайной ситуации, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей)
  2. **Показатели ущерба** (количество пораженных - людей, погибших или получивших ущерб здоровью) либо размер материального ущерба (размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь)



# Масштабность чрезвычайных ситуаций

Тип ЧС	Территория охвата	Показатели ущерба	
		кол-во погибших или получивших ущерб здоровью, чел.	размер материального ущерба, руб.
локальная (объектовая)	территория объекта	не более 10	не более 100 тыс.
муниципальная	поселение, город	не более 50	не более 5 млн.
межмуниципальная	два и более поселения, города	не более 50	не более 5 млн.
региональная	территория субъекта РФ	от 50 до 500	от 5 млн. до 500 млн.
межрегиональная	два и более субъекта РФ	от 50 до 500	от 5 млн. до 500 млн.
федеральная		более 500	более 500 млн.

# Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

---

- **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)** объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и отдельных объектов.
- **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)** создана в **1992** году

# Уровни РСЧС

---

□ **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) реализуется на 5 уровнях:**

1. Федеральный
2. Межрегиональный
3. Региональный
4. Муниципальный
5. Объектовый

# Структура уровней РСЧС

---

- **Каждый уровень системы состоит из:**
- 1. **Координационный орган управления (на Федеральном уровне руководство РСЧС осуществляет специальная комиссия при Правительстве РФ, постоянно действующий орган управления – МЧС РФ)**
- 2. **Силы и средства (спасательные службы)**
- 3. **Резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (в случае наличия сил и средств ликвидации ЧС)**
- 4. **Системы связи оповещения органов управления и сил и средств (для учреждений – система общего оповещения)**

# Задачи РСЧС

---

1. Разработка и реализация правовых норм
2. Осуществление целевых и научно-технических программ (по предупреждению ЧС, повышению устойчивости объектов)
3. Обеспечение готовности сил и средств
4. Сбор, обработки и выдача информации о способах защиты населения и территории в области ЧС
5. Подготовка населения к действиям в ЧС и организация профилактической работы
6. Организация оповещения и информирования населения

# Задачи РСЧС

---

7. Прогнозирование угрозы возникновения ЧС и оценка социально-экономических последствий ЧС
8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС
9. Ликвидация ЧС и организация аварийно-спасательных работ
10. Мероприятия по социальной защите населения, подвергнувшегося воздействию ЧС, проведение гуманитарных акций
11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС
12. Международное сотрудничество в области защиты населения от ЧС

# Режимы функционирования РСЧС

---

- Режимы определяются в зависимости от обстановки и прогнозирования ЧС и определяют порядок организации деятельности органов и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые этими органами и силами
- 1. **Режим повседневной деятельности** (нет угрозы ЧС)
- 2. **Режим повышенной готовности** (есть угроза ЧС)
- 3. **Режим ЧС / чрезвычайный режим** (возникла ЧС и необходима деятельность по ликвидации последствий)

# Действия при различных режимах функционирования РСЧС

---

- ▣ **В режиме повседневной готовности:**  
подготовка населения (обучение и пропаганда знаний); размещение, хранение и восполнение запасов; ведение статистической отчетности; составление планов действий органов управления и др.
- ▣ **В режиме повышенной готовности:**  
усиление контроля за состоянием окружающей среды (введение круглосуточного дежурства при ухудшении обстановки); непрерывный сбор и обработка оперативной информации; принятие оперативных мер; приведение в готовность сил и средств РСЧС; восполнение материальных запасов (по необходимости) и др.



# Действия при различных режимах функционирования РСЧС

---

- **В режиме чрезвычайной ситуации:**  
непрерывный контроль за состоянием окружающей среды; оповещение о ЧС; организация работ по ликвидации ЧС; организация по обеспечению жизнедеятельности и непрерывное взаимодействие со спасательными службами и др.

# Права и обязанности населения в области защиты от ЧС

---

## □ **Права**

1. На защиту жизни и здоровья
2. На использование средств индивидуальной защиты
3. На информацию о риске возникновения ЧС
4. На участие в мероприятиях по ликвидации ЧС
5. На получение компенсаций за ущерб, понесенный в результате ЧС
6. На пенсионное обеспечение при утере жизни и здоровья
7. На бесплатное юридической обеспечение

# Право на информацию

The screenshot shows the website 78.mchs.gov.ru. At the top, there is a browser address bar with the URL and a search bar. Below the browser, there is a navigation menu with links for 'Часто посещаемые', 'Видео', 'Начальная страница', 'Диск', 'Карты', 'Маркет', 'Музыка', 'Настройка ссылок', 'Новости', 'Почта', 'Словари', and 'Яндекс'. A notification bar from Firefox is visible, stating that the browser did not allow an outdated Adobe Flash plugin to run on the website. The main header features the logo of 'МЧС России по Санкт-Петербургу' and a search bar with the text 'Поиск по сайту' and a 'Расширенный поиск' button. A dropdown menu is open over the 'Оперативная информация' link, listing: 'Оперативные события', 'Прогнозы', 'Штормовые и экстренные предупреждения', and 'Сводка ЧС и происшествий'. The main content area includes a large banner for '2017 - Год гражданской обороны' and a list of news items under the 'Оперативная информация' section, each with a document icon and a title: 'Ежедневный прогноз возникновения и развития возможных ЧС на территории Санкт-Петербурга на 26 августа 2017 г' (14:00), 'Ежедневный прогноз возникновения и развития возможных ЧС на территории Санкт-Петербурга на 25 августа 2017 г' (14:00), and 'Ежедневный прогноз возникновения и развития возможных ЧС на территории Санкт-Петербурга на 24 августа 2017 г' (13:15). A sidebar on the left contains a navigation menu with items like 'ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ', 'ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ', 'ДОКУМЕНТЫ', 'СИЛЫ И СРЕДСТВА', 'ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ', 'ПОЖАРНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ВЫСТАВКА ИМ. Б. И. КОНЧАЕВА', 'ПРЕСС-ЦЕНТР', 'ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ', and 'ФОТО-ВИДЕО АРХИВ'. At the bottom, there is a section titled 'Что такое эвакуация и правила действия' and a news item about fire safety inspections with a photo and the text: 'Объекты с круглосуточным пребыванием людей находятся на особом контроле у сотрудников МЧС. Инспекторы надзорной деятельности на постоянной основе проводят всесторонние мероприятия по профилактике пожаров на указанной категории объектов, где люди в форме МЧС – частые гости' (10:47). The footer contains the URL '78.mchs.gov.ru/operationalpage' and a 'Подписаться на рассылку' button.

# Права и обязанности населения в области защиты от ЧС

---

## □ **Обязанности**

1. Выполнять установленные правила поведения в условиях ЧС
2. Изучать соответствующую информацию
3. Оказывать содействие при ликвидации ЧС (при необходимости и в пределах имеющихся возможностей)

# Гражданская оборона

---

- Защита населения и территорий **в мирное время** обеспечивается единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), **в военное время** – гражданской обороной.
- **Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие военных конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера**

# Гражданская оборона (ГО)

---

- Введение ГО начинается с момента объявления состояния войны или введения Президентом РФ военного положения, Президент РФ также определяет основные направления политики в области ГО
- **Общее руководство гражданской обороны Российской Федерации осуществляет Правительство РФ**
- Закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. **№ 28-ФЗ**

# Гражданская оборона

---

- **Руководство ГО** в Российской Федерации осуществляет **Правительство РФ; управление ГО – МЧС РФ.**
- **Руководство ГО** на региональном уровне осуществляет **глава региона; управление – ГУ МЧС по региону (СПб)**
- **Руководство ГО** на муниципальном уровне осуществляет **глава района; управление – территориальный отдел МЧС, ГУ МЧС по району**
- **Руководство ГО на объектовом уровне** осуществляет **глава организации (руководитель – директор, начальник, ректор); управление – специально назначенный работник на решение задач в области ГОЧС. Силы и средства объектового уровня – НАСФ, НФГО (не связаны с аварийно-спасательными работами)**

# Категории организаций по ГО

---

1. Имеющие важное оборонное или экономическое значение
2. Имеющие мобилизационное задание
3. Имеющие важное историко-культурное значение

Организации, категорированные по ГО, обязаны создавать убежища для своих работников, организовывать нештатные аварийные спасательные формирования (НАСФ) формирования ГО (НФГО), в зависимости от присвоенной категории



# Задачи ГО

---

1. Подготовка населения (16 ч)
2. Подготовка систем оповещения населения
3. Обеспечение постоянной готовности сил и средств
4. Эвакуация населения (в случае возникновения зоны особой опасности)
5. Предоставление средств индивидуальной защиты населению
6. Проведение мероприятий по световой маскировке
7. Проведение аварийно-спасательных работ
8. Первоочередное жизнеобеспечение населения

# Задачи ГО

---

9. Борьба с пожарами
10. Обнаружение химического заражения
11. Санитарная обработка территории
12. Восстановление и поддержание порядка
13. Восстановление коммунального хозяйства
14. Захоронение трупов
15. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в условиях ЧС

# Силы гражданской обороны

---

- Противопожарная спасательная служба (ГПС МЧС)
- Спасательные военные формирования МЧС (бывшие войска гражданской обороны)
- Спасательные центры МЧС (10 центров)
- Аварийно-спасательные службы (вкл. объектовые нештатные аварийно-спасательные формирования)
- Специальные формирования на базе спасательных формирований

---

**ФГКУ «Невский спасательный центр МЧС России»:**

- **2 спасательных отряда;**
- **Инженерно-спасательная рота;**
- **Спасательная рота радиационной, химической и биологической защиты;**
- **Пожарно-спасательная рота;**
- **Спасательная группа проведения пиротехнических и взрывных работ;**
- **Группа беспилотных летательных аппаратов и робототехнических средств;**
- **Спасательный автомобильный взвод (специальный) ;**
- **Подразделения обеспечения**

# Тема следующего занятия

---

- ▣ **Чрезвычайные ситуации природного, техногенного, биолого-социального характера**