

ОСНОВЫ ЭКОРАЗВИТИЯ

Идея экоразвития впервые была озвучена в Стокгольме в 1972 г. на первой Всемирной конференции по окружающей среде. В ней участвовали представители 113 государств.

Вот как звучит сформулированное впервые понятие *экоразвития* – *это экологически ориентированное социально-экономическое развитие, при котором рост благосостояния людей не сопровождается ухудшением среды обитания и деградацией природных систем.*

С самого начала было ясно, что *практическая реализация идеи экоразвития – одна из самых главных, если не самая главная задача современности, причем, задача исключительно сложная.*

Такая задача предполагает коренное изменение хода мирового развития, стратегии использования и распределения ресурсов, глубокие изменения в экономике и межгосударственных отношениях.

Исследования и разработка программ велись по 4-м направлениям:

1. обобщение информации о тенденциях мировой экономики, составление прогнозов развития;

2. естественно-научное прогнозирование состояние биосферы, крупных региональных природных комплексов и изменений климата под влиянием техногенных воздействий;

3. изучение возможностей экологической регламентации использования природных ресурсов и качественной экологизации производства для уменьшения антропогенного давления на окружающую среду;

4. организация международного сотрудничества и координация усилий в области решения региональных и национальных задач экоразвития и управления природопользованием.

Для исследования и разработки программ была создана специальная структура – Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Задачи ЮНЕП:

- разработка рекомендаций по наиболее острым проблемам наступающего экологического кризиса:

- опустынивание;
- деградация почв;
- сокращение запасов пресной воды;
- загрязнение океанов;
- вырубка лесов;
- утрата ценных видов животных и растений.

Следует отметить, что ЮНЕП тесно сотрудничает с ЮНЕСКО, работающей по программе «Человек и биосфера».

В 1983 г. была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР).

В 1987 г. был опубликован отчет МКОСР под названием «Наше общее будущее». Комиссия заявила, что экономика должна удовлетворять нужды людей, но рост экономики должен вписываться в пределы экологических возможностей планеты. Прозвучал призыв к «новой эре экономического развития, безопасного для окружающей среды».

В отчете МКОСП с небывалой силой прозвучала мысль об ответственности перед будущими поколениями:

«Многие усилия, прилагаемые в настоящее время в целях обеспечения прогресса человечества, удовлетворения человеческих потребностей и реализации человеческих устремлений, *просто нереальны в долговременной перспективе.*

Причина этого чрезмерная и слишком быстрая эксплуатация ресурсов окружающей среды, которые и без того истощены и не смогут поддерживать процесс развития в сколь-либо длительной перспективе, так как будут полностью исчерпаны.

Мы заимствуем «экологический капитал» у будущих поколений, отнюдь не намериваясь и не имея возможности вернуть долг.

Нынешнее расточительство быстро ограничивает возможности будущих поколений».

Именно после отчета МКОСП в международный обиход вошло понятие *«устойчивое развитие»* близкое к понятию *«экоразвитие»*.

Под устойчивым развитием понимают такую модель социально-экономического развития, при которой *достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без того, чтобы будущие поколения были лишены такой возможности из-за истощения природных ресурсов и деградации окружающей среды.*

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию. 179 стран – участников.

Центральные идеи конференции:

- Необходимость перехода мирового сообщества на рельсы экологически ориентированного и устойчивого долговременного развития;
- Неизбежность компромиссов и жертв, особенно со стороны развитых стран, на пути к более справедливому миру и устойчивому развитию;
- Невозможность движения развивающихся стран по пути, которым пришли к своему благополучию развитые страны;
- Требование ко всем слоям общества во всех странах осознать безусловную необходимость такого перехода и всячески ему способствовать.

На конференции были приняты важные документы. Все документы пронизывает **концепция устойчивого развития**.

Среди них:

- Декларация Рио по окружающей среде и развитию;
- «Повестка дня на 21 век».

Декларация Рио-92 призывает все государства принять ответственность за все формы деятельности, наносящие ущерб ОС в других странах, информировать другие страны о потенциально возможных и совершившихся техногенных и природных катастрофах, наращивать эффективность природоохранного законодательства, не допускать перенесения на территорию других государств источников экологической опасности.

В документах конференции записано, что мировое сообщество должно приблизиться к введению системы цен на все виды ресурсов с полным учетом ущерба, наносимого ОС и будущим поколениям, а также к применению квот на загрязнение среды.

Центральной на конференции стала проблема экономического неравенства стран.

Было подчеркнуто, что каждый ребенок, родившийся в развитой части мира, потребляет в 20-30 раз больше ресурсов планеты чем ребенок в стране 3-его мира. Процессы экономического роста, которые порождают высокий уровень благополучия богатого меньшинства, ведут одновременно к рискам и дисбалансам, которые в равной мере угрожают и богатым и бедным.

Поэтому одним из фундаментальных требований новой модели развития цивилизации является отказ мирового сообщества от экономического стереотипа, который рассматривает неограниченный рост как прогресс.

«Повестка дня на XXI век», принятая в Рио – это перечень намерений, претендующий на квалификацию в качестве всемирной программы действий. Документ продолжает и развивает идеологию и рекомендации, отраженные в отчете МКОСР «Наше общее будущее».

В нем констатируется: «Человечество переживает решающий момент в истории. Противоречия между сложившимся характером развития и природой достигли предела. Дальнейшее движение по этому пути ведет к глобальной катастрофе, когда природа отплатит человечеству за надругательство над ней своими глобальными ответными реакциями – изменением климата, засухами, опустыниванием, усилением проникновения через атмосферу жесткого ультрафиолетового излучения, непредсказуемыми генетическими изменениями, эпидемиями, голодом и мором».

Правительствам следует принять национальную стратегию устойчивого развития на основе решений, принятых на Конференции, включая Повестку дня на 21 век.

К числу ее целей должно относиться обеспечение социально надежного экономического развития, при котором осуществляются мероприятия по охране ресурсов и ОС в интересах будущих поколений.

Понятно, что на осуществление всего комплекса мер нужны очень большие средства, в которых прежде всего заинтересованы развивающиеся страны и государства, переходящие к рыночной экономике.

Подсчитано, что мировым сообществом должна быть представлена **общая сумма субсидий свыше 600 млрд. долларов.**

В 1997 г. на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН **«Рио-92-5»** принята программа действий по дальнейшему осуществлению **«Повестки дня на 21 век»**.

В программе вновь подтверждается приверженность принципам, целям и задачам устойчивого развития, изложенным в документах конференции в Рио-де-Жанейро.

Было отмечено, что общие тенденции в области устойчивого развития остаются хуже, чем в 1992 г.

Кроме того пересмотрена **общая сумма субсидий,** необходимых для реализации задач **«Повестки»** она составляет **от 1,2 до 1,5 триллиона долларов.**

Однако мобилизация таких средств в пределах ближайшего десятилетия весьма проблематична.

В контексте всего того, что мы сегодня знаем о реальном состоянии экосферы, положения концепции устойчивого развития звучат не как идеология конкретных действий, а как наивно-оптимистическая надежда.

Не может не бросаться в глаза резкий контраст между реальными тенденциями развития и декларациями устойчивого развития.

Эта концепция пытается примирить непримиримое: сохранить по возможности цивилизацию потребления, так как она «отвечает потребностям ныне живущих и будущих поколений людей», и решить задачу сохранения природы в рамках цивилизации, уничтожающей природу. Это невозможно.

Чувствуется, что концепцию устойчивого развития разрабатывали вполне благополучные интеллектуалы.

Отсюда преувеличение «способности биосферы справляться с последствиями человеческой деятельности», лицемерные сентенции о нищете, надежда на то, что толстосумы согласятся основательно раскошелиться, пустые слова о политической воле.

В конечном счете все это выглядит как пропагандистская и совершенно беспомощная попытка сделать всех здоровыми и богатыми и обойти закон «На всех не хватит».

В концепции нет ни слова о необходимости остановить количественный экономический рост и сократить масштабы материального производства, ограничить его пределами хозяйственной емкости биосферы.

Наоборот, «устойчивое развитие» воспринимается большинством именно как устойчивый экономический рост.

Лозунги устойчивого развития охотно используются в научных и политических кругах России.

Первоначальная трактовка понятия **sustainable development** в экологической экономике означает **поддерживающее развитие**, т.е. *развитие на экологически допустимом уровне, без количественного роста потребления природных ресурсов.*

В концепции устойчивого развития этот смысл искажен и превращен в плохо завуалированное и абсолютно безнадежное желание богатых стран и слоев общества сдерживать стремление бедных к повышению благосостояния.

Несовершенство модели устойчивого развития обусловлено стремлением сделать так, чтобы она по возможности удовлетворяла всех.

Несмотря на декларативность и половинчатость многих положений концепции устойчивого развития сама идея согласованного решения социально-экономических задач и сохранения окружающей среды, природно-ресурсного потенциала весьма привлекательна.

Концепция устойчивого развития определяет общие ориентиры развития цивилизации, которые не должны противоречить требованиям экологического императива и фундаментальным законам природы.

Все же в дальнейшем для обозначения эколого-экономической стратегии целесообразно пользоваться понятием «экоразвитие».

В рамках этого понятия можно реализовать цели общества на пути к экологически сбалансированному развитию.

Концепция экоразвития

В основе концепции экоразвития заложена идея соизмерения природных и производственных потенциалов территории.

В центре проблемы находится регламентация размещения и концентрации производительных сил в зависимости от условий эколого-экономического баланса, т.е. от соответствия природоемкости производства и экологической техноемкости природного комплекса территории.

Принципы экоразвития

Стратегия экоразвития базируется на нескольких основополагающих принципах (4), нацеленных на решение практических задач на национальном и региональных уровнях:

1. Региональные и локальные задачи экоразвития должны быть подчинены глобальным и национальным целям предотвращения экологического кризиса и оптимизации среды обитания человека (*принцип «мыслить глобально – действовать локально»*).
2. Региональное экоразвитие включает функцию раннего предупреждения неблагоприятных экологических тенденций или предусматривает гарантии их минимизации (*принцип превентивности*).

3. Цели экоразвития первичны по отношению к целям экономического развития ***(принцип экологического императива)***.

4. Размещение и развитие материального производства на определенной территории должно осуществляться в соответствии с ее экологической техноемкостью ***(принцип эколого-экономической сбалансированности)***.

5. Из всех возможных вариантов организации производства предпочтение отдается вариантам, обеспечивающим наименьшую природоемкость, сохранение окружающей среды и безопасные условия жизнедеятельности людей ***(принцип экологизации и гуманизации производства)***.

Главной формой реализации концепции экоразвития является эколого-экономическая система (ЭЭС).

Важно понимать, что при переходе от экономической системы, как объекта управления, к эколого-экономической принципиально изменяются цели управления.

Главной целью управления экономической системой является получение максимального дохода с вложенных затрат.

В эколого-экономической системе высшей целью является уравновешенность, соразмерность ее частей, достижение эколого-экономического баланса. И только на более низкой ступени оптимизации ЭЭС лежит показатель ее экономической эффективности.

В связи с изменением **главной цели** изменяются требования к организационной и функциональной структурам управления.

*Организационная структура управления
экоразвитием должна:*

- быть неотъемлемой частью общей структуры управления государством, должна быть вписана в единый цикл управления;
- отражать основные цели и задачи экоразвития;
- быть адекватной системе экологического законодательства;
- не иметь дублирующих структурных подразделений;
- иметь профессиональные кадры, способные к выполнению задач экоразвития.

Функциональная структура управления должна:

- ***включать совокупность взаимосвязанных блоков, в каждом из которых, в свою очередь, выделяются свойственные им цели и задачи.***

Важнейшие функциональные блоки можно обозначить как «закон», «кадастр», «экономика», «контроль» и «организация».

Основные условия, необходимые для реализации концепции экоразвития

Переход к новой стратегии развития для России, находящейся в чрезвычайно противоречивой социально-экономической ситуации является жизненно важным этапом ее развития.

Но переход от природохищнической, технократической парадигмы развития к экоразвитию требует определенных условий.

Основные условия перехода к концепции экоразвития (7)

1. Наличие глубоко проработанной единой государственной экологической политики, подкрепленной долгосрочной стратегической программой.
2. Наличие глубоко проработанного законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.
3. Достаточное финансовое и материальное обеспечение.
4. Участие населения в процессе выработки и принятия решений по наиболее важным практическим задачам экоразвития.

5. Научно-методическая, информационная и нормативная обеспеченность территориальных эколого-экономических программ.

Сегодня эта обеспеченность недостаточна. Существует острая потребность в детальной разработке научно методических, справочных материалов, рабочих методик и нормативов по широкому кругу прикладных проблем природопользования.

Наиболее важными из них являются:

- Соизмерение производственных и природных потенциалов конкретных территорий; количественная оценка природоемкости производства и экологической техноемкости природной среды (территориальные экологические нормативы);

- Организация и проведение экологической паспортизации и экспертизы хозяйственных объектов;
- Процедура предпроектной оценки воздействия намечаемых к созданию хозяйственных объектов на окружающую среду (ОВОС);
- Создание специализированных банков региональной эколого-экономической информации.

6.Правильная кадровая политика, при которой доступ к власти и управлению природопользованием определяется профессионализмом и компетентностью.

Вся система управления природопользованием независимо от ее самооценки испытывает острый дефицит квалифицированных специалистов, восприимчивых к новым требованиям эколого-экономической политики и способных полностью нейтрализовать экологическую безграмотность правительственных чиновников и хозяйственных руководителей.

Руководство страны длительное время пренебрегало подготовкой кадров ЭКОЛОГОВ - природопользователей, а когда небольшое число их все же появилось их часто оттесняли от прямой профессиональной деятельности и от выхода в практику управления.

7.Международное сотрудничество и поддержка.

Экологический кризис и мощные источники техногенных эмиссий России представляют ощутимую глобальную опасность. Экономическое и социальное напряжение, региональные кризисы, экологические беженцы, трансграничные переносы радионуклидов, кислотных оксидов, парниковых газов, дыма лесных пожаров, ядерные свалки и склады ОВ, затопленные реакторы и боеголовки – **все это стало крупным национальным «вкладом» во всемирное ухудшение экологической обстановки.**

*Учитывая реальную экономическую ситуацию в России, развитые зарубежные страны готовы оказать, а мы вынуждены с благодарностью принять **помощь для экологической стабилизации.***

*Существует несколько программ международного сотрудничества, в рамках которых зарубежные партнеры оказывают финансовую, технологическую и научно-методическую **помощь для улучшения экологической обстановки** и рационализации использования ресурсов в различных регионах России (Чернобыль, Северный Каспий, Байкал и др.). Такое сотрудничество соответствует рекомендациям Рио-92.*

Вместе с тем, Россия должна нести ответственность в том числе и весьма ощутимую материальную ответственность за трансграничное загрязнение и нарушение квот на выбросы парниковых газов.

Процесс экологически ориентированного развития не может быть ограничен только изменением мировой экономической стратегии, хозяйственными и технологическими мерами, он должен сопровождаться глубокой переоценкой человеческих устремлений, становлением новой идеологии, новых норм поведения людей.