

Тема 15.

Правительство Российской Федерации

Курилюк Юлия Евгеньевна,
к.ю.н., доцент Департамента
международного и публичного права



ПЛАН

-
- 1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.
- 2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования.
- 3. Срок полномочий Правительства Российской Федерации.
Отставка Правительства Российской Федерации.
- 4. Компетенция Правительства Российской Федерации.
- 5. Акты Правительства Российской Федерации.
- 6. Организация деятельности Правительства Российской Федерации.
- 7. Система федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные государственные органы
Государственные органы субъектов

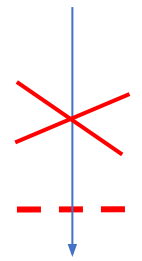
Президент РФ

З

ФС РФ

Совет Федерации

Государственная Дума



Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов

И

Правительство РФ

Министерства

Федеральные службы

Федеральные агентства

Территориальные органы исполнительной власти

Органы исполнительной власти субъектов:
высший исполнительный ОГВ (Правительство)

Иные ОИВ субъекта

Повторение пройденного материала

С

КС РФ

ВС РФ

Кассационный суд ОЮ
Апелляционный суд ОЮ

(В)С субъектов

Городские (районные) суды

~~Конституционные (уставные) суды субъектов~~

Арбитражные суды округов (кассационные)

Военные (флотские) окружные суды

Арбитражные апелляционные суды

АС субъектов

Суд по интеллек. правам

Мировые судьи

Государственный
орган



Орган
государственной
власти

Точки зрения



*«Орган государственной
власти – особая
разновидность
государственного
органа»*

И.А. Умнова


Повторение
пройденного
материала



*«... оба термина используются как
идентичные»*

М.В. Баглай






Ст. 10 Конституции РФ:
«Государственная власть
в Российской Федерации
осуществляется на
основе разделения на
**законодательную,
исполнительную
и судебную.**

Органы
законодательной,
исполнительной и
судебной власти
самостоятельны»

Ч. 1 ст. 11 Конституции Российской Федерации: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации».



В.И. Фадеев: «ОГВ – непосредственно осуществляют власть, деятельность ГО, не являющихся ОГВ, дополняет функции иных органов государства»



ФКЗ «Об уполномоченном...», ст. 3:
«Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод»
+
Ст. 37, ч. 3: Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Конституция РФ:

Орган государственной власти



Большинство статей Основного закона: 3, 5, 11, 12, 15, 24, 32, 40, 46, 53, 66...

Государственный орган

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в **государственные органы** и органы местного самоуправления.

Статья 120

...2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта **государственного или иного органа** закону, принимает решение в соответствии с законом.



Использование терминологии «законодательный орган», «исполнительные органы» и пр.

1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

*гл. 6 Конституции Российской Федерации,
ФКЗ от 06.11.2020 № 4-ФКЗ
«О Правительстве Российской Федерации»*

Президент РФ: **общее руководство**

↑
Правительство РФ

↑
единая система исполнительной власти

Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды (ч. 2 ст. 1 ФКЗ)

...

- 1) организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- 2) осуществляет взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации... (ч. 1 ст. 13 ФКЗ)

Правовая основа деятельности Правительства

Конституция РФ



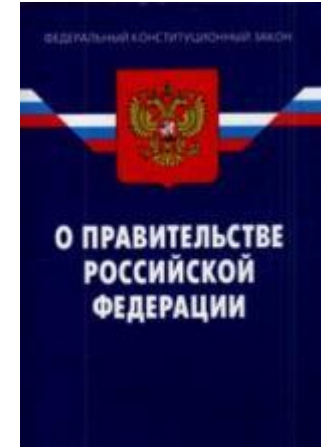
Федеральный конституционный закон, ФКЗ



Подзаконные НПА:
Указы ПРФ

Глава 6, статьи 110 - 117

ФКЗ от 06.11.2020 № 4-ФКЗ
«О Правительстве
Российской Федерации»



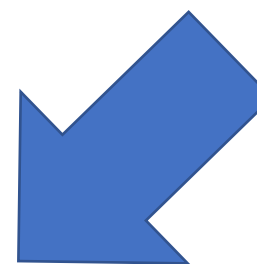
Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

Конституционно-правовой статус
Правительства Российской Федерации,

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ



определяющие порядок
формирования, срок
полномочий, отставку



устанавливающие
компетенцию

регулирующие порядок
деятельности



Взаимоотношения Правительства и Президента

5) Президент РФ назначает на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Госдумой (ч. 3 ст. 112 Конституции РФ + см. ч. 2)

6) Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства (п. «б» ст. 83 Конституции РФ)

4) Президент определяет в структуре ФОИВ органы руководство деятельностью которых осуществляет Президент, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство (ч. 6 ст. 1

ДЗ

+?: это те же структуры, глав которых назначает ПРФ после консультаций с СФ?

7) Президент принимает решение об отставке Правительства (ст. 117 Конституции РФ)

3) ~~ФКЗ~~ Председатель Правительства представляет Президенту предложения о структуре ФОИВ, которые утверждаются указом Президента (ч. 1 ст. 112 КРФ; см. искл.!)

ДЗ

2) Председателя Правительства назначает Президент **после утверждения его кандидатуры Государственной Думой** (ст. 111 КРФ)

1) ПРФ осуществляет общее руководство деятельностью Правительства

8) Президент может отменить постановления и распоряжения Правительства (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ);

9) в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 92 Конституции РФ, Председатель Правительства РФ временно исполняет обязанности Президента РФ

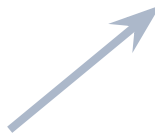


Временное исполнение
Председателем Правительства РФ
обязанностей Президента РФ:

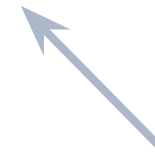


«Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности...»

Отставка



Отрешение от должности



Стойкая неспособность по состоянию здоровья
осуществлять принадлежащие ему полномочия





УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О временном исполнении обязанностей Президента Российской Федерации

В связи с предстоящей в 1996 году Президенту Российской Федерации хирургической операцией, в целях обеспечения условий непрерывного осуществления государственной власти и в соответствии с частью 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации **постановляю:**

1. Установить, что временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации в период, определяемый в соответствии с отдельными указами Президента Российской Федерации в связи с проведением хирургической операции Президенту Российской Федерации, осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации Черномырдиным В.С. в полном объеме, включая полномочия по контролю за стратегическими ядерными силами и тактическим ядерным оружием, для чего ему будут переданы соответствующие технические средства ("ядерная кнопка").

2. Установить, что Председатель Правительства Российской Федерации Черномырдин В.С. приступает к временному исполнению обязанностей Президента Российской Федерации с момента, определяемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации о возложении на Председателя Правительства Российской Федерации временного исполнения обязанностей Президента Российской Федерации.

3. Установить, что обеспечение деятельности временно исполняющего обязанности Президента Российской Федерации осуществляется в установленном порядке Администрацией Президента Российской Федерации.

6. Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации

отставка;

добровольна

я!

стойкая неспособность
по состоянию здоровья
осуществлять принадле-
жащие ему полномочия;

нет правового
регулирования

отрешение от должности.

Обвинение в государственной измене /
ином тяжком преступлении

+ истечение срока полномочий

Инициатива – min 1/3 депутатов Госдумы



Выдвижение обвинения – min 2/3 депутатов
Госдумы



Заключение ВС РФ



Заключение КС РФ



Решение СФ об отрешении ПРФ от
должности:

– min 2/3 сенаторов;

– 3 месяца!

Взаимоотношения Правительства и Федерального Собрания

Правительство представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении (п. «а» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ)

По ряду законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, требуется заключение Правительства (ч. 3 ст. 104 Конституции РФ)

Правительство пользуется правом законодательной инициативы (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ)

Председатель Правительства представляет Госдуме на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства и федеральных министров (за исключением...)

Председатель Правительства назначается Президентом **после утверждения его кандидатуры Госдумой** (ст. 111 КРФ)

Госдума вправе выразить недоверие Правительству. Председатель Правительства вправе по собственной инициативе поставить перед Госдумой вопрос о доверии Правительству (ст. 117 Конституции РФ);

Члены Правительства вправе присутствовать и выступать / обязаны присутствовать и отвечать на вопросы на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий (ч. 8 ст. 13 ФКЗ). Депутаты Госдумы и сенаторы

вправе обращаться к Правительству с депутатским запросом (ст. 14 ФЗ «О статусе члена СФ и статусе депутата Госдумы...»)



Законопроекты:

- ✓ о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты,
- ✓ о выпуске государственных займов,
- ✓ об изменении финансовых обязательств государства,
- ✓ другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии **заключения Правительства Российской Федерации.**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 2011 г.

№ 1570п-П15

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Левичеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЛ-4/21 от 19 января 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Н.В.Левичевым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается закрепить обязательность использования ящиков для голосования из полупрозрачного материала при проведении на территории Российской Федерации выборов и референдумов, "назначенных после 1 августа 2011 года."

Следует отметить, что Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в рамках подготовки и проведения федеральных выборов в 2011 - 2012 годах в пределах запланированных средств из федерального бюджета уже проводится работа по приобретению технологического оборудования, в том числе стационарных и переносных ящиков для голосования из полупрозрачного материала.

Предлагаемый законопроектом срок введения в действие не позволяет разработать и принять комплекс дополнительных мер правового и организационного характера, необходимых для реализации закона.

Пример 1 официального отзыва Правительства РФ



Официальный отзыв Правительства – документ, отражающий позицию Правительства.

Официальный отзыв Правительства может быть направлен в Государственную Думу или Совет Федерации на любой стадии рассмотрения законопроекта или Федерального закона.

Официальный отзыв Правительства на законопроект направляется в срок не более 1 месяца с даты поступления законопроекта в Правительство.

Законопроект

Официальный отзыв
Правительства

22 июля 2019, 18:45

Об официальном отзыве
Правительства на законопроект,
направленный на охрану здо

Законопроект
воздействия
курительных
ответственно
использовани

17 июля 2019, 18:45

Об официальном отзыве
Правительства на законопроект,
направленный на охрану здо

Законопроект
отчуждению
использовани
Федерации

2 июля 2019, 18:45

Об официальном отзыве
Правительства на законопроект,
направленный на охрану здо

Законопроект
продолжения
законопроект

28 июля 2019, 18:45

Об официальном отзыве Правительства на законопроект, направленный на охрану здоровья граждан от последствий использования электронных сигарет

22 июля 2019 | 18:45

Здоровый образ жизни

Законопроектом предлагается распространить положения закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на электронные курительные изделия, включая кальяны, а также предусмотреть административную ответственность за нарушение запретов и ограничений, связанных с их оборотом и использованием. Правительство поддерживает законопроект с учётом замечаний.

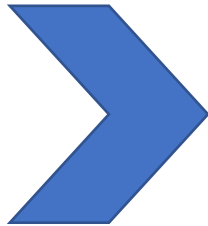
Проект федерального закона №119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»» внесён в Госдуму членами Совета Федерации В.В.Рязанским, Л.Н.Тюриной и Э.В.Исаковым.

Законопроектом предлагается распространить положения закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на электронные курительные изделия,

ДЗ

По каким
законопроектам
отзыв
Правительства
обязателен?

Пример 2
официального отзыва
Правительства РФ




**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
« 25 » мая 2011 г.
№ 2342п-П15
МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ю.А.Напсо

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЮА-1205 от 24 марта 2011 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации", внесенный
депутатами Государственной Думы Ю.А.Напсо,
Е.В.Афанасьевой, Ю.В.Коганом и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) новой статьей 141², устанавливающей ответственность за принуждение гражданина к участию в голосовании, отказу от голосования либо к определенному голосованию на выборах, референдуме, совершенное лицом, от которого гражданин находится в служебной или иной зависимости.

В соответствии со статьей 32 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантировано право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Статья 14. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос)

1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий,
2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.
4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.
5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

Статья 13. Парламентский запрос

1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий,
2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленной соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

ДЗ

[Сравнить с депутатским! Табличная форма:
основание для сравнения / ДЗ / ПЗ]



Вадим Александрович Живулин

Полпред Правительства



Александр Юрьевич Синенко

Полпред Правительства



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ДЗ

[См. функционал полпредов
Правительства!]

Взаимоотношения Правительства и органов судебной власти



Полномочный Представитель Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации



Михаил Юрьевич Барцевский

Взаимоотношения Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов Федерации (ч. 2 ст. 77 КРФ + ст. 13 ФКЗ)

1. Правительство по соглашению с ОИВС может **передавать им осуществление части своих полномочий**, если это не противоречит КРФ, ФКЗ и ФЗ.
2. Правительство осуществляет **полномочия, переданные ему ОИВС на основании соответствующих соглашений**.
3. Правительство в срок не более одного месяца со дня внесения предложений законодательных (представительных) или исполнительных ОГВС в соответствии с полномочиями указанных органов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **рассматривает внесенные предложения и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения таких предложений**.
4. Правительство направляет в законодательные (представительные) и исполнительные ОГВС **проекты своих решений по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации**. **Предложения** законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по таким проектам подлежат **обязательному рассмотрению в Правительстве**.
- 5) Правительство РФ **вносит предложения Президенту РФ о приостановлении действия актов ОИВ субъектов РФ**.

2. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования

Классификации ГО по порядку разрешения вопросов



В коллегиальных органах решения принимаются большинством их членов

Единоначальными являются органы, в которых решающая власть по всем вопросам их компетенции принадлежит возглавляющему данный орган руководителю

Правительство Российской Федерации – коллегиальный орган

Повторение
пройденного
материала

Требования к членам Правительства Российской Федерации, их обязанности и ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства

Гражданство РФ

Отсутствие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа ...

Min 30 лет

Запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, а также владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

Представление в налоговые органы Российской Федерации сведений о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности им, их супругам и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей...

при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом

Налоговые органы Российской Федерации направляют эти сведения Президенту Российской Федерации и в Федеральное Собрание. Такие сведения могут быть опубликованы.

+ СМ. ФКЗ!

Образование?

ДЗ

**Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные членами
Правительства Российской Федерации за отчетный финансовый год с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.**

| № п/п | Фамилия и инициалы лица, чьи сведения размещаются | Должность | Объекты недвижимости, находящиеся в собственности | | | | Перечень объектов недвижимого имущества находящихся в пользовании | | | Транспортные средства (вид, марка) | Декларированный годовой доход (руб.) | Сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (вид приобретенного имущества, источники) |
|---------|---|--|---|-------------------|-----------------|---------------------|---|-----------------|---------------------|------------------------------------|--------------------------------------|--|
| | | | вид объекта | вид собственности | площадь (кв. м) | страна расположения | вид объекта | площадь (кв. м) | страна расположения | | | |
| 1 | Мишустин М.В. | Председатель Правительства Российской Федерации | - | - | - | - | Земельный участок | 5500.0 | Россия | | 18 235 394.72 | |
| | | | - | - | - | - | Жилой дом | 861.2 | Россия | | | |
| | | | - | - | - | - | Квартира | 141.6 | Россия | | | |
| супруга | | | - | - | - | - | Земельный участок | 5500.0 | Россия | Автомобиль легковой Форд Куга | 54 843 591.88 | |
| | | | - | - | - | - | Жилой дом | 861.2 | Россия | | | |
| | | | - | - | - | - | Квартира | 141.6 | Россия | | | |
| сын | | | - | - | - | - | Земельный участок | 5500.0 | Россия | | 0 | |
| | | | - | - | - | - | Жилой дом | 861.2 | Россия | | | |
| | | | - | - | - | - | Квартира | 141.6 | Россия | | | |
| 2 | Белоусов А.Р. | Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации | Гараж | Индивидуальная | 18.5 | Россия | Квартира | 116.8 | Россия | | 9 425 975.82 | |

Ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации



быть сенаторами, депутатами ГД, депутатами законодательных (представительных) ОГВС РФ и депутатами выборных ОМСУ



замещать другие должности в ОГВ и ОМСУ (возможны исключения!)



заниматься предпринимательской деятельностью (в т.ч. участвовать в управлении хозяйствующим субъектом), если иное не предусмотрено ФЗ



заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (не д.б. финансирования за счет иностр.гос-ва)



быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в ОГВ



использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности



получать в связи с осуществлением своих полномочий от физ. и юрлиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха



принимать без разрешения Президента РФ почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств



Персональный состав Правительства Российской Федерации

Председатель Правительства



Председатель Правительства
Михаил Владимирович Мишустин

Заместители Председателя Правительства



Первый заместитель Председателя
Правительства
Андрей Рамонович Белоусов



Заместитель Председателя Правительства
– Руководитель Аппарата Правительства
Дмитрий Юрьевич Григоренко



Заместитель Председателя Правительства
Виктория Валериевна Абрамченко



Заместитель Председателя Правительства
Юрий Иванович Борисов



Заместитель Председателя Правительства
Татьяна Алексеевна Голикова



Заместитель Председателя Правительства
Александр Валентинович Новак



Заместитель Председателя Правительства
Алексей Логвинович Оверчук



Заместитель Председателя Правительства
– полномочный представитель Президента
в Дальневосточном федеральном округе
Юрий Петрович Трутнев



Заместитель Председателя Правительства
Марат Шакирзянович Хуснуллин



Заместитель Председателя Правительства
Дмитрий Николаевич Чернышенко



21 федеральный
министр

Назначаются
на должность и
освобождаются
от должности
Президентом
РФ после
утверждения

Госдумой
(кандидатуры
вносятся
Председателем
Пр-ва) /
консультаций с
Совфедом



Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)



Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)



Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России)



Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России)



Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)



Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)



Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России)

Примеры Федеральных министерств

Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

ДЗ

См. указы



Что означает **красный** и **синий** цвет шрифта?

Формирование Правительства РФ



Представление по кандидатуре вносится Президентом

Госдума

Рассмотрение

Утверждение кандидатуры



Назначение

не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо

в течение недели со дня отклонения кандидатуры представлением Государственной Думой или освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации

рассматривает кандидатуру в течение **недели** со дня внесения представления

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Председателе Правительства Российской Федерации

1. В соответствии с пунктом "а" статьи 83 Конституции Российской Федерации назначить Мишустина Михаила Владимировича Председателем Правительства Российской Федерации.
2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
16 января 2020 года
№ 17

Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П:



«Постановление Государственной Думы ... об отклонении кандидатуры обязательно для Президента. Это постановление связывает главу государства тем, что отклоненная кандидатура не может представляться повторно. В ином случае постановление Государственной Думы об отклонении кандидатуры теряет какой-либо юридический смысл...»



Особые мнения
судей КС РФ Н.В.
Витрука и В.О.
Лучина



3. Срок полномочий Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства Российской Федерации.

Возможность досрочного прекращения полномочий
(ст. 117 Конституции РФ)

- 1) Правительство может по собственному решению, принятому коллегиально, подать в отставку. Отставка Правительства принимается или отклоняется Президентом;
- 2) Президент может по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства;
- 3) Государственная Дума может выразить недоверие Правительству. Постановление о недоверии Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент вправе объявить об отставке Правительства;
- 4) Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в доверии отказывается, то Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы.

4. Компетенция Правительства Российской Федерации

ДЗ

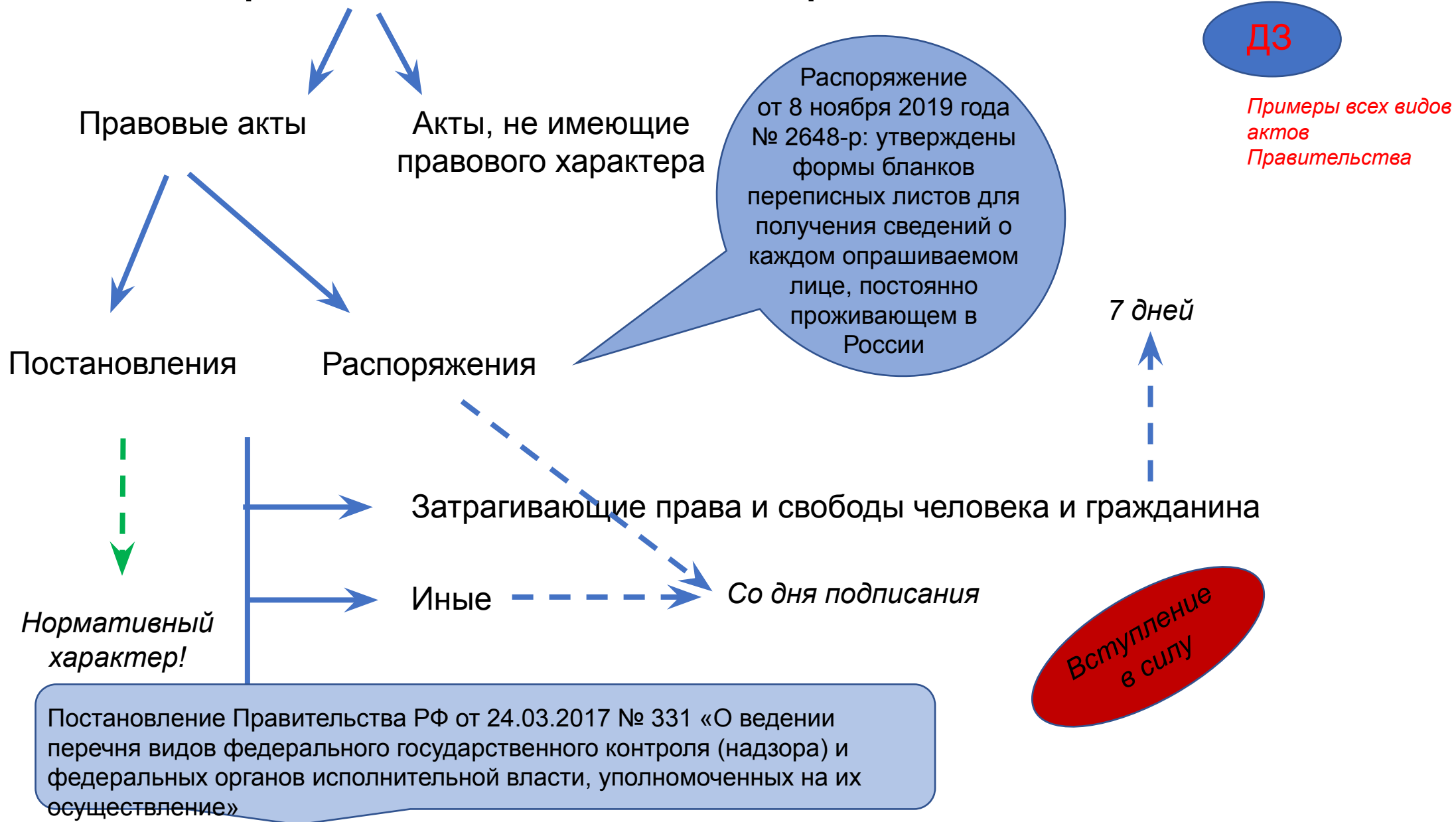
ПОЛНОМОЧИЯ
в области (13 сфер компетенции):

социального обеспечения
защиты семьи и детства
здравоохранения
трудовых отношений
экономики
взаимодействия с институтами гражданского общества
науки, образования и культуры
охраны окружающей среды и природопользования
обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью
обеспечения обороны страны и безопасности государства
внешней политики и международных отношений
законодательной деятельности

Примеры постановлений Правительства для иллюстрации полномочий в 3(!) любых сферах компетенции: Письменно или в отдельном файле!



5. Акты Правительства Российской Федерации

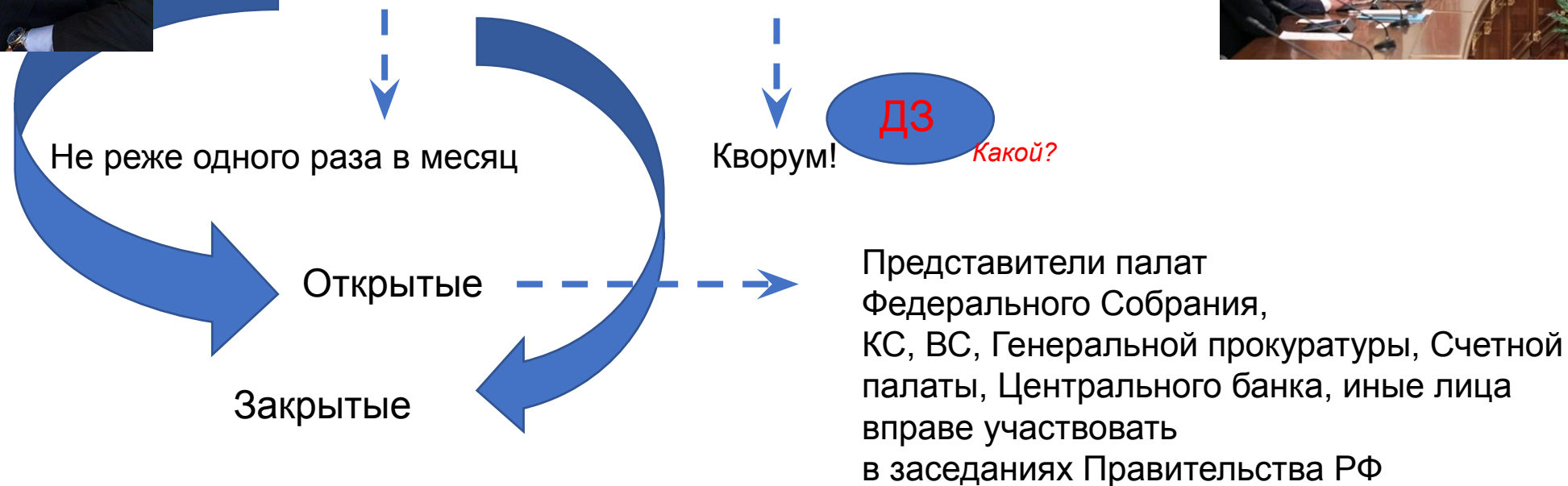


6. Организация деятельности Правительства Российской Федерации



Председатель Правительства представляет Правительство внутри страны и за ее пределами

Заседания Правительства – основная организационно-правовая форма работы Правительства



Исключительно на заседаниях Правительства:

- 1) принимаются решения о представлении Государственной Думе федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, а также отчета об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 2) рассматриваются проекты программ социально-экономического развития, связанных с созданием свободных экономических зон;
- 3) устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;
- 4) принимаются решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроектов в Государственную Думу;
- 5) рассматриваются вопросы об оказании финансовой поддержки в размере, превышающем 500 миллионов рублей;
- 6) рассматриваются вопросы о приобретении государством акций;
- 7) принимаются решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 8) образуется Президиум Правительства Российской Федерации;
- 9) утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, а также устанавливается порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в рамках полномочий Правительства Российской Федерации;
- 10) Утверждаются Регламент Правительства Российской Федерации и Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации;
- 11) рассматриваются ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

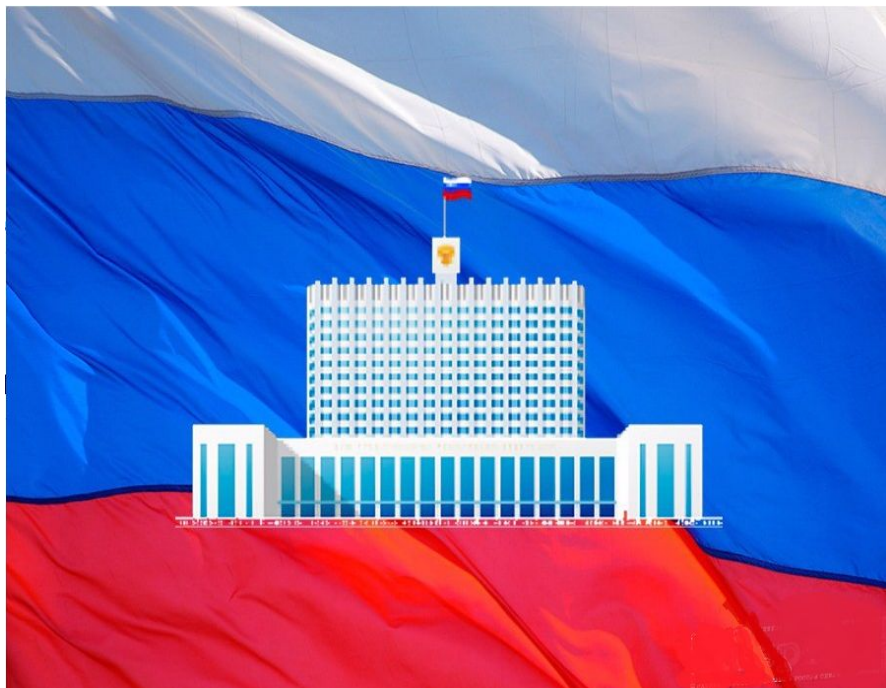
ДЗ

выбрать одно и разобраться в нем как следует

Президиум Правительства
(ст. 32 ФКЗ)

<http://government.ru/gov/presidium/>

- Образуется для решения оперативных вопросов по предложению Председателя Правительства Российской Федерации
- Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости.
- Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума Правительства Российской Федерации и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации.
- **Президент Российской Федерации**, Правительство Российской Федерации вправе отменить любое решение Президиума Правительства Российской Федерации.



Руководитель Аппарата Правительства



Заместитель Председателя Правительства
– Руководитель Аппарата Правительства

Дмитрий Юрьевич Григоренко

- Образуется для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством Российской Федерации.
- Аппарат Правительства Российской Федерации взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации и аппаратами палат Федерального Собрания.
- Аппарат Правительства Российской Федерации возглавляет Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации или федеральный министр.
- Об Аппарате действует Положение (утв. Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260).

7. Система федеральных органов исполнительной власти

Правительство России



Федеральные министерства функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию



Федеральные службы функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности



Федеральные агентства функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции

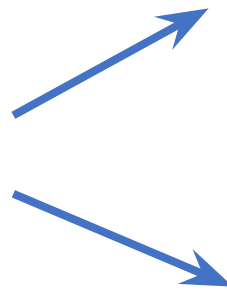
ДЗ

*См., какие есть
в н.вр.*




подведомственные
Президенту РФ

Федеральные органы
исполнительной власти



находящиеся в ведении
Правительства РФ





**Спасибо
за
внимание!**



ДЗ к семинару 25.11.2020

1. Знать материал по теме (готовиться по лекции, по НПА и по учебникам) до слайда 33 включительно.
2. По слайдам 12 и 16: на каждый (!) аспект взаимодействия привести примеры.
3. В чем отличие заключения Правительства РФ от его отзыва?
4. Какие поручения выполняет Правительство (чьи, по каким вопросам)? См.: <http://government.ru/orders/>
5. См. задания на слайдах до 33-го.

ДЗ к семинару 02.12.2020

1. Знать материал по всей теме (готовиться по лекции, по НПА и по учебникам).
2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации.
3. Акты Правительства: виды, порядок принятия, юридическая сила + большая таблица по всем НПА всех органов (от ФКЗ – до НПА ФОИВ).
4. Структура Правительства РФ.
5. Основания и порядок отставки Правительства Российской Федерации.
6. Система и структура федеральных органов исполнительной власти + полномочия
7. См. задания на слайдах с 34го и до конца.