

**Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации**



*Анализ сведений представляемых  
при поступлении на  
государственную службу на  
предмет выявления возможности  
возникновения конфликта  
интересов:  
совершенствование правовых основ*

**Цирин Артем Михайлович** – и.о. зав. отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, ответственный секретарь Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук.

Слайд 1. Статья 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г.  
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

**Конфликт интересов** - это ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет** или может повлиять **на** надлежащее, объективное и беспристрастное **исполнение** им должностных (служебных) **обязанностей** (осуществление полномочий).

## Слайд 2. **Личная заинтересованность**

**ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ДОХОДОВ** в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) **ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ, И** (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (**родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей**), гражданами или **организациями**, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

# Слайд 3. Основные сферы возникновения конфликта интересов



# Слайд 4. Индикаторы **конфликта интересов**



## Слайд 5. Трудноразрешимые вопросы при поступлении на государственную службу (предконфликтные ситуации)

<b>Субъективный элемент</b>	Должностное лицо может не осознавать возможности извлечения выгоды и не понимать, что ситуация в которой оно находится, после поступления на государственную службу по формальным признакам будет являться ситуацией конфликта интересов.
<b>Сложность контроля со стороны подразделений кадровых служб по профилактики коррупционных и иных правонарушений</b>	Затруднительно точно определить в нормативном правовом акте / методических рекомендациях исчерпывающий перечень ситуаций конфликта интересов.
<b>Расширение круга родственников и близких лиц, в отношении которых возможно возникновение личной заинтересованности</b>	Затруднительно убедить родственников должностных лиц принимать меры, необходимые для урегулирования конфликта интересов.
<b>Проблема ограниченности временных ресурсов для проведения полноценного анализа сведений</b>	Во многих случаях процесс приема на государственную службу связан с рекомендациями вышестоящих руководителей, наличием служебной необходимости в выполнении соответствующих функций, недостатком времени для полноценного анализа представленных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

# Слайд 6. Алгоритм выявления конфликта интересов, основанного на родственных связях

- 1) Первичный анализ титульного листа и пункта 6 раздела сведений о доходах (место работы супругов).
- 2) Проведение анализа анкеты поступающего на государственную службу для выявления мест работы ближайших родственников.
- 3) Проведение анализа видов деятельности организаций, в которых работают родственники лица, поступающего на государственную службу на предмет выявления пересечений с установленной сферой деятельности государственного органа.
- 4) Оценка полученной информации и вывод о возможности возникновения конфликта интересов в связи с последующим совместным прохождением службы родственниками.
- 5) Оценка полученной информации и вывод о возможности возникновения конфликта интересов, связанного с выполнением отдельных функций государственного управления, а также осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении родственников и /или организаций с которыми связана их личная заинтересованность.

## Слайд 7. Алгоритм выявления **конфликта интересов** при выполнении **иной оплачиваемой работы**

- 1) Первичный анализ раздела 1 «Сведения о доходах» Справки.
- 2) Анализ характера будущих служебных обязанностей поступающего на государственную службу.
- 3) При необходимости наведение справок в организациях, в которых лицо, поступающее на государственную службу выполняет иную оплачиваемую работу с целью получения развернутой информации о характере этой деятельности.
- 4) Оценка полученной информации и вывод о наличии либо отсутствии конфликта интересов или возможности его возникновения в связи с выполнением иной оплачиваемой деятельности.

Слайд 8. Порядок выявления **конфликта интересов при владении государственными служащими ценными бумагами** (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организациях

1. Анализ разделов 5.1 и 5.2 сведений о доходах – на предмет наличия ценных бумаг (долей участия, паев);
2. Проанализировать, соприкасается ли исполнение будущих служебных обязанностей лица, поступающего на государственную службу с той организацией, ценные бумаги (доли участия, паи) которой им приобретены;
3. В случае если будет усматриваться конфликт интересов, рекомендуется запросить у лица, поступающего на государственную службу информацию, осуществлялась ли им передача ценных бумаг в доверительное управление;
4. Итоговый анализ полученной информации и вывод о наличии либо отсутствии конфликта интересов или возможности его возникновения в связи с владением ценными бумагами (долями участия, паями).

## Слайд 9. Совершенствование **правовых основ**

*Представляется целесообразным наряду с предоставлением справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера подача представителю нанимателя справки о личной заинтересованности.*

*В такую Справку предлагается включать сведения о родственниках поступающего, например, на государственную (муниципальную) службу лица, местах их работы, должностях, характере выполняемой ими работы, принадлежащих им и (или) поступающему на службу лицу ценных бумагах, долях в уставном капитале юридических лиц и др. сведения*

*Справка о личной заинтересованности может быть утверждена Указом Президента Российской Федерации.*

## Слайд 10. Выяснение внешних **интересов или активов**

- 1. Владете ли Вы или лица, действующие в Ваших интересах, прямо или как бенефициар, акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми интересами:
  - В активах каких организаций?
  - В компании, находящейся в деловых отношениях с федеральным государственным органом (контрагенте, подрядчике, консультанте, клиенте и т.п.)?
  - В компании или организации, которая может быть заинтересована или ищет возможность построить деловые отношения с федеральным государственным органом или ведет с ним переговоры?
  - В деятельности компании-конкуренте или физическом лице-конкуренте организации, являющейся подрядчиком федерального государственного органа?
- В компании или организации, выступающей стороной в судебном или арбитражном разбирательстве с федеральным государственным органом?

# Слайд 11. Выявление **корпоративных отношений**

- 2. Являетесь ли Вы или лица, действующие в Ваших интересах, членами органов управления (Совета директоров, Правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.), а также работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами:
  - В компании, находящейся в деловых отношениях с федеральным государственным органом?
  - В компании, которая ищет возможность построить деловые отношения с федеральным государственным органом, или ведет с ней переговоры?
  - В компании-конкуренте организации-контрагента федерального государственного органа?
  - В компании, выступающей или предполагающей выступить стороной в судебном или арбитражном разбирательстве с федеральным государственным органом?

## Слайд 12. Выявление **личных интересов**

- 3. Занимаетесь ли вы в настоящее время в иной оплачиваемой деятельностью?
- 4. Работают ли члены Вашей семьи или близкие родственники в федеральном государственном органе?
- 5. Планируете ли Вы заниматься какой-либо коммерческой и хозяйственной деятельностью вне основной занятости (например, работа по совместительству), которая противоречит требованиям к Вашему рабочему времени и ведет к использованию к выгоде третьей стороны активов, ресурсов федерального государственного органа?