

**Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации**



*Анализ сведений представляемых
при поступлении на
государственную службу на
предмет выявления возможности
возникновения конфликта
интересов:
совершенствование правовых основ*

Цирин Артем Михайлович – и.о. зав. отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, ответственный секретарь Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук.

Слайд 1. Статья 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г.
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Конфликт интересов - это ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет** или может повлиять **на** надлежащее, объективное и беспристрастное **исполнение** им должностных (служебных) **обязанностей** (осуществление полномочий).

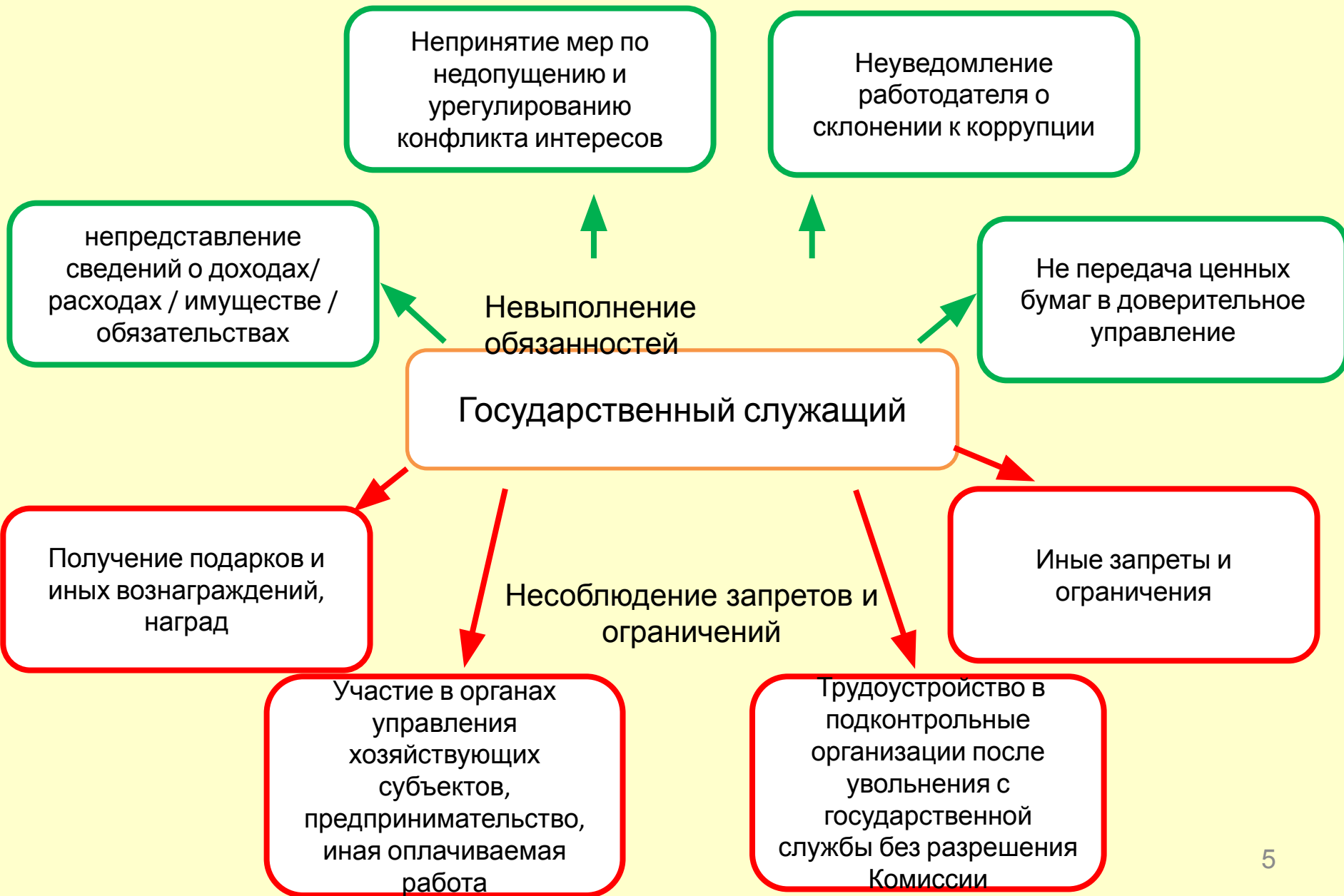
Слайд 2. **Личная заинтересованность**

ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ДОХОДОВ в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) **ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ, И** (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (**родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей**), гражданами или **организациями**, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Слайд 3. Основные сферы возникновения конфликта интересов



Слайд 4. Индикаторы **конфликта интересов**



Слайд 5. Трудноразрешимые вопросы при поступлении на государственную службу (предконфликтные ситуации)

Субъективный элемент	Должностное лицо может не осознавать возможности извлечения выгоды и не понимать, что ситуация в которой оно находится, после поступления на государственную службу по формальным признакам будет являться ситуацией конфликта интересов.
Сложность контроля со стороны подразделений кадровых служб по профилактики коррупционных и иных правонарушений	Затруднительно точно определить в нормативном правовом акте / методических рекомендациях исчерпывающий перечень ситуаций конфликта интересов.
Расширение круга родственников и близких лиц, в отношении которых возможно возникновение личной заинтересованности	Затруднительно убедить родственников должностных лиц принимать меры, необходимые для урегулирования конфликта интересов.
Проблема ограниченности временных ресурсов для проведения полноценного анализа сведений	Во многих случаях процесс приема на государственную службу связан с рекомендациями вышестоящих руководителей, наличием служебной необходимости в выполнении соответствующих функций, недостатком времени для полноценного анализа представленных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Слайд 6. Алгоритм выявления конфликта интересов, основанного на родственных связях

- 1) Первичный анализ титульного листа и пункта 6 раздела сведений о доходах (место работы супругов).
- 2) Проведение анализа анкеты поступающего на государственную службу для выявления мест работы ближайших родственников.
- 3) Проведение анализа видов деятельности организаций, в которых работают родственники лица, поступающего на государственную службу на предмет выявления пересечений с установленной сферой деятельности государственного органа.
- 4) Оценка полученной информации и вывод о возможности возникновения конфликта интересов в связи с последующим совместным прохождением службы родственниками.
- 5) Оценка полученной информации и вывод о возможности возникновения конфликта интересов, связанного с выполнением отдельных функций государственного управления, а также осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении родственников и /или организаций с которыми связана их личная заинтересованность.

Слайд 7. Алгоритм выявления **конфликта интересов** при выполнении **иной оплачиваемой работы**

- 1) Первичный анализ раздела 1 «Сведения о доходах» Справки.
- 2) Анализ характера будущих служебных обязанностей поступающего на государственную службу.
- 3) При необходимости наведение справок в организациях, в которых лицо, поступающее на государственную службу выполняет иную оплачиваемую работу с целью получения развернутой информации о характере этой деятельности.
- 4) Оценка полученной информации и вывод о наличии либо отсутствии конфликта интересов или возможности его возникновения в связи с выполнением иной оплачиваемой деятельности.

Слайд 8. Порядок выявления **конфликта интересов при владении государственными служащими ценными бумагами** (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организациях

1. Анализ разделов 5.1 и 5.2 сведений о доходах – на предмет наличия ценных бумаг (долей участия, паев);
2. Проанализировать, соприкасается ли исполнение будущих служебных обязанностей лица, поступающего на государственную службу с той организацией, ценные бумаги (доли участия, паи) которой им приобретены;
3. В случае если будет усматриваться конфликт интересов, рекомендуется запросить у лица, поступающего на государственную службу информацию, осуществлялась ли им передача ценных бумаг в доверительное управление;
4. Итоговый анализ полученной информации и вывод о наличии либо отсутствии конфликта интересов или возможности его возникновения в связи с владением ценными бумагами (долями участия, паями).

Слайд 9. Совершенствование **правовых основ**

Представляется целесообразным наряду с предоставлением справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера подача представителю нанимателя справки о личной заинтересованности.

В такую Справку предлагается включать сведения о родственниках поступающего, например, на государственную (муниципальную) службу лица, местах их работы, должностях, характере выполняемой ими работы, принадлежащих им и (или) поступающему на службу лицу ценных бумагах, долях в уставном капитале юридических лиц и др. сведения

Справка о личной заинтересованности может быть утверждена Указом Президента Российской Федерации.

Слайд 10. Выяснение внешних **интересов или активов**

- 1. Владете ли Вы или лица, действующие в Ваших интересах, прямо или как бенефициар, акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми интересами:
 - В активах каких организаций?
 - В компании, находящейся в деловых отношениях с федеральным государственным органом (контрагенте, подрядчике, консультанте, клиенте и т.п.)?
 - В компании или организации, которая может быть заинтересована или ищет возможность построить деловые отношения с федеральным государственным органом или ведет с ним переговоры?
 - В деятельности компании-конкуренте или физическом лице-конкуренте организации, являющейся подрядчиком федерального государственного органа?
- В компании или организации, выступающей стороной в судебном или арбитражном разбирательстве с федеральным государственным органом?

Слайд 11. Выявление **корпоративных отношений**

- 2. Являетесь ли Вы или лица, действующие в Ваших интересах, членами органов управления (Совета директоров, Правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.), а также работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами:
 - В компании, находящейся в деловых отношениях с федеральным государственным органом?
 - В компании, которая ищет возможность построить деловые отношения с федеральным государственным органом, или ведет с ней переговоры?
 - В компании-конкуренте организации-контрагента федерального государственного органа?
 - В компании, выступающей или предполагающей выступить стороной в судебном или арбитражном разбирательстве с федеральным государственным органом?

Слайд 12. Выявление **личных интересов**

- 3. Занимаетесь ли вы в настоящее время в иной оплачиваемой деятельностью?
- 4. Работают ли члены Вашей семьи или близкие родственники в федеральном государственном органе?
- 5. Планируете ли Вы заниматься какой-либо коммерческой и хозяйственной деятельностью вне основной занятости (например, работа по совместительству), которая противоречит требованиям к Вашему рабочему времени и ведет к использованию к выгоде третьей стороны активов, ресурсов федерального государственного органа?