

Тема 2

Сущность, содержание, понятийный аппарат теории национальной безопасности

Учебные вопросы:

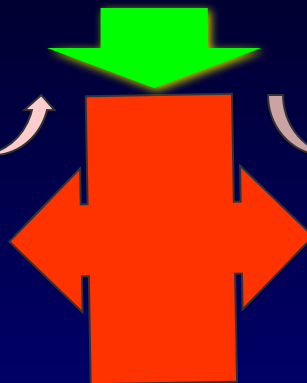
- 1. Понятие теории национальной безопасности.*
- 2. Сущность и содержание понятий «безопасность», «государственная безопасность».*
- 3. Сущность и содержание понятия «национальная безопасность».*

ОБЩАЯ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕОРИИ БЕЗОПАСНОСТИ

**НАУКИ,
формирующие
ОБЩУЮ
теорию безопасности**

философия
социология
политология
конфликтология
психология
юридические науки
системология и др.

*теория
НБ*



**НАУКИ,
выполняющие роль
СПЕЦИАЛЬНЫХ
теорий безопасности**

медицинские науки
сейсмология
радиология
теория безопасности труда
теория надежности
теория риска
теория катастроф
военные науки и др.

Назначение и задачи:

обсуждение мировоззренческих вопросов, выработка концептуальных идей о необходимости, пределах, приоритетах в обеспечении безопасности;

решение научных и методологических проблем;

участие в формировании концепций.

Назначение и задачи:

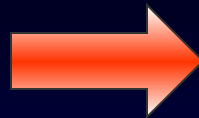
изучение источников опасности, прогнозирование опасных ситуаций в конкретной сфере;

выработка мер и рекомендаций по парированию опасностей и угроз в конкретной сфере;

разработка структуры и функций систем безопасности в конкретной сфере.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ БЕЗОПАСНОСТИ В СССР

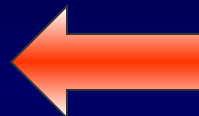
До 1982 г. употребление термина «государственная безопасность»



1982 г. введение в оборот термина «безопасность общества»



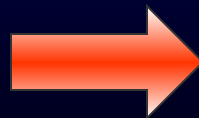
1990 г. переход от концепции «баланса сил» к концепции «баланса интересов»



1985 г. «Новое политическое мышление» - введение в оборот терминов «безопасность личности», «национальный интерес», «угроза безопасности»



С 1990 г. начало формирования механизмов обеспечения коллективной, межгосударственной безопасности



1991 г. попытка проработки концепции глобальной безопасности

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

1990 - 1991 гг.

попытка разработать концепцию безопасности; введение в оборот термина «информационная безопасность»; группирование угроз безопасности по сферам жизнедеятельности; внесение изменения в Конституцию СССР (Совет безопасности)

1992 г.

Вторая попытка разработки концепции безопасности; принятие Закона РФ «О безопасности»; введение категорий «безопасность», «жизненно важные интересы», «объект безопасности», «система безопасности»

1993 – 1997 гг.

окончательная смена парадигмы безопасности (личность, общество, государство); выдвижение социальной безопасности на первый план; выход Основных положений концепции безопасности; принятие Конституции РФ; третья попытка разработки концепции безопасности; широкое привлечение к сфере безопасности внимания общественности; выход Концепции национальной безопасности РФ

1997 г. – по н.в.

редакция Концепции национальной безопасности РФ; разработка, переработка, уточнение доктрин, концепций по видам безопасности; выход Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г.; выход Федерального закона РФ «О безопасности»

Теория национальной безопасности – это основа специализированных теорий безопасности, которая рассматривает и разрабатывает

мировоззренческие,

методологические

общие вопросы национальной безопасности
и частных концепций безопасности,
составляющих ее структуру.

ЗАДАЧИ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Обзор научных знаний, обращенных к проблемам безопасности, их классификация, выявление мировоззренческой основы, уровня развития, особенностей различных теорий безопасности; в том числе обоснование необходимости и возможности теории национальной безопасности и решаемых ею задач.

2. Решение методологических проблем специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать проблемы безопасности.

3. Анализ и определение наиболее фундаментальных понятий, которыми оперируют теории безопасности, а соответственно и общая характеристика отражаемых этими понятиями явлений.

4. Философско-социологическая и политологическая характеристика природы и сущности опасностей, порождаемых социальными силами и факторами, разработка социально-политических концепций безопасности, сравнительный анализ систем безопасности и методов ее обеспечения.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С НАУКАМИ

**МЕДИЦИНСКИЕ
НАУКИ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

**ВОЕННЫЕ
НАУКИ**

**ПРИКЛАДНЫЕ
НАУКИ:**
безопасность в различных
сферах, экология,
метеорология,
океанология, радиология,
сейсмология,
вулканология и др.



**СОЦИАЛЬНЫЕ И
ГУМАНИТАРНЫЕ
НАУКИ:**
философия,
политология,
социология,
культурология,
конфликтология, право
и др.

**ТЕХНИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

**ТЕОРИЯ СИСТЕМ,
КИБЕРНЕТИКА,
СИСТЕМНЫЙ
АНАЛИЗ, ТЕОРИЯ
ОПЕРАЦИЙ**

**ЕСТЕСТВЕННЫЕ И
МАТЕМАТИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

Опираясь на определенные мировоззренческие положения и арсенал методологических средств, теория национальной безопасности исследует весь круг проблем, относящихся к ее компетенции. Важнейшей среди них является выяснение сущности и содержания исходных, фундаментальных для всех теорий безопасности понятий.

ИСХОДНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Опасность»

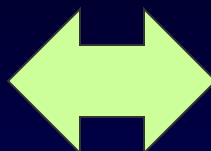
«Угроза»

«Источник опасности»

«Объект опасности»

«Деструктивная сила (фактор)»

«Уровень (степень) опасности»



«Безопасность»

«Защищенность»

«Субъект и Объект безопасности»

«Механизмы безопасности»

«Факторы безопасности»

«Силы, средства, техника, методы, технологии безопасности»

«Уровень (степень) безопасности»

СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ

ПОНЯТИЯ, АКТИВНО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ
В ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

«Безопасность»; «Опасность»; «Угроза»

БЕЗОПАСНОСТЬ

«Отсутствие опасности или зла»

Платон

Общее благо – единство с Богом

Фома Аквинский

«Спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности»

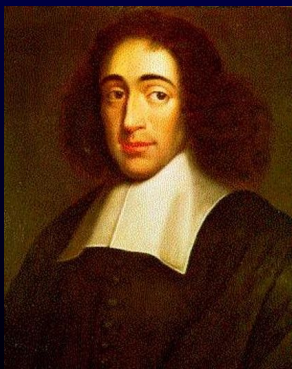
Словарь Робера

Состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности (как физической, так и моральной)

XVII-XVIII вв.

«Это такое состояние, при котором никому нечего опасаться»

Зоненфельс



«Конечная цель государства заключается не в том, чтобы господствовать и держать людей в страхе, подчиняя их один другому, а, напротив, в том, чтобы каждого освободить от страха, обеспечить ему безопасность от других, чтобы он возможно полнее, без вреда для других, сохранил за собою естественное право на существование и деятельность»

(Спиноза)

Словари С. Ожегова и В. Даля: *безопасность - это положение, при котором не угрожает опасность кому-либо или чему-либо; состояние защищенности от опасности; защита от опасности; отсутствие опасности; сохранность, надежность.*

Словарь современного русского языка:
безопасность - отсутствие опасности, сохранность.

Политическая энциклопедия: *«Безопасность – состояние надежной защищенности жизненно важных интересов и коренных основ существования личности, общества и государства, а также мирового сообщества от внутренних и внешних угроз».*

Энциклопедия «Британика»: *«Безопасность - это состояние или условие спокойствия, прочности, надежности, а также свобода от опасности или риска.»*

Оксфордский английский словарь: *«Безопасность - условия спокойствия, прочности и надежности.»*

Словарь английского языка «Новый стандарт» :
«Безопасность - собственно то, что обеспечивает защищенность».

Французский «Словарь международных отношений»: *«Безопасность - состояние защищенности».*

ТРАКТОВКА КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» В НОРМАТИВНЫХ АКТАХ

«состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» (Закон Российской Федерации «О безопасности». 1992 г., утратил силу);

В Федеральном законе РФ 2010 года «О безопасности» трактовка категории «безопасность» отсутствует.

«состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации ...» (Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, 2010 г.);

«состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства» (Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, 2000 г.);

«состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, 2009 г.).

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. Через использование противоположного по значению понятия *«опасность»*. *Безопасность означает отсутствие, предотвращение или устранение опасности.*
2. Через понятие *защищенности*. *Это состояние защищенности интересов личности, общества и государства.*
3. Через учет и *опасности и защищенности*. *«Безопасность - состояние, тенденции, развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемой функционирование. Различаются два типа безопасности: гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума; реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им».*
4. Через *деятельность* людей, общества, государства, мирового сообщества, народов по выявлению (изучению), предупреждению, ослаблению, устранению (ликвидации) и отражению опасностей и угроз, способных погубить их, лишить фундаментальных материальных и духовных ценностей, нанести неприемлемый (недопустимый объективно и субъективно) ущерб, закрыть путь для выживания и развития.
5. *Системно-философский* подход - акцентирует внимание на сохранении *целостности, устойчивости, стабильности, нормального функционирования, устойчивого развития* системы (страны, государства, общества как социальной системы).

УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ

Абсолютный
(идеальная, совершенная
безопасность, не - опасность) -
характеризуется отсутствием
опасностей и угроз тому или иному
объекту.

Предельный
(минимально допустимая
безопасность) - такое пограничное
состояние, когда дальнейшее
воздействие опасностей и угроз
повлечет за собой для объекта, на
который они действуют, потерю
существенных свойств, качественной
внешней и внутренней
определенности, целостности.

Иллюзорный
(мнимая, воображаемая, ложная, кажущаяся безопасность) -
субъективный образ существующих, реальных опасностей и угроз -
ложно воспринимаемый как их отсутствие или минимальное наличие
(неадекватное отражение опасностей и угроз субъектом)

Реальный
(фактическая безопасность) -
это действительно существующая, не
воображаемая безопасность,
характеризуется объективно
существующими опасностями и
угрозами для того или иного объекта,
сохраняющимися, несмотря на
действие (бездействие) сил, им
противостоящим

Достаточный
(приемлемая безопасность) - это
такое состояние, которое
удовлетворяет потребностям
устойчивого развития того или иного
объекта.

В интересах нашего курса под
безопасностью будем понимать –
*«Такое состояние объекта, которое
позволяет исключить нанесение ему
ущерба превышающего допустимый
уровень»*

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. *Состояние прочности и незыблемости* государственного и общественного строя государства, нерушимости его территориальной целостности и независимости в определении внешней и внутренней политики.

2. *Состояние защищенности* от подрывной деятельности противника.

3. *Система общественных отношений*, обеспечивающих независимость государственного и общественного строя.

4. *Способность советского государства противостоять враждебным силам и защищать интересы народа.*

5. Официальная трактовка в словарях и энциклопедиях.

В БСЭ - *«совокупность мер по защите существующего государственного и общественного строя, территориальной неприкосновенности и независимости государства от подрывной деятельности разведывательных и иных специальных служб враждебных государств, а также от противников существующего строя внутри страны.*

В Юридическом словаре - *«система мероприятий, направленных на охрану политической и экономической основ Советского социалистического государства и его государственных границ».*

**Современные
подходы
к трактовке
категории
«государственная
безопасность»**

Система объектов, подлежащих особой защите

Сюда относятся такие объекты, как:
территориальная неприкосновенность
государства, государственная граница, важные
промышленные объекты, правительственные
здания и т.д.

**Система государственных учреждений и
органов, осуществляющих защиту объектов
от враждебной деятельности разведывательных и
иных специальных служб иностранных
государств, а также от противников
существующего строя внутри страны.
К этой системе относятся ФСБ, ФСО и другие
специальные службы.**

**Защита соответствующих объектов,
т.е. совокупность определенных мер и методов по
выявлению, предупреждению разведывательной
и иной враждебной деятельности специальных
служб иностранных государств, а также
организаций и отдельных лиц внутри страны,
направленной на нанесение ущерба
государственной безопасности Российской
Федерации**

ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

защита основ конституционного строя Российской Федерации,

защита основных прав и свобод человека и гражданина,

охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности;

сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе».

(Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года)

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать

усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков,

совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом,

повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом,

расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

(Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года)

«Национальная безопасность - это условие функционирования государства, являющееся результатом оборонных (защитных) мероприятий, которые повышают неуязвимость государства от угроз извне или изнутри в открытой и подрывной форме»

(Акт национальной безопасности США № 257 1947 г.)

«Национальная безопасность - состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства»

(Послание Президента РФ по национальной безопасности от 13 июня 1996 г.)

ОСОБЕННОСТИ ТРАКТОВКИ КАТЕГОРИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. *Национальная безопасность - это специфическое состояние* которое при определенных условиях может рассматриваться как целевая установка.

2. *Национальная безопасность - состояние нормального функционирования и развития национальной политико-правовой системы* определяемое объективными и субъективными факторами.

3. Общим объектом национальной безопасности выступают *национальные интересы*, как совокупность гармонично сочетаемых интересов личности, общества и государства.

4. Характеристика национальной безопасности предполагает дифференциацию *качественного и количественного* аспектов.

Качественный аспект - представляет состояние «среды жизнедеятельности» системы, в которой отсутствуют (либо минимизируются) внутренние и внешние угрозы способные оказывать негативное воздействие на функционирование как системы в целом, так и ее отдельных структурных элементов.

Количественный аспект - складывается из двух составляющих: перечня потенциальных и реальных угроз, представляющих для системы реальную либо перспективную опасность, а также совокупности средств и методов противодействия этим угрозам.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. Через *защищенность* национальных (жизненно важных) интересов и обеспечение устойчивого развития объектов безопасности.

2. Через *функциональную деятельность*, обеспечивающую не только жизнедеятельность общества и государства, но и их дальнейшее развитие.

3. Через *аксиологический (ценностный)* подход.

3а. Через *защищенность, ценности и уровень ущерба*. Профессор А.И. Поздняков под национальной безопасностью понимает защищенность национального достояния (национальных ценностей, ресурсов) от любых видов значимого для страны и ее народа ущерба.

4. Через *совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства* в системе международных отношений, его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами.

5. Через *сложную социальную систему*, которая сохраняет свою целостность, устойчивость и способность к эффективному функционированию и развитию, а на их основе — возможность надежной защиты всех реальных и потенциальных объектов опасности страны от любых деструктивных внутренних и внешних воздействий».

«Национальная безопасность - состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства»

(Послание Президента РФ по национальной безопасности от 13 июня 1996 г.)

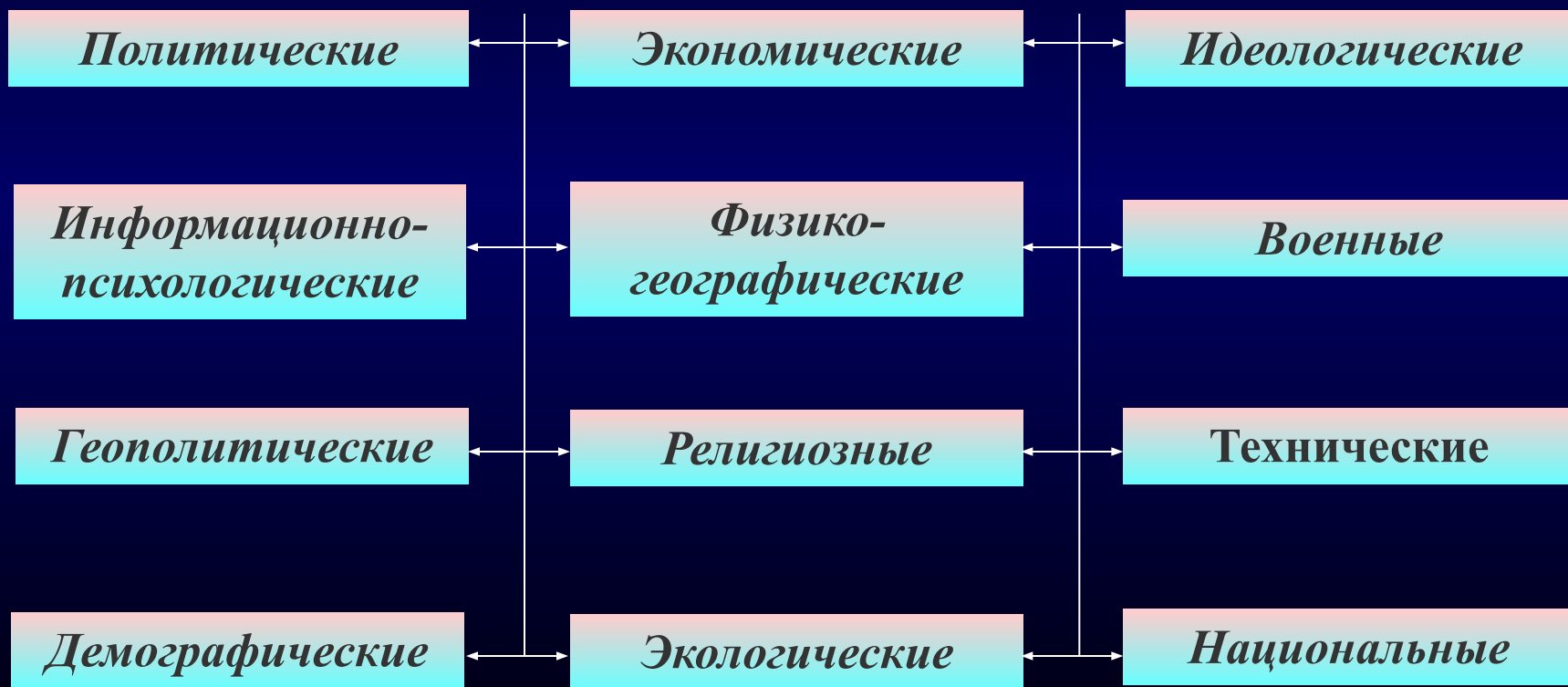
«Национальная безопасность РФ - безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ»

(Концепция национальной безопасности РФ, 2000 г.)

«Национальная безопасностью - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства »

(Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г., 2009 г.)

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ (ГРУППЫ ФАКТОРОВ), ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА



Национальная безопасность

Безопасность государства

Безопасность человека

Безопасность общества

Природная безопасность

Антропогенная безопасность

по характеру источника угроз

Безопасность от стихийных
явлений природы

Безопасность от
наводнений

Безопасность от
землетрясений

Безопасность от
ураганов

Безопасность от
извержения вулканов

Политическая безопасность

Экономическая безопасность

Военная безопасность

Информационная безопасность

Научно-техническая безопасность

Социокультурная безопасность

Экологическая безопасность

Техногенная безопасность