

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Самарский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И АГРАРНОГО РЫНКА

Кафедра «Государственное и муниципальное управление»

## **ВЫПУСКНАЯ**

## **КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

обучающегося: Красиной Лидии Валентиновны

На тему: Государственное регулирование реализации национальных проектов в субъекте РФ, на примере национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Руководитель работы: к.и.н., доцент Лебедева Екатерина Васильевна

Объектом дипломного проекта является Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

Предметом дипломной работы являются инструменты реализации национальных проектов по развитию автомобильной инфраструктуры.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Самарской области.

Для достижения поставленных целей необходимо решить ряд исследовательских задач:

- изучить теоретические основы транспортной автомобильной инфраструктуры Российской Федерации,
- рассмотреть нормативно-правовые основы развития транспортной инфраструктуры в Российской Федерации,
- охарактеризовать национальные проекты как механизмы реализации государственной политики создания инфраструктуры в современных условиях,
- дать общую характеристику деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области,
- выделить основные проблемы развития автотранспортной инфраструктуры в Самарской области,
- проанализировать перспективы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В период развития Российской Федерации после распада Советского Союза тема национальных проектов принимала различные очертания и организационные формы управления. Этапы формирования национальных проектов:

с **2002** г. начали готовиться и приниматься Федеральные целевые программы (ФЦП);

в **2005** г. было объявлено о запуске четырех приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», «Здоровье» и «Образование»;

в **2010** г. ФЦП были преобразованы в государственные программы, в том числе по причине невыполнения многих из целевых показателей ФЦП;

в **2012** г. было подписано 11 «майских» указов Президента России, нацеленных на приоритетные сферы развития государства и определяющие целевые показатели, которые требовалось достигнуть к 2018 г. или 2020 г.;

в **2016** г. произошла реорганизация в области управления стратегическими проектами в виде создания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, Департамента проектной деятельности Аппарата правительства РФ и упразднения двух других консультативных органов.

Сформированный перечень из 11 основных направлений стратегического развития РФ на период до **2018** г. и до **2025** г. послужил основой для подготовки 29 приоритетных проектов. Ряд ранее принятых государственных программ также был переведен на проектное управление.

# Национальные проекты

# 2019/2024

**13** количество  
нацпроектов

общая сумма  
расходов **25,01** трлн  
рублей

|   |   |                      |
|---|---|----------------------|
| Автодороги  |    | 8,42 трлн<br>рублей  |
| Демография  |    | 3,55 трлн<br>рублей  |
| Инфраструктура                                    |    | 1,79 трлн<br>рублей  |
| Здравоохранение                                   |    | 1,33 трлн<br>рублей  |
| Цифровая экономика                                |    | 1,31 трлн<br>рублей  |
| Международная<br>кооперация и экспорт             |    | 900 млрд<br>рублей   |
| Образование                                       |    | 850 млрд<br>рублей   |
| Жилье<br>и городская среда                        |    | 700 млрд<br>рублей   |
| Развитие малого и среднего<br>предпринимательства |   | 670 млрд<br>рублей   |
| Экология  |  | ≈ 150 млрд<br>рублей |
| Наука   |  | ≈ 140 млрд<br>рублей |
| Культура  |  | > 100 млрд<br>рублей |
| Поддержка<br>производительности труда             |  | 66,6 млрд<br>рублей  |



МТК "Транссиб" TSA2

на Дальний Восток и Казахстан

МТК "Транссиб" TSR2

- логистический центр

- грузовой терминал

- речной порт

- аэропорт

- информационно-аналитический центр

- автомобильный коридор "Транссиб"

- железнодорожный коридор "Транссиб"

- водный коридор "Север-Юг"

- железнодорожные пути

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ САМАРСКОГО РЕГИОНА:**

- железнодорожная скоростная магистраль

- грузовое железнодорожное и автомобильное направления

на Ульяноеск  
в Северную Европу  
(Москва, С.Петербург)

в Центральную  
и Южную Европу  
(через Украину)

к Азовскому и  
Черному морям

на Пугачевск  
и Саратов

на Казахстан

на Оренбург

к Балтийскому  
морю

к Каспийскому  
морю

МТК "Север-Юг" NSW

МТК "Транссиб" TSR2

МТК "Транссиб" TSA2

МТК "Транссиб" TSR6

МТК "Транссиб" TSA8



**Автомобильная дорога** – это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы), а также дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью (защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог).

- **автомобильные дороги федерального значения;**
- **автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;**
- **автомобильные дороги местного значения;**
- **частные автомобильные дороги.**



# МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ



## **Направления деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области:**

- реализация государственной политики в транспортно-логистическом комплексе и дорожном хозяйстве;
- государственное управление автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения в Самарской области;
- государственное регулирование организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении;
- разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства и проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;
- содействие организациям транспортно-логистического комплекса и дорожного хозяйства в реализации инвестиционных проектов, а также в решении проблем их развития;
- формирование региональной стратегии функционирования транспортной системы, развития дорожного хозяйства Самарской области на основе транспортной стратегии России и федеральных целевых программ;
- развитие логистической системы Самарской области;
- взаимодействие с хозяйствующими субъектами транспортного комплекса, дорожного хозяйства Самарской области;



## **В ходе исследования были выявлены следующие проблемы в развитии автодорожной сети Самарской области в настоящее время являются:**

- несоответствие пропускной способности магистральных улиц существующей интенсивности движения транспортных средств в связи со значительным ростом темпов автомобилизации;
- отсутствие автомагистралей;
- отсутствие вдоль дорог местного значения подземных и надземных паркингов для остановки и хранения транспортных средств вблизи крупных торговых и развлекательных центров, промышленных и продовольственных рынков и т.п

# БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

**СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ:** 03.12.2018 – 31.12.2024

## ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

- ↑ Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.)
- ↓ Снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г.
- ↓ Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г.
- ↓ Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. — до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. — стремление к нулевому уровню смертности)
- ↑ Создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения и доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках нацпроекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр, до 80% к концу 2024 г.
- ↑ Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, до 70 % к концу 2024 г. в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог
- ↑ Увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, до 60 % к концу 2024 г.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВХОДЯЩИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:

Бюджет национального проекта (с учетом дополнительной потребности)



**ИСТОЧНИКИ:** 440,9 млрд руб. – федеральный бюджет,

4139,1 млрд руб. – бюджеты субъектов РФ, 199,7 млрд руб. – внебюджетные источники



КУРАТОР  
**М. А. АКИМОВ**  
Заместитель Председателя  
Правительства РФ



РУКОВОДИТЕЛЬ  
**Е. И. ДИТРИХ**  
Министр транспорта РФ



АДМИНИСТРАТОР  
**И. С. АЛАФИНОВ**  
Первый заместитель  
министра транспорта РФ

## 1 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (%)



## 1.1 ДОЛЯ ДОРОЖНОЙ СЕТИ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В НОРМАТИВНОМ СОСТОЯНИИ (%)



Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального и местного значения в субъектах Российской Федерации, кол-во субъектов РФ\*



**387** автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах федерального значения будут размещены к концу 2023 г.

**366** автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения будут размещены к концу 2024 г.

Будут утверждены

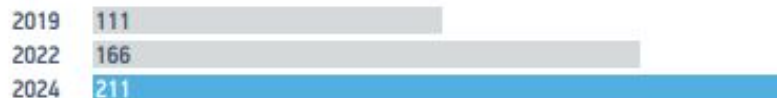
**130**

стандартов и технических требований

**80** государственных стандартов и предварительных национальных стандартов

**50** государственных стандартов и предварительных национальных стандартов (технических требований и правил проектирования)

Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений ПДД на автодорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, в % от базового количества 2017 г.



\* Нарастающим итогом



## 2 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, РАБОТАЮЩИХ В РЕЖИМЕ ПЕРЕГРУЗКИ (%)



Оснащение участков автодорог и искусственных сооружений регионального значения элементами интеллектуальных транспортных систем, ориентированных на автоматизацию процессов управления дорожным движением (кол-во участков)\*



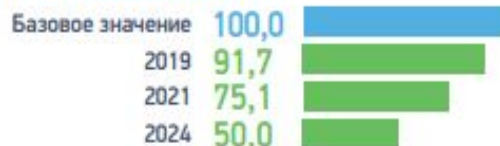
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях с городами с населением свыше 300 тыс. чел.\*



Оснащение участков автодорог и искусственных сооружений федерального значения элементами интеллектуальных транспортных систем, ориентированных на автоматизацию процессов управления дорожным движением (кол-во участков)\*



## 3 КОЛИЧЕСТВО МЕСТ КОНЦЕНТРАЦИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (АВАРИЙНО-ОПАСНЫХ УЧАСТКОВ) НА ДОРОЖНОЙ СЕТИ (%)



## 4 КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ, ЧЕЛОВЕК НА 100 ТЫС. НАСЕЛЕНИЯ (ЧИСЛО ПОГИБШИХ)



На **55** участках автомобильных дорог общего пользования будут внедрены интеллектуальные транспортные системы, ориентированные в том числе на обеспечение движения беспилотных транспортных средств, к концу 2024 г.

На **65** участках автомобильных дорог будут внедрены интеллектуальные транспортные системы, ориентированные на применение энергосберегающих технологий освещения, к концу 2024 г.

**12,5 тыс.** приборов контроля за безопасностью эксплуатации автомобильных дорог будут поставлены в подразделения, осуществляющие контрольные и надзорные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, к концу 2024 г.

**30 тыс.** упаковок для оказания первой помощи будут поставлены в Госавтоинспекцию к концу 2024 г.

**7,5 тыс.** специальных технических средств измерений, используемых для контроля за безопасностью эксплуатации транспортных средств, будут приобретены к концу 2024 г.

**9,375 млн ед.** «экспресс-тестов» для освидетельствования водителей на состояние опьянения будут приобретены к концу 2024 г.

В **82** передвижных пунктах технического контроля будет проведена ежегодная поверка диагностического оборудования

## 5 ДОЛЯ КОНТРАКТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ НАЦПРОЕКТА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАТЕРИАЛОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕЕСТР НОВЫХ И НАИЛУЧШИХ ТЕХНОЛОГИЙ, МАТЕРИАЛОВ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПОВТОРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ (%)\*





**6 ДОЛЯ КОНТРАКТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ НАЦПРОЕКТА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ НА ПРИНЦИПАХ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА С ВКЛЮЧЕНИЕМ В ОДИН КОНТРАКТ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДОРОЖНЫХ РАБОТ (%)\***



**7 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ МИНОБОРОНЫ РОССИИ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (%)**



- 1 Ежегодное выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования в целях приведения их в нормативное состояние
- 2 Принятие НПА, предусматривающих доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов РФ от акцизов до 100%
- 3 Внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающих увеличение коэффициента для формирования базового размера Федерального дорожного фонда

\* Нарастающим итогом

- 4 Создание федерального центра по координации работы по профилактике нарушений норм и правил в области дорожного движения к концу 2019 г.
- 5 Обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы тахографического контроля в целях соблюдения водителями транспортных средств режима труда и отдыха
- 6 Поставка хроматографов для выявления состояния опьянения в районные медучреждения до конца 2024 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| К середине 2019 г. | будет создан и введен в действие Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения   |
| К концу 2020 г.    | будут приняты нормативные правовые акты, направленные на усиление ответственности за отдельные наиболее опасные правонарушения в области дорожного движения<br>будет обеспечено безопасное участие детей в дорожном движении   |
| К концу 2021 г.    | будут приняты нормативно правовые акты, направленные на совершенствование системы профессиональной подготовки водителей  |
| К концу 2024 г.    | внедрение и обеспечение функционирования информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (СДФ) и ежегодная актуализация внесенных в нее данных<br>будет развита система организации движения транспортных средств и пешеходов, повышена безопасность дорожных условий<br>будет развита система оказания помощи пострадавшим в ДТП |



# Реализация нацпроекта в 2019 году



**104** дорожных объекта  
отремонтировано

**В нормативное состояние приведено:**



**180** км

региональных трасс



**60** км

дорог в Самаре



**17** км

дорог в Тольятти

ИСТОЧНИК: МИНТРАНС САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2020 году паспортом национального проекта запланировано приведение в нормативное состояние 241 км автомобильных дорог, строительство второго этапа мостового перехода "Фрунзенский" и реконструкция моста через реку Сок.