Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Самарский государственный аграрный университет»
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И АГРАРНОГО РЫНКА
Кафедра «Государственное и муниципальное управление»

ВЫПУСКНАЯ

КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

обучающегося: Красиной Лидии Валентиновны

На тему: Государственное регулирование реализации национальных проектов в субъекте РФ, на примере национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Руководитель работы: к.и.н., доцент Лебедева Екатерина Васильевна

Объектом дипломного проекта является Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

Предметом дипломной работы являются инструменты реализации национальных проектов по развитию автомобильной инфраструктуры.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Самарской области.

Для достижения поставленных целей необходимо решить ряд исследовательских задач:

- изучить теоретические основы транспортной автомобильной инфраструктуры Российской Федерации,
- рассмотреть нормативно-правовые основы развития транспортной инфраструктуры в Российской Федерации,
- охарактеризовать национальные проекты как механизмы реализации государственной политики создания инфраструктуры в современных условиях,
- дать общую характеристику деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области,
- выделить основные проблемы развития автотранспортной инфраструктуры в Самарской области,
- проанализировать перспективы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В период развития Российской Федерации после распада Советского Союза тема национальных проектов принимала различные очертания и организационные формы управления. **Этапы формирования национальных проектов:**

с **2002** г. начали готовиться и приниматься Федеральные целевые программы (ФЦП);

в **2005** г. было объявлено о запуске четырех приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», «Здоровье» и «Образование»;

в **2010** г. ФЦП были преобразованы в государственные программы, в том числе по причине невыполнения многих из целевых показателей ФЦП;

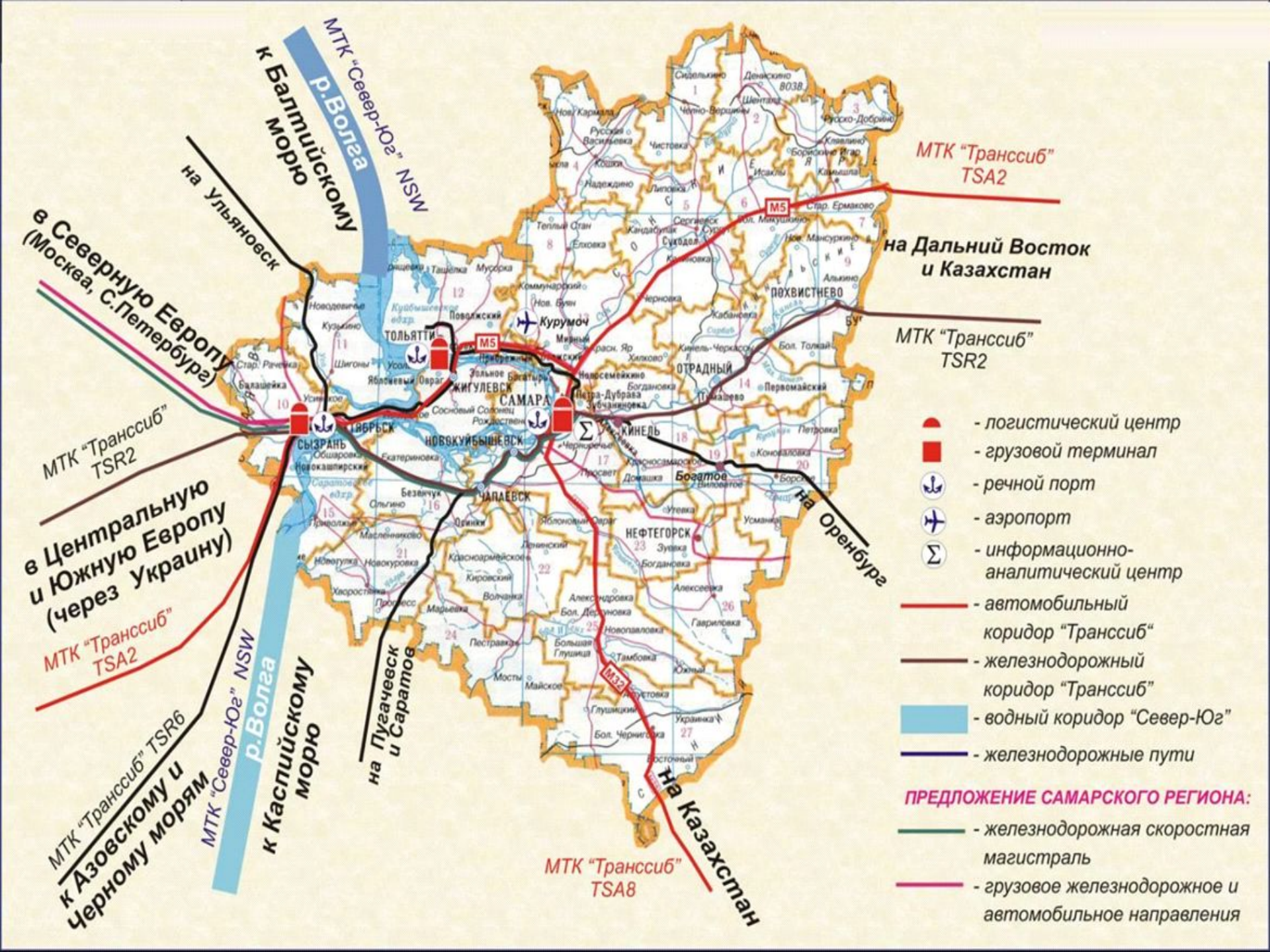
в **2012** г. было подписано 11 «майских» указов Президента России, нацеленных на приоритетные сферы развития государства и определяющие целевые показатели, которые требовалось достигнуть к 2018 г. или 2020 г.;

в 2016 г. произошла реорганизация в области управления стратегическими проектами в виде создания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, Департамента проектной деятельности Аппарата правительства РФ и упразднения двух других консультативных органов. Сформированный перечень из 11 основных направлений стратегического развития РФ на период до **2018 г. и до 2025** г. послужил основой для подготовки 29 приоритетных проектов. Ряд ранее принятых государственных программ также был переведен на проектное управление.

Национальные проекты 2019/2024

13 количество нацпроектов

общая сумма расходов **25,01** трлн рублей


МТК "Север-Юг" NSW
р.Волга
к Балтийскому морю
на Ульяновск
в Северную Европу (Москва, С.Петербург)
МТК "Транссиб" TSR2
в Центральную и Южную Европу (через Украину)
МТК "Транссиб" TSA2
МТК "Транссиб" TSR6
к Азовскому и Черному морям
МТК "Север-Юг" NSW
р.Волга
к Каспийскому морю
на Пугачевск и Саратов
МТК "Транссиб" TSA8
на Казахстан
МТК "Транссиб" TSA2
на Дальний Восток и Казахстан
МТК "Транссиб" TSR2
на Оренбург
ТОЛЬЯТТИ
ЖИГУЛЕВСК
САМАРА
ОТРАДНЫЙ
ПОХВИСТНЕВО
СЫЗРАНЬ
НОВОКУЙБЫШЕВСК
ЧАПАЕВСК
НЕФТЕГОРСК
Богатое
Курумоч
M5
M32
- логистический центр
- грузовой терминал
- речной порт
- аэропорт
- информационно-аналитический центр
- автомобильный коридор "Транссиб"
- железнодорожный коридор "Транссиб"
- водный коридор "Север-Юг"
- железнодорожные пути
ПРЕДЛОЖЕНИЕ САМАРСКОГО РЕГИОНА:
- железнодорожная скоростная магистраль
- грузовое железнодорожное и автомобильное направления

Автомобильная дорога – это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы), а также дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью (защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог).

- автомобильные дороги федерального значения;
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- автомобильные дороги местного значения;
- частные автомобильные дороги.

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Направления деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области:

- реализация государственной политики в транспортно-логистическом комплексе и дорожном хозяйстве;
- государственное управление автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения в Самарской области;
- государственное регулирование организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении;
- разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства и проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;
- содействие организациям транспортно-логистического комплекса и дорожного хозяйства в реализации инвестиционных проектов, а также в решении проблем их развития;
- формирование региональной стратегии функционирования транспортной системы, развития дорожного хозяйства Самарской области на основе транспортной стратегии России и федеральных целевых программ;
- развитие логистической системы Самарской области;
- взаимодействие с хозяйствующими субъектами транспортного комплекса, дорожного хозяйства Самарской области;

В ходе исследования были выявлены следующие проблемы в развитии автодорожной сети Самарской области в настоящее время являются:

- несоответствие пропускной способности магистральных улиц существующей интенсивности движения транспортных средств в связи со значительным ростом темпов автомобилизации;

- отсутствие автомагистралей;

- отсутствие вдоль дорог местного значения подземных и надземных паркингов для остановки и хранения транспортных средств вблизи крупных торговых и развлекательных центров, промышленных и продовольственных рынков и т.п

БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 03.12.2018 – 31.12.2024

ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

1. Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.)
2. Снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г.
3. Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г.
4. Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. — до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. — стремление к нулевому уровню смертности)
5. Создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения и доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках нацпроекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр, до 80% к концу 2024 г.
6. Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, до 70 % к концу 2024 г. в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог
7. Увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, до 60 % к концу 2024 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВХОДЯЩИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:

Бюджет национального проекта (с учетом дополнительной потребности)

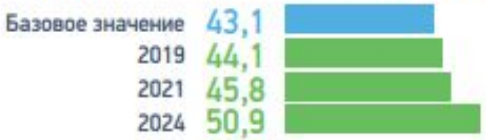
ИСТОЧНИКИ: 440,9 млрд руб. – федеральный бюджет, 4139,1 млрд руб. – бюджеты субъектов РФ, 199,7 млрд руб. – внебюджетные источники

КУРАТОР
М. А. АКИМОВ
Заместитель Председателя Правительства РФ

РУКОВОДИТЕЛЬ
Е. И. ДИТРИХ
Министр транспорта РФ

АДМИНИСТРАТОР
И. С. АЛАФИНОВ
Первый заместитель министра транспорта РФ

1 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (%)



1.1 ДОЛЯ ДОРОЖНОЙ СЕТИ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В НОРМАТИВНОМ СОСТОЯНИИ (%)

Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального и местного значения в субъектах Российской Федерации, кол-во субъектов РФ*

387 автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах федерального значения будут размещены к концу 2023 г.

366 автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения будут размещены к концу 2024 г.

Будут утверждены

130 стандартов и технических требований

80 государственных стандартов и предварительных национальных стандартов

50 государственных стандартов и предварительных национальных стандартов (технических требований и правил проектирования)

Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений ПДД на автодорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, в % от базового количества 2017 г.

*Нарастающим итогом

БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

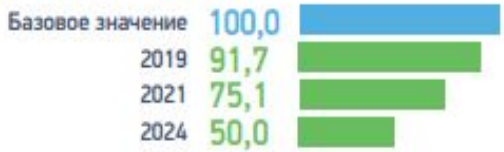
2 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, РАБОТАЮЩИХ В РЕЖИМЕ ПЕРЕГРУЗКИ (%)

Оснащение участков автодорог и искусственных сооружений регионального значения элементами интеллектуальных транспортных систем, ориентированных на автоматизацию процессов управления дорожным движением (кол-во участков)*

Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях с городами с населением свыше 300 тыс. чел.*

Оснащение участков автодорог и искусственных сооружений федерального значения элементами интеллектуальных транспортных систем, ориентированных на автоматизацию процессов управления дорожным движением (кол-во участков)*

3 КОЛИЧЕСТВО МЕСТ КОНЦЕНТРАЦИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (АВАРИЙНО-ОПАСНЫХ УЧАСТКОВ) НА ДОРОЖНОЙ СЕТИ (%)



4 КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ, ЧЕЛОВЕК НА 100 ТЫС. НАСЕЛЕНИЯ (ЧИСЛО ПОГИБШИХ)

На **55** участках автомобильных дорог общего пользования будут внедрены интеллектуальные транспортные системы, ориентированные в том числе на обеспечение движения беспилотных транспортных средств, к концу 2024 г.

На **65** участках автомобильных дорог будут внедрены интеллектуальные транспортные системы, ориентированные на применение энергосберегающих технологий освещения, к концу 2024 г.

12,5 тыс. приборов контроля за безопасностью эксплуатации автомобильных дорог будут поставлены в подразделения, осуществляющие контрольные и надзорные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, к концу 2024 г.

30 тыс. укладок для оказания первой помощи будут поставлены в Госавтоинспекцию к концу 2024 г.

7,5 тыс. специальных технических средств измерений, используемых для контроля за безопасностью эксплуатации транспортных средств, будут приобретены к концу 2024 г.

9,375 млн ед. «экспресс-тестов» для освидетельствования водителей на состояние опьянения будут приобретены к концу 2024 г.

В **82** передвижных пунктах технического контроля будет проведена ежегодная поверка диагностического оборудования

5 ДОЛЯ КОНТРАКТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ НАЦПРОЕКТА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАТЕРИАЛОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕЕСТР НОВЫХ И НАИЛУЧШИХ ТЕХНОЛОГИЙ, МАТЕРИАЛОВ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПОВТОРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ (%)*

БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

6 ДОЛЯ КОНТРАКТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ НАЦПРОЕКТА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ НА ПРИНЦИПАХ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА С ВКЛЮЧЕНИЕМ В ОДИН КОНТРАКТ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДОРОЖНЫХ РАБОТ (%)*

7 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ МИНОБОРОНЫ РОССИИ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (%)

1. Ежегодное выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования в целях приведения их в нормативное состояние
2. Принятие НПА, предусматривающих доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов РФ от акцизов до 100%
3. Внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающих увеличение коэффициента для формирования базового размера Федерального дорожного фонда
4. Создание федерального центра по координации работы по профилактике нарушений норм и правил в области дорожного движения к концу 2019 г.
5. Обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы тахографического контроля в целях соблюдения водителями транспортных средств режима труда и отдыха
6. Поставка хроматографов для выявления состояния опьянения в районные медучреждения до конца 2024 г.

К середине 2019 г.	будет создан и введен в действие Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения
К концу 2020 г.	будут приняты нормативные правовые акты, направленные на усиление ответственности за отдельные наиболее опасные правонарушения в области дорожного движения
	будет обеспечено безопасное участие детей в дорожном движении
К концу 2021 г.	будут приняты нормативно правовые акты, направленные на совершенствование системы профессиональной подготовки водителей
К концу 2024 г.	внедрение и обеспечение функционирования информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (СКДФ) и ежегодная актуализация внесенных в нее данных
	будет развита система организации движения транспортных средств и пешеходов, повышена безопасность дорожных условий
	будет развита система оказания помощи пострадавшим в ДТП

* Нарастающим итогом

В 2020 году паспортом национального проекта запланировано приведение в нормативное состояние 241 км автомобильных дорог, строительство второго этапа мостового перехода "Фрунзенский" и реконструкция моста через реку Сок.