

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Самарский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И АГРАРНОГО РЫНКА

Кафедра «Государственное и муниципальное управление»

ВЫПУСКНАЯ

КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

обучающегося: Красиной Лидии Валентиновны

На тему: Государственное регулирование реализации национальных проектов в субъекте РФ, на примере национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Руководитель работы: к.и.н., доцент Лебедева Екатерина Васильевна

Объектом дипломного проекта является Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

Предметом дипломной работы являются инструменты реализации национальных проектов по развитию автомобильной инфраструктуры.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Самарской области.

Для достижения поставленных целей необходимо решить ряд исследовательских задач:

- изучить теоретические основы транспортной автомобильной инфраструктуры Российской Федерации,
- рассмотреть нормативно-правовые основы развития транспортной инфраструктуры в Российской Федерации,
- охарактеризовать национальные проекты как механизмы реализации государственной политики создания инфраструктуры в современных условиях,
- дать общую характеристику деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области,
- выделить основные проблемы развития автотранспортной инфраструктуры в Самарской области,
- проанализировать перспективы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В период развития Российской Федерации после распада Советского Союза тема национальных проектов принимала различные очертания и организационные формы управления. Этапы формирования национальных проектов:

с **2002** г. начали готовиться и приниматься Федеральные целевые программы (ФЦП);

в **2005** г. было объявлено о запуске четырех приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», «Здоровье» и «Образование»;

в **2010** г. ФЦП были преобразованы в государственные программы, в том числе по причине невыполнения многих из целевых показателей ФЦП;

в **2012** г. было подписано 11 «майских» указов Президента России, нацеленных на приоритетные сферы развития государства и определяющие целевые показатели, которые требовалось достигнуть к 2018 г. или 2020 г.;

в **2016** г. произошла реорганизация в области управления стратегическими проектами в виде создания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, Департамента проектной деятельности Аппарата правительства РФ и упразднения двух других консультативных органов.

Сформированный перечень из 11 основных направлений стратегического развития РФ на период до **2018** г. и до **2025** г. послужил основой для подготовки 29 приоритетных проектов. Ряд ранее принятых государственных программ также был переведен на проектное управление.

Национальные проекты

2019/2024

13 количество
нацпроектов

общая сумма
расходов **25,01** трлн
рублей

Автомобильные дороги		8,42 трлн рублей
Демография		3,55 трлн рублей
Инфраструктура		1,79 трлн рублей
Здравоохранение		1,33 трлн рублей
Цифровая экономика		1,31 трлн рублей
Международная кооперация и экспорт		900 млрд рублей
Образование		850 млрд рублей
Жилье и городская среда		700 млрд рублей
Развитие малого и среднего предпринимательства		670 млрд рублей
Экология		≈ 150 млрд рублей
Наука		≈ 140 млрд рублей
Культура		> 100 млрд рублей
Поддержка производительности труда		66,6 млрд рублей



МТК "Север-Юг" NSW
 к Балтийскому морю
 р. Волга

МТК "Север-Юг" NSW
 к Каспийскому морю
 р. Волга

МТК "Транссиб" TSA2
 на Дальний Восток и Казахстан

МТК "Транссиб" TSR2
 на Оренбург

МТК "Транссиб" TSA2
 в Северную Европу (Москва, С.Петербург) на Ульяновск

МТК "Транссиб" TSR2
 в Центральную и Южную Европу (через Украину)

МТК "Транссиб" TSA2

МТК "Транссиб" TSR6
 к Азовскому и Черному морям

МТК "Север-Юг" NSW
 к Каспийскому морю

на Пугачевск и Саратов

на Казахстан

-  - логистический центр
 -  - грузовой терминал
 -  - речной порт
 -  - аэропорт
 -  - информационно-аналитический центр
 -  - автомобильный коридор "Транссиб"
 -  - железнодорожный коридор "Транссиб"
 -  - водный коридор "Север-Юг"
 -  - железнодорожные пути
- ПРЕДЛОЖЕНИЕ САМАРСКОГО РЕГИОНА:**
-  - железнодорожная скоростная магистраль
 -  - грузовое железнодорожное и автомобильное направления

Автомобильная дорога – это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы), а также дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью (защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог).

- **автомобильные дороги федерального значения;**
- **автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;**
- **автомобильные дороги местного значения;**
- **частные автомобильные дороги.**



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ



Направления деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области:

- реализация государственной политики в транспортно-логистическом комплексе и дорожном хозяйстве;
- государственное управление автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения в Самарской области;
- государственное регулирование организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении;
- разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства и проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;
- содействие организациям транспортно-логистического комплекса и дорожного хозяйства в реализации инвестиционных проектов, а также в решении проблем их развития;
- формирование региональной стратегии функционирования транспортной системы, развития дорожного хозяйства Самарской области на основе транспортной стратегии России и федеральных целевых программ;
- развитие логистической системы Самарской области;
- взаимодействие с хозяйствующими субъектами транспортного комплекса, дорожного хозяйства Самарской области;

В ходе исследования были выявлены следующие проблемы в развитии автодорожной сети Самарской области в настоящее время являются:

- несоответствие пропускной способности магистральных улиц существующей интенсивности движения транспортных средств в связи со значительным ростом темпов автомобилизации;
- отсутствие автомагистралей;
- отсутствие вдоль дорог местного значения подземных и надземных паркингов для остановки и хранения транспортных средств вблизи крупных торговых и развлекательных центров, промышленных и продовольственных рынков и т.п



БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ



СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 03.12.2018 – 31.12.2024

ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

- ↑ Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.)
- ↓ Снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г.
- ↓ Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г.
- ↓ Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. — до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. — стремление к нулевому уровню смертности)
- ↑ Создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения и доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках нацпроекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр, до 80% к концу 2024 г.
- ↑ Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, до 70 % к концу 2024 г. в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог
- ↑ Увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, до 60 % к концу 2024 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВОХОДЯЩИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:

Бюджет национального проекта
(с учетом дополнительной потребности)



ИСТОЧНИКИ: 440,9 млрд руб. – федеральный бюджет,

4139,1 млрд руб. – бюджеты субъектов РФ, 199,7 млрд руб. – внебюджетные источники



КУРАТОР
М. А. АКИМОВ
Заместитель Председателя
Правительства РФ

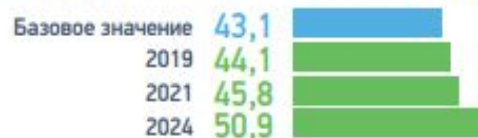


РУКОВОДИТЕЛЬ
Е. И. ДИТРИХ
Министр транспорта РФ



АДМИНИСТРАТОР
И. С. АЛАФИНОВ
Первый заместитель
министра транспорта РФ

1 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (%)



1.1 ДОЛЯ ДОРОЖНОЙ СЕТИ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В НОРМАТИВНОМ СОСТОЯНИИ (%)



Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального и местного значения в субъектах Российской Федерации, кол-во субъектов РФ*



387 автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах федерального значения будут размещены к концу 2023 г.

366 автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения будут размещены к концу 2024 г.

Будут утверждены

130

стандартов и технических требований

80 государственных стандартов и предварительных национальных стандартов

50 государственных стандартов и предварительных национальных стандартов (технических требований и правил проектирования)

Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений ПДД на автодорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, в % от базового количества 2017 г.



* Нарастающим итогом

2 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, РАБОТАЮЩИХ В РЕЖИМЕ ПЕРЕГРУЗКИ (%)



Оснащение участков автодорог и искусственных сооружений регионального значения элементами интеллектуальных транспортных систем, ориентированных на автоматизацию процессов управления дорожным движением (кол-во участков)*



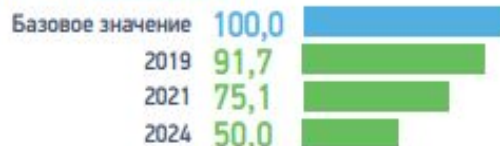
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях с городами с населением свыше 300 тыс. чел.*



Оснащение участков автодорог и искусственных сооружений федерального значения элементами интеллектуальных транспортных систем, ориентированных на автоматизацию процессов управления дорожным движением (кол-во участков)*



3 КОЛИЧЕСТВО МЕСТ КОНЦЕНТРАЦИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (АВАРИЙНО-ОПАСНЫХ УЧАСТКОВ) НА ДОРОЖНОЙ СЕТИ (%)



4 КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ, ЧЕЛОВЕК НА 100 ТЫС. НАСЕЛЕНИЯ (ЧИСЛО ПОГИБШИХ)



На 55 участках автомобильных дорог общего пользования будут внедрены интеллектуальные транспортные системы, ориентированные в том числе на обеспечение движения беспилотных транспортных средств, к концу 2024 г.

На 65 участках автомобильных дорог будут внедрены интеллектуальные транспортные системы, ориентированные на применение энергосберегающих технологий освещения, к концу 2024 г.

12,5 тыс. приборов контроля за безопасностью эксплуатации автомобильных дорог будут поставлены в подразделения, осуществляющие контрольные и надзорные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, к концу 2024 г.

30 тыс. упаковок для оказания первой помощи будут поставлены в Госавтоинспекцию к концу 2024 г.

7,5 тыс. специальных технических средств измерений, используемых для контроля за безопасностью эксплуатации транспортных средств, будут приобретены к концу 2024 г.

9,375 млн ед. «экспресс-тестов» для освидетельствования водителей на состояние опьянения будут приобретены к концу 2024 г.

В 82 передвижных пунктах технического контроля будет проведена ежегодная поверка диагностического оборудования

5 ДОЛЯ КОНТРАКТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ НАЦПРОЕКТА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАТЕРИАЛОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕЕСТР НОВЫХ И НАИЛУЧШИХ ТЕХНОЛОГИЙ, МАТЕРИАЛОВ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПОВТОРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ (%)*





6 ДОЛЯ КОНТРАКТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ НАЦПРОЕКТА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ НА ПРИНЦИПАХ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА С ВКЛЮЧЕНИЕМ В ОДИН КОНТРАКТ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДОРОЖНЫХ РАБОТ (%)*



7 ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ МИНОБОРОНЫ РОССИИ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (%)



- 1 Ежегодное выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования в целях приведения их в нормативное состояние
- 2 Принятие НПА, предусматривающих доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов РФ от акцизов до 100%
- 3 Внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающих увеличение коэффициента для формирования базового размера Федерального дорожного фонда

* Нарастающим итогом

- 4 Создание федерального центра по координации работы по профилактике нарушений норм и правил в области дорожного движения к концу 2019 г.
- 5 Обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы тахографического контроля в целях соблюдения водителями транспортных средств режима труда и отдыха
- 6 Поставка хроматографов для выявления состояния опьянения в районные медучреждения до конца 2024 г.

К середине 2019 г.	будет создан и введен в действие Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения
К концу 2020 г.	будут приняты нормативные правовые акты, направленные на усиление ответственности за отдельные наиболее опасные правонарушения в области дорожного движения будет обеспечено безопасное участие детей в дорожном движении
К концу 2021 г.	будут приняты нормативно правовые акты, направленные на совершенствование системы профессиональной подготовки водителей
К концу 2024 г.	внедрение и обеспечение функционирования информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (СДФ) и ежегодная актуализация внесенных в нее данных будет развита система организации движения транспортных средств и пешеходов, повышена безопасность дорожных условий будет развита система оказания помощи пострадавшим в ДТП



Реализация нацпроекта в 2019 году



104 дорожных объекта
отремонтировано

В нормативное состояние приведено:



180 км

региональных трасс



60 км

дорог в Самаре



17 км

дорог в Тольятти

ИСТОЧНИК: МИНТРАНС САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2020 году паспортом национального проекта запланировано приведение в нормативное состояние 241 км автомобильных дорог, строительство второго этапа мостового перехода "Фрунзенский" и реконструкция моста через реку Сок.