



Основные Федеральные законы по БЖД

**Положение о МЧС
Постановление о мерах по противодействию
терроризму**

Содержание

1. **Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21. 12. 1994г. (Слайд 2)**
 2. **Федеральный закон «О пожарной безопасности» № 69- ФЗ от 21. 12. 1994г. (Сл. 11)**
 3. **Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» № 151-ФЗ от 22. 08. 1995г. (Сл. 14)**
 4. **Федеральный закон «О радиационной безопасности» № 3-ФЗ от 09. 01. 1996г.(Сл.18)**
 5. **Федеральный закон «Об обороне» № 61-ФЗ от 31. 05. 1996г. (Сл. (22)**
 6. **Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ от 21. 07. 1997г. (Сл. 26)**
 7. **Федеральный закон «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12. 02. 1998г. (Сл. 28)**
 8. **Федеральный закон «О чрезвычайном положении» № 3-ФЗ от 30. 05. 2001г. (Сл. 32)**
- Положение «О Министерстве РФ по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» № 953 от 02. 08. 1999г. (Сл. 35)**
- Постановление правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» (Сл. 38) № 1040 от 15. 09. 1999г.**

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» №68-ФЗ

Определяет организационно-правовые нормы для всех граждан, находящихся на территории Российской Федерации производственных объектов и окружающей природной среды при защите от чрезвычайных ситуаций.

Даются общие положения. Рассматриваются вопросы, связанные с предупреждением возникновения и развития ЧС, снижением ущерба и потерь, а также ликвидацией последствий ЧС. Основная роль по защите населения и территорий от ЧС возлагается на единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС - **РСЧС**.

Основные задачи РСЧС:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, выдача информации в области защиты населения и подготовке его к действиям в ЧС;
- ликвидация ЧС и осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС.

Информация в области защиты населения и территорий от ЧС должна быть гласной и открытой. При этом под информацией понимаются сведения о возникающих ЧС и их последствиях, а также о радиационной, химической, медико-биологической, экологической и пожарной обстановке. Наряду с этим через средства массовой информации и по другим каналам необходимо информировать население о приемах, способах и методах защиты населения от ЧС. Скрытие или представление ложной информации о ЧС влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принципы защиты населения и территорий от ЧС

- мероприятия по предупреждению ЧС должны проводится заблаговременно;
- планирование и осуществление действий по защите населения и территорий от ЧС должны вестись с учетом реальных экономических, природных возможностей и степени опасности ЧС при максимальном использовании имеющихся сил и средств.
- ликвидация ЧС должна проводится силами и средствами органов исполнительной власти, на территории которых сложилась ЧС. При недостаточности средств для защиты населения привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий от ЧС.

Полномочия Президента РФ: введение чрезвычайного положения по территории РФ или в отдельных ее местностях, принятие решения о привлечении к ликвидации последствий ЧС Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований.

Полномочия Правительства РФ:

- издание постановлений и распоряжений в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечение их исполнения;
- определение задачи, порядка деятельности, прав и обязанностей федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от ЧС, осуществление руководства РСЧС;
- установление классификации ЧС и полномочий исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;
- принятие решений о непосредственном руководстве ликвидацией ЧС и об оказании помощи в случае их возникновения и др.

Обязанности федеральных органов власти

- разработать и осуществлять организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отраслей в ЧС;
- утверждать и издавать отраслевые нормы и правила безопасности производств, технологических процессов, продукции и правила защиты работников организаций от ЧС;
- финансировать и обеспечивать мероприятия по предупреждению ЧС и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС, и др.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

- осуществление подготовки и содержание в готовности сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;
- принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и обеспечение их проведения;
- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения;
- осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС и др.

Руководители федеральных органов исполнительной власти несут ответственность за ненадлежащее выполнение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Основные обязанности организаций в области защиты населения от ЧС

- обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС в составе невоенизированных формирований;
- обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и др. неотложных работ на объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях;
- планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечение жизнедеятельности их работников в ЧС и др.

Граждане Российской Федерации имеют следующие права:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае ЧС;
- на использование средств коллективной и индивидуальной защиты населения от ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
- на медицинское обслуживание, компенсацию и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;
- на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС и др.

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и другие нормативно-правовые акты РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
- соблюдать меры безопасности в быту и в повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области.

Подготовка населения в области защиты от ЧС, финансирование мероприятий, государственная экспертиза, контроль и надзор, меры ответственности

- Подготовка населения в области защиты от ЧС должна осуществляться в организациях, в образовательных учреждениях и по месту жительства. Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от ЧС могут использоваться средства массовой информации.
- Финансирование органов управления для решения задач в области защиты от ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов. Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС проводится за счет средств соответствующих бюджетов. Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств федеральных органов исполнительной власти, страховых фондов и др. источников.
- Государственная экспертиза объектов производственного и социального назначения по обеспечению защиты населения и территорий проводится специально уполномоченными федеральными органами.
- Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий проводится в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности к действиям.
- Виновные в невыполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» №69-ФЗ

- Определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ. Обеспечение пожарной безопасности есть основная функция государства.
- В законе даются общие положения, включающие основные понятия пожарной безопасности, вопросы обеспечения пожарной безопасности, права и обязанности граждан, федеральных органов исполнительной власти, местного самоуправления, предприятий в области пожарной безопасности.
- Законодательство РФ о пожарной безопасности основывается на Конституции РФ и включает в себя настоящий Федеральный Закон. Система обеспечения пожарной безопасности включает силы и средства, меры правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленные на борьбу с пожарами.
- Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, местного самоуправления, предприятия, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности.

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб здоровью и имуществу;
- участие в обеспечении пожарной безопасности.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях первичные средства тушения пожара и противопожарный инвентарь;
- до прибытия пожарной охраны принимать меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления должностных лиц пожарной охраны.

Федеральные органы исполнительной власти обязаны:

- разрабатывать и обеспечивать реализацию мер пожарной безопасности на предприятиях и территориях;
- оказывать необходимую помощь пожарной охране при выполнении возложенных на нее задач;
- осуществлять финансирование разработок в области пожарной безопасности.

Органы местного самоуправления обязаны:

- организовывать и обеспечивать реализацию мер пожарной безопасности;
- создавать и содержать в соответствии с установленными нормами финансируемые за счет местных бюджетов подразделения пожарной охраны.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества;
- лица, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир в домах государственного, муниципального, жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков. Лица за нарушение требований пожарной безопасности могут привлекаться к дисциплинарной или уголовной ответственности.

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» №151-ФЗ

Определяет общие организационно-правовые и экологические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории РФ.

- **Аварийно-спасательная служба** – совокупность органов управления, сил и средств для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, объединенных в единую систему, в основе которой находятся аварийно-спасательные формирования.
- **Аварийно-спасательное формирование** – это подразделение спасателей для проведения аварийно-спасательных работ, оснащенное спасательной техникой, оборудованием, инструментами и материалами.
- **Аварийно-спасательные работы** – действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализация ЧС.
- Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей и требуют специальной подготовки и оснащения.
- Правовыми основами создания и деятельности аварийно-спасательных служб и формирований являются Конституция РФ, настоящий Федеральный Закон и Федеральный Закон «О защите населения и территорий от ЧС».

К основным принципам деятельности аварийно-спасательных служб относят:

- гуманизм и милосердие с приоритетностью спасения жизни и сохранения здоровья людей;
- единоначалия руководства аварийно-спасательными рабочими;
- оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;
- постоянная готовность к проведению работ по ликвидации ЧС.

Государство должно установить систему налоговых и иных льгот для аварийно-спасательных служб и формирований, предусматривать меры по правовой и социальной защите спасателей и членов их семей.

Основными задачами аварийно-спасательных служб и формирований являются:

- находиться в постоянной готовности к проведению работ по ликвидации ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;
- участие в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- участие в разработке и производстве аварийно-спасательных средств;
- участие в подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

- В соответствии с рассматриваемым Федеральным Законом аварийно-спасательные службы и формирования могут создаваться на постоянной штатной основе – профессиональные, на нештатной основе – нештатные и на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.
- Следует обратить внимание, что комплектование аварийно-спасательных служб и формирований должно осуществляться на добровольной основе.
- К непосредственному исполнению обязанностей спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах и формированиях допускаются граждане, достигшие 18 лет, прошедшие обучение по программе подготовки спасателей.
- Все аварийно-спасательные службы и формирования подлежат регистрации в федеральных органах исполнительной власти и подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. Необходимо иметь в виду, что управление всеми силами и средствами, привлекаемыми к ликвидации ЧС, и организация их взаимодействия должна осуществляться руководителями ликвидации ЧС.
- Решения руководителей ЧС, направленные на ликвидацию ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах ЧС. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителей ликвидации ЧС по руководству проведения аварийно-спасательных работ, иначе как отстранив их в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо. Полномочия руководителей ликвидации ЧС определяются Правительством РФ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам и формированиям следующим в зоне чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации ЧС, предоставлять необходимые транспортные и материальные средства.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования, обслуживающие организации по договорам, несут материальную ответственность за ущерб, нанесенный указанным организациям неправильными действиями в ходе проведения работ по ликвидации ЧС. Финансирование создания и деятельности аварийно-спасательных служб и формирований должно осуществляться за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов и других источников. Непосредственные источники финансирования аварийно-спасательных служб и формирований и порядок использования средств определяют федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления. Спасатели, принимающие участие в проведении работ по ликвидации ЧС, имеют право на бесплатную медицинскую и психологическую реабилитацию. Спасатели, пострадавшие при ликвидации ЧС имеют право на бесплатное медицинское обслуживание и выплаты в размере среднемесячной заработной платы по основному месту работы. Спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ. Необходимо отметить, что спасатели подлежат обязательному бесплатному личному страхованию. Страхование производится на сумму не менее двухсоткратного минимального размера оплаты труда, установленного законодательством РФ.

Федеральный закон «О радиационной безопасности» №3-ФЗ

Настоящий закон определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

Радиационная безопасность населения – состояние защищенности настоящего и будущего поколения людей от вредного ионизирующего излучения.

Ионизирующее излучение – создаваемое при радиоактивном распаде, ядерных превращениях в результате чего при взаимодействии со средой образуются ионы разных знаков.

Основными принципами обеспечения радиационной безопасности являются:

- **принципы нормирования** – непревышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения;
- **принципы обоснования** – запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, дополнительного к естественному радиационному фону облучения;
- **принцип оптимизации** – поддержание на возможно низком и достижимом уровне с учетом индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующего излучения.

Мероприятия по обеспечению радиационной безопасности:

- проведение комплексных мер организационного, правового, инженерно-технического, медико-профилактического, санитарно-гигиенического характера;
- соблюдение органами исполнительной власти РФ, органами местного самоуправления, всеми гражданами правил, выполнения норм в области радиационной безопасности;
- информирование населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности;
- обучение населения в области обеспечения радиационной безопасности.

Перед проведением мероприятия по обеспечению радиационной безопасности проводится оценка радиационной безопасности по следующим показателям:

- характеристика радиоактивного загрязнения окружающей среды;
- вероятность радиационных аварий и их масштаб;
- степень готовности к ликвидации радиационных аварий;
- определение доз облучения, получаемых группами населения;
- определение количества лиц, подверженных облучению выше установленных пределов.

Облучение населения, обусловленное радоном и другими долгоживущими природными радионуклидами, в жилых и производственных помещениях не должно превышать установленных нормативов.

Для населения средняя годовая эффективная доза равна $D = 0,001$ зиверта, а за период жизни (70 лет) – $D = 0,07$ зиверта.

Для защиты населения от природных радионуклидов проводится:

- проектирование и строительство зданий, сооружений, осуществляемые с учетом предотвращения поступления радона в воздух этих помещений;
- контроль строительных материалов.

Запрещается использовать строительные материалы, не отвечающие требованиям к обеспечению радиационной безопасности.

В соответствии с рассматриваемым законом при проведении медицинских рентгенорадиологических процедур необходимо использовать средства защиты граждан. По требованию гражданина предоставляется полная информация об ожидаемом или о получаемой им дозе облучения и о возможных последствиях проведения этих процедур.

Особое внимание необходимо обратить на обеспечение радиационной безопасности при радиационной аварии.

Организации, в которых возможно возникновение радиационных аварий, должны иметь:

- критерии принятия решений при возникновении аварий;
- план мероприятий по защите персонала и населения от радиационной аварии;
- медицинские средства профилактики радиационных поражений и средства оказания медицинской помощи;
- аварийно-спасательные формирования.

Облучение граждан, привлекающихся к ликвидации последствий радиационных аварий, не должно превышать более чем в 10 раз среднегодового значения основных нормативов облучения для персонала. Это повышение облучения указанных граждан допускается один раз за период их жизни при добровольном согласии и информировании их о возможных дозах облучения и риска для здоровья. Все граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства на территории РФ имеют право на радиационную безопасность.

Указанные лица обязаны соблюдать все требования к обеспечению радиационной безопасности. Лица, виновные в невыполнении требований несут административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ

Федеральный закон «Об обороне» №61-ФЗ

Настоящий Федеральный Закон определяет основы и организации обороны РФ.

Под **обороной** понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых мер по подготовке к вооруженной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, настоящим Федеральным Законом и другими нормативно-правовыми актами.

Необходимо отметить, что в целях обороны устанавливается воинская обязанность граждан РФ и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и собственников транспортных средств. В целях обороны создаются Вооруженные Силы РФ.

К обороне привлекаются пограничные войска РФ, внутренние войска МВД РФ, железнодорожные войска РФ, войска гражданской обороны.

Организация обороны включает:

- прогнозирование, оценку опасности и военной угрозы;
- разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины РФ;
- строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных сил РФ, других войск и военных формирований;
- планирование перевода органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени;
- мобилизационную подготовку органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, транспорта, коммуникаций и населения страны;
- создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;
- оборудование территорий РФ в целях обороны.

Основные полномочия органов государственной власти в области обороны.

Полномочия Президента РФ, являющегося Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил РФ:

- определяет основные направления военной политики РФ;
- утверждает военную доктрину РФ;

- осуществляет руководство Вооруженными Силами РФ, другими войсками;
- объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории РФ военное положение, отдает приказ о ведении военных действий;
- утверждает Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны;
- издает указы о призыве граждан РФ на военную службу;
- утверждает предельное количество военнослужащих Вооруженных Сил РФ и др.

Полномочия Правительства РФ:

- осуществляет меры по обеспечению обороны и несет ответственность за состояние и обеспеченность Вооруженных Сил РФ;
- осуществляет руководство мобилизационной подготовкой федеральных органов исполнительной власти, транспорта, коммуникаций и населения страны;
- определяет организацию, задачи и планирование гражданской территориальной обороны;
- устанавливает штатную численность гражданского персонала Вооруженных Сил РФ.

Функции организаций и обязанности должностных лиц в области обороны

Организации независимо от форм собственности должны:

- выполнять мобилизационные задания по подготовке и созданию на военное время специальных формирований;
- обеспечивать и принимать участие в выполнении мероприятий по гражданской территориальной обороне;
- осуществлять мероприятия, предусмотренные планом перевода экономики страны на работу в условиях военного времени (мобилизационные планы).

Вооруженные Силы РФ составляют основу обороны РФ и предназначены для отражения агрессии, направленной против РФ, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории РФ, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами РФ.

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае нападения на РФ другого государства или группы государств, или в случае необходимости выполнения международных договоров. С момента объявления состояния войны наступает военное время.

Военное положение – особый правовой режим деятельности органов государственной власти, предусматривающий ограничения прав и свобод вводится на территории РФ в случае агрессии.

С объявлением мобилизации осуществляется перевод Вооруженных Сил РФ на организацию, предусмотренную в военное время.

Гражданская оборона организует защиту населения и организаций от опасности, возникающей при ведении военных действий.

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ

- Настоящий Закон направлен на обеспечение безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации гидротехнических сооружений.
- **Гидротехнические сооружения (ГТС)** – плотины, здания ГЭС, водосборочные сооружения, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы и др.
- **Чрезвычайная ситуация** – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии гидротехнического сооружения, которая повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, ущерб окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей. Органы исполнительной власти должны в соответствии с законом обеспечивать безопасность гидротехнических сооружений при использовании водных ресурсов и осуществлении природоохранных мероприятий.

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений складывается из выполнения следующих основных требований:

- представление декларации безопасности гидротехнических сооружений;
- осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, оснащению техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечением необходимой квалификации работников, обслуживающих ГЭС. Для проверки гидротехнических сооружений органы надзора за безопасностью ГЭС могут формировать инспекционные комиссии.

Основными нарушениями законодательства о безопасности гидротехнических сооружений являются:

- невыполнение требований представления декларации безопасности гидротехнического сооружения;
- нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их проектировании, строительстве, приемке в эксплуатацию;
- невыполнение предписаний органов надзора за безопасностью гидротехнических сооружений и др.

Должностные лица за нарушения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений, совершение действий, приведших к снижению безопасности гидротехнических сооружений, совершение действий, приведших к снижению безопасности гидротехнических сооружений, к возникновению чрезвычайных ситуаций, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Федеральный закон «О гражданской обороне» №28-ФЗ

Настоящий закон определяет задачи в области гражданской обороны (ГО), правовые основы их осуществления, полномочия органов власти, а также силы и средства ГО.

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при проведении военных действий.

Служба ГО предназначена для проведения мероприятий по ГО, включая подготовку необходимых сил, средств и обеспечение действий ГО в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий.

Основные задачи при проведении ГО являются:

- обучение населения способами защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий;
- оповещение населения об опасностях;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по маскировке;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- обнаружение и обеспечение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО и др.

Гражданская оборона есть составная часть оборонного строительства по обеспечению безопасности государства, организуется на территории РФ по территориально-производственному принципу. Ведение гражданской обороны на территории РФ начинается с момента объявления состояния войны.

Полномочия органов государственной власти в области ГО

Президент РФ:

- утверждает и вводит в действие План Гражданской обороны РФ;
- утверждает структуру, состав войск ГО и штатную численность военнослужащих ГО и др.

Правительство РФ:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области Го;
- руководит организацией и ведением ГО;
- утверждает нормативные правовые акты в области гражданской обороны;
- определяет порядок отнесения территорий к группам ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличие организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства и др.

Права и обязанности граждан РФ в области ГО:

- проходят обучение способам защиты от опасности;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

Руководство гражданской обороной

- руководство ГО в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ;
- руководство ГО в федеральных органах федеральной исполнительной власти осуществляют их руководители, являющиеся по должности начальниками ГО указанных органов и организаций;

- руководство ГО на территории субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответствующие главы органов исполнительной власти и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками ГО;
- начальники ГО несут персональную ответственность за организацию мероприятий по ГО.

Службы и силы гражданской обороны

Для выполнения мероприятий по ГО создаются службы и силы гражданской обороны. Решения о создании служб ГО принимаются Правительством РФ, органами исполнительной власти. Силы гражданской обороны – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области ГО, организационно объединенные в войска ГО, а также гражданские организации ГО.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач по ГО в соответствии с законодательством РФ.

На вооружении войск ГО находится специальная техника, боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

В гражданские организации ГО могут быть зачислены граждане РФ мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет за исключением военнообязанных, имеющие мобилизационные предписания, беременных женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет.

Федеральный закон «О чрезвычайном положении» №3-ФЗ

Настоящий Закон определяет порядок введения положения на всей территории РФ или в ее отдельных местностях, сроках действия, силах и средствах, обеспечивающих режим чрезвычайного положения.

Чрезвычайное положение есть особый правовой режим деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц и является временной мерой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя РФ.

Чрезвычайное положение вводится при следующих обстоятельствах:

- при насильственном изменении Конституционного строя РФ, захвате власти, вооруженном мятеже, террористических актах, массовых беспорядках и др.
- при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера чрезвычайных экологических ситуаций, эпидемиях и др.

Чрезвычайное положение на территории РФ вводится Указом Президента РФ с сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Этот Указ должен быть незамедлительно обнародован по каналам радио и телевидения и опубликован в печати.

После обнародования Указ Президента РФ Советом Федерации Федерального собрания РФ Указ утверждается. Если Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения не утверждается, то он утверждает силу его истечения 72 часов с момента его обнародования.

Необходимо помнить, что срок действия чрезвычайного положения на всей территории РФ не может превышать 30 суток, а вводится в отдельных местностях – 60 суток.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения Указа, Президент РФ отменяет чрезвычайное положение.

Основные меры и ограничения при введении чрезвычайного положения

- Полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти;
- Установление ограничений на свободу передвижения на территории, введение особого режима въезда и выезда из нее;
- Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- Запрещение проведения собраний, митингов, демонстраций и иных массовых мероприятий;
- Ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы, если существует реальная угроза их уничтожения и др.

Обеспечение режима чрезвычайного положения

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. В исключительных случаях на основании Указа Президента РФ для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные Силы РФ.

Для обеспечения единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, указом Президента РФ назначается комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение.

При необходимости может вводиться особое управление этой территорией путем создания специального органа управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Организации, должностные лица и граждане, находящиеся на этой территории, обязаны оказывать поддержку органам особого управления и выполнять приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения. Меры, принимаемые в условиях чрезвычайного положения должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения.

Граждане, должностные лица и организации за нарушением требований режима чрезвычайного положения несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Правосудие на территории, на которой введено чрезвычайное положение, осуществляется только судом.

Неправомерное применение физической силы, оружия сотрудниками органов внутренними войсками и Вооруженными Силами РФ влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ.

ПОЛОЖЕНИЕ

«О Министерстве РФ по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» № 953

Министерство РФ по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий – МЧС является федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным для решения задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, проводящим единую государственную политику и осуществляющим государственное управление в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, а также координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите населения от ЧС.

МЧС в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами. Указами, распоряжениями Президента РФ, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными силами РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами РФ.

МЧС осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями.

МЧС является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного Герба РФ и со своим наименованием эмблему, флаг.

Основные функции МЧС

- разработка предложений на формирование основ единой государственной политики в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, предупреждения и ликвидации ЧС;
- разработка и внесение на рассмотрение Президенту и Правительству РФ проектов законодательных и других правовых актов по вопросам ГО и защиты от ЧС, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;
- участие в подготовке предложений Президенту РФ о введении чрезвычайного положения на территории РФ в случае возникновения ЧС;
- представление Президенту РФ предложений о введении в действие Плана ГО;
- осуществление управления на федеральном уровне единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС – **РСЧС**, руководство системой сейсмологических наблюдений и прогнозом землетрясений;
- координация деятельности аварийно-спасательных служб, формирований и др.

Основные полномочия МЧС

- принятие решений, обязательных для исполнения органами государственной власти РФ;
- проведение проверки федеральных органов исполнительной власти по вопросам ГО и защиты от ЧС;
- использование специальных транспортных средств, оборудованных опознавательными знаками, специальными сигналами и средствами связи и др.

Руководитель МЧС назначается и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Постановление Правительства РФ № 1040

«О мерах по противодействию терроризму»

В целях усиления общественной безопасности, защиты населения от терроризма, обеспечения надежной охраны объектов особой важности Правительство РФ органами исполнительной власти рекомендует:

- Создать временные оперативные штабы по решению задач, связанных с жизнеобеспечением населения, защиты объектов от проявлений терроризма.
- Осуществить комплекс неотложных мер по усилению безопасности мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения.
- Выделить средства на укрепление и закрытие чердаков, подвалов, установку кодовых замков, домофонов в подъездах.