

Административное право

Тема № 7

Административное

право – одна из основных отраслей публичного права, которая регулирует общественные отношения возникающие в связи с организацией и функционированием системы публичного управления на государственном и муниципальном уровне, а также в сфере деятельности органов исполнительной

Предметом административного права является особый род общественных отношений – организационные отношения, которые,

в свою очередь, имеют несколько предметных разновидностей:

1) Организационные управленческие отношения в сфере реализации

функций исполнительной власти (государственного управления);

2) Внутриорганизационные отношения во всех звеньях системы публичного управления и сферах государственной деятельности;

3) Общегосударственные контрольно-организационные отношения;

4) административно-юстиционные организационно-охранительные

отношения

ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

КОНСТИТУЦИЯ РФ

КОНСТИТУЦИИ СУБЪЕКТОВ РФ

УСТАВЫ КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ

КОДЕКС РФ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

КОМПЛЕКСНЫЕ ЗАКОНЫ (КОДЕКСЫ): ТАМОЖЕННЫЙ, ВОЗДУШНЫЙ, ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ И ДР.

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

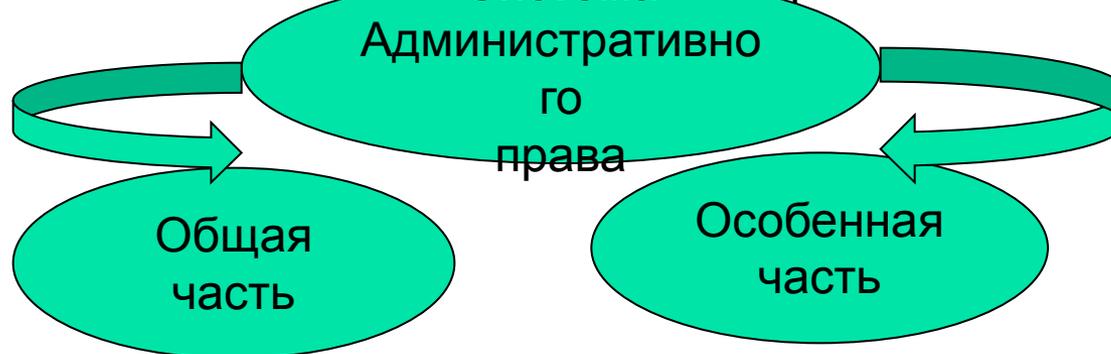
ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИКАЗЫ, ИНСТРУКЦИИ МИНИСТРЕСТВ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОМИТЕТОВ, ВЕДОМСТВ

АКТЫ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Метод административного права

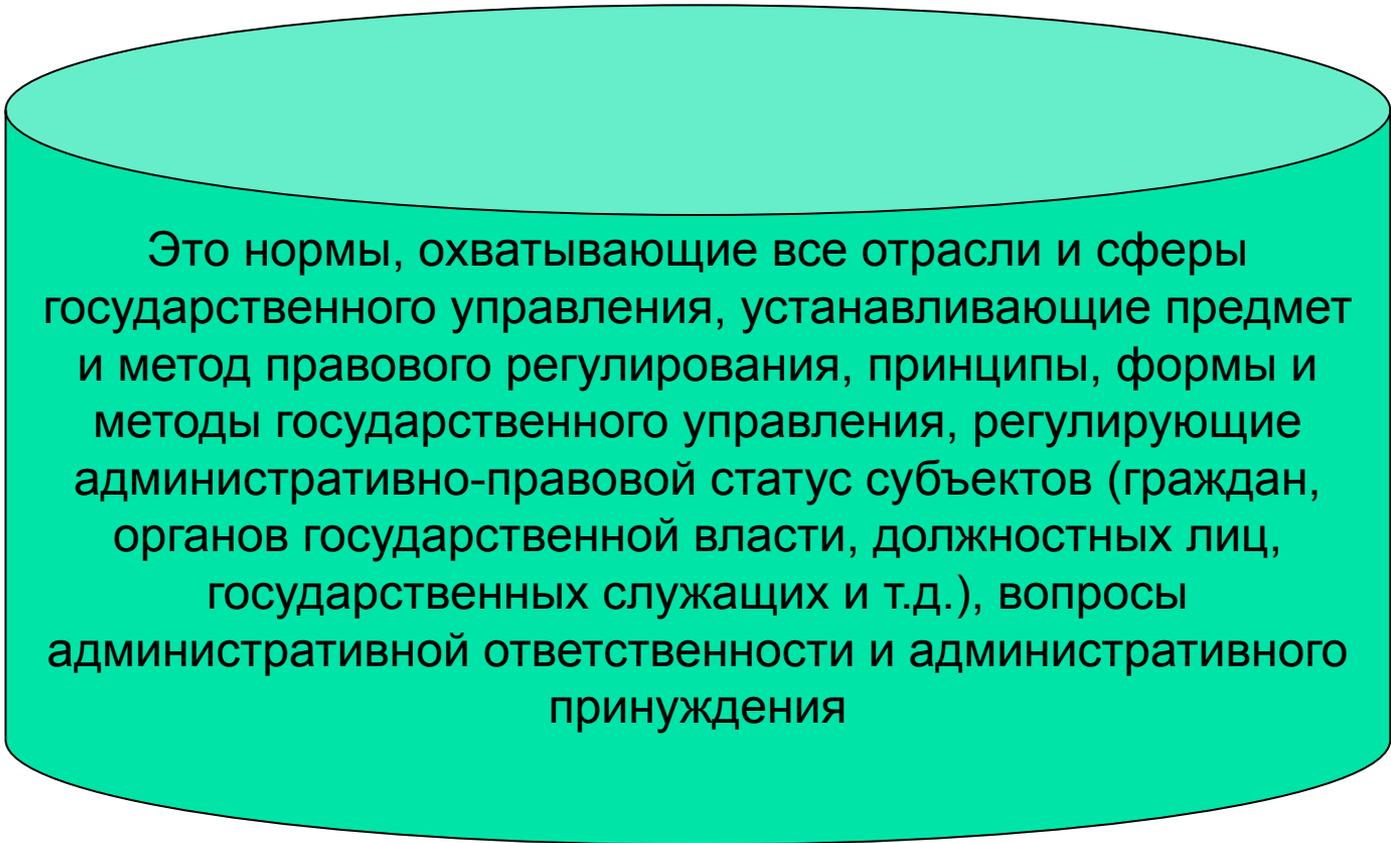
Это административно-правовой метод, который предполагает неравенство сторон – участников административно-правовых отношений; в нем применяются отношения власти-подчинения, субординационные по своему характеру; Для механизма административно-правового регулирования наиболее характерны предписания, также применяются запреты и дозволения, т.е. императивный (повелительный)

метод регулирования Система

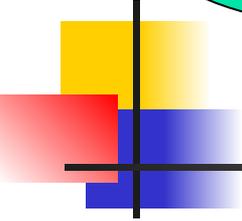




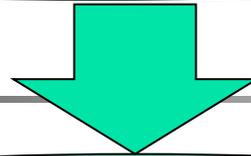
Общая часть
административного права



Это нормы, охватывающие все отрасли и сферы государственного управления, устанавливающие предмет и метод правового регулирования, принципы, формы и методы государственного управления, регулирующие административно-правовой статус субъектов (граждан, органов государственной власти, должностных лиц, государственных служащих и т.д.), вопросы административной ответственности и административного принуждения



Особенная часть
административного права



Группа административно-правовых норм, масштаб действия которых определен отдельными конкретными отраслями и сферами государственного управления: управление экономической сферой (государственным имуществом, антимонопольной деятельностью, предпринимательской деятельностью, сельским хозяйством и т.д.); управление социально-культурной сферой (образованием, наукой, культурой, здравоохранением, социальным обеспечением и т.д.); управление административно-политической сферой (в области обороны, безопасности, внутренними делами, иностранными делами, юстицией)

Административно-правовая норма –

устанавливаемое
государством правило поведения, регулирующее
возникновение, изменение и прекращение
общественных
отношений, складывающихся в сфере

государственного управления

Предмет
правового регулирования

Материальные нормы

Процессуальные
нормы

Нормы, регулирующие сущность
управленческих отношений,
правила
поведения субъектов права в
процессе осуществления прав,
обязанностей, задач, функций и
полномочий

По методу воздействия на поведение
субъектов управленческих отношений

1) Обязывающие
нормы

2) Уполномочивающие
нормы

3) Запрещающие
нормы

4) Стимулирующие

Классификации административно-правовых норм

1. По форме предписания:

- Категорические;
- Рекомендательные;
- Диспозиционные

2. По способу действия:

- В пространстве;
- по времени;
- по субъектам регулирования

источники административного права:

На федеральном уровне:

Принципы и нормы международного права;
Конституция РФ;
Федеральные законы;
Нормативные акты Президента, Правительства, Органов

На региональном уровне:

Конституции субъектов РФ;
Акты законодательных органов субъектов РФ;
Акты исполнительных органов субъектов РФ

На муниципальном уровне:

Уставы муниципальных образований;
Акты представительных органов власти МО;
Акты главы МО;
Акты местной администрации

Нормы
Государственного
права

Определяют статус

Общественных организаций

Государственных
организаций

Негосударственных
организаций

Смешанных организаций

Органов самоуправления

Должностных лиц

граждан

Нормы
административного
права

Определяют и
закрепляют

- Характерные черты государственного управления;

- Соотношение с другими видами государственной деятельности;
- Порядок создания, реорганизации, ликвидации органов управления;
- Перечень органов;
- Правовой статус органа: цели, задачи, компетенцию (круг прав, позволяющих требовать от других соответствующего поведения);
- Порядок поступления на государственную службу, ее прохождение;
- Служебные и личные права и обязанности служащих; их

ответственность

Административные правовые отношения – это

регулируемые
и охраняемые нормами административного права
управленческие
отношения, складывающиеся в сфере деятельности органов
исполнительной власти, государственного управления,
уполномоченных должностных лиц, а также отношения
управленческого характера, возникающие при осуществлении
функций и задач государственной власти, а также
управленческие
отношения, которые возникают в сфере негосударственного
управления в связи с осуществлением этими субъектами

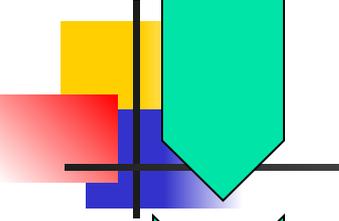
В структуру
правоотношений
входят:

Субъекты:
Объекты;
Нормативное
содержание

функций и задач государственного управления
Физические или
юридические лица, которые

В
соответствии с
установленными
административным
законодательством
РФ нормами участвуют в
осуществлении публичного
управления

Основные признаки административно-правовых отношений



Административно-правовые отношения имеют односторонний государственно-властный характер в процессе осуществления управленческих отношений при реализации внешних и внутренних функций и задач государственного управления

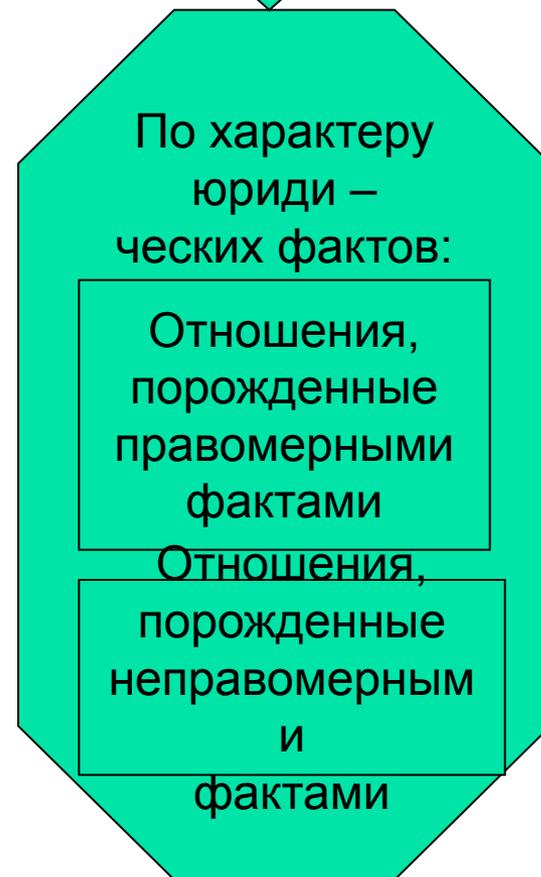
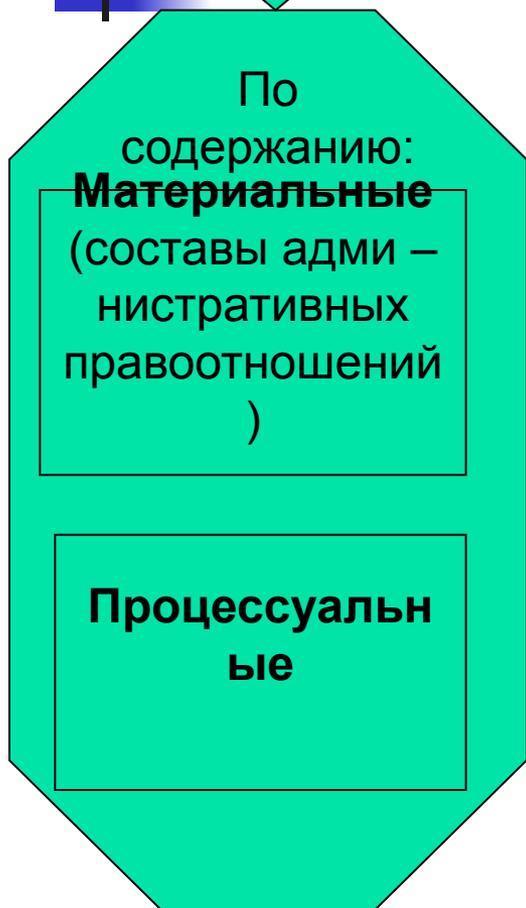
Административно-правовые отношения реализуются в обширных, комплексных управленческих отношениях в масштабе государства

Основным объектом воздействия административно-правовых отношений является воля, сознание и опосредованное ими поведение субъектов в сфере реализации исполнительной

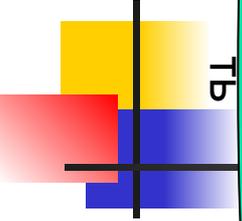
Административно-правовые отношения регулируют и охраняют в основном публично-правовые интересы, возникающие в осуществлении деятельности органов исполнительной власти,

государственного управления

Виды административных правовых отношений



ВНИМ
правонаруше
нием
признается
противоправно
е, виновное
действие
(бездействие)
физического
или
юридического
лица
за которое
КоАП РФ или
законами
субъектов РФ
об
административ
ных
правонарушен
иях
установлена
административ
ная
ответственнос



признаки



1. Антиобщественность (общественная опасность)

2. противоправность

3. виновность

4. наказуемость

Административное правонарушение (проступок)

посягающее на

- Порядок, собственность, права и свободы граждан;
- Государственный или общественный порядок;
- Собственность;
- Права и свободы граждан;
- Установленный порядок управления

на которое законодательством предусмотрена административная ответственность

включает

Осознание долга,
сформулированного
в
социальных нормах,
и
сообразное с этим
поведение

Оценку
поведения и
социально
значимых
Последствий

Наложение взысканий
от имени государства,
общественной
организации, коллектива,
за поведение,
отклоняющееся от нормы,
и компенсация ущерба

СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Объект – общественные отношения, охраняемые административными взысканиями

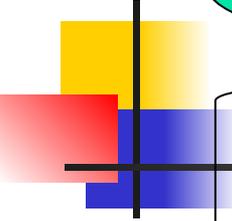
Субъекты – лица, достигшие к моменту его совершения 16-летнего возраста

Субъективная сторона – вина лица, совершившего его, мотив и цель его совершения

Объективная сторона – характеристика деяния

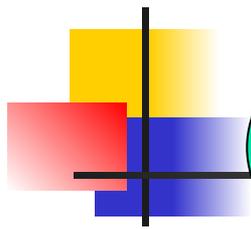
отсутствии вины
ни одно лицо не должно привлекаться к административной

Действия бездействие
Направлена
на установление
необходимой
причины
связи
между
противоправным
деянием и его
вредными



Виды административных нарушений

- Нарушения в области охраны труда и здоровья населения;
- Посягания на государственную собственность;
- Нарушения в области охраны окружающей природной среды, памятников истории и культуры;
- Нарушения в области промышленности, использования тепловой и электрической энергии;
- Нарушения в сельском хозяйстве, нарушения ветеринарно-санитарных правил;
- Нарушения на транспорте и в области дорожного хозяйства и связи;
- Нарушения в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства;
- Нарушения в области торговли;
- Нарушения в области финансов;
- Нарушения, посягающие на общественный порядок;
- Нарушения, посягающие на установленный порядок управления



**Административная
ответственность** – вид юридической
Ответственности, налагаемой
уполномоченным органом
или должностным лицом за совершение
административного
Правонарушения в виде административного
наказания.
Такая ответственность определяется
Кодексом об

Административных правонарушений РФ

Юридическое
основание –
система норм
законодательст
ва
РФ и ее
субъектов
субъектов,
предусмат -
ривающих
администр
ативную
ответствен -
ность

Фактическо
е
Основание
–
состав
администр
атив –
ного
правонару
ше –

Процессуальное
Основание –
протокол об
административн
ом
правонарушении,
составленный
уполномоченным
на то
должностным
лицом органа
государственной
власти

!!!

Административная ответственность не влечет судимости и отличается
меньшей тяжестью и более коротким сроком давности

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА НАКАЗАНИЕ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОСТУПОК

Отягощающие
1. Продолжение
противоречивого
вины
действия

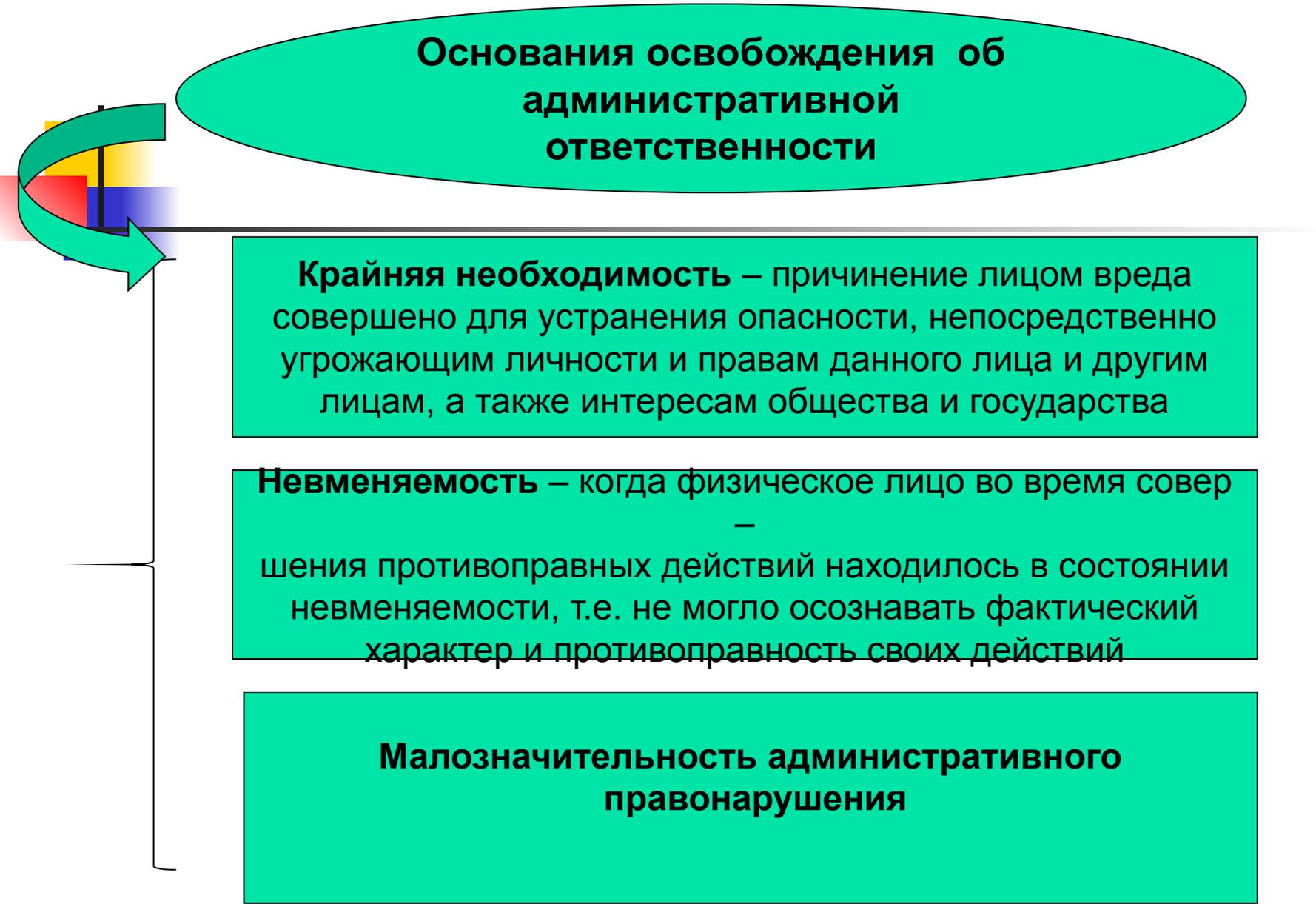
- даже после требований уполномоченного лица;
- 2. Повторное нарушение в течение года;
- 3. Вовлечение несовершенно – летнего;
- 4. Совершение группой лиц;
- 5. В условиях

СТИХИЙНЫХ

Смягчающие
вины
1. Чистосердечное

- раскаяние;
- 2. Предотвращение виновным вредных последствий;
- 3. Совершение правонарушения под сильным душевным волнением;
- 4. Беременность женщины;
- 5.

Несовершеннолет
ний

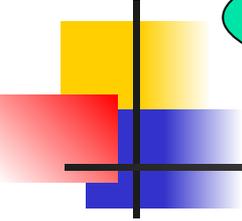


Основания освобождения об административной ответственности

Крайняя необходимость – причинение лицом вреда совершено для устранения опасности, непосредственно угрожающим личности и правам данного лица и другим лицам, а также интересам общества и государства

Невменяемость – когда физическое лицо во время совершения противоправных действий находилось в состоянии невменяемости, т.е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий

Малозначительность административного правонарушения



Органы, применяющие административные взыскания

ограничены законодательством

- СУДЬИ

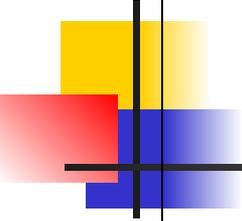
- АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОМИССИИ;

- КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ;

- ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИ –
ТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ;

- ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ОТРАСЛЕВЫХ ОРГАНОВ
УПРАВЛЕНИЯ;

- ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ

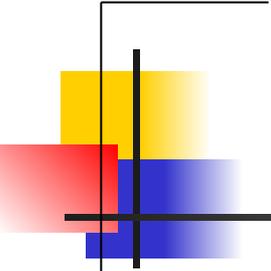


Административные взыскания

Предупреждение – состоит в официальном осуждении совершенного проступка и предостережение от повторения его,
вынесенное в письменной форме или зафиксированное иным способом

Административный штраф – денежное взыскание

Возмездное изъятие – предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного проступка с последующей реализацией и передачей вырученной суммы за вычетом расходов по реализации бывшему собственнику



Административные взыскания

Лишение специальных прав применяется за грубое или систематическое нарушение порядка пользования соответствующим правом

Конфискация предмета – принудительное безвозмездное отчуждение непосредственно в пользу государства вещи, явившейся орудием или непосредственным предметом совершения административного правонарушения (подлежат только отдельные, указанные в законодательстве предметы)

Исправительные работы из заработка нарушителя в течение определенного срока производятся удержания в доход государства денег в размере до 20 %

Административный арест – кратковременное (до 15 суток) лишение свободы – применяется за совершение проступков, близко стоящих к преступлениям