

**Тема 2. Конституционно-правовые
отношения и
система конституционного права
Российской Федерации.
Конституционно-правовые нормы и
институты.**

Характеристика конституционно-правовых отношений

Конституционно- правовые отношения - общественное отношение, урегулированное нормой КП и содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренной данной правовой нормой.
(например, гражданство РФ)

Особенностями конституционно-правовых отношений являются:

- 1) специфика содержания. Конституционно-правовые отношения возникают в области общественных отношений, которые составляют предмет конституционного права (т.е. регулируются нормами КП);
- 2) имеют длительный публичный характер;
- 3) специфика субъектного состава: (некоторые субъекты могут быть участниками только конституционно-правовых отношений: депутат, политическая партия;
- 4) специфика объектов конституционно-правовых отношений власть, государственный суверенитет, флаг РФ, недра РФ,);



Содержание конституционно-правовых отношений распадается на юридическое и фактическое (материальное). Юридическое содержание правоотношения представляет собой субъективные юридические права и обязанности его участников, определенные нормой конституционного права. Фактическое содержание - это фактическое поведение субъектов конституционно-правового отношения в пределах предоставленных субъективных юридических прав и обязанностей.

Субъекты конституционных правоотношений

Физические лица	Государственные образования	Негосударственные объединения
Граждане РФ (избиратели, пенсионеры, родители, судья)	Государство в целом, Российская Федерация	Многонациональный народ РФ .
Иностранные граждане (беженцы); Члены международных организаций; Дипломаты и др.	Субъекты РФ. Рязанская область. Республика Крым. Автономная Еврейская область	Значимые общности людей, имеющие особые интересы (народы субъектов РФ, коренные народы и др.)
Лица с двойным гражданском (бипатриды)	Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Лица без гражданства (апатриды)	Органы государственной власти субъектов РФ (Глава субъекта, Рязанская областная Дума, правительство Рязанской области, Избирательная комиссия Рязанской области	Объединения граждан (политические партии, общественные организации, общественно-политические движения)
Участники избирательного процесса специальной правоспособностью		Группы граждан (собрание избирателей, сходы граждан)

Основанием возникновения и прекращения конкретного конституционно-правового отношения на основе нормы права является **юридический факт**. В силу его возникновения конкретный субъект права становится участником этого правоотношения, обладателем соответствующих прав и обязанностей.

Юридический факт — это **событие** или **действие** влекущее возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Событие происходит независимо от воли и желания субъекта, **действие** связано с волеизъявлением последнего. В свою очередь действия могут подразделяться на **юридические акты** и **юридические поступки**. Как правило, развитие правоотношений сопровождается целой цепью юридических фактов. (Наступление дня инаугурации Президента РФ)

Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 (ред. от 26.02.2019) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Виды конституционно-правовых отношений:

1. По основанию возникновения:

- событие;
- действие.

2. В зависимости от степени конкретности связей между субъектами отношений:

- конкретные;
- общие.

3. С точки зрения времени функционирования:

- постоянные;
- временные.

4. По содержанию:

- материальные;
- процессуальные.

5. В зависимости от цели:

- правоустановительные;
- правоохранительные отношения.

Система конституционного права

Система конституционного права Российской Федерации - совокупность конституционно- правовых норм и институтов, расположенных в определенной последовательности, взаимосвязанных и взаимообусловленных.

Система есть внутреннее строение отрасли, ее структура, определяемая дифференциацией и интеграцией конституционно-правовых норм. Систему конституционного права обуславливают взаимосвязи норм данной отрасли права, их объединение в правовые институты и подотрасли.

- Например. институты: Конституционное судопроизводство. Структура Конституционного суда РФ:
Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя и его заместителя. Назначаются Советом Федераций по представлению Президента РФ, правомочен при 8 судей в его составе.
- Подотрасль: Избирательное право и избирательный процесс.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ:

1. Основы конституционного строя РФ;
 2. Права и свободы человека и гражданина в РФ;
 3. Федеративное устройство;
 4. Избирательная система (избирательное право, подотрасль);
 5. Президентская власть;
 6. Законодательная власть;
 7. Исполнительная власть;
 8. Государственная власть субъектов РФ;
 9. Судебная власть и прокуратура в РФ;
 10. Местное самоуправление;
 11. Порядок внесения поправок и пересмотр Конституции РФ.
- Все перечисленные институты (кроме избирательной системы) представлены отдельными разделами в Конституции РФ.

Соотношение системы конституционного права с системой Конституции РФ

При характеристике системы конституционного права важное значение имеет вопрос о ее соотношении с системой конституции, являющейся основным источником отрасли. Это часть более общей проблемы - о соотношении системы права и системы законодательства. Они связаны между собой, но полностью не совпадают.

Система отрасли конституционного права предопределяется объективными факторами. Система конституции - категория субъективная, поскольку систематизация конституционных норм осуществляется законодателем. Однако последний осуществляет ее не произвольно, а с учетом и на основе воспринятых им объективных связей, существующих в сфере регулируемых конституционно-правовыми нормами общественных отношений, их системности. Исходя из этого, сама группировка норм в институты, содержащаяся в конституции, имеет нормативное значение, и ее нельзя произвольно отбрасывать при определении системы отрасли конституционного права, хотя и не каждый элемент системы конституции выступает как самостоятельный элемент системы отрасли. Принятая в конституции группировка норм не может полностью совпадать со структурой отрасли. Хотя основы систем общие, но закономерности их формирования имеют особенности.

Система отрасли охватывает всю совокупность конституционно-правовых норм, а система конституции - лишь часть этих норм, составляющую основу всего конституционно-правового регулирования. Как для системы отрасли конституционного права, так и для системы конституции отправным, исходным началом является группировка норм на основе единства их содержания, специфики регулируемых ими общественных отношений, а следовательно, и своеобразного круга субъектов. Однако соотношение этих начал систематизации в конституции и в отрасли полностью не совпадает.

Для системы отрасли характерен более высокий, чем для системы конституции, уровень обобщения норм по их предметному содержанию. Так, элемент системы отрасли составляет вся совокупность конституционно-правовых норм, определяющих систему органов государственной власти, принципы их организации, основы их взаимоотношения и компетенции. В системе конституции эти нормы рассредоточены по конституциям как Российской Федерации, так и республик в ее составе, по уставам других субъектов Федерации.

И система отрасли конституционного права, и система конституции не есть нечто застывшее, раз навсегда данное. Они развиваются, отражая уровень правового воздействия на общественные отношения, объективно обусловленный потребностями социальной реальности.



Конституционно-правовые нормы

Конституционно - правовая норма - это установленное или санкционированное государством общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения и составляющее однородную группу. Конституционно-правовые нормы зафиксированы в Конституции РФ или в иных источниках конституционного права.



Особенности конституционно - правовой нормы:

- 1) содержание, зависящее от той сферы общественных отношений, на регулирование которых эти нормы направлены;
- 2) источники, в которых они выражены. Основополагающие, наиболее значимые нормы содержатся в особом акте, обладающем высшей юридической силой во всей системе права, - в Конституции РФ;
- 3) многообразие видов конституционно – правовых норм;
- 4) учредительный характер содержащихся в них предписаний. Именно конституционно-правовые нормы первичны, устанавливают обязательный для создания всех других правовых норм порядок: определяют формы основных нормативных правовых актов, порядок их принятия и опубликования, компетенцию государственных органов в сфере правотворчества, наименование принимаемых ими правовых актов.

5) особый механизм реализации, связан не с возникновением, а с особым видом отношений или правового состояния (состояние в гражданстве, состояние субъектов в составе РФ);

6) специфический характер субъекта (народ, государство, главу государства, представительные (законодательные) органы государственной власти)

7) особенности структуры: для конституционно-правовых норм не характерна традиционная трехчленная структура, выделяемая в составе правовой нормы, - гипотеза, диспозиция и санкция. В рассматриваемых нормах обычно имеются гипотеза и диспозиция;

8) Особые объекты (территория, суверенитет, неприкосновенность, достоинство)



КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

По объекту
правового регулирования

1. Закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя.
2. Устанавливающие правовой статус личности, права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ.
3. Закрепляющие федеративное устройство России.
4. Регулирующие порядок образования и принципы деятельности системы органов государственной власти и местного самоуправления.

По характеру
содержащихся предписаний

Управомочивающие - закрепляют право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия.

Обязывающие - закрепляют обязанности субъектов соотносить свои действия с установками данных норм.

Запрещающие - содержат в своих предписаниях запреты на совершение определенных действий, в них предусмотренных.

По степени определенности
содержащихся предписаний

Императивные
не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила.

Диспозитивные
предусматривают возможность выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств.

КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ (продолжение)

По юридической силе

Конституционные - т.е. обладающие высшей юридической силой (нормы Конституции РФ).

Неконституционные - т.е. содержащиеся в иных правовых актах и обладающие меньшей юридической силой (нормы актов, издаваемых органами государственной власти РФ и субъектов РФ и др.)

По назначению механизма правового регулирования

Материальные нормы - предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений.

Процессуальные (процедурные) нормы - определяющие порядок в котором они должны быть реализованы (организация работы представительных органов, процедура принятия законов и др.)

По территории действия

➤ Действующие на всей территории Российской Федерации.

➤ Действующие в отдельных субъектах РФ.

➤ В границах территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, введен режим чрезвычайного положения и др.



Гипотеза – указывает на жизненные обстоятельства, фактические обстоятельства вступления нормы права в действие.

Диспозиция (правило поведения) – определяют права и обязанности субъектов права, устанавливаются возможные и должные варианты их поведения.

Санкция – вид и мера юридической ответственности

Нормы конституционного права имеют разную форму изложения своих требований, разную степень обобщенности этих требований, четкого выделения всей структуры (трех элементов).

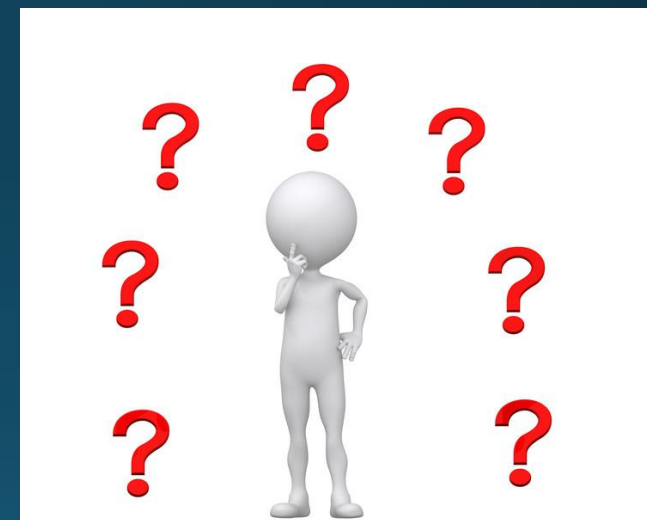
Можно всегда выделить диспозицию (само правило или принцип: ст. 17 Все равны...).

Для гипотезы главным условием является действие всех правовых норм, редко встречается (ст. 54. Конституции РФ)

Санкция крайне редко содержится непосредственно в правовой норме (ст. 93, 111, 117 Конституции РФ)

Механизм реализации конституционно-правовых норм

Под реализацией конституционно-правовых норм следует понимать их осуществление, то есть претворение в жизнь. Реализация конституционно-правовой нормы выражается в достижении той цели, которая преследуется при ее издании. Осуществление конституционно-правовых норм обусловлено рядом факторов. В частности, конституционно-правовые нормы должны быть реально действующими, то есть изданными уполномоченными на то государственными органами в пределах их компетенции, с соблюдением установленного законом порядка их принятия и вступления в законную силу. Прекращение действия конституционно-правовых норм возможно в случаях: их отмены; приостановления, то есть временного прекращения ее действия актом полномочного органа); при наступлении результатов, на достижение которых они были направлены; при условии ее противоречия норме, принятой вышестоящим органом.



Выделяют четыре основные формы реализации конституционно-правовых норм:

1. *осуществление (использование)* – реализация возможностей, предоставленных субъектам конституционно-правовых отношений;
2. *исполнение* – реализация обязывающих конституционно-правовых норм, исполнение субъектом конституционно-правовых отношений возложенных на него обязанностей;
3. *соблюдение* – реализация запрещающих конституционно-правовых норм, целью которых является не допущение совершения действий, которые могли бы причинить вред личности, обществу и государству;
4. *применение* – деятельность органов государства и должностных лиц, которые издают акты индивидуального значения права, решая тем самым конкретные вопросы.



Конституционно - правовые институты

Под конституционно-правовым институтом понимается определённая система норм конституционного права, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу.

Для конституционного института характерны два признака:

- наличие в нём обособленности, устойчивой группы конституционных норм;
- внутренняя взаимосвязанность норм единством предмета регулирования.

Каждый конституционно-правовой институт включает несколько различных источников. Например, институт президентства состоит из норм, закрепленных в Конституции, законах, постановлениях Конституционного Суда, а институт исполнительной власти — из тех же источников и еще Указы Президента и т. д.

К основным конституционным институтам, формирующим систему конституционного права России, можно отнести следующие:

- 1) основы конституционного строя Российской Федерации;
- 2) конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации;
- 3) непосредственная демократия в Российской Федерации;
- 4) система общественной власти в Российской Федерации;
- 5) федеративное устройство Российской Федерации;
- 6) система государственной власти в Российской Федерации;
- 7) система местного самоуправления в Российской Федерации;
- 8) конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // СПС «Гарант» (дата обращения: 21.01.2021 г.)
2. Стрекозов В.Г. Стрекозов. -
3. Комкова Г.Н.–
4. Кокотов А.Н., Кукушкин М. И.
5. Катков Д.Б.,

.....