САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра безопасности жизнедеятельности

Дисциплина «ОХРАНА ТРУДА»

Лекция 12

Тема: РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ НА ОСНОВЕ МОНИТОРИНГА ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПЕРЕДОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

доцент кафедры
кандидат военных наук, доцент
ПАНОВ СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ

Учебные вопросы:

1. Значение охраны труда в современных условиях (международный опыт).
2. Современная система управления охраной труда.

Литература:

1. Безопасность жизнедеятельности (раздел «Охрана труда в строительстве») : учебное пособие / Е.Б. Сугак ; М-во образования и науки Росс. Федерации, Моск. гос. строит. ун-т. — Москва : МГСУ, 2014. 112 с.
2. Афонина А.В. Охрана труда в строительстве. Учебное пособие.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2009.

Вопрос 1. Значение охраны труда в современных условиях (международный опыт).

Ускорение научно-технического прогресса после Второй мировой войны сопровождалось стремительным развитием техники и технологии. В дополнение к старым опасным и вредным производственным факторам возникали новые. Концентрация производств, рост мощности установок, появление более опасных химических и атомных производств, высокий травматизм на рабочих местах создавали впечатление потери управляемости технологическими процессами, что являлось предпосылками к росту аварий, промышленных катастроф, пожаров и несчастных случаев.

Совместными усилиями мирового сообщества были сформулированы два пути решения проблем безопасного научно-технического развития:

I. Рационально и планомерно улучшать обстановку только с помощью технических решений. Сегодняшний уровень технических возможностей таков, что позволяет решать задачу любой сложности. Пример показывают атомная промышленность и космическая отрасль, в которых доминирует принцип исключения несчастных случаев, реализуемый техническими средствами. Другие отрасли производства тоже стремятся решать задачи безопасности подобным образом. В частности, современные автомобили насыщаются техническими системами, улучшающими удобство вождения и повышающими безопасность и водителя, и пассажиров, и пешеходов.

II. Изменить представление о роли человека в процессе труда. Работник никогда не был центром индустриального производственного процесса, его роль всегда была второстепенной, подчиненной машине или технологии. Сейчас пришло понимание значения отдельного работника в получении прибыли или убытка — человек становится общественным продуктом с очень высокой ценой. Поэтому теперь создавать производственную среду надо вокруг человека, с учетом его физических и психических особенностей, учитывая человеческий фактор при обустройстве любого рабочего места.

Два направления деятельности, сформулированные экспертным сообществом, легли в основу реформирования всей системы охраны труда в развитых странах. В качестве механизма реализации использовали модель безопасного производства, разработанную Г.-У. Гейнрихом. В соответствии с ней основной причиной происхождения несчастных случаев и профзаболеваний признаются проявления опасных и вредных факторов производства, которые объективно присутствуют на любом рабочем месте. Признание объективного характера происхождения несчастных случаев явилось серьезным изменением в представлениях о природе производственных инцидентов, до этого основным виновником считался персонал, который не соблюдает правила и нормы техники безопасности.

Реформа системы охраны труда стала быстро давать положительные результаты. Кроме снижения производственных издержек вследствие уменьшения числа несчастных случаев, эти меры оптимизировали трудовой процесс, повысили производительность и качество труда, улучшили мотивацию персонала и пр. Таким образом, наблюдается двойной эффект: с одной стороны, экономятся средства из-за сокращения производственных издержек, а с другой — повышается прибыль предприятия в результате совершенствования условий труда. Опросы, ежегодно проводимые среди руководителей предприятий Евросоюза, показывают, что проблемы охраны труда в перечне факторов, обеспечивающих конкурентоспособность фирмы, стабильно занимают второе место после качества продукции.

Рассмотрим опыт по организации обучения по охране труда во Франции и Финляндии

ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА (ОТ) ВО ФРАНЦИИ

Обучение в Национальном институте охраны труда, который работает за счет средств, получаемых, в основном, из Национальной кассы страхования наемных работников. Среди студентов специалисты по ОТ, сотрудники Национальной кассы страхования и страховых фондов, а так же активисты по безопасности труда предприятий. Помимо этого институт готовит преподавателей, которые проводят обучение непосредственно на рабочих местах. (От мин. кол-во занятий - 15-20 (1,5-2 месяцы), до 65-75 (12-13 мес)).

С конца прошлого века во Франции существует Национальный совет по обучению предотвращению профессиональных рисков. Институт охраны труда принимает в его деятельности активное участие.

По мнению специалистов по охране труда на производстве, начинать предотвращать травматизм необходимо с установления контроля над опасностями еще в тот момент, когда они находятся в состоянии зародыша, а именно на стадии проектирования оборудования.

Наиболее важным моментом в организации охраны труда на производстве считается объединение всех мер по ОТ в единое целое, повышение прозрачности внутренних процессов на предприятии. Особое внимание уделяется развитию корпоративной культуры, в частности, поощряются и поддерживаются контакты между сотрудниками, стремятся к тому, что бы административный персонал и рабочие идентифицировали себя с компанией, в которой работают.

Во Франции стремятся к тому, что бы предотвращение профессиональных рисков на производстве стало повседневной практикой. На предприятиях, где этого удалось достичь, случаи профтравматизма единичны. Ситуации, когда работник, пострадавший от несчастного случая или заболевший профзаболеванием был нетрудоспособным более недели, крайне редки.

ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ФИНЛЯНДИИ

В Финляндии ответственность за ОТ труда на своем предприятии несут сами работодатели. В их компетенции вопросы качества работ, условий труда; состояния и структуры рабочей силы, которые включают в себя возрастные и гендерные аспекты; профессионализм сотрудников и их умение соблюдать правила и нормы безопасного труда.

В обязанности финских работодателей входит ознакомление работника:

1. с условиями труда на его рабочем месте;
2. с правилами работы и приемами безопасного труда;
3. с административными распоряжениями по обеспечению безопасности на производстве.

В обязанности работника входит соблюдение всех правил и беспрекословное следование всем распоряжениям. Также сотрудники предприятия обязаны сообщать руководству или уполномоченным по охране труда о недостатках и нарушениях, которые были ими обнаружены. **Основной принцип закона об охране труда в Финляндии: компетенция работников в вопросах ОТ должна быть на высшем уровне. Им необходимо постоянно поддерживать свои знания и навыки.**

В качестве отличительной особенности обучения методам безопасного труда в Финляндии выделяют массовые компании, которые проводит Министерство здравоохранения и социальных дел вместе с организациями предпринимателей и профсоюзами. Их цель сократить число несчастных случаев на производстве, улучшить производственную среду и повысить благосостояние сотрудников. Смерть и инвалидность, как нежелательное последствие несчастного случая на производстве, в 85% случаев возникает по вине человеческого фактора.

В Финляндии действует специальный проект “Туттава”, что в переводе на русский означает “безопасные производственные навыки”. Его основное направление - наведение и соблюдение порядка на рабочем месте, безусловное выполнение всех норма безопасного труда. Результат достигается благодаря усилиям всего профессионального коллектива. Все проблемы обсуждаются работодателем с каждым работником в отдельности. Данный проект предполагает строгое соблюдение трудовой дисциплины и распространение позитивной информации. Материалы и инструменты должны хранится в идеальном порядке, на рабочем месте необходимо поддерживать чистоту. Все имеющиеся недостатки администрация должна ликвидировать немедленно. При этом самых старательных сотрудников в обязательном порядке поощряют, с этой целью используют “Доску почета”.

Компании, которые подошли с большой ответственностью к реализации этого проекта могут похвастать снижением травматизма на 70-80%.

Обучение в области охраны труда и здоровья ведет Финский институт охраны здоровья на производстве. Помимо этого направления сотрудники заведения также проводят научно-исследовательскую работу. Учебные курсы бывают краткосрочные и долгосрочные. Еще одно направление, по которому работает институт - реализация программы подготовки профактивистов и специалистов низшего и среднего звена, курсы повышения квалификации. Основное предназначение данных занятий - поддержание и развитие профессиональных знаний и навыков.

Преподаватели Финского института охраны здоровья на производстве проводят занятия со специалистами с высшим образованием, профессионалами и экспертами в области ОТ на производстве, персоналом, который занимается профилактикой травматизма и сотрудниками администрации и производственных подразделений.

Вопрос 2. Современная система управления охраной труда

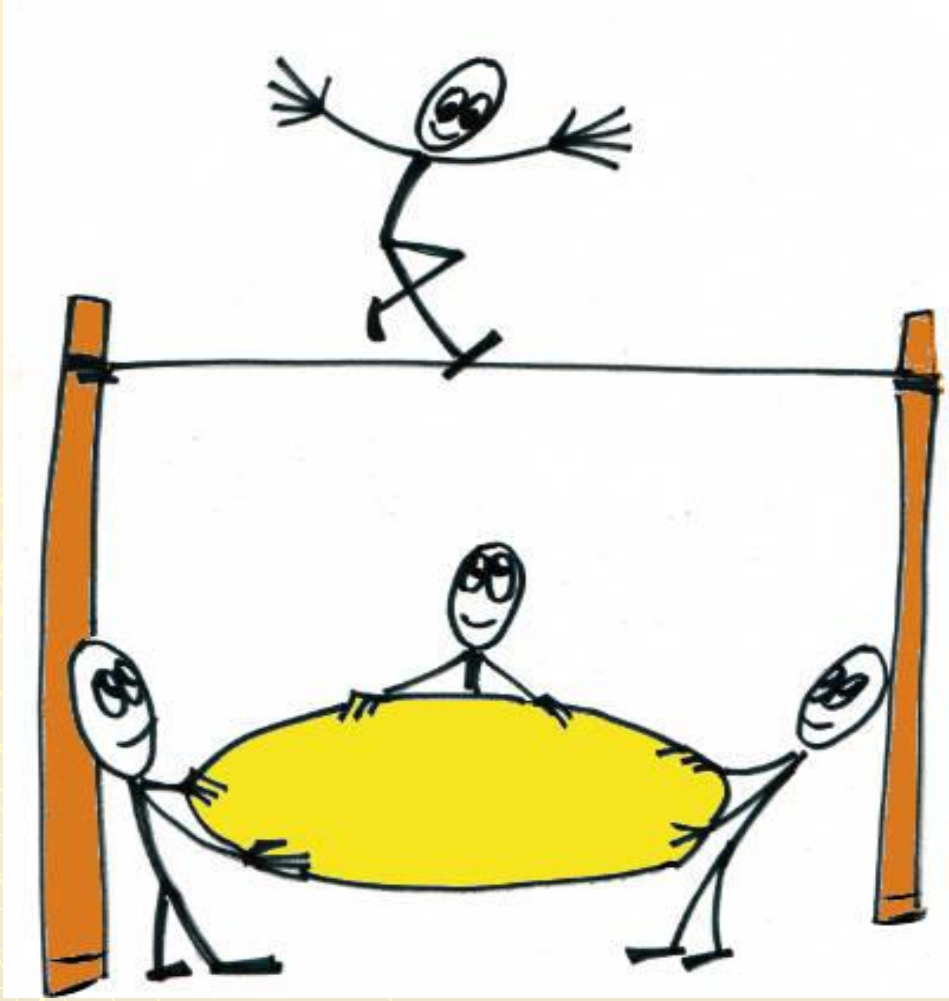
Система управления охраной труда является частью общей системы управления любой организации и направлена на обеспечение управления рисками в области безопасности труда. В соответствии с законодательством в её состав входят работодатель, служба охраны труда, комитеты по охране труда, а также руководители разного уровня.

Современная система управления охраной труда нацелена на создание рабочих мест с высоким уровнем объективного фактора безопасности. Это означает, что используемая техника и технология, производственная среда в целом имеют минимально возможное содержание опасных и вредных производственных факторов.

Традиционная система управления безопасностью труда была ориентирована не на предупреждение инцидентов, а на устранение их последствий, не на улучшение условий труда, а на выплату компенсаций за вредность, не на профилактику травматизма, а на реагирование на получение травмы. Модернизация системы управления охраной труда позволит обеспечить переход от неэффективных мер к современной модели, основанной на управлении профессиональными рисками, что потребует кардинальных изменений в общей системе управления предприятием.

Под управлением профессиональными рискам подразумевается определенная деятельность с опасными и вредными производственными факторами. В кратком изложении эта работа сводится к выполнению четырех этапов:

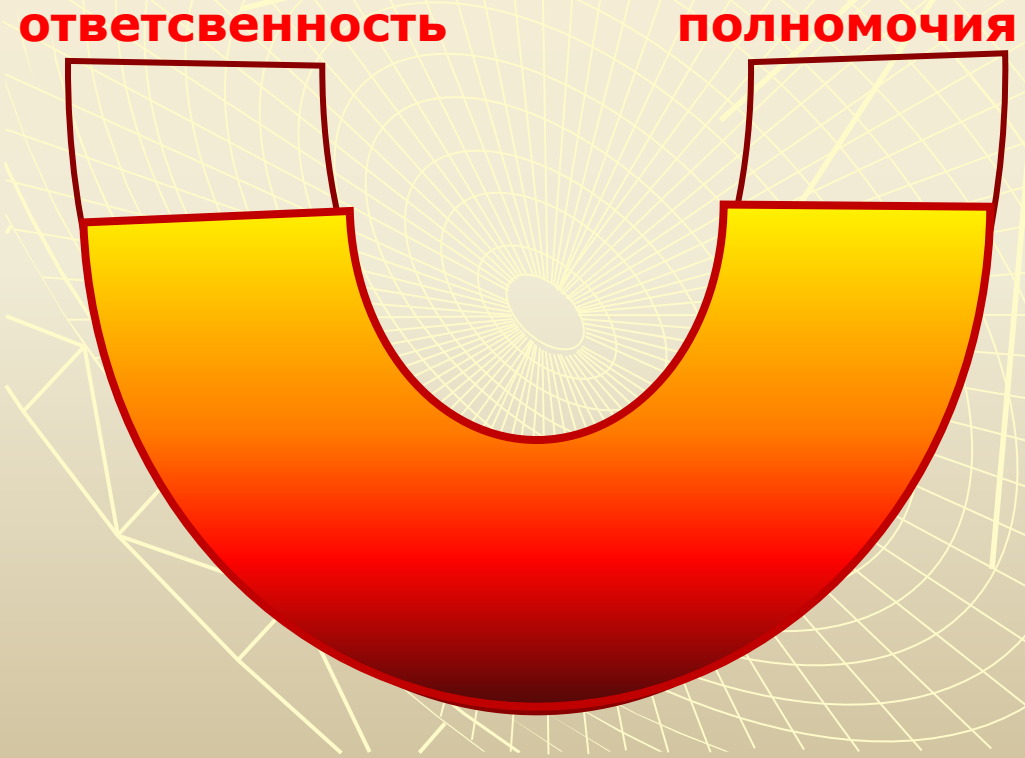
1. **Выявить и распознать опасности и вредности.**
2. **Разработать технические и организационные решения по их устранению или снижению до допустимого значения.**
3. **Реализовать эти решения.**



4. **Контролировать реализацию, при необходимости корректировать свои действия.**

Весь персонал организации, от первого должностного лица до последнего исполнителя, должен быть вовлечен в эту деятельность, занимать активную осознанную позицию, понимать, что именно ритмичный, без срывов, производственный процесс с оптимальными условиями труда создает предприятию экономическую устойчивость. Без массового участия всех работников в создании безопасных условий труда эффективность управления профессиональными рисками будет недостаточной.

Ключевой фигурой системы управления является работодатель, который обладает наибольшими полномочиями в организации и в соответствии с законодательством несет полную ответственность за безопасность. Логика такого решения следующая: работодатель обустраивает рабочее место, которое объективно обладает определенным уровнем опасностей и вредностей. Предоставляя это место работнику по найму, работодатель подвергает его здоровье некоторому риску, создает ему определенную угрозу, за которую первый руководитель фирмы должен нести ответственность. Тот, кто создает работнику опасность, тот и обязан в полной мере отвечать за его безопасность.



В теорию управления любым процессом, как известно, положен принцип «сообщающегося сосуда», который гласит, что объем ответственности и объем руководящих функций по реализации этой ответственности должны совпадать. У работодателя уровень ответственности и уровень полномочий совпадают и являются наивысшими в данной организации. Поэтому справедливо, если работодатель будет полностью отвечать за безопасность на производстве. Инженер по охране труда не может нести достаточную ответственность за травматизм на производстве, так как его полномочия небольшие, он не обладает ни финансовыми, ни организационными, ни материальными ресурсами, которыми владеет первый руководитель.

Задачи, которые должен решать работодатель, достаточно широки. Они отражают его ответственность перед работниками, обществом и государством. **Основные из них следующие:**

1. Обеспечение безопасности при эксплуатации зданий, оборудования, технологий и пр., т.е. создание объективно безопасной производственной среды с низким уровнем производственных опасностей и вредностей.
2. Организация надлежащего санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников.
3. Проведение обучения, инструктажей и проверки знаний по охране труда.
4. Информирование работника об условиях труда, а также о полагающихся льготах и компенсациях.
5. Тесное взаимодействие с органами государственного и общественного надзора.

В случае неисполнения своих обязанностей работодатель несет административную, дисциплинарную и даже уголовную ответственность в соответствии с Трудовым и Уголовным кодексами.

Главным помощником работодателя в реализации задач безопасности является инженер по охране труда. Поэтому в его обязанности входит профессиональная подготовка и сопровождение мероприятий по охране труда, проводимых в организации. Он должен решать следующие задачи:

1. Выявлять и распознавать опасные и вредные производственные факторы. (она выполняется путем учета и регистрации всех проявлений опасностей и вредностей в явном и неявном виде).
2. По анализу информации из п. 1 инженер разрабатывает рекомендации, готовит технические решения и инициирует перед работодателем необходимость их реализации. (в процессе выполнения мероприятий он помогает советами и консультациями ответственному исполнителю)
3. Ежедневный контроль за состоянием производственной среды, за выполнением нормативов охраны труда.
4. Обучение и инструктирование персонала, информационная и агитационная работа, оформление соответствующей документации, участие в расследовании инцидентов и пр.

В нашей стране на инженера по охране труда традиционно возлагаются задачи, которые значительно превышают его возможности и которые по новому законодательству должен осуществлять работодатель. Гармонизация полномочий и ответственности позволит повысить эффективность всей системы управления охраной труда.

Надзор за охраной труда в строительстве

Структура надзора за охраной труда во всех странах одинакова, однако в каждой из них наблюдается разнообразие в объемах и характере полномочий между видами надзора. Состав и структура надзора в Российской Федерации регламентируются законом. Надзор бывает государственным, общественным и ведомственным

Надзор		
Государственный	Общественный	Ведомственный
Генеральная прокуратура	ЦК отраслевого профсоюза	Работодатель
Федеральная инспекция условий труда (Рострудинспекция)	Профком предприятия	Комитеты (комиссии) по охране труда
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехатомнадзор)	Общественные саморегулируемые организации	Отдел по охране труда
Пожарный надзор		Инженер по охране труда
Санитарно-эпидемиологический надзор (Роспотребнадзор)		
Энергонадзор и др.		

Органы **государственного надзора** осуществляют свою деятельность на средства федерального бюджета, имеют наивысшие полномочия из всех трех надзоров. Основная их функция — разработка нормативных документов, обеспечивающих безопасность при эксплуатации зданий, оборудования, инструмента и пр., т.е. всей производственной среды. В 2002 г. принят закон «О техническом регулировании», в соответствии с которым органы государственного надзора активно участвуют в создании новых типов нормативных актов по безопасности — технических регламентов.

Другой важной функцией госнадзора являются контроль за выполнением нормативов, наказание виновных, вплоть до остановки производства. В строительстве значительный объем выполняют два органа госнадзора —Ростехатомнадзор и Пожарный надзор. Ростехатомнадзор занимается наиболее опасными строительными работами: разработкой глубоких котлованов, эксплуатацией грузоподъемных машин и сосудов под давлением, трубопроводов пара и горячей воды. Роспожнадзор оценивает горючесть строительных материалов, огнестойкость строительных конструкций, стойкость зданий при взрыве, разрабатывает противопожарные нормы строительного проектирования и пр.

Органы **общественного надзора** действуют на собственные средства, некоторые виды деятельности могут частично финансироваться государством. Полномочия их ниже, чем у госнадзора, но деятельность также важна. Основные задачи связаны с социальной защитой работника, для чего они осуществляют контроль и экспертизу условий труда, выдвигают требования по соблюдению законодательства и пр.

В 2007 г. принят закон «О саморегулируемых организациях», в соответствии с которым часть функций государства по охране труда могут передаваться создаваемым работодателями профессиональным саморегулируемым общественным организациям.

Ведомственный надзор является главным исполнителем по реализации норм охраны труда на каждом рабочем месте. В соответствии с новым законодательством ответственность за безопасность несет работодатель. Часть своих обязанностей по реализации мер безопасности первый руководитель передает на более низкий уровень управления — руководителям подразделений, которые обеспечивают выполнение запланированных мероприятий и отвечают за их качество перед работодателем. Но перед законом ответственность несет только первый руководитель организации.

Таким образом все три вида надзора обеспечивают главную задачу, связанную с проведением комплекса предупредительных мер по снижению травматизма и профессиональных заболеваний. Судя по статистическим данным о числе погибших на производстве, свою главную задачу они выполняют не должным образом. Несмотря на переход с административно-командной на рыночную систему экономики, деятельность органов этих надзоров с советских времен изменилась мало.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ