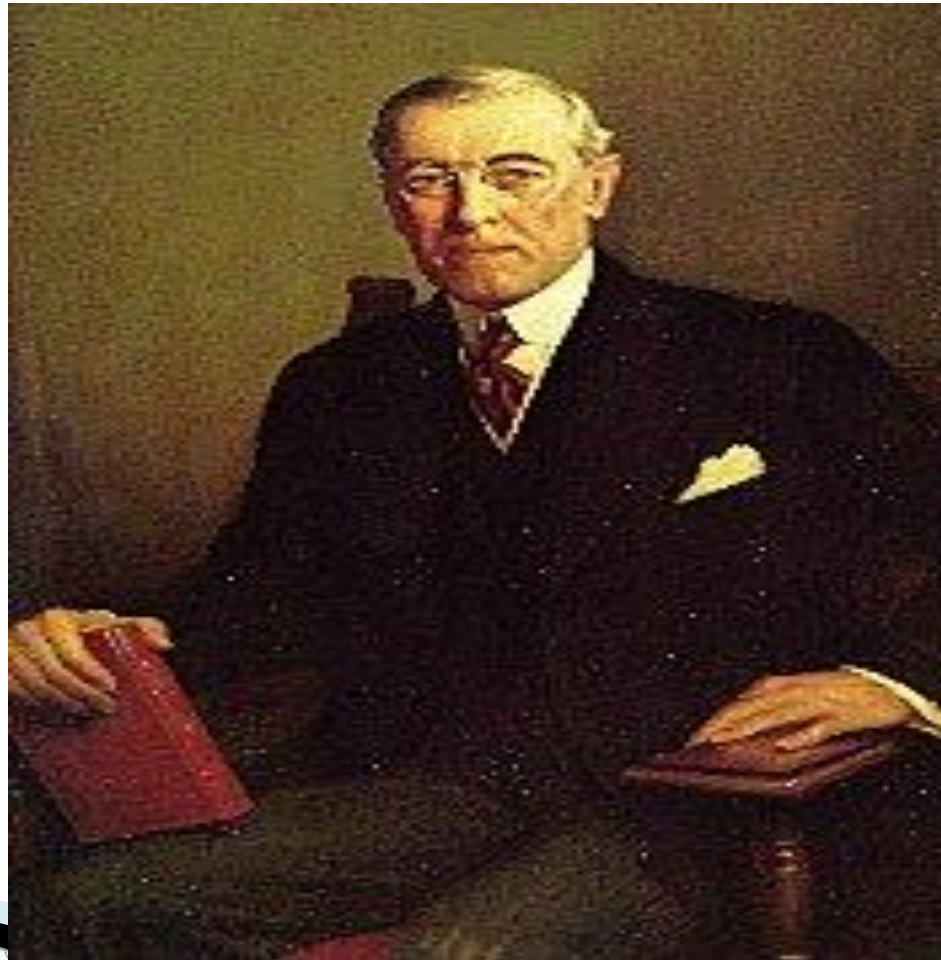


Подходы к государственному управлению

Американский подход к государственному управлению.
Концепция Вудро Вильсона

Вудро Вильсон, 28-ой президент США в 1913-1921 гг., до этого - губернатор Нью-Джерси. Лауреат Нобелевской премии мира, инициатор создания Лиги Наций. Ученый -юрист, профессор.



Вудро Вильсон "Исследование управления" (Woodrow Wilson, "The study of Administration" 1887)

- ▣ *Вильсон полагал, что управлению следует придать научный статус, поскольку оно является продолжением политической науки.*
- ▣ *Обсуждение проблемы разграничения политики и управления стало главной темой в американском подходе к государственному управлению в течение полувека.*

АМЕРИКАНСКИЙ ПОДХОД

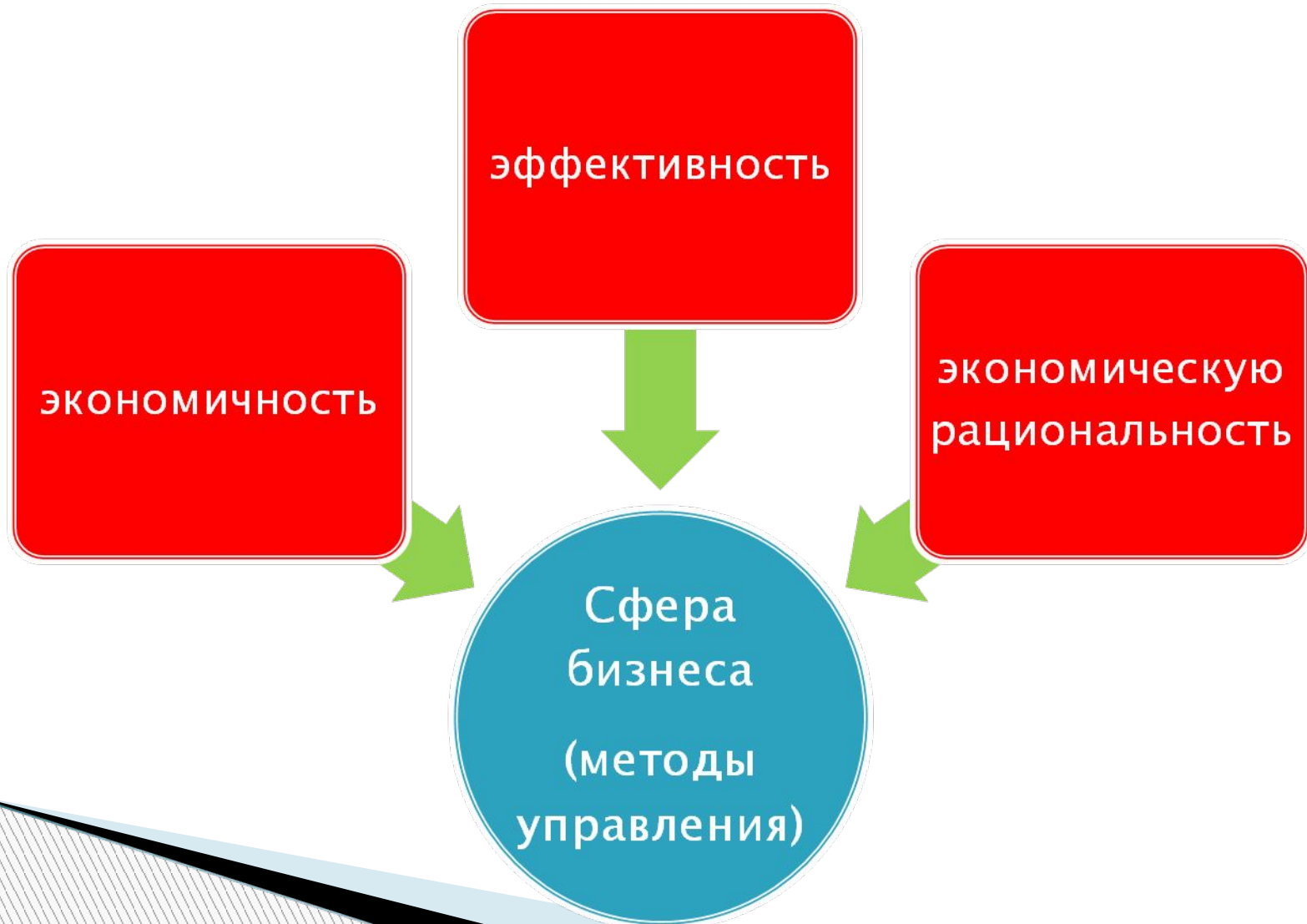
Политическая наука должна установить, что государство обязано делать, а наука управления - как наилучшим образом выполнять обязанности.

Таким образом, политика и управление разделены объектом и методом управления.

Цитата Вильсона:

«Вопросы управления не являются политическими вопросами»

несмотря на развитие принципов государственного управления, вопрос оставался открытым



в американском подходе главное внимание уделяется к двум основным проблемам

Во-первых, концепции государственного управления как науки, которая основана на убеждении, что, подобно естественным наукам, она имеет свои определенные законы и принципы. Усилия исследователей раскрыть закономерности и принципы управления привели к зарождению научного менеджмента.

Во-вторых, концепции разделения политики и управления. Это необходимо для понимания внедрения в государственное управление принципов экономической рациональности, используемых в бизнесе.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПОДХОД К ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

Европейский подход конкретнее и точнее - определяет предмет государственного управления.

Здесь государственное управление - элемент права.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПОДХОД

- ▣ Гражданская служба в Европе связывалась с исполнением законов и развивалась вне влияния политического процесса.*
- ▣ Европейская государственная служба была более последовательной в отделении политики от управленческой деятельности. Вероятно, именно такое восприятие европейской системы государственного управления побудило первых американских исследователей государственного управления прийти к идее разделения политики и управления.*

Основа решений

Американский подход

Критерии экономичности и эффективности являются базой принятия управленческих решений в условиях США. Здесь правовые нормы обеспечивают широкий диапазон действий и задач, на основе которых государственный управленец принимает решения.

Рациональность основана на критериях экономичности и эффективности, которые могут быть определены методом анализа затрат и прибылей.

Европейский подход

Юридический
фактор
Административное
право

Основу решений составляет правовой процесс, который сводит конкретные факты к полномочиям, необходимым для выполнения определенных действий, исходя из правовых норм. Это процесс прямым образом определен в правовых нормах.