

Автономная некоммерческая организация
дополнительного профессионального образования
«Межрегиональный институт повышения квалификации
и профессиональной переподготовки»

Раздел 1

ОСНОВЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОСНОВЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- Цели, задачи и принципы контрактной системы. Участники контрактной системы, их права и обязанности
- Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок
- Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота

Задачи и принципы контрактной системы.

Участники контрактной системы, их права и обязанности

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в т.ч. с использованием ЕИС в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой ЕИС не предусмотрено Федеральным законом 44-ФЗ), в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Сфера применения Федерального закона № 44-ФЗ

Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Цели принятия Федерального закона № 44-ФЗ

- Повышение эффективности закупок товаров, работ, услуг
- Повышение результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг
- Обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок
- Предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует отношения, касающиеся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

К участникам контрактной системы в сфере закупок относятся:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти;
- органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления;
- уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;
- государственные корпорации по атомной энергии «Росатом» и по космической деятельности «Роскосмос»;
- заказчики;
- участники закупок, в т.ч. признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы;
- уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок.

Принципы контрактной системы в сфере закупок

открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок

обеспечения конкуренции

профессионализма заказчиков

стимулирования инноваций

единства контрактной системы в сфере закупок

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных
НУЖД

эффективности осуществления закупок

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в установленном порядке, **начиная с размещения извещения** об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **и завершаются заключением контракта.**

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, **за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны)** в отношении юридических лиц, **или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве ИП.**

Заказчики

- Государственные органы (в том числе органы государственной власти);
- Казенные учреждения;
- Госкорпорация «Росатом»;
- Госкорпорация «Роскосмос»;
- Орган управления государственным внебюджетным фондом;
- Муниципальные органы;
- Муниципальные казенные учреждения;
- Бюджетные учреждения (в отдельных случаях вправе принять решение проводить закупки на основании Федерального закона № 223-ФЗ);
- Унитарные предприятия (в отдельных случаях вправе принять решение проводить закупки на основании Федерального закона № 223-ФЗ);
- Автономные учреждения (на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности);
- Юридические лица, получившие субсидии, предусмотренные пунктом 8 статьи 78, подпунктом 3 пункта 1 статьи 78.3 Бюджетного кодекса РФ;
- Юридические лица, получившие субсидии, предусмотренные пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ;
- Бюджетные, автономные учреждения, унитарные предприятия, иные юридические лица, которым переданы полномочия заказчика согласно части 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Государственный заказчик - государственный орган (в т.ч. орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

Специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 Федерального закона 44-ФЗ.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (Министерство финансов Российской Федерации).

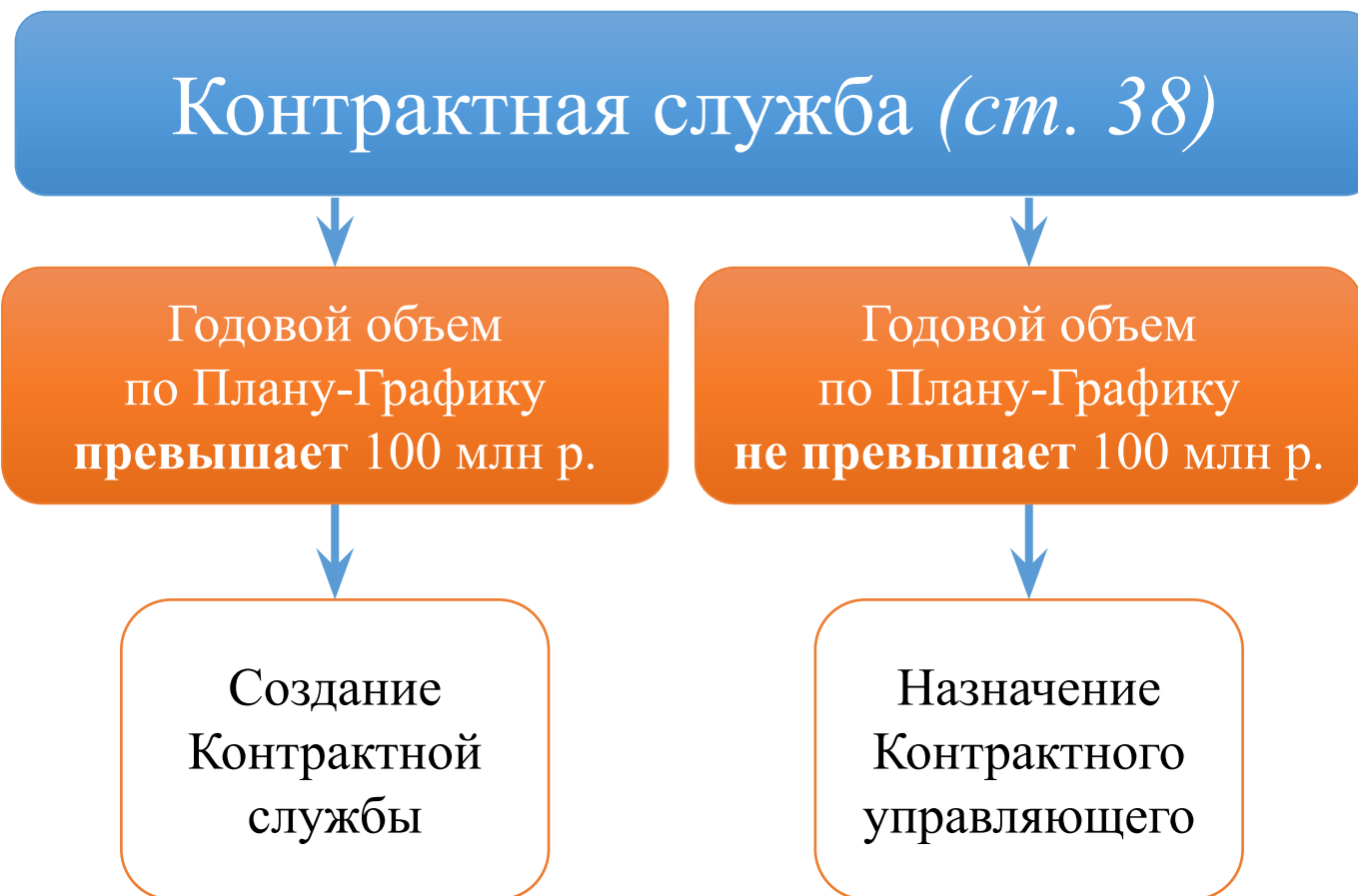
Контрольный орган в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну.

Орган исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок - орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта РФ.

Эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в т.ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок



Контрактная служба представляет собой совокупность должностных лиц заказчика (объединенных в отдельное структурное подразделение или состоящих в разных подразделениях), выполняющих функции по осуществлению всех закупок заказчика под общим руководством.

Контрактный управляющий — это должностное лицо заказчика, ответственное за планирование, осуществление закупок, исполнение контрактов.

Для организации деятельности контрактной службы заказчик формирует и утверждает:

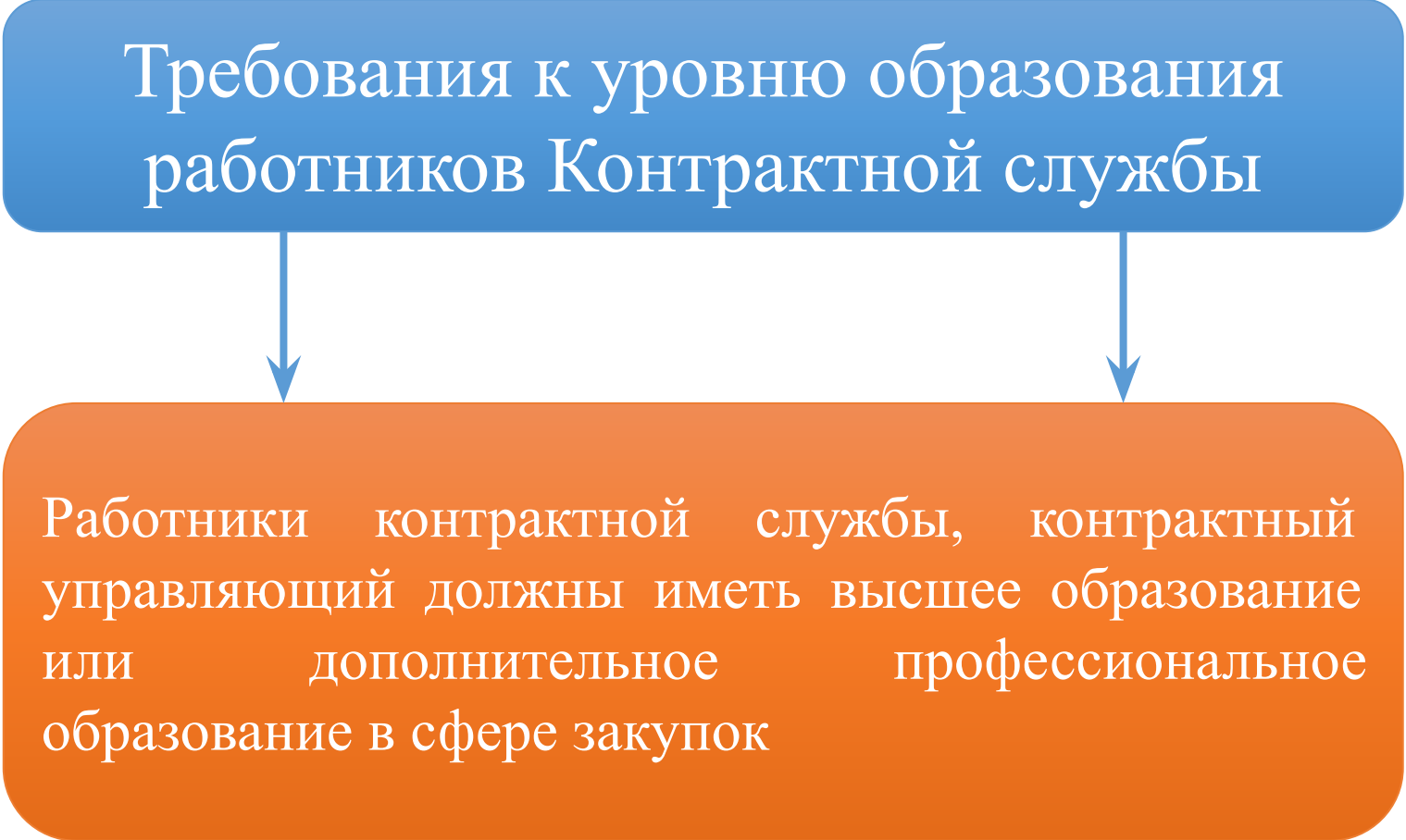
- Приказ (распоряжение) о создании контрактной службы;
- Положение о контрактной службе;
- Должностные инструкции руководителя и сотрудников контрактной службы.

Руководитель контрактной службы обязан осуществить распределение обязанностей связанных с осуществлением закупок между сотрудниками контрактной службы.

Полномочия Контрактной службы

- разработка и изменение и Планов-графиков закупок;
- подготовка Извещений о закупках;
- размещение информации в ЕИС;
- осуществление закупок в т.ч. заключение контрактов;
- участие в рассмотрении жалоб и обжалований;
- организация консультаций на стадии планирования.

Требования к уровню образования работников Контрактной службы



Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок

Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые **три года**, причем для всех категорий обучающихся.

Обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок рекомендовано реализовывать в **очной и очно-заочной форме**.

Реализация программ повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается **итоговой аттестацией** обучающихся в форме экзамена (тестирования) и (или) защиты итоговой работы (для руководителей организаций — в форме экзамена (тестирования)).

Минимальный рекомендованный срок освоения программ

для специалистов
контрактной системы в
сфере закупок

в объеме не менее 108
академических часов

для руководителей
организаций —
заказчиков

в объеме не менее
40 академических
часов

Комиссия (ст. 39)

Конкурсная комиссия
Аукционная комиссия
Единая комиссия

**Не менее
5 человек**

Котировочная комиссия
Комиссия по
рассмотрению заявок на
участие
в запросе предложений



**Не менее
3 человек**

Требования к Комиссии:

- Соответствующая квалификация (более 50% членов комиссии должны получить доп. образование в сфере закупок или обладать спец. знаниями, относящимися к объекту закупки)
- Отсутствие личной заинтересованности

Обязанности Комиссии:

- Рассмотрение заявок
- Отбор участников
- Ведение Протоколов рассмотрения заявок

Заказчик вправе привлекать Экспертов и Экспертные организации (ст. 41)

1.3 Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота

Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) - совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ЕИС обеспечивает:

- 1) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 2) контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок (далее также - планы-графики), извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов (направляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты);
- 3) использование усиленной неквалифицированной электронной подписи (далее - усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ;
- 3) использование усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

ЕИС содержит:

- 1) планы-графики закупок;
- 2) информацию о реализации планов-графиков закупок;
- 3) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 4) информацию о закупках, об исполнении контрактов;
- 5) реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- 6) Единый реестр участников закупок;
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 9) реестр банковских гарантий;
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- 11) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории РФ;

ЕИС содержит:

- 12) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международных финансовых организаций, с которыми РФ заключила международные договоры;
- 13) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 14) отчеты заказчиков;
- 15) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 16) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 17) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ запросах цен товаров, работ, услуг;
- 18) иные информацию и документы, размещение которых в ЕИС предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Информация ЕИС является

общедоступной

предоставляется безвозмездно

сведения, составляющие государственную тайну, в ЕИС не размещаются

Создание информационных систем
в сфере закупок, не интегрированных с ЕИС,
не допускается

Между участниками контрактной системы в сфере закупок допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Организация электронного документооборота в контрактной сфере закупок

Участники контрактной системы

Обмениваются электронными документами

Подают заявки на участие, окончательные предложения

Удостоверяющие центры

Создают и выдают электронные подписи, сертификаты ключей проверки

Должны иметь аккредитацию на соответствие требованиям Закона об электронной подписи

Федеральный орган исполнительной власти

Устанавливает порядок использования электронных подписей

Устанавливает порядок взаимодействия удостоверяющих центров

Устанавливает требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи

Электронные документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием ЕИС.

Ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования в целях Федерального закона № 44-ФЗ, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», или в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства.

Порядок формирования идентификационного кода закупки для включения в план закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ

Приказ Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» регламентирует формирование **идентификационного кода закупки (ИКЗ)**.

Для каждой закупки в плане нужно указать **ИКЗ**.

Такой код формируется из следующих элементов:

(год закупки) + (ИКУ) + (номер закупки в ПГ) + (порядковый номер закупки внутри строки ПГ) + (код объекта закупки) + (код вида расходов).

Год планируемой закупки

В идентификационный код включаются последние две цифры года, в котором заказчик собирается:

- разместить извещение о закупке (направить приглашение принять участие в определении поставщика, подрядчика, исполнителя);
- заключить контракт, если извещение (приглашение) не требуется.

Идентификационный код заказчика (ИКУ)

ИКУ состоит из 20 знаков. Этот элемент остается неизменным в идентификационных кодах всех закупок заказчика.

Чтобы узнать ИКУ, нужно:

1) найти наименование заказчика в реестре организаций на официальном сайте ЕИС (www.zakupki.gov.ru, «Все разделы», раздел «Организации» подраздел «Реестр организаций 44-ФЗ, 223-ФЗ»);

2) открыть учетную карточку организации и найти идентификационный код заказчика (ИКУ);

Например, идентификационный код Минтранса России 17702361427770201001.

Номер закупки

Номер закупки в плане-графике закупок состоит из четырех знаков. Значение от 0001 до 9999 присваивается в порядке возрастания в пределах года закупки. Следовательно, нумерация закупок каждого следующего года начинается с 0001.

Например, третья закупка, запланированная на 2020 г., и третья закупка 2021 г. будут иметь один и тот же номер – 0003.

Порядковый номер закупки внутри строки плана-графика закупок присваивается в формате «001» внутри каждой строки и указывается в извещении, документации о закупке, проекте контракта, контракте (в плане-графике закупок данные разряды ИКЗ будут «000»).

Код объекта закупки

Если закупка планируется в упрощенном порядке или в строку плана-графика закупок включены разные коды ОКПД2, вместо кода объекта закупки указывается «0000».

В остальных случаях определять этот код обязательно. Для этого требуется:

- 1) найти в классификаторе ОКПД 2 планируемый к закупке товар (работу, услугу);
- 2) определить код группы, к которой относится этот товар (работа, услуга) в классификаторе. Он состоит из четырех знаков в формате ХХ.ХХ.

Код группы и будет кодом объекта закупки.

Например, объект закупки - автомобильный бензин. Согласно ОКПД 2 этот товар имеет код 19.20.21.100 и относится к группе 19.20 «Нефтепродукты». Следовательно, код объекта закупки - 1920.

Код вида расходов для объекта закупки

Код вида расходов, по которому оплачивается закупка, состоит из трех знаков. Он определяется в соответствии с Приложением 3 к Указаниям, утвержденным Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. Код можно уточнить в финансовом подразделении (бухгалтерии) заказчика.

Пример определения идентификационного кода

В план закупок Минтранса России на 2020 г. необходимо включить поставку автомобильного бензина. Это первая закупка в отчетном году. Оплата будет производиться по коду вида расходов 244. Идентификационный код данной закупки формируется следующим образом:

1 - 2 разряд	3 - 22 разряды	23 - 26 разряды	27 - 29 разряды	30 - 33 разряды	34 - 36 разряды
Последние 2 цифры года	ИКУ заказчика	Порядковый номер закупки в плане-графике	Всегда указывается «000»	Код объекта закупки	Код вида расходов
20	17702361427770201001	0001	000	1920	244