

Реформа КНД

Контроль и надзор

- 21 декабря 2016 года Президиум Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвердил паспорт приоритетной программы **«Реформа контрольной и надзорной деятельности»**. В нем отражены основные задачи по совершенствованию системы государственного контроля и сокращению избыточного давления на бизнес, поставленные Президентом РФ Владимиром

- Приоритетная программа рассчитана на срок с декабря 2016 года по 2025 год (включительно). Программа реализуется в 3 этапа, на каждом из которых планируется достигнуть конкретных результатов по 8 проектам.
- Это переход на риск-ориентированный подход с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан; создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; усиление профилактики нарушений; систематизация обязательных требований, которые проверяют инспекторы; совершенствование кадровой политики; противодействие коррупционным проявлениям; информатизация госконтроля, а также повышение качества надзора на региональном и муниципальном уровнях.

Целевые показатели программы

1

Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье человека)

цель

↘ 50%

2

Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков

цель

↘ 30%

3

Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность

цель

↘ 50%

4

Повышение эффективности организации контрольно-надзорной деятельности. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций

цель

↗ В ДВА
РАЗА

- Позитивные изменения от реализации реформы должны ощутить и граждане, и бизнес, и сами контрольно-надзорные органы.
- **Первостепенная цель реформы – сокращение ущерба охраняемым законом ценностям (сокращение числа смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба и т.д).** В результате реализации приоритетной программы количество смертельных случаев, заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков должно снизиться вдвое к концу 2025 года, а уровень материального

- **Вторая цель реформы – снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.**
- Это, в свою очередь, будет способствовать улучшению делового климата в стране и повышению уровня предпринимательской активности. В соответствии с целевыми показателями программы административная нагрузка на предпринимателей со стороны контролёров к 2025 году должна снизиться на 50% по отношению к 2016 году. Сама контрольно-надзорная деятельность при этом должна стать более прозрачной и более активной.

- **Третья цель** реформы состоит в повышении качества реализации контрольно-надзорных полномочий на всех уровнях государственной власти и оптимизации временных, трудовых и финансовых ресурсов, затрачиваемых на осуществление данных полномочий.
- Для достижения этих целей государственный контроль будет переориентирован на предотвращение ущерба, а главной задачей инспекторов будет не наказание «по итогам», а профилактика и консультирование. Речь идёт о переходе с репрессивной, «палочной» модели госконтроля на сервисную, которая предполагает партнёрские отношения между проверяющим и проверяемым.



Я

контроль-надзор.рф Контроль-надзор.рф



КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

[Войти](#)[О ПРОГРАММЕ](#)[ПРОЕКТЫ](#)[НОВОСТИ](#)[БИБЛИОТЕКА](#)[ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ](#)

РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

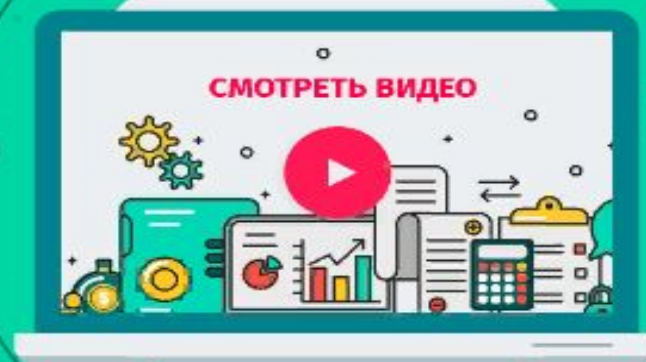
Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утверждена 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации - до 2025 года.

8

ПРОЕКТОВ

16КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНЫХ
ОРГАНИЗМОВ**4**

МЕТОДОЛОГА





Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности

[Демонстрационный стенд](#)

[Вход в ГИС TOP КНД](#)

Реестр обязательных требований

[Демонстрационный стенд](#)

[Вход в ФГИС Реестр ОТ](#)

Единый реестр видов контроля

[↗](#)



БЫСТРЫЕ ПОБЕДЫ

Умный и незатратный контроль

- ✓ Распределение объектов по классам опасности
- ✓ Концентрация плановых проверок на объектах высокого и среднего риска
- ✓ Внедрение чек-листов: выделение требований исходя из степени риска
- ✓ КПЭ контрольно-надзорных органов нацелены на снижение ущерба
- ✓ Усиление аналитических подразделений контрольно-надзорных органов
- ✓ Разработка межведомственных карт рисков контрольно-надзорных органов на основе big data

Результативный и добросовестный контроль

Прозрачный и понятный контроль

- ✓ Прозрачность распределения объектов по классам опасности
- ✓ Доступность чек-листов: на сайтах контрольно-надзорных органов и в личных кабинетах
- ✓ Понятные и прозрачные процедуры (включая обжалование) - особенно для малого бизнеса
- ✓ Проект 5+5: отмена устаревших требований по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности
- ✓ Раскрытие обязательных требований на сайтах контрольно-надзорных органов
- ✓ Регламент профилактической работы с бизнесом

Снижение административного бремени

ЕРКНМ

- 16 апреля Правительство Российской Федерации утвердило правила ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), который начал функционировать с 1 июля 2021 года.
- Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является **Генеральная прокуратура Российской Федерации**.
- Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.
- Кроме того, источником исходных данных об обязательных требованиях и нормативных правовых актах, которые содержат данные обязательные требования, будет являться ФГИС «Реестр обязательных требований», а источником данных о жалобах в рамках контрольных (надзорных) мероприятий – подсистема досудебного обжалования ГИС ТОР КНД.
- Сведения об обязательных требованиях и досудебном обжаловании будут включаться в паспорт контрольного (надзорного) мероприятия.
- В последствии по итогам проведения каждого контрольного (надзорного) мероприятия во ФГИС «Реестр обязательных требований» будет формироваться правоприменительная практика на основе данных ЕРКНМ о результатах проверки соблюдения обязательных требованиях.
- Такая взаимосвязь информационных систем позволит анализировать действующие обязательные требования на предмет актуальности и применения, а также принимать решения об их пересмотре или отмене, в том числе с учетом статистики досудебного обжалования.
- К тому же отображение сведений о досудебном обжаловании позволит повысить



Генеральная прокуратура Российской Федерации
ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»
ФГИС «Единый реестр проверок»

Войти

- [Главная страница](#)
- [Открытые данные](#)
- [Поиск проверок](#)
- [Новости](#)
- [Обратная связь](#)

Поиск контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

Поиск КНМ, ПМ, ИНН, ОГРН, наименование организации

Искать

[Расширенный поиск](#)



Проверка информации

Реформа ("регуляторная гильотина")

- С одной стороны, существенно сократить административную нагрузку на бизнес,
- а с другой - повысить уровень безопасности потребителей,
- к 01.01.2021 весь перечень норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью инвентаризирован и оптимизирован.

• создание новой системы требований, совершенно отличающейся от существующей.

- Она проводится с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

- **Работа ведётся в двух направлениях:**
 - 1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу.
 - 2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности.

- 29.05.2019 Д.А. Медведев утвердил Дорожную [карту](#) по реализации механизма "регуляторной гильотины" во исполнение [поручения](#) Президента РФ
- На тот момент еще не был сформирован правовой институт ОТ.
- Проблема состояла в том, что каждый вид надзора был прописан не по типовой матрице, а индивидуально. **Каждое ведомство само формировало свои обязательные требования - разрабатывало свои "правила игры", а потом само же осуществляло по ним контроль и надзор.**
- Задачей разработчиков [законопроекта](#) об ОТ было не допустить этого и воплотить важнейший принцип и признак обязательного требования - **риск-ориентированный подход**. Ставилась задача создать перечень не процессных требований, а **ориентированных на результат - на минимизацию или ликвидацию общественно опасного риска (и, кстати, следовало определить, что такое риск).**

Результаты

- ✓ Приняты федеральные законы «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях»
- ✓ Пересмотрены нормативные правовые акты, устанавливающие требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора)
- ✓ Сокращено на 33% количество обязательных требований
- ✓ Принято новое нормативное регулирование во всех сферах общественных отношений

- Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Закон об ОТ).
- Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон о контроле).

- [Закон](#) об ОТ определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативно-правовых актах требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности.
- Также устанавливается, что до 01.01.2021 Правительство РФ обеспечивает признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмену нормативных правовых актов Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Вместо нормативных правовых актов, прекращающих свое действие, принимаются новые, соответствующие актуальным принципам установления ОТ.
- [Закон](#) об ОТ вводит правило, что с 01.01.2021 объект проверки не может быть привлечен к административной ответственности в случае, если до 31.12.2020 какое-то обязательное требование не было актуализировано либо заменено актуальным.
- Вторая принципиальная новелла этого [Закона](#): **применительно к обязательным требованиям в Российской Федерации вводится шестилетний цикл, то есть по истечении шести лет ОТ должны либо актуализироваться, либо отменяться, либо (в случае их корректности) пролонгироваться.**

Реформа контрольно-надзорной и разрешительной деятельности



РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ



ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ВИДОВ КОНТРОЛЯ



ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРОВЕРОК



С 1 января 2021 года заработала новая система контрольно-надзорного законодательства

3 003 АКТА
ОТМЕНЕНО

447 АКТОВ
ПРИНЯТО

[ПОСМОТРЕТЬ СТАТИСТИКУ >](#)

21 ОГАН ВЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

33 ОРГАНА ВЛАСТИ РЕАЛИЗУЮЩИХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ

41 ОТРАСЛЕВАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА

Статистика регуляторной гильотины

Отменяемые акты **3003**



● Отменено 3003

● Осталось отменить 0

Акты к принятию **447**



● Принято 447

● Осталось принять 0

Количество актов по виду



● Федеральные законы 0

● Постановления правительства РФ 577

● Ведомственные акты 2411

● Распоряжения правительства РФ 15



● Федеральные законы 0

● Постановления правительства РФ 106

● Ведомственные акты 339

● Распоряжения правительства РФ 2



Количество требований в действующих НПА – более 2 млн

Множество НПА в которых еще больше обязательных требований, которые должны соблюдать предприниматели

1

Дублирование ОТ

2

Не актуальность ОТ

3

Не систематизированность ОТ

4

Недоступность информации

5

Отсутствие статистики по правоприменению

Аналитика по актам (содержащим обязательные требования)

ⓘ Инциденты



Акты к сохранению 1 841 ?

✓ Отменяемые акты 2 698 ?

Акты к принятию 537



Регуляторная гильотина: инспектор должен проверять соблюдение требований, управляющих социально-значимыми рисками

НПА

Определить обоснованный перечень НПА, содержащих актуальные требования

Выделить ОТ

Выделить в текстах НПА обязательные требования, устранив противоречивые, дублирующиеся, содержащие коррупциогенные факторы

Систематизировать ОТ

Определить типы объектов проверки и относящиеся к ним требования, привязать контрольные вопросы и ответственность за нарушения

Проверочные листы

Сформировать на основе реестра ОТ проверочные листы для предпринимателя (самопроверка) и для инспектора



Реестр ОТ – инструмент прозрачности их применения для всех участников

Цель: систематизировать обязательные требования, исключить их дублирование, обеспечить их актуальность и дать предпринимателям и гражданам сервис по самопроверкам

Эффекты создания:

КНО

Прокуратура

Правительство РФ

Бизнес

Граждане

Контролепригодность
проверяемых ОТ

Повышение качества
нормотворчества

Принятие участие в
формировании ОТ

Автоматическое
формирование
чек-листов

Актуальная аналитика
по ОТ

Возможность узнать
персонифицированный
перечень ОТ

Инструмент
предотвращения
ущерба

Проверка на
соответствие ОТ

Улучшение регуляторной среды и инвестиционного климата

Снижение издержек



Показатели востребованности системы

5075

нормативно-правовых актов

43

отраслевые рабочие группы

Более 80

проведенных заседаний

Более **2500** пользователей:

600 +

членов рабочих групп

1700 +

экспертов

250 +

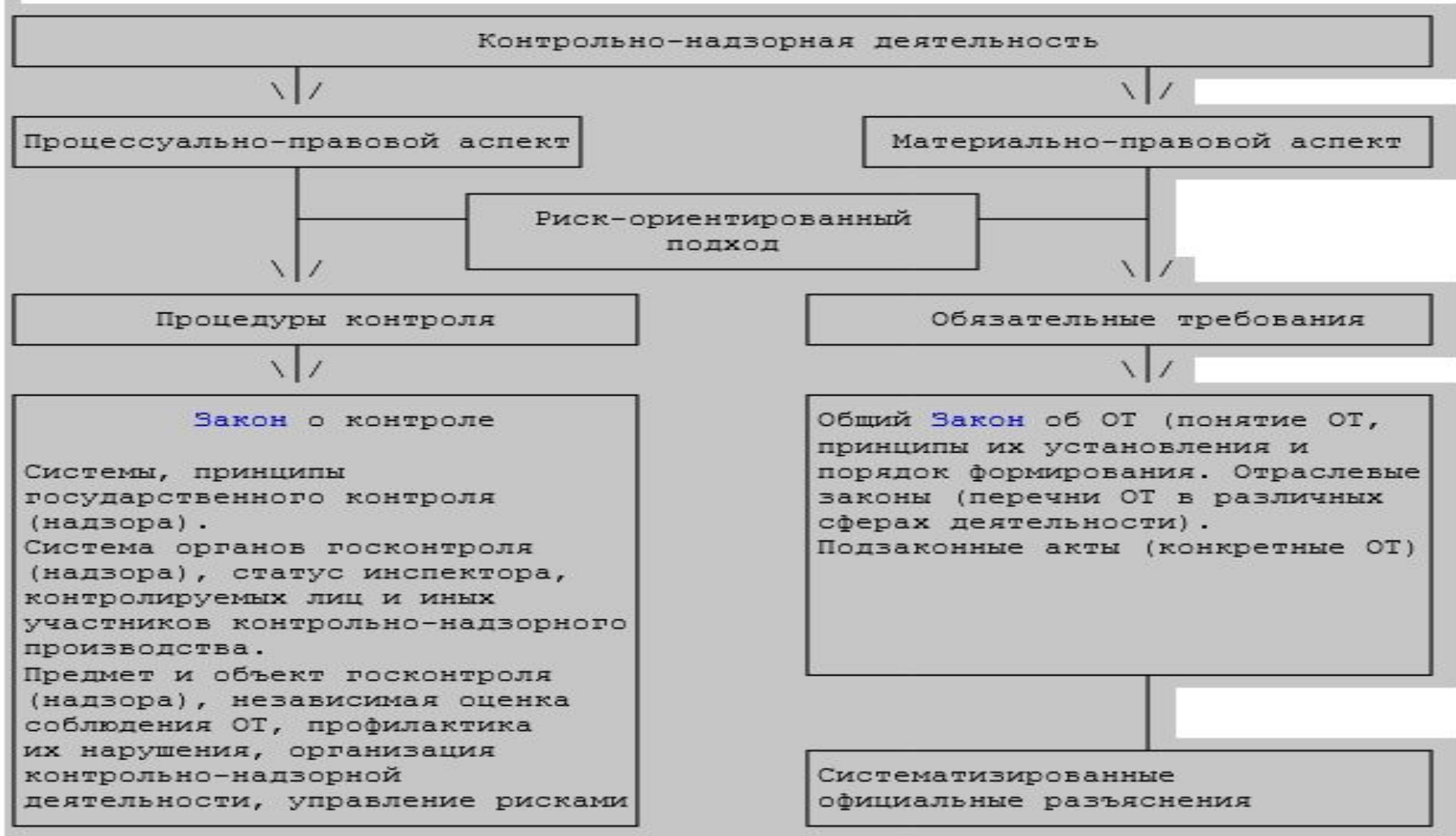
представителей ФОИВ-регуляторов


40 +

представителей КНО

25 +

представителей АП РФ (включая АЦ при Правительстве РФ)



- 24 сентября в рамках IX Всероссийского форума региональной информатизации «**ПРОФ-IT.2021**» состоялась панельная дискуссия на тему «Цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности?», организованная [Минэкономразвития России](#).
- С докладом выступил директор Департамента развития инфраструктуры электронного правительства [Минцифры России](#) Сергей Цветков.
- «С 2023 госконтроль должен стать **полностью безбумажным**, а приоритетом должны стать использование **дистанционных методов контроля**, средств изменения и мониторинга. Для бизнеса будут запущены сервисы для **самопроверки и декларирования**» - отметил Сергей.
-  Для оценки эффективности перехода регионов на **новые стандарты** будут установлены **показатели «Цифровой зрелости»** контрольной (надзорной) деятельности.
- Основное внимание уделяется **использованию цифровых технологий** процессе госконтроля.

Цифровизация изменит госконтроль

27 сентября 2021

Принципы цифровизации госконтроля по 248-ФЗ

НОВЫЙ СТАНДАРТ АВТОМАТИЗАЦИИ КНД

- 01**
Безбумажное взаимодействие полностью с 2023 года
 - с бизнесом
 - внутри государства
- 02**
Предиктивный анализ поступающих жалоб (событий), ИИ предлагает решения и автоматизирует на их основе решения
- 03**
Цифровое досудебное обжалование
- 04**
Мобильное приложение для выездных контрольных мероприятий и фиксации на месте фактов онлайн
- 05**
Дистанционные методы контроля приоритетны для применения – 90% видов контроля. Невозможность применения дистанционных методов нужно обосновать.

- Поручения даны Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко.
- Поручения нацелены на реализацию положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно часть 5.4 статьи 98, согласно которой органам государственной власти субъектов Российской Федерации **необходимо обеспечить досудебное обжалование не позднее 1 января 2022 года.**
- Напомним, что с 1 сентября 2020 г. по 1 июля 2021 г. на территории Российской Федерации проводился эксперимент по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, результатом которого стала разработка и **внедрение подсистемы досудебного обжалования ГИС ТОР КНД** в деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность.
- Теперь к данному процессу **будут привлечены региональные органы государственного контроля (надзора).**
- Информация о способах подключения к подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД направлена в регионы 2 сентября 2021 г. письмом Минцифры России № ОК-П13-070-37943.
- До конца года планируется провести масштабную работу по подключению всех контрольных (надзорных) органов субъектов Российской Федерации к подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД и организовать обучение сотрудников работе в ней.