

# Лекция № 3,4

**<https://vk.com/pravovgkskii>**

Форма государства.

\* Форма правления

Монархия и Республика.

# ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие и структура формы государства.
2. Понятие формы государственного правления.
3. Монархия, как форма государственного правления.
4. Виды монархических форм правления.
5. Республика, как форма государственного правления.
6. Виды республиканских форм правления.

Вопрос № 1. Понятие и структура формы государства.

# Форма государства

- это модель внутреннего гос. устройства, включая его территорию, способы образования органов государственной власти, а также методы проведения государственной политики в общественную жизнь.

Различие в формах государств связано с влиянием на государство различных факторов (политика, экономика, история)

В качестве основных выделяют следующие:

- 1) Исторические традиции государства
- 2) Исторические особенности правителей
- 3) Соотношение богатого и бедного классов
- 4) Этнический состав населения
- 5) Менталитет населения
- 6) Зарубежное влияние (зарубежный опыт)

# Формы государства

Форма правления

Форма  
государственного  
устройства

Форма  
государственного  
(политического)  
режима



Вопрос № 2. Понятие формы государственного правления.

# 1. Форма правления

это структурный элемент формы государства, который определяет систему организации высших органов гос. власти, порядок их образования, сроки деятельности, компетенцию, порядок взаимодействия данных органов между собой и населением, степень участия населения в их формировании.

**Форму правления не следует путать с формой государственного устройства и политическим режимом государства!**

**Форма правления объясняет:**

- 1) Каким образом создаются высшие органы власти в государстве;
- 2) Состав и структуру высших органов власти в государстве;
- 3) Какие принципы лежат в основе взаимодействия между органами гос. власти;
- 4) Каким образом строятся взаимоотношения между органами гос. власти и населением;
- 5) Насколько организация органов гос. власти обеспечивает права и свободы населения.

**Форма правления является старейшим элементом гос. власти и характеризует устройство государства.**

В различных периодах истории форма правления имела различный смысл.

В аграрном обществе значение формы правления сводилось лишь к определению того, каким образом замещается должность главы государства — в порядке наследования или путем выборов.

В индустриальном обществе сопровождавшемся ослаблением власти монархов, появлением народного представительства, формы правления стали развиваться. Наибольшую значимость приобрело не то, как происходит передача власти — наследственный или выборный глава государства в стране, а то, как организуются отношения между главой государства, парламентом, правительством, как взаимно уравниваются их полномочия, — словом, как устроено разделение властей.

Вопрос № 3. Монархия, как форма государственного  
правления.



# Монархия (лат. **единовласти**



- это форма правления, при которой верховная гос. власть сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха (король, царь, император), является пожизненной и передается по наследству

## **ПРИЗНАКИ МОНАРХИИ**

- 1)Существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно.
- 2)Наследственный (согласно обычаю или закону) порядок преемственности верховной гос. власти.
- 3)Юридический иммунитет и

# ТЕОРИЯ МОНАРХИИ



Монархия с точки зрения сторонников монархии — это важнейший принцип верховной гос. власти, основанный на исполнении монархом воли бога, и от этого обретающего свою власть.

Монарх, в соответствии с такой концепцией, получает власть от Бога. (теологическая теория государства)

По данному признаку монархисты отличают МОНАРХИЮ от РЕСПУБЛИКИ и АРИСТОКРАТИИ (где верховная власть принадлежит меньшинству знатнейших представителей общества)

Глава государства для монархиста — в первую очередь нравственный и моральный авторитет, а не юридический.

В соответствии с этим, монархия считается

# Формы правления



**Монархия**

Абсолютная

Ограниченная

Дуалистическая

Парламентская

**Республика**

Президентская

Парламентская

Смешанная

Вопрос № 4. Виды монархических форм правления.

# Абсолютная (неограниченная)

## монархия

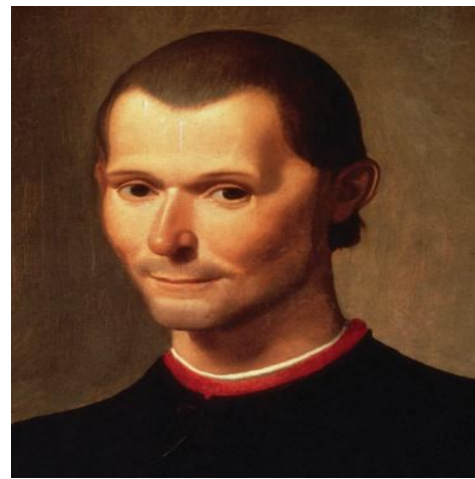


Разновидность монархической формы правления, близкой к диктатуре, при которой вся полнота государственной (законодательной, исполнительной, судебной, военной, духовной, религиозной) власти находится в руках монарха.

**Политический режим абсолютной монархии связан с установлением контроля над всеми сферами общественной жизни.**

# ТЕОРИЯ МОНАРХИИ

## АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ



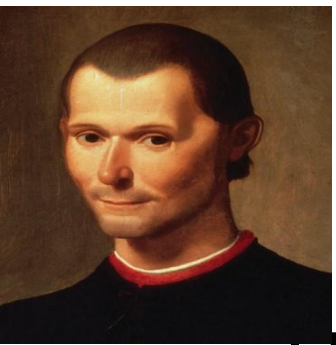
### Н. Макиавелли «Государь» 1532 г.

В основе политического поведения гос. лидера лежат выгода и сила.

В политике следует опираться на силу, а не на мораль, которой можно пренебречь при наличии благой цели.

Макиавелли считал, что государство это **политическое состояние общества**: соотношение властвующих и подвластных а также, наличие, организованной политической власти, учреждений, законов.

Макиавелли считал, что политика эта «*опытная наука*», которая разъясняет прошлое, руководит настоящим и прогнозирует будущее.



# ТЕОРИЯ МОНАРХИИ

## Абсолютная монархия



Н. Маккиавелли «Государь» 1532 г.

**фундаментальный труд в котором описываются, методы правления государством, умения и навыки необходимые главе государства. В данной книге систематизированы и классифицированы сведения о государстве и качествах его правителей.**

**Книга содержит описание принципов прихода к власти и поддержания власти**

# Общая характеристика абсолютной монархии

- 1) Централизация государства (приказы, директивы, издаются из единого центра)
- 2) В руках правителя законодательная, исполнительная, судебная власть (он самостоятельно устанавливает налоги и распоряжается государственными финансами. Создается разветвленный бюрократический аппарат с жёстко регламентированными функциями, постоянная армия и полиция)
- 3) Государство активно вмешивается в экономические отношения в обществе
- 4) Обязательность идеологической доктрины, в которой государству отведена особая роль в жизни общества, а авторитет главы гос. власти непререкаем (например: «православие, самодержавие, народность», «Москва – третий Рим» и т.д.)

**Теократическая абсолютная монархия - форма правления, где главой государства является глава церкви, которая обладает неограниченной высшей государственной властью.**



# КОНСТИТУЦИОННАЯ МОНАРХИЯ

Форма монархии, при которой власть главы государства (монарха) ограничена так, что в сфере государственной власти он не обладает верховными полномочиями.

**Правовые ограничения на власть монарха закреплены в высших законах, конституциях.**

**Существенным признаком конституционной монархии является то, что статус монарха ограничен не только формально-юридически, но и фактически.**

# КОНСТИТУЦИОННАЯ МОНАРХИЯ

Конституционные монархии делятся на два вида:

**2.1. дуалистические**                      **2.2. парламентские**

**Общее - монарх делит власть с парламентом.**

**2.1.** За монархом остается вся полнота исполнительной власти;

**2.2.** Исполнительная власть закрепляется за правительством, ответственным перед парламентом.

# ОСНОВЫ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА



**Парламентаризм** система государственного устройства, при которой чётко разграничены функции законодательных и исполнительных властей.

**Парламентаризм** представляет собой особый тип государственного устройства верховной власти, при котором в структуре государственных органов учреждается постоянно действующий избираемый населением орган, призванный принимать верховные решения в форме законов.

**Основная особенность парламентаризма** — наличие общенационального представительного учреждения, работающего на постоянной основе.

**Парламентаризм** как систему правления отличают специфические формы парламента: сессии, пленарные заседания, парламентские слушания, парламентские расследования и др.

**В современных условиях парламентаризм** возможен как в парламентарных республиках, так и в парламентских монархиях. Считается, что политическим условием установления такой системы правления является наличие стабильной двухпартийной политической системы.

# Конституционная монархия (ограниченная) Дуалистическая



## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

- 1) Власть главы государства (монарха) ограничена в законодательной области парламентом.
- 2) Монарх имеет право роспуска парламента и право запрета в отношении принимаемых парламентом законов.
- 3) Правительство формируется монархом, без участия парламента.
- 4) Монарх является главой исполнительной власти и имеет обширные полномочия.

# Конституционная монархия.

## (ограниченная) *Парламентская*



### **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

- 1) Монарх не обладает реальной властью и выполняет представительскую, церемониальную роль.
- 2) Правительство ответственно перед парламентом, которому принадлежит формальное верховенство среди других органов государства.
- 3) Статус монарха как юридически, так и фактически, ограничен во всех сферах государственной власти, в том числе, в законодательной и исполнительной.
- 4) Правовые ограничения на власть монарха закрепляются в высших законах государства (конституции).
- 5) Действует реально принцип разделения властей по которому Законодательная власть полностью принадлежит парламенту, а Исполнительная — правительству, которое несёт ответственность за свою деятельность перед парламентом.

Вопрос № 5. Республика, как форма государственного  
правления.

# Формы правления

**Монархия**

**Республика**

Абсолютная

Ограниченная

Дуалистическая

Парламентская

Президентская

Парламентская

Смешанная

# Республика

(лат. **общее дело**)



Форма государственного правления, при которой все органы государственной власти либо избираются на определенный срок, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентом), а граждане обладают личными и политическими правами.

Важнейшей чертой республики как формы правления является **выборность главы государства**, исключающей наследственный или иной не выборный способ передачи власти.

## **ПРИЗНАКИ РЕСПУБЛИКИ**

1) Разделение властей. Четкое разделение компетенции и полномочий органов государственной власти. Существование единоличного главы государства — президента, парламента и кабинета министров. Парламент представляет законодательную власть. Задача президента — возглавлять исполнительную власть.

2) Выборность на определённый срок главы государства, парламента и ряда других верховных органов государственной власти. Все выборные органы и должности должны избираться на определённый срок.

3) Юридическая ответственность главы государства. Например, согласно Конституции Российской Федерации, у парламента есть право отрешения от должности президента за тяжкие преступления против государства.



# Республика

(лат. **общее дело**)



Главная отличительная черта современных республик, в сравнении с республиками древности — наличие у них конституционных актов, то есть четко установленного порядка взаимодействия (сосуществования) общества и государства.

1. Все древние республики были построены на рабстве; политические и даже гражданские права принадлежали только свободным гражданам. Промежуточное положение между рабами и свободными занимали иностранцы, находившиеся обыкновенно в весьма приниженном положении.

2. Интересы государства стояли выше прав отдельной личности. Даже в наиболее свободных и демократических республиках личная свобода была чрезвычайно ограничена, притязания государства на человеческую личность чрезвычайно велики; как член народного собрания, отдельный человек был властелином, но сам по себе он не пользовался никакими неотъемлемыми правами.

3. Древние республики были непосредственными (в противоположность нынешним представительным), то есть государственные дела решались на собраниях всех граждан

# Классификация Республик



Каким образом осуществляется государственная власть и кто из субъектов государственно-правовых отношений (президент или парламент) наделён большим количеством полномочий.

По этому принципу выделяются три основные разновидности республики:

1. Парламентская республика, где власть в большинстве сосредоточена в парламенте. Парламент формирует правительство, а премьер-министром является представитель победившей на выборах партии.
2. Президентская республика, где президент координирует отношения между ветвями власти и является верховным главнокомандующим, представляет страну в международной политике, формирует правительство, вносит законопроекты в парламент.
3. Смешанная республика (полупрезидентская) — сильная президентская власть с сильным влиянием правительства. В разных странах разные полупрезидентские республики отличаются друг от друга. Главная отличительная черта — двойная ответственность правительства перед президентом и парламентом:
4. Теократическая республика - форма теократического или близкого к нему государственного устройства, при которой роль в управлении государством играет духовенство (главой государства является высший по рангу религиозный деятель).

# Исторические ТИПЫ Республик



**Советская республика** — особая разновидность республиканской формы правления, основу которой составляют особые представительные органы — Советы — представительные органы государственной власти. Советская республика строится по принципу демократического централизма, отрицания принцип разделения властей.

Свою деятельность Советы проводят на сессиях, а в промежутках между ними постоянно-действующими органами являются президиумы и исполнительные комитеты (исполкомы), в зависимости от уровня Советов. Депутаты если они не входят в руководство исполнительного комитета или президиума, не освобождаются от гражданской работы.

Республика такого рода впервые возникла в России в 1917 году и затем была создана ещё в ряде социалистических государств. В результате краха коммунистических режимов наблюдался отказ от советской формы правления в пользу классических форм республиканской власти.

# Исторические ТИПЫ Республик



2. **Демократическая республика** — республиканская форма правления, при которой страна считается «общественным делом», а не частной собственностью или имуществом правителей, и где институты власти государств, прямо или косвенно избранные либо назначенные, а не унаследованные и где все граждане имеют одинаковое (равное) право голоса на выборах в местные и национальные органы власти, которые непосредственно влияют на уровень и качество их жизни.

# Исторические ТИПЫ Республик



**3. Теократическая (исламская) республика** — распространённая на Ближнем востоке форма теократического государственного устройства, при которой роль в управлении государством играет исламское духовенство (фактическим главой государства является высший по рангу религиозный деятель).

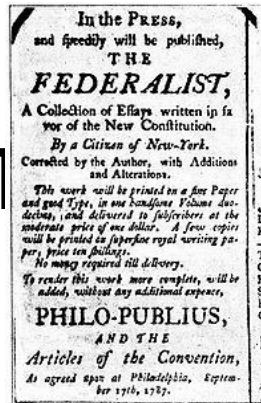
Представляет собой компромисс между традиционной исламской монархией и европейским принципом республиканского строя.

Правительство, утверждаемое президентом, формирует и возглавляет премьер-министр, обычно представляющий партию или коалицию большинства.

Премьер-министр должен обязательно являться мусульманином, он назначается президентом из числа членов Национального собрания. Премьер должен пользоваться доверием большинства его депутатов. По его совету президент назначает министров. Правительство разрабатывает законопроекты и вносит их на обсуждение парламента. Законы в исламской республике по большей части основаны на Шариате (Исламское право).

К исламским республикам относятся прежде всего Иран, Афганистан, Пакистан. Как правило, ни одно из этих государств обычно не именуется республиками, а текущее использование термина «республика» как формы государственного устройства в мусульманских странах заимствовано из западной демократии в значении, принятом в языке в конце XIX века. В XX веке идеи республиканизма становятся актуальными в большинстве стран Ближнего Востока, а монархии были свергнуты во многих

# Исторические ТИПЫ Республ



#### 4. Федеративная республика — федерация с республиканской формой правления.

В федеративной республике действует разделение властных полномочий между федеральными и республиканскими органами.

Сборник из 85 статей в поддержку ратификации Конституции США. (А.Гамильтон)

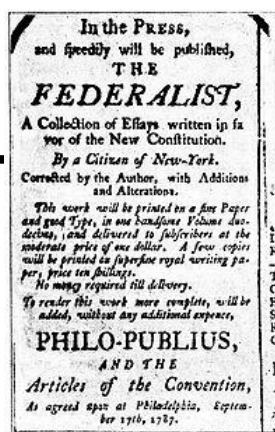
Статьи выходили с октября 1787 года по август 1788 года в нью-йоркских газетах The Independent Journal и The New York Packet. Сборник всех статей под заглавием «Федералист» увидел свет в 1788 году. «Федералист» считается не только ценнейшим источником толкования Конституции США (в сборнике значение положений Конституции разъясняется самими её авторами), но и выдающимся философским и политическим произведением.

Форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью.

Для **федерации** характерно наличие государственно-территориальных образований — субъектов *федерации*, которые не обладают государственным суверенитетом, но имеют достаточно широкие полномочия в проведении внутренней политики. Наиболее известными государствами, имеющими федеративную форму устройства являются: Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Бразилия, Германия. Федеративными государствами также являются: Объединённые Арабские Эмираты.

**Составные части федерации** — это своеобразные подобные государству образования, которые называются субъектами федерации, а территория федерации состоит из территорий её субъектов.

# Исторические ТИПЫ Республ



4. **Федеративная республика** — федерация с республиканской формой правления. В федеративной республике действует разделение властных полномочий между федеральными и республиканскими органами.

Можно выделить наиболее общие черты, характерные для большинства федеративных стран:

1. Территория федерации состоит из территорий её отдельных субъектов: штатов, провинций, кантонов, республик, эмиратов и т. д.
2. В федеративном государстве верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам законодательной, исполнительной и судебной властей соответственно.
3. Компетенция между федерацией и её субъектами разграничивается федеральной конституцией.
5. В некоторых федерациях субъекты обладают правом принятия собственной конституции, имеют собственные внутренние верховные законодательные, исполнительные и судебные органы.
6. Основную общегосударственную внешнеполитическую деятельность в федерациях осуществляют федеральные государственные органы. Они официально представляют федеративное государство в межгосударственных отношениях (США, Российская Федерация, ФРГ)

Обязательным признаком федеративности государства считается двухпалатная структура федерального парламента. Одна палата является органом общегосударственного представительства и депутаты в неё избираются со всей страны. Вторая палата — орган

# Исторические ТИПЫ Респуб



5. **Вече** — народное собрание средневековой Руси — и всех племен славянского происхождения, до образования государственной власти раннефеодального общества — для обсуждения общих дел и непосредственного решения насущных вопросов общественной, политической, экономической жизни.

Участниками такого собрания могли быть «мужи» — главы всех свободных семейств сообщества (племени, рода, поселения, княжества). Их права на вече могли быть равными либо различаться в зависимости от социального статуса. Кроме того, вече было высшим органом власти во времена Новгородской республики.

Новгородский вечевой орган имел многоступенчатую структуру.



# ВИДЫ Республик



**ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА**

**ПАРЛАМЕНТСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА**

**СМЕШАННАЯ  
РЕСПУБЛИКА**

Вопрос № 6. Виды республиканских форм правления.

# ВИДЫ Республик

## 1. Президентская

**республика** характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов, соединением в его руках полномочий главы государства и главы правительства.

Её также называют дуалистической республикой, подчеркивая, тем самым, факт чёткого разделения двух властей: сосредоточения сильной исполнительной власти в руках президента, а законодательной — в руках парламента.

# ВИДЫ Республик

## ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- \* Вне парламентский метод избрания президента (либо населением — Колумбия, либо специализированными коллегиями выборщиков — США)
- Вне парламентский метод формирования правительства, то есть его формирует президент. Президент является и фактически, и юридически главой правительства (пост премьер-министра отсутствует как, например, в США), или он назначает главу правительства (Камерун, Кот-д'Ивуар).
  - Правительство несёт ответственность только перед президентом, а не перед парламентом, так как только президент может отправить его в отставку,

В целом, при такой форме правления президент обладает довольно широкими полномочиями по сравнению с парламентской республикой (является главой исполнительной власти, утверждает законы путём подписания, имеет право отправить правительство в отставку), но в президентской республике часто президент лишён права роспуска парламента, а парламент лишён права выразить недоверие правительству, но может сместить президента (с помощью процедуры импичмента)

# ВИДЫ Республик

**2. Парламентская республика** разновидность республики с перевесом полномочий в пользу парламента. В парламентской республике правительство отвечает только перед парламентом, а не перед президентом. Не путать с (парламентарной) монархией.

При такой форме правления правительство формируется из депутатов партий, обладающих большинством голосов в парламенте. Оно остаётся у власти до тех пор, пока располагает поддержкой парламентского большинства. В случае утраты доверия большинства парламента правительство либо уходит в отставку, либо добивается через главу государства роспуска парламента и назначения новых выборов. Такая форма правления существует в странах, отличающихся развитой, в значительной мере саморегулируемой экономикой (Италия, Германия, Греция). Выборы при такой системе демократии обычно проводятся по партийным спискам, то есть избиратели голосуют не за кандидата, а за партию.

# Парламентская республика

## СИСТЕМА ПОЛНОМОЧИЙ

Парламент

- принятие основных законов
- контроль деятельности правительства
- утверждение бюджета государства
- формирование курса внутренней и внешней политики.

Президент

- избирается парламентом
- общие направления деятельности определены и направляются конституцией
- представительские функции (обнародование законов, издание декретов, награждение, назначение главы)
- президент, являясь главой государства, не является здесь главой исполнительной власти, то есть правительства
- правительство правомочно управлять государством лишь тогда, когда оно пользуется доверием

# КАК ОПРЕДЕЛИТЬ ФОРМУ ПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕ?

- 1. **Способ передачи власти**  
(наследование или выборы);
- 2. **Ответственность высших органов государственной власти перед населением** (в монархии глава государства не несёт юридической ответственности, в отличие от главы государства в республике);
- 3. **Разграничение властных полномочий между органами государственной власти** (разделение

# Домашнее задание № 1 заполнитель п. 8 сравнительной таблицы монархий

	Абсолютная (неограниченная) монархия	Конституционная (ограниченная) монархия	
		Дуалистическая монархия	Парламентская монархия
<b>1. Принадлежность законодательной власти</b>	монарху	разделена между монархом и парламентом	парламенту
<b>2. Осуществление исполнительной власти</b>	монарх		формально - монарх, фактически - правительство
<b>3. Назначение главы правительства</b>	монарх		формально - монарх, но с учётом парламентских выборов
<b>4. Ответственность правительства</b>	перед монархом		перед парламентом
<b>5. Право роспуска парламента</b>	нет парламента	у монарха (неограниченное)	у монарха (по рекомендации правительства)
<b>6. Право вето монарха на решения парламента</b>	нет парламента	абсолютное вето	предусмотрено, но не используется
<b>7. Чрезвычайно-указное законодательство монарха</b>	неограниченное (указ монарха имеет силу закона)	только в период между сессиями парламента	предусмотрено, но не используется
<b>8. Современные страны</b>			



## Домашнее задание № 2:

1. Отобразить на контурной карте 5 государств-республик и 5 государств-монархий.