

Экономика Донецкой Народной Республики





Донецкая народная республика была провозглашена в пределах территории Донецкой области Украины 7 апреля 2014 года. 12 мая 2014 года была провозглашена её самостоятельность, не признанная ни одним государством.

В результате боевых действий 2014—2015 годов Украина восстановила контроль над большей частью территории Донецкой области; под контролем ДНР остаются её центральные и южные районы — примерно треть первоначально заявленной территории. Для этой территории характерна высокая степень урбанизации.

Основные отрасли экономики ДНР — угледобывающая промышленность и металлургия.

Донецкая Народная Республика



26,5 тыс.
км²
общая площадь
Донецкой области

Донецк



8,6 тыс. км²
33 % от всей
площади Донецкой
области —
территория ДНР

Азовское море

Население

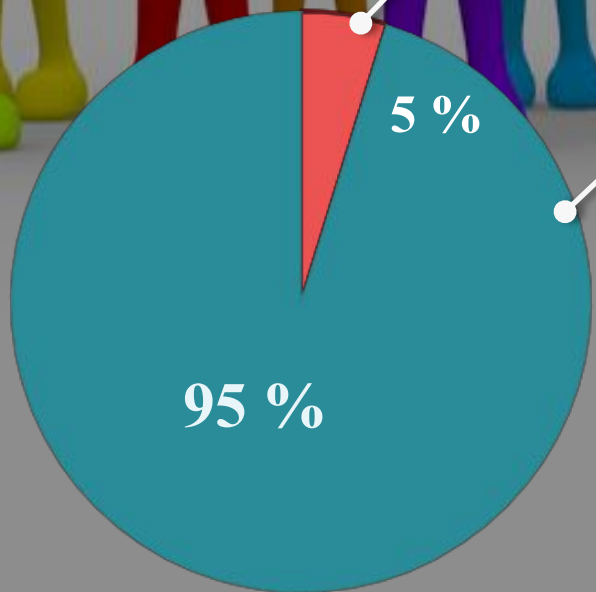
декабрь 2016 г.

данные по ДНР

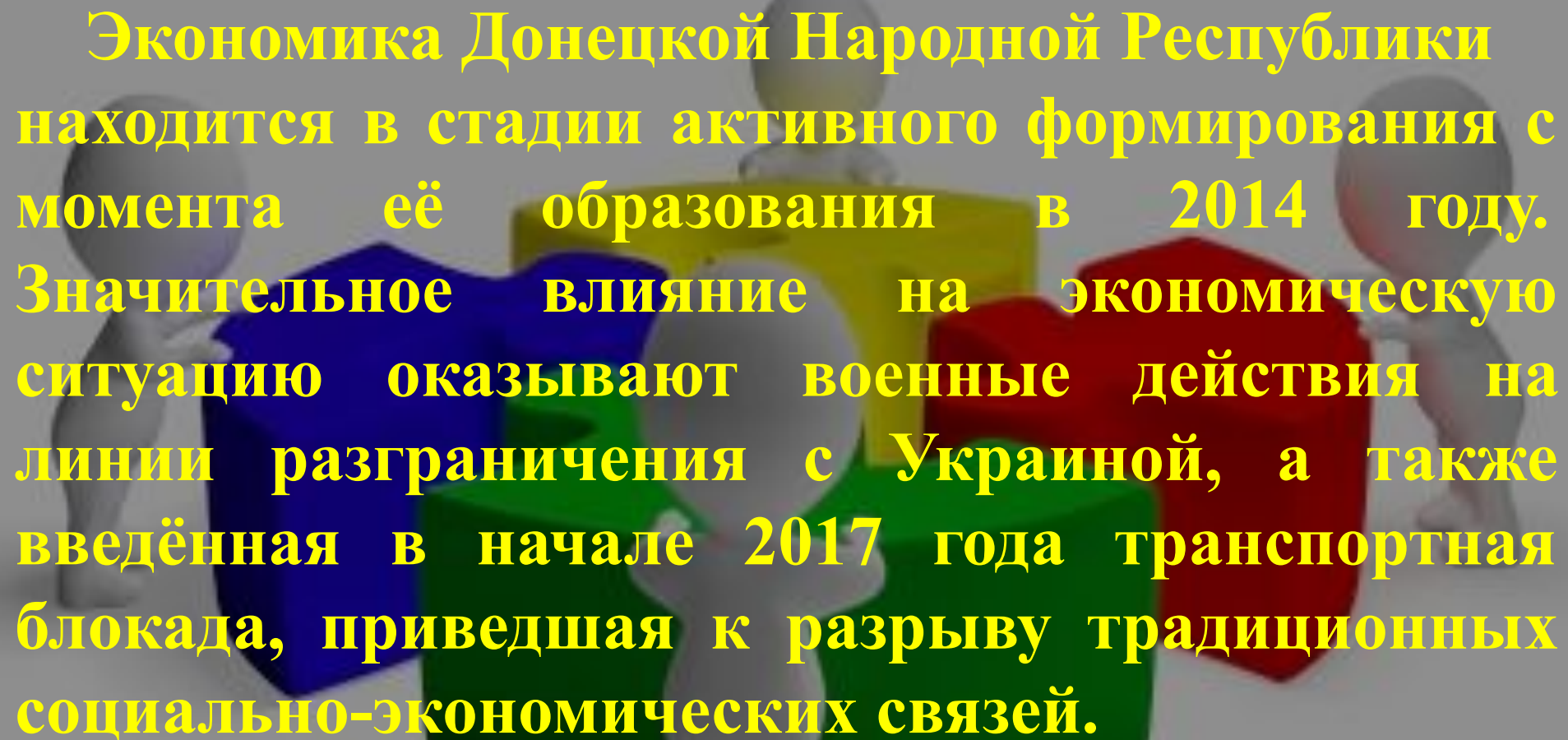
2 317 140 чел. — численность наличного населения, из них :

110 475 чел. —
жители сельской
местности

2 206 665 чел. — жители
городской местности



44 года — средний возраст населения



Экономика Донецкой Народной Республики находится в стадии активного формирования с момента её образования в 2014 году. Значительное влияние на экономическую ситуацию оказывают военные действия на линии разграничения с Украиной, а также введённая в начале 2017 года транспортная блокада, приведшая к разрыву традиционных социально-экономических связей.

Этапы формирования собственной экономики ДНР:

1. Первый этап создания Банка ДНР и Почты Донбасса .

В 2015 году в ДНР появились свой бюджет и своя налоговая система. В этом же году доходы местных бюджетов и установленные республикой налоги наполнили бюджет на 53 %, остальные 47 % пришлось на внешнюю гуманитарную помощь, поступающую из России. В апреле 2015 года, в соответствии с указом главы ДНР, «Почта Донбасса» и Центральный республиканский банк ДНР официально приступили к регулярным выплатам пенсий и пособий населению.

2. Второй этап принятие основной валютой – российский рубль.

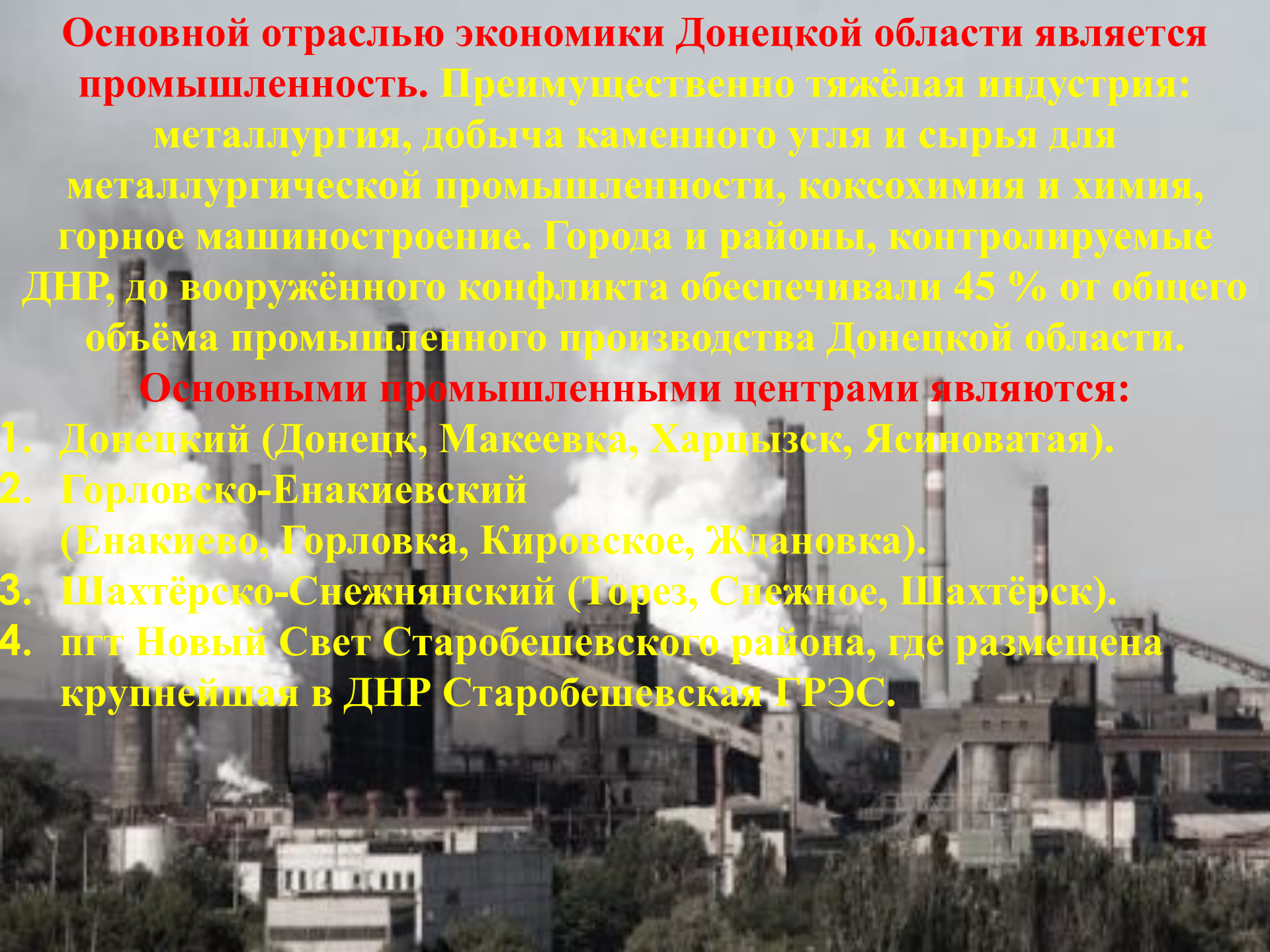
В сентябре 2015 года, после бивалютного периода, основной расчётной валютой в республике стал российский рубль.

3. Третий этап реприватизация.

С начала боевых действий в ДНР происходил постепенный переход промышленных предприятий из киевской юрисдикции в юрисдикцию республики.

1 марта 2017 года в ДНР было введено внешнее управление на всех предприятиях, которые до этого продолжали работать под киевской юрисдикцией. Все поступающие с них налоги стали направляться в бюджет ДНР.

4. Четвертый этап формирование органов власти, судебной системы, налаженной системы выдачи собственных документов. В ДНР действует 21



Основной отраслью экономики Донецкой области является промышленность. Преимущественно тяжёлая индустрия: металлургия, добыча каменного угля и сырья для металлургической промышленности, коксохимия и химия, горное машиностроение. Города и районы, контролируемые ДНР, до вооружённого конфликта обеспечивали 45 % от общего объёма промышленного производства Донецкой области.

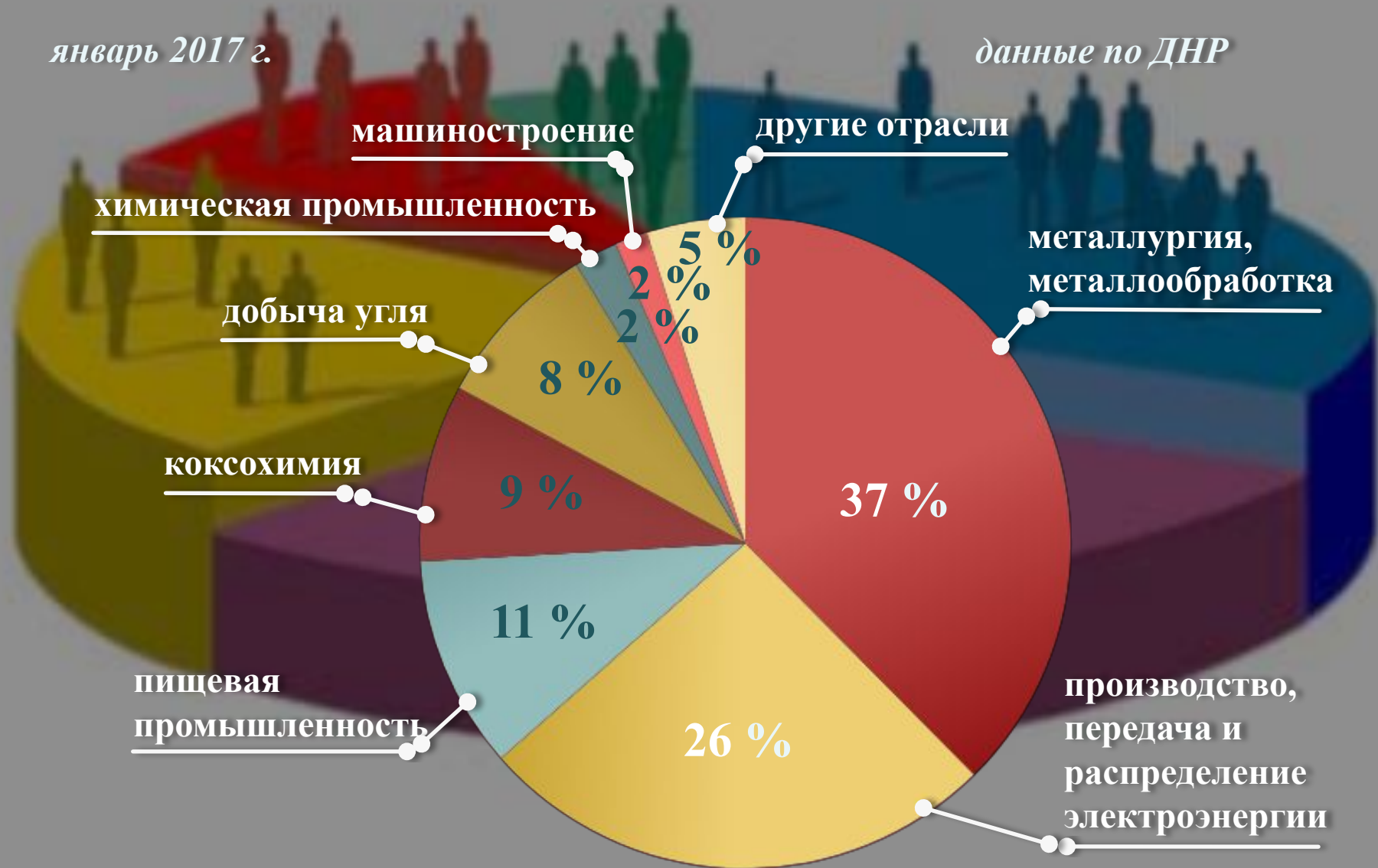
Основными промышленными центрами являются:

- 1. Донецкий (Донецк, Макеевка, Харцызск, Ясиновата).**
- 2. Горловско-Енакиевский (Енакиево, Горловка, Кировское, Ждановка).**
- 3. Шахтёрско-Снежнянский (Торез, Снежное, Шахтёрск).**
- 4. пгт Новый Свет Старобешевского района, где размещена крупнейшая в ДНР Старобешевская ГРЭС.**

Структура промышленности

январь 2017 г.

данные по ДНР



Финансово-бюджетная система

- 27 октября 2014 года министерство финансов ДНР начало регистрацию банков на территории республики. Кроме этого, администрация ДНР проинформировала предпринимателей о необходимости зарегистрироваться в налоговых органах республики в качестве субъекта предпринимательской деятельности и платить налоги, а в начале октября был создан собственный Национальный банк.
- 26 ноября глава ДНР Александр Захарченко подписал постановление «О введении внешнего управления на торговые объекты», по которому рынки и торговые комплексы Донецка должны были перейти под «внешнее управление» властей «в целях стабилизации социально-экономической ситуации»
- В начале 2015 года руководством ДНР было принято решение перейти на бивалютную систему денежных расчётов, с использованием украинской гривны и российского рубля. 1 сентября 2015 года финансовая система ДНР перешла на расчёты в российской валюте.

- В конце января 2015 года Александр Захарченко заявил о формировании бюджета республики, в котором на социальные выплаты пенсионерам и студентам ушло 46 %. По оценке руководителя управления по промышленности при администрации ДНР Евгения Лавренова, промышленность по состоянию на февраль 2015 года работала на 30 % от довоенного уровня, розничная торговля сократилась примерно на 50 %. Лишь малый и средний бизнес получилось «отстраивать в систему», начав перерегистрацию в ДНР и выплату налогов: местного в 2 %, 20 % с прибыли и НДС (НДС и пенсионные сборы отсутствуют).

Импортер в ДНР и ЛНР

- С 18 февраля 2015 года «Газпром» РФ бесплатно осуществляет поставки природного газа в ДНР и ЛНР.
- С июля 2015 года Россия поставляет электроэнергию в ДНР и ЛНР бесплатно.
- На 2020 год Россия является импортером: бензина, продуктов, одежды, хозяйственных товаров, бытовой техники.


Транспортная и торговая блокада

- Шахты ДНР и ЛНР добывают уголь - антрацит. В связи с этим осуществляется экспорт в Украину, так ТЭС работают только на данной марке угля.
- 20 февраля остановить работу компании «Метинвест», Харцызский трубный завод, Комсомольского рудоуправления и предприятия «Краснодонуголь»; встали на консервацию Енакиевский и Макеевский металлургические заводы.
- 27 февраля была остановлена последняя доменная печь на Донецком металлургическом заводе группы «Донецксталь».
- После прекращения поставок железорудного сырья с Украины на Енакиевский металлургический завод и «Донецксталь» это сырьё стало поставляться из России. В частности, по данным госпредприятия «Укрпромвнешэкспертиза», за апрель-июнь 2017 года из России было поставлено в общей сложности около 430 тыс. тонн железорудного концентрата и окатышей.



Запрещенными на территории ДНР являются следующие виды деятельности:

- **Деятельность в сфере игорного бизнеса, за исключением бильярда и боулинга — предусмотрен штраф в размере 200 000 российских рублей.**
- **Выпуск (эмиссия) ценных бумаг всех видов, кроме выпуска (эмиссии) векселей и облигаций госзайма, облагается штрафом в размере 100 % от суммы эмиссии.**
- **Осуществление валютно-обменных операций, кроме субъектов хозяйствования, имеющих статус финансового учреждения и оплативших патент, — штраф в размере 240 000 российских рублей.**
- **Деятельность по производству (в том числе операций по переработке, обработке, обогащению, использованию) подакцизных товаров (продукции) из давальческого сырья (сырьё, предоставляемое для переработки в готовую продукцию с последующим возвратом продукции), в том числе по договорам комиссии, консигнации, агентским и иным подобным договорам, — штраф в размере 100 % от стоимости таких подакцизных товаров (продукции) с их конфискацией.**



**Анализ экономики ДНР
во всех сферах деятельности,
возможности и перспективы,
слабости и угрозы**



сильные стороны

выгодное экономико-географическое положение Республики

наличие полезных ископаемых и благоприятных природно-климатических условий

сравнительно высокий уровень развития транспортной инфраструктуры, сетей связи и коммуникаций

слабые стороны

отложенный политический статус территории

значительные разрушения в результате боевых действий социальных объектов, жилищного фонда, а также промышленных предприятий

полное разрушение инфраструктуры аэропорта

Географическое расположение

возможности

аккумуляция средств на восстановление и развитие инфраструктуры из всех источников финансирования

масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику

эффективное использование ресурсов (земли, недвижимости)

угрозы

снижение привлекательности территории для проживания и ведения трудовой деятельности

отсутствие средств на оказание материальной помощи населению (в том числе пострадавшим от боевых действий) на приобретение предметов первой необходимости и на лечение



сильные стороны

способность субъектов малого предпринимательства быстро адаптироваться к изменяющимся условиям ведения бизнеса

высокая мотивация представителей малого бизнеса

слабые стороны

миграционный отток, в котором преобладает население молодого трудоспособного возраста

неразвитость (отсутствие) финансово-кредитных организаций

прекращение деятельности ряда предприятий или перерегистрация их в другие города и регионы Украины

Социальная

возможности

улучшение демографической ситуации (развитие социальных программ)

формирование программ для обеспечения поддержки социально незащищенных слоев населения

создание альтернативных форм обслуживания жилья

угрозы

недостаток собственных и заемных финансовых ресурсов для проведения модернизации предприятий базовых отраслей промышленности

рост технического и технологического отставания ряда производств от конкурентов в России и за рубежом



сильные стороны

**наличие крупных предприятий –
потенциальных заказчиков товаров и
услуг у субъектов малого и среднего
бизнеса**

**значительный научно-технический,
промышленный, рекреационный,
кадровый и интеллектуальный
потенциал**

слабые стороны

**значительное сокращение объёмов
реализованной продукции на ведущих
промышленных предприятиях**

**низкая конкурентоспособность
продукции, товаров и услуг
товаропроизводителей**



Потенциал

возможности

**создание усовершенствованных форм
коммунального обслуживания с
внедрением электронной системы
оплаты коммунальных услуг**

**расширение рынка сбыта продукции
местных производителей**

угрозы

**выход из строя основных фондов на
промышленных предприятиях**

**отсутствие доступа к информации
относительно возможностей для малого
и среднего предпринимательства**

сильные стороны

наличие крупных предприятий, а также неиспользованных площадей и оборудования

наличие базовых отраслей промышленности

наличие научно-технических разработок для инновационного прорыва промышленного комплекса

слабые стороны

низкая рентабельность в отраслях обрабатывающей промышленности из-за устаревших производственных фондов предприятий

недостаточный потребительский спрос на продукцию из-за низкой платежеспособности населения

Потенциал



возможности

расширение рыночных возможностей субъектов предпринимательской деятельности

использование неосвоенных промышленных зон для реализации инвестиционных проектов

угрозы

отсутствие эффективной финансово-кредитной системы

уменьшение базы налогообложения вследствие разрушения объектов инфраструктуры

сильные стороны

наличие сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих продовольственную безопасность

высокий потенциал роста валовой продукции АПК

рост общего объёма выполненных работ по восстановлению инфраструктуры и жилого фонда

слабые стороны

высокая степень износа основных фондов на базовых предприятиях, предприятиях коммунальной сферы, учреждениях здравоохранения

недостаток собственных оборотных средств в отдельных отраслях экономики



Прогресс

возможности

повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг местных производителей на основе развития инновационных технологий, формирования традиционных и новых местных брендов

налаживание внешнеэкономической деятельности

угрозы

уменьшение количества субъектов хозяйствования на территории города

несовершенство законодательной базы и государственной поддержки предпринимательства

сильные стороны

**выплата пенсий и социальных пособий
в полном объёме**

**высокая доля работников с высшим
образованием**

**наличие многоотраслевой системы
образовательных учреждений**



слабые стороны

**низкий уровень производства
инновационной продукции,
неразвитость инновационной
инфраструктуры**

**ограниченный рынок сбыта
сельхозпродукции**

**невозможность обрабатывать земли
сельскохозяйственного назначения в
приграничных районах**

Социальные

возможности

**развитие международных связей,
стимулирование создания на
территории иностранных и совместных
предприятий**

**сотрудничество органов власти и
субъектов предпринимательства**

**налаживание внешнеэкономической
деятельности**

угрозы

**вероятность потери урожая
сельскохозяйственных культур на
землях, расположенных вблизи
буферной зоны**

**снижение уровня внесения
минеральных удобрений вследствие их
высокой стоимости**

сильные стороны

стабильно высокое качество знаний учащихся

наличие квалифицированных учебных заведений дополнительного образования

развитая сеть лечебно-профилактических учреждений

слабые стороны

низкая рентабельность отдельных видов сельхозпродукции (выращивание мясного крупного рогатого скота, выращивание зерновых культур)

высокая капиталоемкость производства сельхозпродукции

отсутствие инвестиционной привлекательности земельных участков

Социальные

возможности

создание возможностей для качественного образования независимо от места жительства, социального и материального положения семей и состояния здоровья обучающихся



угрозы

снижение урожайности сельскохозяйственных культур, в том числе озимой пшеницы, что приведет к снижению качества зерна

снижение поголовья скота и птицы

сильные стороны

развитая сеть библиотек для детей и взрослых

высокий уровень развитости массовых видов спорта: футбол, легкая атлетика, волейбол, плавание, баскетбол, хоккей



возможности

обеспечение сохранности памятников истории и культуры (ремонт и содержание памятников, мемориальных досок, обелисков, исторических зданий)

слабые стороны

отсутствие стимулов и гарантий прав инвесторов (законодательная база)

недостаточное кадровое обеспечение системы дошкольного и общего среднего образования

несоответствие материально-технической базы современным требованиям

Культура

угрозы

возможное неконтролируемое разрушение зданий устаревшего жилищного фонда при невозможности расселения граждан, потерявших жилье

сильные стороны

разветвленная сеть учреждений культуры для организации досуга населения

наличие квалифицированных профессиональных и самодеятельных творческих коллективов



слабые стороны

не урегулирована система обеспечения льготных категорий граждан медикаментами для амбулаторного лечения и изделиями медицинского назначения

недостаточное медикаментозное и материально-техническое обеспечение больниц

Культура

возможности

сохранение и развитие культурного потенциала территории, разработка эффективных социально-экономических мер защиты и поддержки культуры и искусства

угрозы

сокращение сети библиотек и учреждений культурно-досугового типа

Основные проблемы с точки зрения экономики



Политические:

- **неопределенность со статусом государственности**
- **уголовное преследование со стороны Украины представителей органов власти ДНР**
- **нестабильные военные «правила игры», допускающие произвольные изменения, а также отмену принятых договоренностей**
- **дипломатическая изоляция**

Экономические:

- неразвитая институциональная среда
- неурегулированность отношений собственности
- фрагментарность финансовой системы
- сложности с импортом сырья и комплектующих
- ограничения на экспорт продукции
- слабые связи по кооперации с предприятиями РФ
- низкий уровень использования основных фондов
- низкий платежеспособный спрос населения
- низкая производительность труда



Экономические:

- дефицит конкурентоспособного потенциала, обусловленный потерей высококвалифицированных кадров, технологий, идей и вывозом капитала, технологической блокадой
- сокращение рынков сбыта из-за уменьшения территории реализации продукции, административных и таможенных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности
- транспортная блокада
- низкая конкурентоспособность продукции ДНР вследствие устаревших технологий и дорогого сырья, низких возможностей привлечения передовых технологий
- недостаток оборотных средств у промышленных предприятий



Социальные:

- **массовые разрушения жилого фонда и социально-инфраструктуры**
- **низкий уровень доходов**
- **малая занятость трудоспособного населения**
- **высокий уровень смертности**
- **высокий уровень заболеваемости населения сердечно-сосудистыми и нервными болезнями**
- **отсутствие признания документов об образовании со стороны РФ**
- **сложности в формировании специализированных советов по защите диссертаций**



Технологические:

- **разрушение промышленного потенциала**
- **значительная изношенность (физическая и моральная основных фондов промышленных предприятий)**
- **высокий уровень энергоемкости промышленного комплекса**



Финансовые:

- отсутствие кредитного механизма финансирования
- отсутствие унификации налоговых систем ДНР, ЛДНР и РФ
- пробелы в фискальной политике
- наличие в экономике двух систем финансов предприятий, осуществляющих отчисления в бюджет ДНР и бюджет Украины
- отсутствие системы страхования
- отсутствие урегулированного рынка кредитных карт и электронных денег



Пути решения

- работа с собственниками предприятий по их реинтеграции в экономику республики
- получение статуса наибольшего благоприятствования во внешнеэкономических отношениях с РФ
- разработка и внедрение системы государственного планирования
- интеграция в финансово-кредитную систему РФ с учетом опыта Крыма
- восстановление связей по кооперации с предприятиями РФ
- техническая помощь предприятий РФ, которая заключается, например, в размещении заказов на машиностроительных и других предприятиях ДНР
- техническая и финансовая помощь РФ по внедрению современных технологий управления и производства на предприятиях отрасли для производства продукции, конкурентной не только на внутреннем рынке ДНР



- пересмотр российским рынком продукции иностранных производителей с возможностью замены продукцией ДНР
- нахождение возможностей восстановления экономических, производственных, торговых и пр. отношений в машиностроении с оставшейся под контролем Украины частью Донбасса, возможно, как с иностранным агентом
- необходимость законодательного утверждения схемы работы с давальческим сырьем
- упрощение режима торговли с ДНР, РФ
- разработка и принятие закона о ЦРБ ДНР с учётом расширения регуляторных функций и передачи функции расчётно-кассового обслуживания другим государственным банкам
- повышение уровня использования производственных мощностей кооперации с предприятиями РФ

