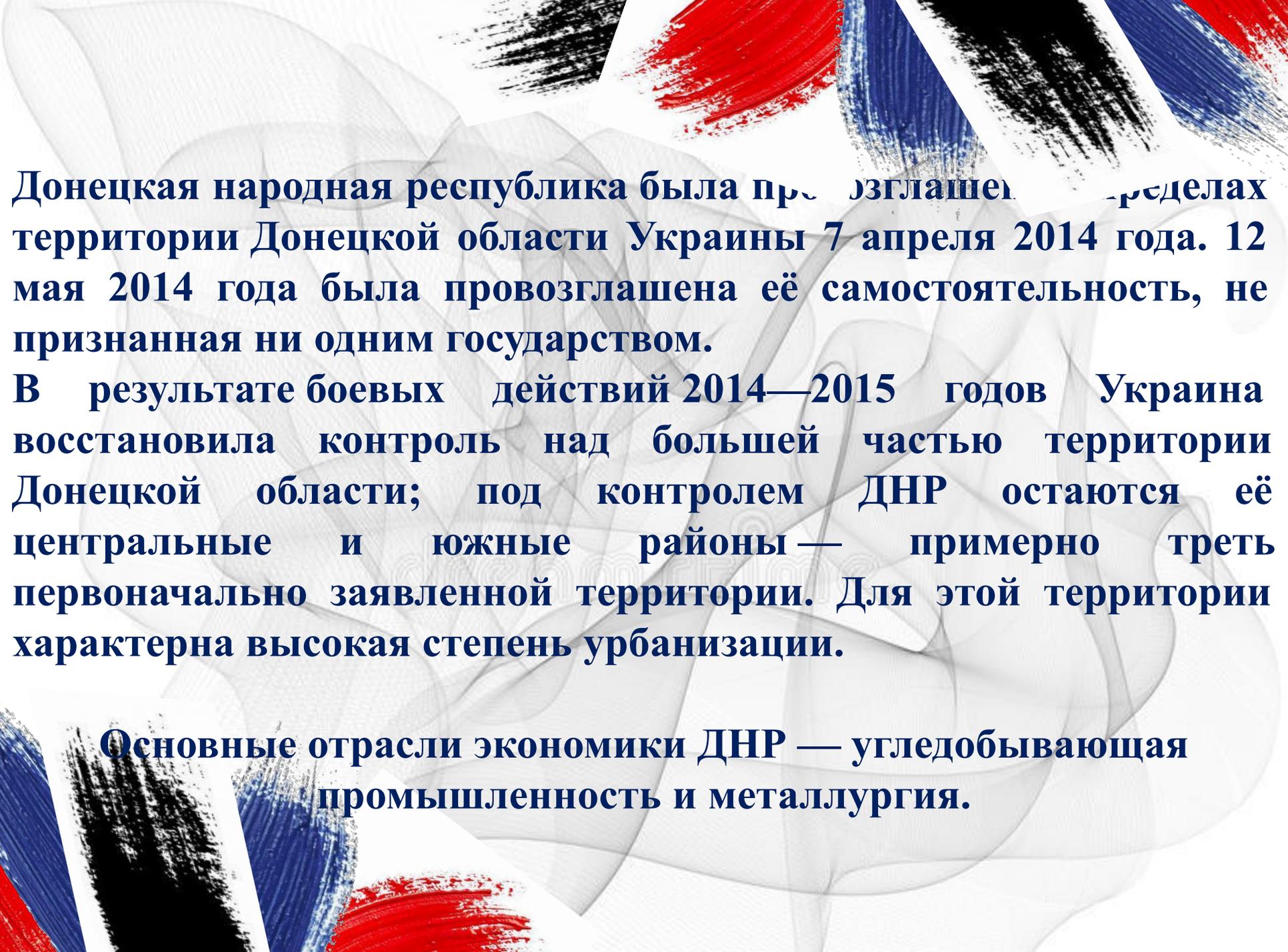


# Экономика Донецкой Народной Республики





**Донецкая народная республика была провозглашена в пределах территории Донецкой области Украины 7 апреля 2014 года. 12 мая 2014 года была провозглашена её самостоятельность, не признанная ни одним государством.**

**В результате боевых действий 2014—2015 годов Украина восстановила контроль над большей частью территории Донецкой области; под контролем ДНР остаются её центральные и южные районы — примерно треть первоначально заявленной территории. Для этой территории характерна высокая степень урбанизации.**

**Основные отрасли экономики ДНР — угледобывающая промышленность и металлургия.**

# Донецкая Народная Республика



26,5 тыс.  
км<sup>2</sup>  
общая площадь  
Донецкой области

Донецк



8,6 тыс. км<sup>2</sup>  
33 % от всей  
площади Донецкой  
области —  
территория ДНР

Азовское море

# Население

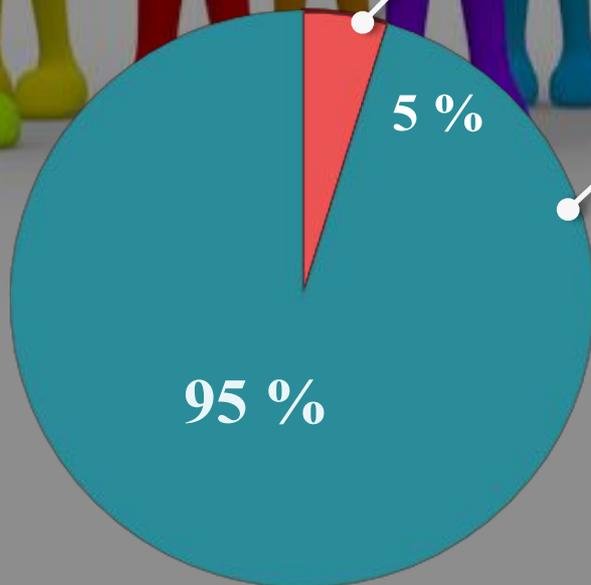
декабрь 2016 г.

данные по ДНР

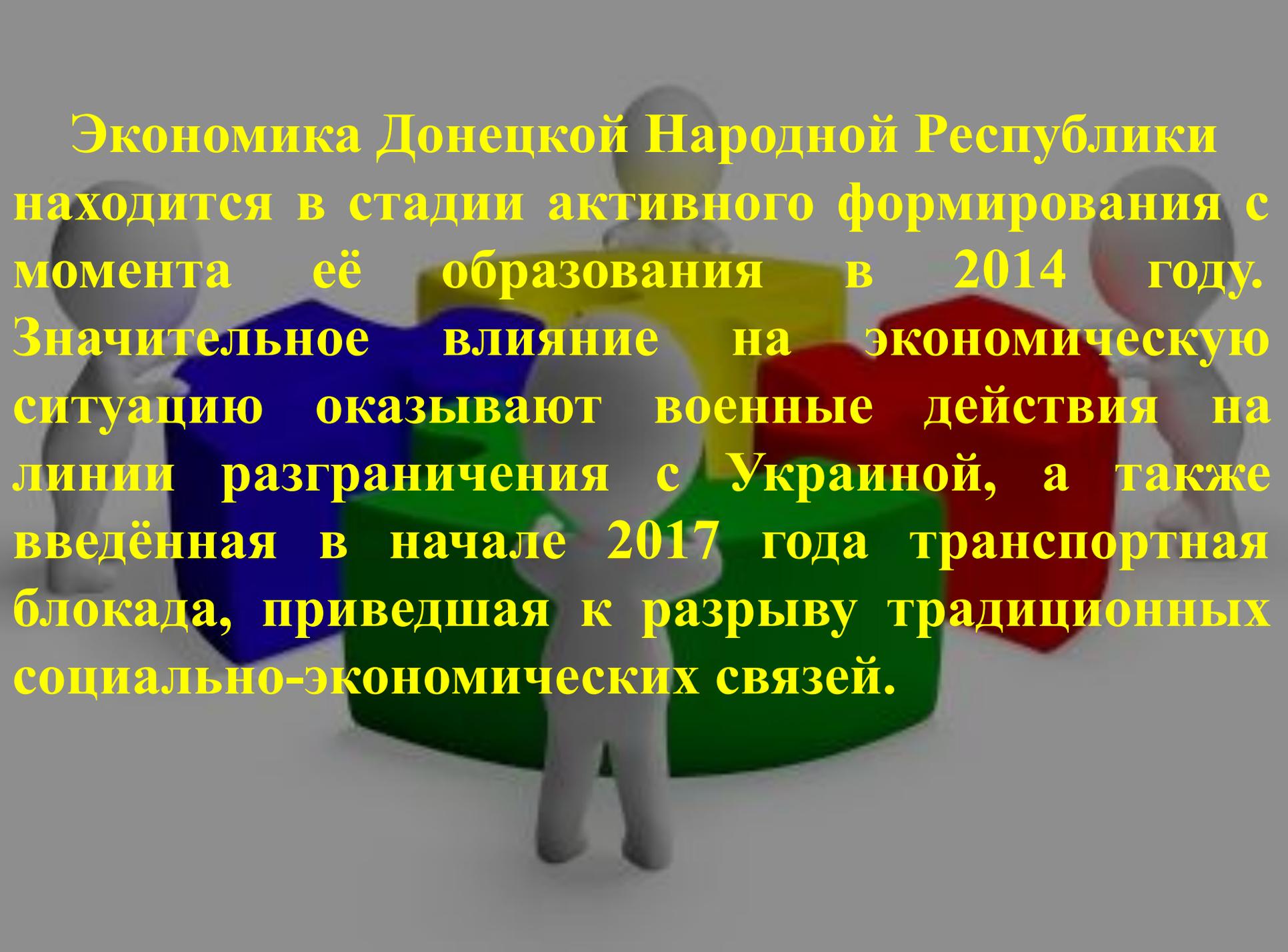
2 317 140 чел. — численность наличного населения, из них :

110 475 чел. —  
жители сельской  
местности

2 206 665 чел. — жители  
городской местности



44 года — средний возраст населения



**Экономика Донецкой Народной Республики находится в стадии активного формирования с момента её образования в 2014 году. Значительное влияние на экономическую ситуацию оказывают военные действия на линии разграничения с Украиной, а также введённая в начале 2017 года транспортная блокада, приведшая к разрыву традиционных социально-экономических связей.**

## **Этапы формирования собственной экономики ДНР:**

### **1. Первый этап создания Банка ДНР и Почты Донбасса .**

**В 2015 году в ДНР появились свой бюджет и своя налоговая система. В этом же году доходы местных бюджетов и установленные республикой налоги наполнили бюджет на 53 %, остальные 47 % пришлось на внешнюю гуманитарную помощь, поступающую из России. В апреле 2015 года, в соответствии с указом главы ДНР, «Почта Донбасса» и Центральный республиканский банк ДНР официально приступили к регулярным выплатам пенсий и пособий населению.**

### **2. Второй этап принятие основной валютой – российский рубль.**

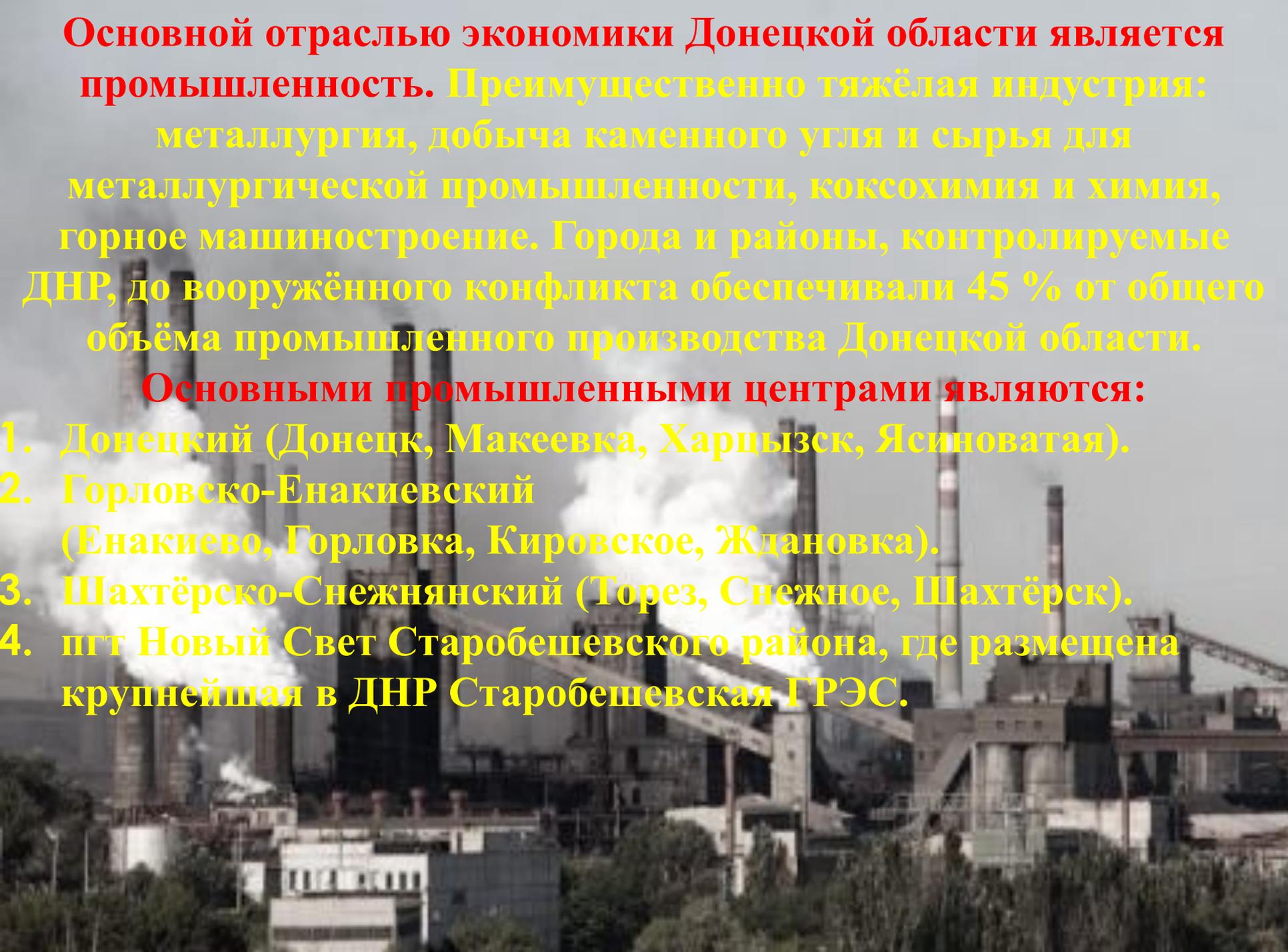
**В сентябре 2015 года, после бивалютного периода, основной расчётной валютой в республике стал российский рубль.**

### **3. Третий этап реприватизация.**

**С начала боевых действий в ДНР происходил постепенный переход промышленных предприятий из киевской юрисдикции в юрисдикцию республики.**

**1 марта 2017 года в ДНР было введено внешнее управление на всех предприятиях, которые до этого продолжали работать под киевской юрисдикцией. Все поступающие с них налоги стали направляться в бюджет ДНР.**

**4. Четвертый этап формирование органов власти, судебной системы, налаженной системы выдачи собственных документов. В ДНР действует 21**



**Основной отраслью экономики Донецкой области является промышленность. Преимущественно тяжёлая индустрия: металлургия, добыча каменного угля и сырья для металлургической промышленности, коксохимия и химия, горное машиностроение. Города и районы, контролируемые ДНР, до вооружённого конфликта обеспечивали 45 % от общего объёма промышленного производства Донецкой области.**

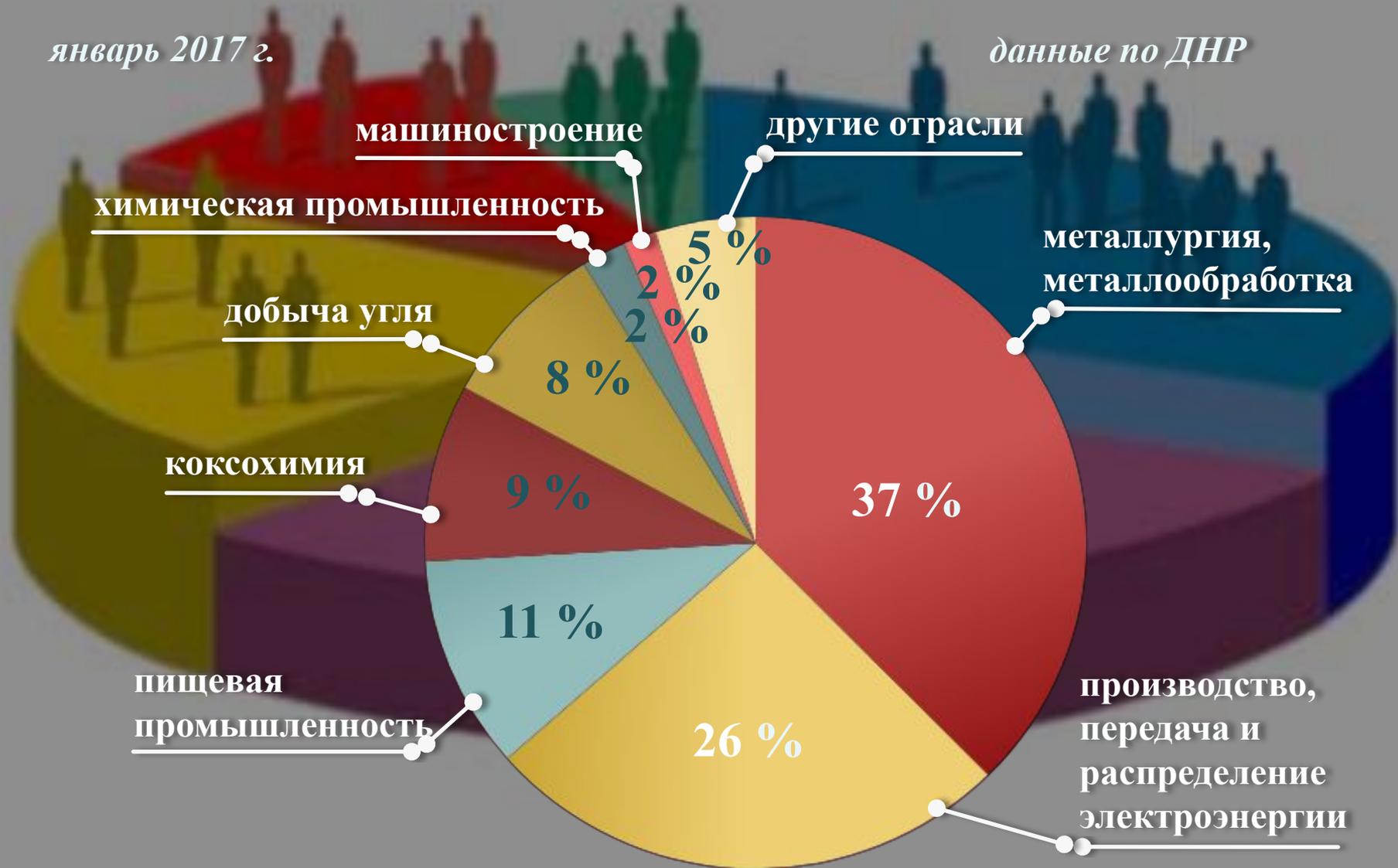
**Основными промышленными центрами являются:**

- 1. Донецкий (Донецк, Макеевка, Харцызск, Ясиновата).**
- 2. Горловско-Енакиевский (Енакиево, Горловка, Кировское, Ждановка).**
- 3. Шахтёрско-Снежнянский (Торез, Снежное, Шахтёрск).**
- 4. пгт Новый Свет Старобешевского района, где размещена крупнейшая в ДНР Старобешевская ГРЭС.**

# Структура промышленности

январь 2017 г.

данные по ДНР



## Финансово-бюджетная система

- 27 октября 2014 года министерство финансов ДНР начало регистрацию банков на территории республики. Кроме этого, администрация ДНР проинформировала предпринимателей о необходимости зарегистрироваться в налоговых органах республики в качестве субъекта предпринимательской деятельности и платить налоги, а в начале октября был создан собственный Национальный банк.
- 26 ноября глава ДНР Александр Захарченко подписал постановление «О введении внешнего управления на торговые объекты», по которому рынки и торговые комплексы Донецка должны были перейти под «внешнее управление» властей «в целях стабилизации социально-экономической ситуации»
- В начале 2015 года руководством ДНР было принято решение перейти на бивалютную систему денежных расчётов, с использованием украинской гривны и российского рубля. 1 сентября 2015 года финансовая система ДНР перешла на расчёты в российской валюте.

- В конце января 2015 года Александр Захарченко заявил о формировании бюджета республики, в котором на социальные выплаты пенсионерам и студентам ушло 46 %. По оценке руководителя управления по промышленности при администрации ДНР Евгения Лавренова, промышленность по состоянию на февраль 2015 года работала на 30 % от довоенного уровня, розничная торговля сократилась примерно на 50 %. Лишь малый и средний бизнес получилось «отстраивать в систему», начав перерегистрацию в ДНР и выплату налогов: местного в 2 %, 20 % с прибыли и НДС (НДС и пенсионные сборы отсутствуют).

## Импортер в ДНР и ЛНР

- С 18 февраля 2015 года «Газпром» РФ бесплатно осуществляет поставки природного газа в ДНР и ЛНР.
- С июля 2015 года Россия поставляет электроэнергию в ДНР и ЛНР бесплатно.
- На 2020 год Россия является импортером: бензина, продуктов, одежды, хозяйственных товаров, бытовой техники.

# Транспортная и торговая блокада



- Шахты ДНР и ЛНР добывают уголь - антрацит. В связи с этим осуществляется экспорт в Украину, так ТЭС работают только на данной марке угля.
- 20 февраля остановить работу компании «Метинвест», Харцызский трубный завод, Комсомольского рудоуправления и предприятия «Краснодонуголь»; встали на консервацию Енакиевский и Макеевский металлургические заводы.
- 27 февраля была остановлена последняя доменная печь на Донецком металлургическом заводе группы «Донецксталь».
- После прекращения поставок железорудного сырья с Украины на Енакиевский металлургический завод и «Донецксталь» это сырьё стало поставляться из России. В частности, по данным госпредприятия «Укрпромвнешэкспертиза», за апрель-июнь 2017 года из России было поставлено в общей сложности около 430 тыс. тонн железорудного концентрата и окатышей.

**Запрещенными на территории ДНР являются следующие виды деятельности:**

- **Деятельность в сфере игорного бизнеса, за исключением бильярда и боулинга — предусмотрен штраф в размере 200 000 российских рублей.**
- **Выпуск (эмиссия) ценных бумаг всех видов, кроме выпуска (эмиссии) векселей и облигаций госзайма, облагается штрафом в размере 100 % от суммы эмиссии.**
- **Осуществление валютно-обменных операций, кроме субъектов хозяйствования, имеющих статус финансового учреждения и оплативших патент, — штраф в размере 240 000 российских рублей.**
- **Деятельность по производству (в том числе операций по переработке, обработке, обогащению, использованию) подакцизных товаров (продукции) из давальческого сырья (сырьё, предоставляемое для переработки в готовую продукцию с последующим возвратом продукции), в том числе по договорам комиссии, консигнации, агентским и иным подобным договорам, — штраф в размере 100 % от стоимости таких подакцизных товаров (продукции) с их конфискацией.**



## сильные стороны

выгодное экономико-географическое положение Республики

наличие полезных ископаемых и благоприятных природно-климатических условий

сравнительно высокий уровень развития транспортной инфраструктуры, сетей связи и коммуникаций

## слабые стороны

отложенный политический статус территории

значительные разрушения в результате боевых действий социальных объектов, жилищного фонда, а также промышленных предприятий

полное разрушение инфраструктуры аэропорта

## Географическое расположение

### возможности

аккумуляция средств на восстановление и развитие инфраструктуры из всех источников финансирования

масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику

эффективное использование ресурсов (земли, недвижимости)

### угрозы

снижение привлекательности территории для проживания и ведения трудовой деятельности

отсутствие средств на оказание материальной помощи населению (в том числе пострадавшим от боевых действий) на приобретение предметов первой необходимости и на лечение



## **сильные стороны**

способность субъектов малого предпринимательства быстро адаптироваться к изменяющимся условиям ведения бизнеса

высокая мотивация представителей малого бизнеса

## **слабые стороны**

миграционный отток, в котором преобладает население молодого трудоспособного возраста

неразвитость (отсутствие) финансово-кредитных организаций

прекращение деятельности ряда предприятий или перерегистрация их в другие города и регионы Украины

## **Социальная**

### **возможности**

улучшение демографической ситуации (развитие социальных программ)

формирование программ для обеспечения поддержки социально незащищенных слоев населения

создание альтернативных форм обслуживания жилья

### **угрозы**

недостаток собственных и заемных финансовых ресурсов для проведения модернизации предприятий базовых отраслей промышленности

рост технического и технологического отставания ряда производств от конкурентов в России и за рубежом



## сильные стороны

наличие крупных предприятий –  
потенциальных заказчиков товаров и  
услуг у субъектов малого и среднего  
бизнеса

значительный научно-технический,  
промышленный, рекреационный,  
кадровый и интеллектуальный  
потенциал

## слабые стороны

значительное сокращение объёмов  
реализованной продукции на ведущих  
промышленных предприятиях

низкая конкурентоспособность  
продукции, товаров и услуг  
товаропроизводителей



## Потенциал

### возможности

создание усовершенствованных форм  
коммунального обслуживания с  
внедрением электронной системы  
оплаты коммунальных услуг

расширение рынка сбыта продукции  
местных производителей

### угрозы

выход из строя основных фондов на  
промышленных предприятиях

отсутствие доступа к информации  
относительно возможностей для малого  
и среднего предпринимательства

## **сильные стороны**

**наличие крупных предприятий, а также неиспользованных площадей и оборудования**

**наличие базовых отраслей промышленности**

**наличие научно-технических разработок для инновационного прорыва промышленного комплекса**

## **слабые стороны**

**низкая рентабельность в отраслях обрабатывающей промышленности из-за устаревших производственных фондов предприятий**

**недостаточный потребительский спрос на продукцию из-за низкой платежеспособности населения**

## **Потенциал**



## **возможности**

**расширение рыночных возможностей субъектов предпринимательской деятельности**

**использование неосвоенных промышленных зон для реализации инвестиционных проектов**

## **угрозы**

**отсутствие эффективной финансово-кредитной системы**

**уменьшение базы налогообложения вследствие разрушения объектов инфраструктуры**

## **сильные стороны**

**наличие сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих продовольственную безопасность**

**высокий потенциал роста валовой продукции АПК**

**рост общего объёма выполненных работ по восстановлению инфраструктуры и жилого фонда**

## **слабые стороны**

**высокая степень износа основных фондов на базовых предприятиях, предприятиях коммунальной сферы, учреждениях здравоохранения**

**недостаток собственных оборотных средств в отдельных отраслях экономики**



# **Прогресс**

## **возможности**

**повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг местных производителей на основе развития инновационных технологий, формирования традиционных и новых местных брендов**

**налаживание внешнеэкономической деятельности**

## **угрозы**

**уменьшение количества субъектов хозяйствования на территории города**

**несовершенство законодательной базы и государственной поддержки предпринимательства**

## **сильные стороны**

**выплата пенсий и социальных пособий  
в полном объёме**

**высокая доля работников с высшим  
образованием**

**наличие многоотраслевой системы  
образовательных учреждений**



## **слабые стороны**

**низкий уровень производства  
инновационной продукции,  
неразвитость инновационной  
инфраструктуры**

**ограниченный рынок сбыта  
сельхозпродукции**

**невозможность обрабатывать земли  
сельскохозяйственного назначения в  
приграничных районах**

## **Социальные**

### **возможности**

**развитие международных связей,  
стимулирование создания на  
территории иностранных и совместных  
предприятий**

**сотрудничество органов власти и  
субъектов предпринимательства**

**налаживание внешнеэкономической  
деятельности**

### **угрозы**

**вероятность потери урожая  
сельскохозяйственных культур на  
землях, расположенных вблизи  
буферной зоны**

**снижение уровня внесения  
минеральных удобрений вследствие их  
высокой стоимости**

## сильные стороны

стабильно высокое качество знаний учащихся

наличие квалифицированных учебных заведений дополнительного образования

развитая сеть лечебно-профилактических учреждений

## слабые стороны

низкая рентабельность отдельных видов сельхозпродукции (выращивание мясного крупного рогатого скота, выращивание зерновых культур)

высокая капиталоемкость производства сельхозпродукции

отсутствие инвестиционной привлекательности земельных участков

## Социальные

### возможности

создание возможностей для качественного образования независимо от места жительства, социального и материального положения семей и состояния здоровья обучающихся



### угрозы

снижение урожайности сельскохозяйственных культур, в том числе озимой пшеницы, что приведет к снижению качества зерна

снижение поголовья скота и птицы

## сильные стороны

развитая сеть библиотек для детей и взрослых

высокий уровень развитости массовых видов спорта: футбол, легкая атлетика, волейбол, плавание, баскетбол, хоккей



## возможности

обеспечение сохранности памятников истории и культуры (ремонт и содержание памятников, мемориальных досок, обелисков, исторических зданий)

## слабые стороны

отсутствие стимулов и гарантий прав инвесторов (законодательная база)

недостаточное кадровое обеспечение системы дошкольного и общего среднего образования

несоответствие материально-технической базы современным требованиям

# Культура

## угрозы

возможное неконтролируемое разрушение зданий устаревшего жилищного фонда при невозможности расселения граждан, потерявших жилье

## **сильные стороны**

**разветвленная сеть учреждений культуры для организации досуга населения**

**наличие квалифицированных профессиональных и самодеятельных творческих коллективов**



## **слабые стороны**

**не урегулирована система обеспечения льготных категорий граждан медикаментами для амбулаторного лечения и изделиями медицинского назначения**

**недостаточное медикаментозное и материально-техническое обеспечение больниц**

# **Культура**

## **возможности**

**сохранение и развитие культурного потенциала территории, разработка эффективных социально-экономических мер защиты и поддержки культуры и искусства**

## **угрозы**

**сокращение сети библиотек и учреждений культурно-досугового типа**

# Основные проблемы с точки зрения экономики



## Политические:

- **неопределенность со статусом государственности**
- **уголовное преследование со стороны Украины представителей органов власти ДНР**
- **нестабильные военные «правила игры», допускающие произвольные изменения, а также отмену принятых договоренностей**
- **дипломатическая изоляция**

## Экономические:

- неразвитая институциональная среда
- неурегулированность отношений собственности
- фрагментарность финансовой системы
- сложности с импортом сырья и комплектующих
- ограничения на экспорт продукции
- слабые связи по кооперации с предприятиями РФ
- низкий уровень использования основных фондов
- низкий платежеспособный спрос населения
- низкая производительность труда



## Экономические:

- дефицит конкурентоспособного потенциала, обусловленный потерей высококвалифицированных кадров, технологий, идей и вывозом капитала, технологической блокадой
- сокращение рынков сбыта из-за уменьшения территории реализации продукции, административных и таможенных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности
- транспортная блокада
- низкая конкурентоспособность продукции ДНР вследствие устаревших технологий и дорогого сырья, низких возможностей привлечения передовых технологий
- недостаток оборотных средств у промышленных предприятий



## Социальные:

- **массовые разрушения жилого фонда и социально-инфраструктуры**
- **низкий уровень доходов**
- **малая занятость трудоспособного населения**
- **высокий уровень смертности**
- **высокий уровень заболеваемости населения сердечно-сосудистыми и нервными болезнями**
- **отсутствие признания документов об образовании со стороны РФ**
- **сложности в формировании специализированных советов по защите диссертаций**



## Технологические:

- **разрушение промышленного потенциала**
- **значительная изношенность (физическая и моральная основных фондов промышленных предприятий)**
- **высокий уровень энергоемкости промышленного комплекса**



## Финансовые:

- отсутствие кредитного механизма финансирования
- отсутствие унификации налоговых систем ДНР, ЛДНР и РФ
- пробелы в фискальной политике
- наличие в экономике двух систем финансов предприятий, осуществляющих отчисления в бюджет ДНР и бюджет Украины
- отсутствие системы страхования
- отсутствие урегулированного рынка кредитных карт и электронных денег



# Пути решения

- работа с собственниками предприятий по их реинтеграции в экономику республики
- получение статуса наибольшего благоприятствования во внешнеэкономических отношениях с РФ
- разработка и внедрение системы государственного планирования
- интеграция в финансово-кредитную систему РФ с учетом опыта Крыма
- восстановление связей по кооперации с предприятиями РФ
- техническая помощь предприятий РФ, которая заключается, например, в размещении заказов на машиностроительных и других предприятиях ДНР
- техническая и финансовая помощь РФ по внедрению современных технологий управления и производства на предприятиях отрасли для производства продукции, конкурентной не только на внутреннем рынке ДНР



- пересмотр российским рынком продукции иностранных производителей с возможностью замены продукцией ДНР
- нахождение возможностей восстановления экономических, производственных, торговых и пр. отношений в машиностроении с оставшейся под контролем Украины частью Донбасса, возможно, как с иностранным агентом
- необходимость законодательного утверждения схемы работы с давальческим сырьем
- упрощение режима торговли с ДНР, РФ
- разработка и принятие закона о ЦРБ ДНР с учётом расширения регуляторных функций и передачи функции расчётно-кассового обслуживания другим государственным банкам
- повышение уровня использования производственных мощностей кооперации с предприятиями РФ

