Правовое обеспечение ГМС

Нечаева Ольга Владимировна
К.ю.н., доцент кафедры
Экономического анализа и
государственного управления

Целью *учебной дисциплины: на основе изучения теории законодательства и практики государственного и муниципального управления, организации государственной и муниципальной службы с учетом квалификационных требований к занятию должностей в системе государственного и муниципального управления формирование новых компетенций, совершенствование умений и навыков управления, необходимых для осуществления служебных обязанностей в системе муниципального управления.*

Курс также призван дать представление о законодательном регулировании государственного и муниципального управления, статуса госслужащего, порядка взаимодействия государственных органов разного уровня.

- **Задачи** дисциплины:
- ознакомить студентов с основными правовыми институтами, понятиями и нормами, играющими важную роль в управленческой практике госслужащих;
- рассмотреть особенности российской модели государственного (муниципального) управления;
- обеспечить глубокие знания действующего законодательства;
- сформировать умения самостоятельной работы с нормативной базой с учетом его постоянного обновления и изменения;
- содействовать формированию юридического мышления как основы правовой культуры в целом.
- приобретение студентами навыков и умений по составлению соответствующих юридических документов и решению ситуационных задач на семинарских занятиях.
- познакомить слушателей курса с различными точками зрения на те или иные проблемы и процесса, дать представление о современных научных взглядах в рассматриваемой сфере.

Настоящая дисциплина относится к профессиональному циклу дисциплин и блоку дисциплин, обеспечивающих базовую подготовку магистров магистерской программы «Государственное и муниципальное управление».

ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате изучения дисциплины студенты должны:

- **Иметь представление** о основных институтах и понятиях, рассмотренных в ходе изучения курса, о месте и роли государственной и муниципальной службы в России
- **Понимать** сущность и социальную значимость государственной и муниципальной службы;
- Четко **определять** цель и задачи государственной службы в современных условиях; конструкции и институты, изучаемые в курсе, уметь их пояснить и привести примеры аналогичных институтов и конструкций из практики
- **Знать о**сновные элементы правового статуса государственного и муниципального служащего (обязанности, права, гарантии, ответственность, ограничения), условия прохождения государственной и муниципальной службы, системы управления государственной, муниципальной службой;
- **Владеть** понятийным аппаратом курса; анализировать нормативные акты и применять его в ходе решения управленческих задач.
- **Уметь** ориентироваться в законодательстве, регулирующем государственно-служебные отношения, учитывать изменения, происходящие в правовой сфере и общественной жизни

- Тема 1. Введение. Государственное и муниципальное управление как объект правового регулирования.
- Тема 2. Предмет, задачи, система и источники правового обеспечения государственной и муниципальной службы
- Тема 3. Система государственных органов и система органов местного самоуправления РФ (правовые аспекты)
- Тема 4. Правовой статус государственных органов и организаций, осуществляющих государственное и муниципальное управление
- Тема 5. Правовой статус государственных и муниципальных служащих
- Тема 6. Прохождение гражданской службы
- Тема 7. Условия государственной и муниципальной службы
- Тема 8. Управление государственной и муниципальной службой
- Тема 9. Система ответственности государственных и муниципальных служащих
- Тема 10. Основы контрактного права

ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РЕФЕРАТОВ

- Развитие правового механизма взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления
- Правовое регулирование обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и пути его совершенствования
- Правовое обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных органах государственной власти субъектов Российской Федерации
- Административно-правовые проблемы противодействия коррупции и профилактики коррупционных проявлений в государственных (муниципальных) органах
- Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих
- Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов как средство противодействия коррупции в системе государственной (муниципальной) службы
- Административно-правовой запрет: понятие, цель, признаки в механизме противодействия коррупции
- Деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами.
- Актуальные проблемы реализации административных регламентов в сфере исполнительной (муниципальной) власти
- Проблемы определения ответственности при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в Ульяновской области
- Совершенствование законодательства о муниципальной службе в Ульяновской области
- Проблемы формирования регистра муниципальных нормативных правовых актов
- Формирование и структура контрольного органа местного самоуправления, проблемы повышения эффективности
- Ответственность органов местного самоуправления в рамках передаваемых государственных полномочий
- Динамика и качество регионального законотворческого процесса
- Динамика и качество муниципального нормотворчества
- Организация правового мониторинга в системе органов исполнительной власти субъектов РФ
- Оплата труда должностных лиц местного самоуправления: вопросы правового регулирования
- Правотворчество муниципальных органов и его значение в осуществлении функций местного самоуправления
- Ответственность органов местного самоуправления перед населением муниципального образования
- Муниципальные правовые акты как форма управленческой деятельности
- Правовые основы реализации кадровой политики в Ульяновской области
- Совершенствование деятельности государственного управления по профессионализации персонала государственной службы.
- Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по разработке и реализации социальных программ.
- Совершенствование деятельности органов местного управления по профессионализации персонала муниципальной службы.
- Особенности правового регулирования государственной службы в зарубежных странах (страна по выбору)
- Реформа государственного управления в России (особенности и недостатки).
- Реформа государственной службы России.

Перечень нормативно-правовых актов:

- Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Российская газета от 25 декабря 1993г. №237
- Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 28.12.2010) "О системе государственной службы Российской Федерации"
- Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
- Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
- Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 113 "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим"
- Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 112 "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации"
- Устав Ульяновской области
- Закон Ульяновской области №120-ЗО от29.09.2015 «О государственной гражданской службе Ульяновской области»
- ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 1 ноября 2007 года «О муниципальной службе в Ульяновской области»

Понятие и признаки государственной службы.

- В научной юридической литературе общепринятого определения **понятия "государственная служба"** нет.
- **А.П. Алехин** отмечает, что государственная служба понимается в широком и узком смысле. Государственная служба в широком смысле - это выполнение служащими своих обязанностей в государственных органах.
- **Г.В. Атаманчук** дает следующее определение: "Государственная служба - это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственном органе".
- **В.Д. Граждан**, подразделяя деятельность органов государственной власти на две части -деятельность политических должностных лиц и государственную службу, - определяет государственную службу как "профессиональную деятельность аппарата государственных служащих по обеспечению исполнения политическими должностными лицами полномочий государственных органов".

Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации» определет:

Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации).

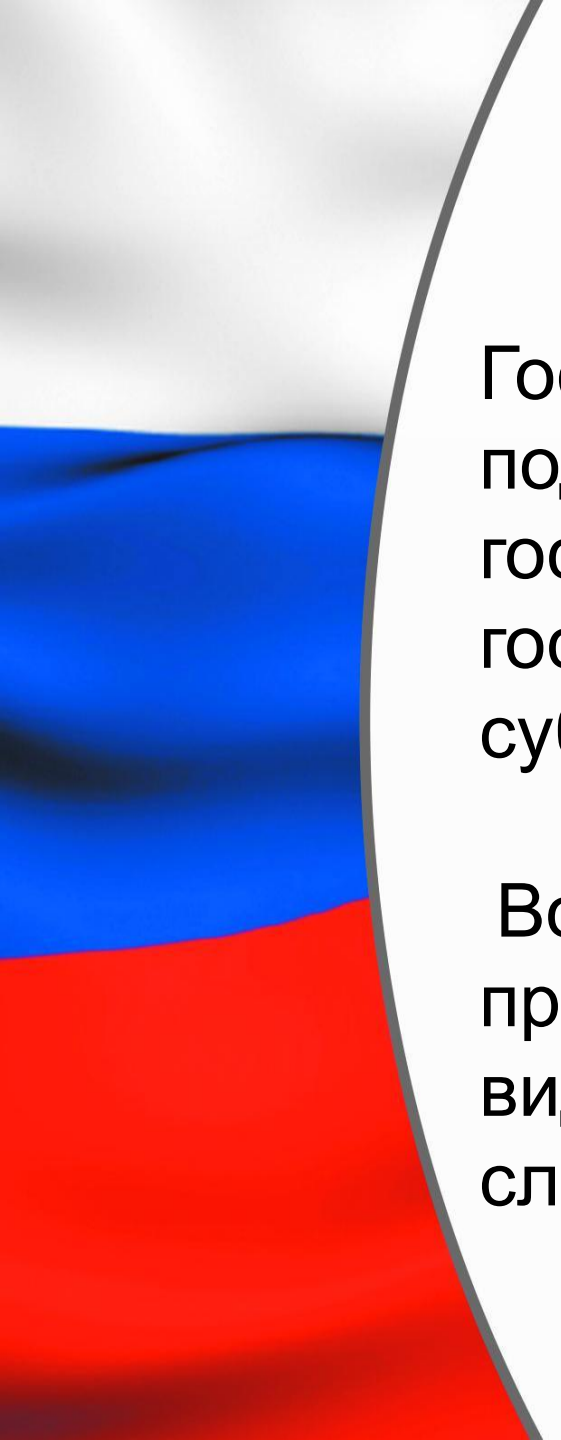
Система и структура государственной службы.

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации,
- федеральных органов государственной власти,
- субъектов Российской Федерации,
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации,
- лиц, замещающих государственные должности РФ, а также государственные должности субъектов РФ.

Система гос. службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба
- военная служба
- правоохранительная служба



Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации.

Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта РФ находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта РФ, а ее организация — в ведении субъекта РФ.

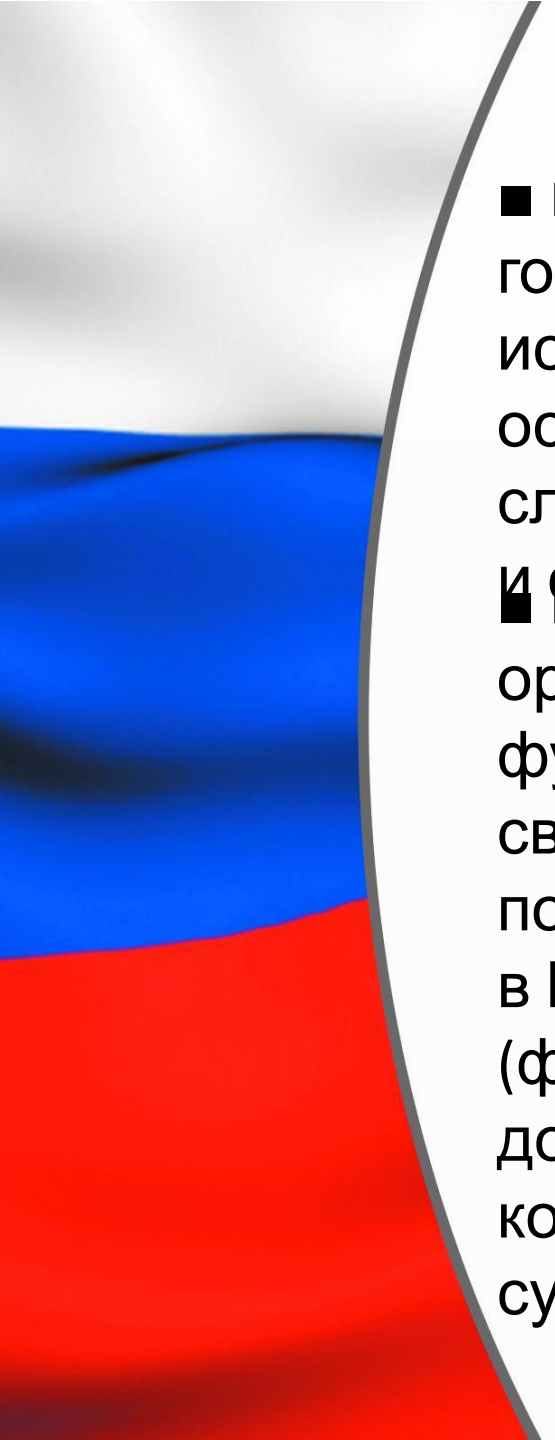
Структура государственной службы Российской Федерации соответствует Конституции РФ, федеральным конституционным законам, принципам и нормам международного права, признанным Российской Федерацией, и строится исходя из требования единства государственной и муниципальной службы.

Эта структура разделена:

- по видам государственной службы;
- уровням (федеральный и уровень субъектов РФ).

Государственная служба регулируется федеральными законами

В пределах ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Российская Федерация делегирует отдельные полномочия по осуществлению государственной службы. Вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ осуществляется только государственная гражданская служба субъектов РФ. Государственная служба распределена:



■ по ветвям власти: существует государственная служба в органах исполнительной власти (где сосредоточен основной контингент государственных служащих), в органах законодательной власти и судебной власти;

■ принадлежности: она происходит в либо в органах власти и заключается в обеспечении функционирования этих органов, либо связана с обеспечением властных полномочий лиц, непосредственно избранных в Российской Федерации или в субъектах РФ (функционированием конституционных должностей Российской Федерации и конституционных (уставных) должностей субъектов РФ).

Необходимо подчеркнуть, что **государственная служба** — профессиональная деятельность в сферах государственного управления, которая осуществляется за денежное вознаграждение и связана с реализацией интересов и властных полномочий по управлению в различных сферах государства и общества.

Требования к государственной должности можно понимать как набор определенных профессиональных и психологических качеств, необходимых для выполнения служебных обязанностей, которые содержатся в должностных инструкциях. Это предъявляет определенные требования к кандидатам на государственную должность.

Именно государственная служба — гарант стабильности страны. Согласовывая интересы людей, она применяет эффективные средства, которыми являются власть и властные полномочия.