

Политология

Политика и власть

Вопросы лекции:

- 1. Понятие политики, ее сущность и функции.**
- 2. Природа власти. Основные подходы к определению понятия «власть».**
- 3. Формы осуществления политической власти. Легальность и легитимность политической власти.**

1. **Понятие политики, ее сущность и функции.**

Слово **политика** происходит от греческого *politike* – **государственные (общественные) дела.**

Политика появляется тогда, когда происходит **расслоение общества**, появляется особая **группа людей**, осуществляющая **управленческие функции.**

Политика возникает тогда, когда появляется особый **вид власти**, основанный на праве **применять насилие** одной группы по отношению к другой группе **посредством государства.**

Политика – это:

- сфера общественной жизни;
- форма общественного сознания;
- определенная деятельность (процесс принятия и реализации властных решений).

Политика

есть **человеческая деятельность**, выражающаяся во **взаимодействии** между *социальными общностями, классами, нациями, народами, государствами, партиями, гражданами и их объединениями* **по поводу политической власти**, с целью *улучшения условий жизни людей, обеспечения общественного и мирового порядка.*

Цель политики – завоевание, сохранение и укрепление власти.

Политика предполагает наличие субъекта и объекта.

Объектами политики являются те, на которых политика воздействует в определенных целях (территориальные, конфессиональные, профессиональные общности).

Субъекты политики – участники политической жизни, формулирующие цели, добивающиеся их реализации.

Отношения между субъектами и объектами называются **политическими отношениями.**

Самостоятельные элементы политики:

- 1. Политическое сознание**
(внутренний мир, взгляды, ценностные ориентации);
- 2. Нормативные идеи** (программы партий, политико-правовые нормы);
- 3. Институты власти.**

Уровни осуществления ПОЛИТИКИ:

- 1. Макроуровень** – характеризует деятельность государства, публичную власть, ее устройство в центре и на местах.
- 2. Микроуровень** – охватывает деятельность организаций (политических партий, профсоюзов, фирм).
- 3. Мегауровень** – деятельность международных организаций (ООН, НАТО, ЕС).

Виды политики:

- 1. По сферам общественной жизни:**
экономическая, социальная, экологическая, военная.
- 2. По направленности – внутренняя и внешняя.**
- 3. По целям – прогрессивная и реакционная.**
- 4. По способам достижения целей –**
агрессивная, мирная, компромиссная.

Функции политики:

- 1. Поддержание и укрепление целостности общества, обеспечение общественного порядка и организованности.**
- 2. Разработка целей развития общества, мобилизация ресурсов на их осуществление.**
- 3. Предотвращение и регулирование конфликтов.**
- 4. Привлечение граждан к управлению общественными делами.**

2. Природа власти. Основные подходы к определению понятия «власть».

Власть – это:

- 1. Право управления государством, политическое господство.**
- 2. Органы государственного управления, правительство, должностные лица.**
- 3. Право и возможность распоряжаться, повелевать, управлять кем, чем-либо.**
- 4. Могущество, господство, сила.**

Власть - это

общественное явление, выражающее господство индивида или социальной группы посредством использования тех или иных форм воздействия.

Власть – это способность приказывать, в условиях когда тот кому приказывают обязан подчиниться.

Подходы к истолкованию власти:

- **Бихевиоризм** – власть – **особый тип поведения**, основанный на возможности изменения поведения других людей.
- **Телеологизм** – власть – основание для достижения определенных **целей**, получения намеченных результатов.
- **Инструментализм** – власть – возможность использования определенных **средств**.
- **Структурализм** – власть- **особый род отношений** между управляемыми и управляющими.
- **Конфликтологизм** – власть – **возможность принятия решений**, регулирующих распределение благ в конфликтных ситуациях.

Цель власти - ориентация деятельности людей в соответствующем направлении.

Субъекты власти – государство и его институты, политические элиты, лидеры политических партий.

Объекты власти – индивиды, социальные группы, массы, классы.

Функции власти – господство, руководство, регуляция, контроль, управление, мобилизация, организация.

Средства власти – авторитет, сила, престиж, закон, харизма, богатство, знание.

Методы власти – принуждение, насилие, убеждение, поощрение, право, традиция, страх, мифы.

Методы плюс средства – ресурсы власти.

Ресурс – это атрибут, обстоятельство или благо, **обладание которым** повышает способность его обладателя **оказывать влияние** на других индивидов.

Ресурсами обладает только объект власти.

3. Формы осуществления политической власти. Легальность и легитимность.

Власть присуща всем сферам и областям общественной жизни.

**Власть, связанная со структурой и правовой организацией общества, воплощенная в государстве – политическая
власть.**

Особенности политической власти:

1. Имеет **определяющий характер** для формирования политических отношений и институтов.
2. **Центральным институтом** политической власти является **государство**.
Государственная власть имеет специальные полномочия и средства воздействия. **Обладает** общеобязательной силой, имеет право на применение силы.

3. Ее решения **обязательны** для всех.

4. Имеет **единый центр** принятия решений.

5. Политическая власть всегда **является** предметом политической борьбы.

6. Для политической власти **важна проблема** легитимности.

Политические процессы в

современном мире **оцениваются с позиции легитимности**, под которой понимают **соответствие предпринимаемых политической властью шагов интересам и ожиданиям общества**, его историческим, национальным и культурным традициям, принципу верховенства народа, юридически оформленной законности.

Легитимность

не обладает юридическими функциями и не является правовым процессом. Легитимность нельзя отождествлять с легальностью, т.е. законностью.

Легитимность свидетельствует о добровольном повиновении граждан власти, о согласии их исполнять ее политическую волю и об активном политическом участии граждан без принуждения в политических акциях в поддержку своей власти.

Легитимность означает

общественное признание и оправдание политики власти, ее структур, целей, средств, методов, действий, решений и т.д.

Власть не пользующаяся поддержкой своего народа, вынуждена использовать свои ресурсы **для обеспечения своей легитимности.**

Причины делигитимации власти:

- **Неспособность власти** обеспечить повышение эффективности производства.
- **Обогащение** правящей элиты.
- **Наступление** власти на права и свободы граждан.
- **Рост** степени насилия и преступности в обществе.
- **Рост** коррумпированности власти и сращивание ее с криминальными структурами.
- **Неспособность** власти обеспечить конституционный порядок в стране.
- **Национализм и региональный сепаратизм.**
- **Снижение** уровня боеготовности и боеспособности ВС.

Политическая система и политические режимы

1. Сущность, структура, функции и типология **политической системы** общества.
2. **Политический режим**: понятие и основы классификации. Общая характеристика политических режимов.

Сущность, структура, функции и типология политической системы общества.

В общем виде понятие «система» можно сформулировать как множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которые образуют целостность, единство.

Множество взаимосвязанных между собой субъектов и объектов политических отношений в совокупности образуют политическую систему общества, стержнем которой является власть.

Политическая система - это

1. Система ценностей и институтов, организующих использование публичной власти в государстве.
2. Совокупность государственных и негосударственных социальных институтов, осуществляющих организацию политической жизни общества.
3. Система государства, политических партий, движений, общественно-политических организаций, норм, функций, ролей в рамках которых происходит политическая жизнь общества, осуществляются государственные и общественные дела.

Подсистемы политической системы:

1. **Организационная (институциональная)** – государство, политические партии, общественно-политические объединения.
2. **Нормативно-регулятивная** – включает нормы поведения гражданина в обществе.
3. **Функциональная** – совокупность отношений между субъектами политической власти (методы политической деятельности).
4. **Информационно-коммуникативная** – передача информации от субъектов власти массам, способы и механизмы связи между институтами политической системы.

Функции политической системы:

- 1. Законотворчество.**
- 2. Политическое руководство обществом** – определение стратегических целей и перспектив общественного развития, конкретных программ деятельности.
- 3. Консолидация общества** – согласование интересов государства и социальных общностей.
- 4. Регламентация политического поведения и политических отношений** в обществе, обеспечение внутренней и внешней безопасности общества.

2. Политический режим : понятие и основы классификации. Общая характеристика политических режимов.

Категория политический режим определяет содержание политической организации общества, структуру политической власти, совокупность конкретных приемов, методов, способов, форм властвования

Исследование политических режимов включает:

1. **Способ и порядок** формирования представительных учреждений власти.
2. **Характер взаимоотношения** и положения законодательной и исполнительной власти в обществе.
3. **Деление власти** на центральный и местный уровень, характер их взаимоотношений.
4. **Положение и деятельность** органов подавления и армии в государстве, их взаимоотношение с органами законодательной и исполнительной власти.
5. **Положение, влияние и условия деятельности** партий, наличие оппозиции.
6. **Система прав и обязанностей** граждан.
7. **Место, роль и характер деятельности СМИ** в обществе.

Тоталитаризм

Totus, totalitas – *цельность, всеобщность, полнота.*

– политический режим, стремящийся к **установлению полного (тотального) контроля над всей** жизнью общества и над жизнью каждого человека.

Опирается на применение **насилия.**

Проявляется в разных формах: **правый – фашизм, неофашизм; левый – «казарменный коммунизм»**

Характерные черты тоталитаризма:

1. **Монополизация власти единой массовой партией, тесно связанной с государственными органами.**
2. **Тотальный контроль** над всеми сферами общественной жизни.
3. **Господство** общеобязательной идеологии.
4. **Монополия на СМИ.**
5. **Централизованная экономика.**
6. **Репрессии и террор** как средство внутренней политики.

Авторитаризм

**политический режим, при котором
политическая власть осуществляется
конкретным лицом (семья, политическая
партия, социальный класс), при минимальном
участии народа.**

Характерные черты авторитаризма:

1. **Концентрация власти в руках политического лидера или группы.**
2. **Неограниченность власти.** Власть может править на основе законов, но использовать по своему усмотрению.
3. **Опора на силу.**
4. **Монополизация** власти и политики. Запрещение политической оппозиции.
5. **Отказ от тотального контроля за обществом, невмешательство** во внеполитические сферы.
6. **Рекрутирование** политической элиты путем назначения сверху.

Модификации авторитаризма:

- **Военное правление** - власть захватывают силой.
- **Теократическое правление** – прямое правление элитарного духовенства.
- **Абсолютная монархия** – монархическое самодержавие, законодательные и исполнительные функции сосредоточены в одних руках.
- **Персональная тирания** – крайняя форма, в основе которой лежит захват и удержание бесконтрольной власти одним лицом.
- **Популистский авторитаризм** – в основе – личная власть одного лица, основанная на политике, способной получить поддержку подавляющего большинства.

Демократический режим

Основан на **признании народа** в качестве **источника власти**, на его **праве** участвовать в решении государственных и общественных дел, **наделение граждан** широким кругом **прав и свобод**.

Характерные черты демократии:

- 1. Формирование представительных органов государственной власти и местного самоуправления на основе выборов.**
- 2. Наличие у парламента исключительного права издавать общегосударственные законы.**
- 3. Разделение властей.**
- 4. Политический плюрализм.**
- 5. Принятие политических решений большинством, учет интересов меньшинства.**

Демократические основы политических отношений в обществе:

- **ПРИНЦИПЫ:** выборность основных органов власти, разделение властей, гласность, единство свободы и ответственности, верховенство закона, учет общественного мнения, право меньшинства на позицию, социальная защищенность прав и свобод, равноправие граждан.
- **ПРОЦЕДУРЫ:** выборы, отчеты, отзыв избранных, всестороннее обсуждение проектов, референдумы, опросы, митинги, собрания, съезды, конференции, пленумы, демонстрации, шествия, запросы, зарубежные визиты, забастовки, пикетирования, переговоры, гражданское неповиновение.

Государство и гражданское общество.

1. Государство – основной институт политической системы.
2. Социально-экономические и духовно-нравственные основы гражданского общества. Проблемы взаимодействия государства и гражданского общества.

Стержнем всей политической системы общества является государство –

важнейший субъект политики, принимающий решение и делающий политику. Государство воплощает в себе основные властные функции в обществе.

Государство –

В широком смысле- общность людей (определенная форма общественной жизни), территориально локализованная, изменяющаяся во времени, управляемая соответствующими институтами.

В узком смысле – *государство* – организация, система учреждений, обладающая верховной властью на определенной территории.

Признаки государства:

1. **Территория, очерчивающая границы.**
2. **Суверенитет – верховенство власти на определенной территории.**
3. **Единая система законов, соблюдаемая всеми на всей территории.**
4. **Монополия на легальное применение силы.**
5. **Право на взимание налогов и сборов с населения.**
6. **Обязательность членства в государстве.**
7. **Представительство от имени общества в международных организациях и событиях.**

Формы современного государства.

- **Форма государственного правления.**
- **Форма территориального устройства.**
- **Форма политического режима.**

Формы государственного правления.

Определяющий признак – *статус главы государства.*

Различают **2 формы – монархии и республики.**

Монархия – единоличное, наследуемое правление.

Типы монархий: абсолютные и конституционные.

Абсолютная монархия - **характеризуется всевластием главы государства. Правительство назначается монархом, выполняет его волю** и ответственно перед ним. **Отсутствуют представительные учреждения и контроль за действиями монарха со стороны общества.**

Саудовская Аравия, Катар, Оман, Непал.

Парламентская монархия. (Великобритания, Бельгия, Дания, Швеция, Япония, Норвегия, Канада, Новая Зеландия, Люксембург).

- 1. Власть монарха ограничена Конституцией** (в сфере законодательства, государственного управления, контроля над правительством).
- 2. Юридически монарх сохраняет право назначения главы правительства и министров**, если на то есть воля парламента. **Фактически** ни министры, ни правительство не несут ответственности перед монархом.
- 3. Правительство несет ответственность перед парламентом.**
- 4. Монарх обладает правом представлять государство на международной арене и является верховным главнокомандующим.**

Республика (от лат. res – дело, publicus – общественный, всенародный)

Форма правления при которой все **высшие органы власти и должностные лица** либо избираются самим населением (непосредственно и поэтапно), либо формируются и назначаются представительными властными структурами (парламентом), прошедшими через всеобщие выборы.

Важная черта – *представительный характер власти, участие населения* в формировании властных структур.

Республики делятся между собой на:

- Парламентские;
- Президентские;
- Полупрезидентские.

Парламентская республика. (Италия, Индия, Германия, Австрия, Финляндия, Турция, Исландия и др.).

Правительство формируется парламентом из числа депутатов, принадлежащих к правящей партии; полностью ответственно перед парламентом, глава правительства является высшим должностным лицом, несущим ответственность за его внутреннюю и внешнюю политику. Премьер-министром становится лидер правящей партии. Глава государства *не принадлежит к руководству правящей партии, не входит в правительство, придерживается принципа «политического нейтралитета».*

Президентская республика (США, Египет, Аргентина, Мексика)

характеризуется *ответственностью правительства перед президентом*, который **является главой государства, главой исполнительной власти**, высшим должностным лицом в стране. Парламент избирается народом. **Правительство назначается президентом.**

Парламентско-президентская республика (Россия, Франция)

- промежуточный тип, где **президент наделен функциями** одновременно и **законодательной** (наряду с парламентом) и **исполнительной** (наряду с правительством) властью.

Президент обладает правом назначать премьер-министра и утверждать министров по предложению последнего с учетом парламентского большинства.

Формы территориального устройства государств.

- Унитарные.**
- Федеративные.**
- Конфедеративные.**

Унитарные государства.

Вся территория государства управляется из единого центра на основе единых, общих для всего населения законов.

В состав унитарного государства могут входить **автономии**, не обладающие никакими элементами суверенности в рамках единого централизованного государственного управления.

Федерация.

От лат. – союз, объединение, при котором государство состоит из **нескольких** объединившихся государственных образований, которые **согласились передать центру определенную часть своего суверенитета**. В рамках такого объединения действуют **единое экономическое пространство, единые органы власти и управления, единая валюта.**

Конфедерация.

- союз государств, сохраняющих полный суверенитет и объединившихся для совместных решений каких-либо конкретных задач, для координации усилий в каких-либо конкретных сферах деятельности (политических, военных).

2. Социально-экономические и духовно-нравственные основы гражданского общества.

Гражданское общество – независимая от государства и существующая наряду с ним сфера общественной жизни, состоящая из различных социальных групп, движений, объединений, культурных, национальных, территориальных общностей и служащая формой выражения многообразных интересов личности.

Структурно гражданское общество включает в себя: политические партии, лоббистские организации, создаваемые при законодательных и правительственных органах, общественно-политические объединения, союзы предпринимателей, научные и культурные организации, спортобщества, религиозные организации, независимые СМИ.

Политические партии, партийные системы, общественно-политические организации и движения

1. Место и роль политических партий в политической системе общества. Типология партийных систем.
2. Специфика формирования и функционирования общественно-политических движений и организаций.

Слово «партия» (лат. – partio) - «ДЕЛО»,
«ЧАСТЬ»

- ***Политическая партия*** – это часть населения, класса, социального слоя или слоев.
- ***Партия*** – это специализированная, организационно упорядоченная группа, объединяющая наиболее активных приверженцев тех или иных целей (идеологий, лидеров) и служащая для борьбы за завоевание и использование политической власти в обществе.

Прототипы современных политических партий появились в период ранних буржуазно-демократических революций в Европе.

Голландия (конец 16 века) – республиканцы и оранжисты.

Англия (середина 17 века) – умеренные и левеллеры.

Франция (конец 18 века) – монархисты, жирондисты, якобинцы.

США (18 – 19 века) – федералисты и республиканцы.

У истоков партологии – науки о
политических партиях стояли:

Дж. Брайс, М.Я. Острогорский, Р. Михельс.

Основоположник создания общей теории
политических партий – М. Дюверже

Отличительные признаки партий:

1. Артикуляция интересов, идеалов, ценностных ориентаций отдельных социальных групп.
2. Наличие организационной структуры.
3. Существование идеологии из которой вытекает программа, стратегия и тактика партий.
4. Борьба за политическую власть в целях реализации своей программы.
5. Организация и проведение предвыборных мероприятий.
6. Политическая социализация населения.
7. Подбор и выдвижение политических лидеров.

Функции партий:

- 1. Программно-целевая** – проведение в жизнь определенного политического курса.
- 2. Электоральная** – мобилизация избирателей на поддержку политики партии.
- 3. Связующего звена** между партийными и государственными структурами, центральными и местными органами.

Под типом политической партии

Понимается *система* ее существенных *признаков*, в которых выражается социальная природа, идейная основа, главная ролевая функция партии, особенности ее внутреннего устройства и преобладающий характер методов деятельности.

Партии различаются в зависимости от происхождения, места и роли в политической системе.

Типы политических партий:

Массовые партии – крупные организации со сложной внутренней структурой, высокой степенью идеологизированности

Имеют фиксированное членство.

Кадровые (выборные) – действуют по организации избирателей, имеют небольшой кадровый состав и массу сторонников (американский тип)

Не имеют фиксированного членства.

По *идеологическому* основанию:

- Либеральные
- Консервативные
- Христианские
- Социалистические
- Коммунистические
- Фашистские
- Анархистские

В зависимости от участия в осуществлении власти:

- Правящие* (отличаются большим консерватизмом).
- Оппозиционные* (отличаются большим динамизмом, ориентацией на изменения и реформы).

Делятся на *легальные*

полулегальные

нелегальные

Партийная система -

совокупность партий- правящих и оппозиционных, принимающих участие в борьбе за власть и ее осуществление.

Типы партийных систем:

- 1.Однопартийная система.
- 2.Двухпартийная система.
- 3.Многопартийная система.

Переходные варианты:

1. Двухсполовинной партийная система.
2. С одной доминирующей партией.

Общественно-политические движения и организации – субъекты политики.

Это добровольные объединения граждан, возникшие на основе их общих целей и интересов.

Отличие от государственных институтов -не имеют властных полномочий;

Отличие от политических партий – не ставят целью завоевание власти.

Организация имеет Устав, долговременную цель и организационную структуру

Движение, как правило, структурно не оформлено, объединяет разнообразные организации и решает в основном кратковременные задачи

К общественным объединениям относятся:

- Массовые движения;
- Женские и ветеранские движения;
- Профессиональные союзы;
- Религиозные организации;
- Организации инвалидов;
- Творческие союзы;
- Землячества;
- Научные, технические, культурно-просветительские, физкультурные и др. добровольные организации

Не допускается создание и деятельность организаций, которые:

- **Имеют целью** свержение или насильственное изменение конституционного строя, единства территории;
- **Ставят цель** пропаганду войны, насилия, жестокости, разжигают национальную, религиозную или социальную рознь;
- **Создают** общественные военизированные объединения и вооруженные формирования;
- **Посягают** на здоровье, нравственность, права и охраняемые государством интересы граждан